Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Prinses Irenestraat 6
2595 BD DEN HAAG

Directoraat-generaal Klimaat en Energie

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk
KGG_DGKE / 109183763

Datum 27 november 2026
Betreft Kamerbrief uitvoering ETS2 opt-in glastuinbouw

Geachte voorzitter,

Met deze Kamerbrief informeer ik, mede namens SLVVN, uw Kamer over de ontwikkeling rondom de ETS2 opt-in voor de glastuinbouw. De glastuinbouw heeft de ambitie om in 2040 klimaatneutraal en rendabel te zijn en het kabinet steunt die ambitie. Het kabinet heeft in voorjaar van 2025 besloten om de glastuinbouw onder ETS2 te laten vallen om uitvoeringstechnische redenen.[1] Het kabinet heeft destijds aan dit besluit de voorwaarde verbonden dat compensatie tot de hoogte van het benodigde CO2-tarief voor doelbereik redelijk en tijdig moet zijn. Afgelopen Prinsjesdag heeft het kabinet aangekondigd de AMvB die het besluit over de ETS2 opt-in bekrachtigt voor het eind van het jaar gereed te maken.[2] De sector heeft echter aangegeven nog mogelijkheden en knelpunten te zien en heeft het verzoek gedaan om dit, samen met het kabinet en relevante organisaties, nader te onderzoeken.

Met deze brief geeft het kabinet invulling aan de toezegging aan de heer Grinwis tijdens het Commissiedebat Tuinbouw en biotechnologie van 5 november, geeft zij toelichting hoe ook naar de situatie in Duitsland en België wordt gekeken ten aanzien van de glastuinbouw en ETS2, én geeft zij invulling aan de motie van de leden Flach en Grinwis om samen met de sector, energieleveranciers en de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) te bezien hoe de glastuinbouw buiten ETS2 gehouden kan worden.[3]

[1] Kamerstuk 33043, nr. 114
[2] Kamerstuk 32813, nr. 1576
[3] Toezegging aan lid Grinwis was *om de Kamer voor het einde van het jaar te informeren over de uitkomsten van de gesprekken met de sector, energieleveranciers en de Nederlandse Emissieautoriteit over mogelijke nadere inzichten over de opt-in naar aanleiding van de uitvoering van de aangenomen motie-Flach/Grinwis (Kamerstuk 36947, nr. 43) en over mogelijke gevolgen die die uitkomsten hebben voor het proces van de ETS-2 opt-in, waarbij in de brief ook zal worden ingegaan op waarom uitzondering technisch slecht uitvoerbaar is en de situatie in België en Duitsland.*

Voortgang

Ik begrijp dat er zorgen zijn bij de glastuinbouwsector én de uitvoerders ten aanzien van ETS2 en de bijmengverplichting. Daarom zijn de ministeries van EZK, LVVN en Financiën afgelopen 18 november in gesprek gegaan met vertegenwoordigers van Glastuinbouw Nederland, Energie-Nederland en de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa). Hoewel het gesprek op dit moment geen nieuwe mogelijkheden heeft opgeleverd voor de NEa en Energie-Nederland om de glastuinbouw op een uitvoerbare en handhaafbare wijzen uit te zonderen van ETS2, heeft het kabinet met de sector afgesproken verder te zoeken. Als onderdeel van een twee sporen aanpak, waarbij parallel de AmvB wordt voorbereid en een alternatief wordt onderzocht. Daarbij kijkt het kabinet met open blik naar een alternatief spoor voor doelbereik. In het ETS2 spoor zal specifiek worden gekeken naar de afbakeningsproblematiek van de kostenkompenstatieregeling.

Uw Kamer heeft eerder gevraagd waarom uitzondering van de glastuinbouw *technisch* slecht uitvoerbaar is.[4,5] Kortgezegd komt het erop neer dat energieleveranciers op basis van de voor hen beschikbare informatie niet goed kunnen bepalen welk energieverbruik uitgezonderd zou moeten worden van ETS2. Energieleveranciers zouden bij een uitzondering van de glastuinbouw van de ETS2 wel hiertoe verplicht zijn.

Vervolgproces

Komende maanden worden de beide sporen parallel uitgewerkt, zodat er ruim voor 1 januari 2028 helderheid is voor alle betrokken partijen, binnen en buiten de sector. In die tijdlijn zal het opt-in verzoek uiterlijk op 1 maart 2027 aan de Commissie moeten worden verstuurd. Het kabinet ziet een mogelijkheid om de publicatie van de AmvB aan te houden tot dat moment. Dit geeft meer ruimte om nogmaals, samen met de NEa, en Energie-Nederland en de sector, te onderzoeken of een goede handhaving echt niet mogelijk is zonder opt-in en gelijktijdig de voorbereiding van de ETS2 opt-in in gereedheid te brengen voor de eventuele inwerkingtreding per 2028. Specifiek voor 2027 is in het Belastingplan 2027 voorgesteld om de energiebelastingtarieven glastuinbouw te verlagen, ter compensatie van de meerkosten van de bijmengverplichting groen gas.

Specifiek voor 2027 is in het Belastingplan 2027 voorgesteld om de energiebelastingtarieven glastuinbouw te verlagen, ter compensatie van de meerkosten van de bijmengverplichting groen gas.

Aangezien hier meermaals door uw Kamer naar gevraagd is, heb ik ook nog nadere informatie ingewonnen bij onze buurlanden. Bij navraag geven Duitse collega's bovendien aan dat zij een opt-in besluit aan het voorbereiden zijn.
De Belgische collega's zijn ook een opt-in aan het afwegen. Beide landen verwachten begin volgend jaar een politiek besluit. Met het door het kabinet voorgestelde proces

[4] Zie de bijlage bij de Kamerbrief uitvoering ETS2, verzonden op 17 september 2024 met kenmerk KGG/86933672
[5] https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2025D25656&did=2025D25656

sluiten we daarop ook beter aan. Daarmee zou besluitvorming qua tijdslijn in Nederland in de pas lopen met onze buurlanden.

Stientje van Veldhoven-van der Meer
Minister van Klimaat en Groene Groei

Silvio Erkens
Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur