



agenda

BWO Industrie

Omschrijving	BWO Klimaatbeleid Industrie – VJB25
Voorzitter	Minister voor Klimaat en Groene Groei
Notulist	
Vergaderdatum en -tijd	21 maart 2025, . uur - . uur
Locatie	

Stuk 22

Agenda BWO Industrie – voorjaar '25

1. Opening
2. Beleidsopties ter bevordering randvoorwaarden voor emissiereductie en elektrificatie industrie
3. Overige beleidsopties ter bevordering borging emissie reductie en elektrificatie industrie
 - 3.1 CO2-heffing industrie
 - 3.2. Realisatie markt voor groene waterstof
 - 3.3. Ter info: Normering fossiele warmte opwek
 - 3.4. Ter info: Onderzoek aanscherping EB aardgas ETS2 en dienstensector

1. Opening

- De KEV-ramingen laten een gat zien tussen het restemissiedoel voor de sector industrie (29,1 Mton) en de verwachte realisatie in 2030 (38,5 Mton (32,1-41,3 Mton)). Aanvullende inzet is nodig om het sectordoel voor de industrie binnen bereik te brengen.
- Ook signaleert PBL dat aanvullend beleid nodig is voor het behalen van het nationale energiebesparingsdoel (EED). Het energieverbruik van de industrie wordt geraamd op 510 PJ in de KEV. Daarmee zit de industrie nog 31 PJ af van het door TNO voorgestelde sectordoel van 479PJ). De geagendeerde maatregelen op deze agenda (CCS en waterstofmaatregelen) hebben naar verwachting negatief effect op doelbereik energiebesparing.
- In dit-BWO stellen we de maatregelen vast die noodzakelijk zijn om de randvoorwaarden op orde te krijgen en aanvullende maatregelen die het emissiesectordoel voor de industrie dichterbij brengen.
- Bij het BWO CE, BWO Elektriciteit en het BWO Mobiliteit (deze week) zullen de maatregelen, die ook bijdragen bij het emissiedoel industrie maar waarbij beleidsverantwoordelijkheid bij I&W ligt, worden besproken. Dit betreft maatregelen omtrent de AVI's, plastics, iDSR-normering, raffinageroute en circulair bouwen.

2. Beleidsopties ter bevordering randvoorwaarden voor emissiereductie en elektrificatie industrie

Gevraagd besluit:

- *Gaat u akkoord met de onderstaande beleidsopties ter bevordering van de randvoorwaarden voor de industrie?*
- Randvoorwaardelijke investeringen zijn nodig voor de ontwikkeling van het energiesysteem en elektrificatie, om zo investeringen vanuit de industrie voor verduurzaming te realiseren.
- Hiervoor zijn in het Klimaatfonds diverse maatregelen opgenomen die toezien op i) uitrol van CCS, ii) elektrificatie, iii) (basisinfrastructuur voor) waterstof en iv) compensatie van nettarieven. In de bijlage is een volledig overzicht opgenomen van deze maatregelen.
- Het onderwerp nettarieven en de uitkomsten van het IBO bekostiging elektriciteitsinfrastructuur zullen inhoudelijk aan bod komen in de vijfhoek en de begrotingsbila en deze zullen dus niet in dit BWO belegd zijn. Afhankelijk van deze brede besluitvorming kan worden besloten wat met de opgenomen reservering voor demping elektriciteitsnettarieven bedrijven (in plaats van toekenning voor IKC-ETS) (circa EUR 600mln) wordt gedaan.

3. Overige beleidsopties ter bevordering borging emissiereductie en elektrificatie industrie

- Tegelijk met het realiseren van de juiste randvoorwaarden ter bevordering van de verduurzaming van de industrie, zijn er ook andere aanvullende beleidsopties mogelijk voor het bevorderen van emissiereductie en verduurzamingsbeslissingen in de industrie.
- In dit BWO industrie liggen de CO₂-heffing en de jaarverplichting groene waterstof, conform REDIII, op tafel.

3.1. CO₂-heffing industrie

Gevraagd besluit:

- *Welke optie kiest u voor de CO₂-heffing? En wat betekent dit voor de middelen in het Klimaatfonds die gekoppeld zijn aan een emissiereductie van 4 Mton in 2030?*
- *Gaat u akkoord met de invulling van Motie Erkens door versterking van de carry-back onder de heffing en het meenemen van dit advies in het BWO-Industrie?*
- De ophoging van de CO₂-heffing industrie conform VJB24 is geschrapt in het HLA en het RP.
- Conform de inzet van het kabinet is gezocht naar alternatieve maatregelen om emissie reductie te realiseren.
- In het BWO van 5 november 2024 is dan ook afgesproken om verschillende opties voor aanpassing van de CO₂-heffing uit te zoeken waarover in het voorjaar van 2025 een besluit kan worden genomen.
- Ambtelijk zijn gezamenlijk de volgende opties voor de CO₂-heffing uitgewerkt:

- Optie A – CO2-heffing loopt generiek door na 2030 zonder aanpassing tarief
- Optie B – CO2-heffing loopt generiek door na 2030 met ophoging tarief richting 2035
- Optie C – CO2-heffing wordt alleen opgehoogd na 2030 voor grootste uitstoters (tweeschijven)
- Optie D – CO2-heffing wordt na 2033 of 2036 afgeschaft
- In het kader van Motie Erkens (hardheidsclausule) die niet uitvoerbaar was, is gezocht naar manieren voor additionele flexibiliteit onder de heffing.
- Hieruit is het opzetten van een handelsplatform voor handel in dispensatierechten (DPR) en het uitbreiden van de bestaande carry-back onder de heffing onderzocht.
- Uitbreiden van de carry-back behulst: toestaan van carry-back na 2029, en automatisch verrekenen van overschotten van DPR in het jaar van hoogst betaalde heffing.

Ons kenmerk
KGG / 97374005

3.2. Realisatie markt voor groene waterstof

Gevraag besluit:

- *Welke hoogte kiest u voor de jaarverplichting?*

- Bij de augustusbesluitvorming 2024 is afgesproken dat naar aanleiding van de jaarverplichting waterstof een weegmoment over de invoering plaatsvindt in samenhang met de vraagsubsidies en productiesubsidies voor waterstof.
- De Jaarverplichting is tot 12 december 2024 geconsulteerd met een percentage van 8% of 24% in 2030.
- De uitkomsten van de consultatie en de verwachte effecten van de jaarverplichting zijn opgenomen in bijlage voor het BWO.
- De waterstofproducenten hebben aangegeven voorkeur te hebben voor een jaarverplichting van 8%. De industrie/afnemers en Motie Erkens Jaarverplichting geven aan 0% tussen 2027 en 2030.
- Eerder is bij het reserveren voor middelen voor vraagsubsidies (compensatie van de kosten die de industrie maakt) uitgegaan van een jaarverplichting van 24% gebaseerd op REDIII-doel van 42%
- De raffinageroute waterstof wordt in BWO mobiliteit besproken.

3.3. Ter info - Normering fossiele warmte opwek

- VI werkt samen met VRO aan de uitwerking van deze maatregel om invulling te geven aan dit beleidsvoorstel uit VJN23. De normering moet verwerkt worden via wetgeving bij VRO.
- Het gaat hierbij om een maatregel die de inzet van fossiele brandstoffen in verwarmingsprocessen zonder afvang bij uitbreiding, nieuwbouw en vervanging van industriële productie-installaties zonder CO2-afvang zou verbieden.
- Het verbod dient als een finale stok achter de deur en geeft de markt zekerheid over de eindigheid van investeren in fossiele stooktechnieken. Het verbod leidt niet tot emissiereductie voor 2030.
- Zowel politiek (VRO) als door de voorwaarde van geen netcongestie (randvoorwaardelijk) stuit deze maatregel op moeilijkheden.
- De maatregel wordt verder uitgewerkt.

3.4. Ter info - Onderzoek aanscherping EB aardgas ETS2 en dienstensector

Ons kenmerk
KGG / 97374005

- Maatvoering en CO2-effect is onderzocht in een apart onderzoek uitgevoerd in opdracht van FIN door onderzoeksbureau Kalavasta. Dit is conform de aankondiging in de fiscale strategische agenda (2024-2028).
- Uit dit onderzoek komt naar voren dat de huidige CO2-beprijzing (inclusief ETS2) naar verwachting voldoende is voor de benodigde reductie in de ETS2 industrie t/m 2030. Voor deze VJB is er daarom geen voorstel uitgewerkt voor een hogere CO2-prijs tot 2030.
- Voor de periode na 2030 (richting klimaatneutraliteit) is wel een fors hogere CO2-prijs nodig. Kalavasta suggereert daarnaast om op termijn te kijken naar een nationale minimumprijs voor ETS2, om meer zekerheid te bieden.
- Deze onderzoeksresultaten zullen worden meegenomen in een kabinetsreactie die na het voorjaar ter akkoord aan u wordt voorgelegd. Het onderzoek zal daarna samen met de andere beprijzingsonderzoeken naar de Tweede Kamer worden gestuurd.

Bijlages

- Overzicht Klimaatfonds

Bijlage – Overzicht Klimaatfonds

	Beoordeling Klimaatfonds ingediende maatregelen industrie	Claim (€ mln.)	Conceptbeoordeling december (€ mln.)	Definitieve beoordeling na reflecties PBL en TNO (€ mln.)	Koppeling met normering/beprijzing
Verduurzaming industrie	IKC-ETS 2025	1.200	600 (ToV)	0 (A)	Inzet is primair op IKC via begroting, i.v.m. negatief effect op KEV bij bekostiging via KF.
	Reservering demping elektriciteitsnettarieven bedrijven (in plaats van toekenning voor IKC-ETS)		n.v.t.	600 (R)	Gekoppeld aan: breder pakket n.a.v. IBO Bekostiging elektriciteitsinfrastructuur en dat er in besluitvorming besloten wordt over ambitieus pakket voor industrie met substantieel co2 effect.
	NIKI	300	300 (T)	300 (T)	
	Reservering: NIKI	700	650 (R)	650 (R)	
	Stimuleringsprogramma innovatie en vroege opschaling koolstofverwijdering	105	50 (ToV) 16,5 (R)	50 (ToV) 16,5 (R)	

	Intensivering DEI+ (oorspronkelijk DEI-XL genoemd)	348,6	261 (ToV)	261 (ToV)	Gekoppeld aan: ophoging van de CO2-heffing passend bij het met 4 Mton verhoogde reductiedoel
	Reservering: onderzoek nationaal emissieplafond ESR sectoren	-1,9	0 (A)	0 (A)	
	Opschaling nieuwe industrie ter bevordering Groene Groei	250	0 (A)	0 (A)	
	Ondersteuning cluster 6	28,5	17,6 (T) 20,4 (R)	17,6 (T) 20,4 (R)	
Maatwerk	Reservering maatwerkfinanciering (uit reservering eventuele maatwerksubsidies)	574,7	479,4 (R)	479,4 (R)	N.B. potentieel Mt- effect maatwerkafspraken
	Reservering ophoging budget maatwerkfinanciering (uit reservering ophoging perceel)	229,6	229,6 (R)	229,6 (R)	Gekoppeld aan: ophoging van de CO2-heffing passend bij het met 4 Mton verhoogde reductiedoel N.B. potentieel Mt- effect maatwerkafspraken
	Uitvoeringskosten en Maatwerk NPVI (IenW)	11,2	0 (A)	0 (A)	
	Uitvoeringskosten en Maatwerk NPVI (KGG)	25,2	0 (A)	0 (A)	
Waterstof	Toekenning onder voorwaarde: Elektrolyse, vraagsubsidies	767	767 (ToV)	767 (ToV)	Gekoppeld aan: Jaarverplichting
CCS	Aramis (volloop)	412	412 (ToV)	412 (ToV)	
	EBN: versnellen onderzoek CO2-opslag	48	48 (R)	48 (R)	
	Deelname EBN in CCS- infrastructuur (CO2-transport en -opslag)	823	381,8 (R)	395,2 (R)	
Energiebesparing	Energiebesparing mkb: energiebesparingsfonds mkb	100	100 (ToV)	100 (ToV)	Gekoppeld aan: Aangescherpte energiebesparin gsplacht
	Energiebesparing mkb: Uitbreiding ontzorgingsprogram ma	25	25 (ToV)	25 (ToV)	Gekoppeld aan: Aangescherpte energiebesparin gsplacht
	Energiebesparing mkb: Duurzaamheidsleningen mkb	15	15 (ToV)	15 (ToV)	Gekoppeld aan: Aangescherpte energiebesparin gsplacht
	Social Climate Fund: fixteams voor bedrijven	9	9 (ToV)	9 (ToV)	
	Reservering: Handhaving aangescherpte energiebesparingsplicht	6,7	6,7 (R)	6,7 (R)	Gekoppeld aan: Aangescherpte energiebesparin gsplacht

Sterker handhaven energiebesparingsplicht	37,1	0 (A)	0 (A)	
---	------	-------	-------	--

* Aan een subsidiemaatregel wordt in principe geen Mton-effect gekoppeld omdat dit toegerekend wordt aan de bijpassende normerende en beprijzende maatregelen. Indien een subsidiemaatregel een additioneel effect heeft t.o.v. de huidige KEV en normering en beprijzing wordt dit in de toelichting vermeld. ** (T) = toekenning, (ToV) = toekenning onder voorwaarde, (R) = reservering, (A) = afwijzing