Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
4545837-1105598-OBP

Bijlage(n)

-

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

Datum 20 november 2026
Betreft Motie Coenradie in relatie tot externe inhuur VWS

Geachte voorzitter,

Met deze brief geeft het Kabinet uitvoering aan de motie Coenradie[1] die de regering verzoekt om een afbouwpad voor externe inhuur binnen het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en daarbij tevens aan te geven op welke wijze structurele kennis en capaciteit binnen de organisatie kunnen worden opgebouwd.

VWS heeft al langere tijd een relatief hoge afhankelijkheid van externe inhuur. Dit is grotendeels te verklaren uit de nasleep van de Covidcrisis en tijdelijk ingestelde programma's. Ook is er een structureel groeiende behoefte aan specialistische Informatiebeveiligings- en IT-kennis (IV/IT-kennis). De inzet van VWS is gericht op een structurele vermindering van de afhankelijkheid van externe inhuur, waarbij de inzet van interne capaciteit het uitgangpunt is voor structurele werkzaamheden en externe capaciteit alleen wordt ingezet voor tijdelijke opgaven.

Afbouw externe inhuur
VWS stuurt op een verantwoorde afbouw van het inhuurpercentage. Hoewel de dalende trend die sinds 2022 is ingezet zich in 2026 voortzet (zie tabel), zal VWS in 2026 de norm van 10% nog niet bereiken. Een te snelle afbouw kan risico's opleveren voor de continuïteit van de uitvoering, het realiseren van projectdoelstellingen en het tijdig voldoen aan wettelijke verplichtingen. Daarom wordt gestuurd op een gestage afbouw waarbij de noodzakelijke continuïteit van de dienstverlening wordt geborgd.

Tabel 1: Percentage externe inhuur totaal VWS:

2022	2023	2024	2025	2026 *)
25,7 %	24,6 %	21,0 %	19,3 %	**17,8 %**

**) Stand per 30 juni 2026.*

[1] Kamerstukken II 2025/2026, 36 915 XVI, nr. 27

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
4545837-1105598-OBP

Bijlage(n)

-

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

Datum 20 november 2026
Betreft Motie Coenradie in relatie tot externe inhuur VWS

In 2027 zal een verdere daling van het inhuurpercentage gerealiseerd worden, waarna in 2028 het streven gericht is op volledige naleving van de Roemernorm (10%).

VWS werkt langs de volgende lijnen aan het versneld terugbrengen van het aantal externen naar de Roemer-norm:

1. **Structurele sturing op vermindering van externe inhuur**
   Alle onderdelen van VWS sturen actief op het terugbrengen van externe inhuur. Daarbij wordt jaarlijks inzichtelijk gemaakt welke ontwikkeling wordt verwacht en welke maatregelen worden genomen om deze ontwikkeling te realiseren.
2. **Interne capaciteit als uitgangspunt**
   Uitgangspunt is dat werkzaamheden die structureel van aard zijn in beginsel vervuld dienen te worden door medewerkers in vaste dienst.
3. **Externe inhuur als laatste mogelijkheid**
   Bij nieuwe aanvragen om een externe in te huren wordt expliciet beoordeeld of de benodigde capaciteit op een andere wijze kan worden georganiseerd bijvoorbeeld via interne detachering of via tijdelijke contracten. Externe inhuur vindt alleen plaats wanneer daarvoor een aantoonbare en onderbouwde noodzaak bestaat, waarbij de belangrijkste overwegingen zijn schaarse kennis of tijdelijke beschikbaarheid.
4. **Capaciteitsplanning als instrument**
   Binnen VWS is hiervoor het instrument ‘capaciteitsplanning’ ontwikkeld. Met dit instrument wordt vooraf systematisch gekeken naar de aard, omvang en duur van de benodigde capaciteit en worden verschillende mogelijkheden voor de invulling daarvan tegen elkaar afgewogen. De HR-adviseur ondersteunt directies hierbij en adviseert leidinggevenden over de mogelijkheden om externe inhuur te voorkomen of te verminderen.

Bij de afbouw van externe inhuur zet VWS in op het duurzaam opbouwen en behouden van kennis binnen de eigen organisatie. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de benodigde capaciteit, maar ook naar de kennis en expertise die nodig zijn om werkzaamheden structureel uit te voeren. Dit vraagt tijdige kennisoverdracht, het delen en borgen van aanwezige kennis en het gericht ontwikkelen van medewerkers. Door kennis waar mogelijk binnen de organisatie te behouden en verder te ontwikkelen, wordt de continuïteit van werkzaamheden versterkt en de afhankelijkheid van externe expertise verminderd. De afbouw van externe inhuur en de opbouw van interne kennis en capaciteit worden daarom in samenhang bezien. Een concreet voorbeeld daarvan is het werk rondom de structurele IV/IT-capaciteit en wordt hieronder toegelicht.

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk
4545837-1105598-OBP

Bijlage(n)

-

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

Datum 20 november 2026
Betreft Motie Coenradie in relatie tot externe inhuur VWS

Opbouw van structurele IV/IT-capaciteit
Een belangrijk aandachtspunt binnen de externe inhuur betreft de capaciteit voor informatievoorziening en informatietechnologie (IV/IT). De vraag naar specialistische IV/IT-kennis voor bijvoorbeeld softwareontwikkelaars, datamanagement en cybersecurity neemt structureel toe, terwijl het aantrekken en behouden van voldoende gekwalificeerde medewerkers op de arbeidsmarkt steeds moeilijker is. Externe inhuur is daarom op onderdelen noodzakelijk om de continuïteit van de dienstverlening, de uitvoering van projecten en de kwaliteit en veiligheid van de informatievoorziening te waarborgen. Dit neemt niet weg dat waar werkzaamheden structureel nodig zijn, wordt ingezet op het opbouwen van interne capaciteit en het verambtelijken van functies. Daarmee wordt ingezet op kennis duurzaam binnen de organisatie verankeren en de afhankelijkheid van externe partijen verminderen.

Tot slot
VWS zet de ingezette daling van externe inhuur ook in 2027 voort en versterkt de sturing op het voorkomen en vervangen van externe inhuur waar dit verantwoord en mogelijk is. Daarbij wordt gericht geïnvesteerd in structurele interne kennis en capaciteit, in het bijzonder op terreinen waar sprake is van een langdurige behoefte aan specialistische expertise. De voortgang van de afbouw van externe inhuur en de verdere verambtelijking wordt gemonitord binnen de reguliere planning- en controlcyclus. De Kamer wordt hierover conform de reguliere rapportagelijnen geïnformeerd.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Sophie Hermans