

WIJ WILLEM-ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

houdende rijksregels voor energieopslagsystemen en voor het opslaan van energiedragers (Wijzigingsbesluit energieopslagsystemen voor elektrische energie en opslag van energiedragers voor elektrische energie) [KetenID WGK ID: 28857]

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van [datum], nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 2.24, eerste lid, 4.3, eerste lid, aanhef en onder b, 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, 16.15, eerste lid, 16.139, eerste lid, onder d, van de Omgevingswet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van [datum], <,,> nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I (wijziging Besluit activiteiten leefomgeving)

Het Besluit activiteiten leefomgeving wordt als volgt gewijzigd:

A

Na § 3.2.11 worden twee paragrafen ingevoegd, luidende:

§ 3.2.11a. Energieopslagsysteem voor elektrische energie

Artikel 3.35a. (aanwijzing milieubelastende activiteit)

1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in [artikel 2.1](#) wordt aangewezen het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie met een energieopslagcapaciteit groter dan 20 kWh.
2. Onder de aanwijzing valt niet het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie:
 - a. voor pleziervaartuigen, vaartuigen, voertuigen of werktuigen; of

- b. ten behoeve van een woonfunctie, niet gelegen in een woongebouw als bedoeld in [bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving](#) of ten behoeve van een combinatie van woonfuncties.

Artikel 3.35b. (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

Het verbod, bedoeld in [artikel 5.1, tweede lid, van de wet](#), om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.35a, voor zover het gaat om het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie:

- a. met een capaciteit van tenminste 50 MWh;
- b. dat bestaat uit een combinatie van meerdere energieopslagsystemen voor elektrische energie die technisch met elkaar zijn verbonden en met een totale capaciteit van minimaal 400 MWh; of
- c. anders dan lithiumhoudende energiedragers.

Artikel 3.35c. (algemene regels)

Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.35a, wordt voldaan aan de regels voor het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie, bedoeld in paragraaf 4.103a, als de activiteit niet als vergunningplichtig is aangewezen in [artikel 3.35b, eerste lid](#).

§ 3.2.11b. Opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie

Artikel 3.35d. (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

1. Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het exploiteren van een locatie voor:
 - a. het opslaan van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager is aangebracht;
 - b. het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht.
2. Onder de aanwijzing valt niet het exploiteren van een locatie voor:
 - a. het opstellen van apparaten, voertuigen of werktuigen op een parkeerterrein dat deel uitmaakt van een openbare weg, een gedeelte van een openbare weg of een parkeerterrein dat openstaat voor openbaar verkeer;
 - b. het opslaan, opstellen van voertuigen of werktuigen of tentoonstellen van apparaten, voertuigen of werktuigen in een hoeveelheid van minder dan:
 - a. 30 kg beschadigde of defecte energiedragers voor elektrische energie;
 - b. 333 kg energiedragers die niet voldoen aan de bijzondere bepaling 188 van het ADR; of
 - c. 1.000 kg energiedragers voor elektrische energie in totaal;
 - c. het opslaan van loodaccu's; of
 - d. het in gebruik hebben van een energiedrager voor elektrische energie.
3. Voor het bepalen van het gewicht, bedoeld in het tweede lid, wordt niet meegerekend het gewicht van:
 - a. de goedgekeurde verpakking, bedoeld in de ADR, van de energiedrager voor elektrische energie;
 - b. het apparaat, voertuig of werktuig waarin de energiedrager voor elektrische energie is aangebracht; en
 - c. de omhulling van de energiedrager of het apparaat, voertuig of werktuig waarin de energiedrager voor elektrische energie is aangebracht, als het gaat om

een energiedrager voor elektrische energie die uit de omhulling of het product kan worden verwijderd zonder de omhulling of het product te beschadigen.

Artikel 3.35e. (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

1. Het verbod, bedoeld in [artikel 5.1, tweede lid, van de wet](#), om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel 3.35d, voor zover het gaat om het opslaan of opstellen van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan of opstellen van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht:

- a. in een opslagplaats of een opstelplaats groter dan 2.500 m²;
- b. in een opslagplaats of een opstelplaats voor meer dan 10.000 kg aan lithiumhoudende energiedragers; of
- c. in een opslagplaats of opstelplaats met energiedragers anders dan lithiumhoudende energiedragers voor elektrische energie.

2. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor het exploiteren van een locatie voor:

- a. het opslaan of opstellen, bedoeld in artikel 3.35d, voor zo ver dit plaatsvindt in een publiek toegankelijke verkoopruimte of beurs.
- b. het opstellen van energiedragers in voertuigen, werktuigen of apparaten in een opstelplaats in de buitenlucht groter dan 2.500m² met ten hoogste 10.000 kg aan energiedragers voor elektrische energie.

Artikel 3.35f. (algemene regels)

Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.35d, wordt voldaan aan de regels, bedoeld in paragraaf 4.103b, als de activiteiten niet als vergunningplichtig zijn aangewezen in artikel 3.35e.

B

Na § 4.103 worden twee paragrafen ingevoegd, luidende:

§4.103a. Energieopslagsysteem voor elektrische energie

Artikel 4.1052b. (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie met een energieopslagcapaciteit groter dan 20 kWh.

Artikel 4.1052c. (melding)

1. Het is verboden de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 4.1052b, te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.

2. Een melding bevat:

- a. de coördinaten van het middelpunt van elk energieopslagsysteem voor elektrische energie, bedoeld in artikel 4.1052f;
- b. de maximale energiecapaciteit in kWh van elk energieopslagsysteem voor elektrische energie;
- c. het type energieopslagsysteem voor elektrische energie;
- d. de verwachte datum van het begin van de activiteit; en
- e. de verwachte duur ervan.

3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.

Artikel 4.1052d. (melding: treffen gelijkwaardige maatregel)

1. Als een gelijkwaardige maatregel betrekking heeft op maatregelen als bedoeld in artikel 4.1052h is:
 - a. toestemming als bedoeld in [artikel 4.7 van de wet](#) niet vereist; en
 - b. het verboden de maatregel te treffen zonder dit ten minste vier weken van tevoren te melden.
2. Een melding bevat:
 - a. een beschrijving van de maatregel die zal worden getroffen; en
 - b. gegevens waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.

Artikel 4.1052e. (aanwijzing modules: eindonderzoek bodem en bodembeschermende voorzieningen)

Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 3.35a, wordt voldaan aan de regels over:

- a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in [paragraaf 5.2.1](#), voor zover het gaat om het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie dat tenminste een jaar op dezelfde locatie aanwezig is en wordt gebruikt;
- b. bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in [paragraaf 5.4.2](#).

Artikel 4.1052f. (externe veiligheid: afstand)

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid is de afstand vanaf het midden van het energieopslagsysteem voor elektrische energie, tot de begrenzing van de locatie waarop een activiteit als bedoeld in de [afdelingen 3.3 tot en met 3.11](#) wordt verricht tenminste de afstand bedoeld in tabel 4.1052fa.

2. Voor zover er sprake is van een mobiel energieopslagsysteem voor elektrische energie dat is geplaatst in de buitenlucht of in pandig tijdens de bouwphase op een goed geventileerde plaats en die ten hoogste voor maximaal aaneengesloten twaalf dagen op locatie in gebruik is, is de afstand van het midden van het energieopslagsysteem tot de begrenzing van de locatie waarop een activiteit als bedoeld in de [afdelingen 3.3 tot en met 3.11](#) wordt verricht tenminste 10 meter.

3. De afstand geldt tot kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties die op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit zijn toegelaten, als inachtneming van de afstand, bedoeld in het eerste of tweede lid:

- a. niet mogelijk is door:
 - 1°. de geringe omvang van de locatie;
 - 2°. de bouwwerken die aanwezig zijn op die locatie; of
 - 3°. andere fysieke belemmeringen;
- b. nadelige invloed heeft op de veiligheid en gezondheid van werknemers of bezoekers;
- c. de bedrijfsvoering ernstig belemmert; of
- d. ertoe leidt dat niet kan worden voldaan aan de interne afstanden vastgelegd in PGS 37-1.

4. Het derde lid is niet van toepassing op beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties:

- a. die een functionele binding hebben met de activiteit, bedoeld in [hoofdstuk 3](#);
- of

b. binnen een risicogebied externe veiligheid als bedoeld in [artikel 5.16, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving](#).

5. [Artikel 5.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving](#) is van overeenkomstige toepassing op de afstand, bedoeld in het derde lid.

Tabel 4.1052fa

Type energieopslagsysteem	Capaciteit energieopslagsysteem maximaal (MWh)	Afstand tot begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht in m of afstand tot zeer kwetsbare, beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in m voor energieopslagsystemen met lithiumijzerfosfaat(LFP) of een combinatie van lithiumijzerfosfaat(LFP) en nikkelmangaankobalt (NMC) als energiedrager	Afstand tot begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht in m of afstand tot zeer kwetsbare, beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in m voor energieopslagsystemen met nikkelmangaankobalt (NMC) als energiedrager
een stationair energieopslagsysteem voor elektrische energie waar het energieopslagsysteem is geplaatst in de buitenlucht met een interne ruimte $\geq 1 \text{ m}^3$	1	5	10
	2	10	10
	5	20	10
	10	30	10
	30	35	10
	50	40	10
een stationair energieopslagsysteem voor elektrische energie waar het energieopslagsysteem is geplaatst in de buitenlucht met een interne ruimte $< 1 \text{ m}^3$	1	5	0
	2	10	0
	5	20	5
	10	30	5
	30	35	5
	50	40	5
een mobiel energieopslagsysteem voor elektrische energie dat is geplaatst in de	1	15	10
	2	20	10
	5	25	10
	10	30	10
	30	40	10

buitenlucht of inpandig tijdens de bouwfase op een goed geventileerde plaats en ten hoogste voor maximaal één jaar op locatie in gebruik is.	50	40	10
--	----	----	----

Artikel 4.1052g. (informerende afstanden)

Ten minste vier weken voordat de afstand, bedoeld in artikel 4.1052f, derde lid, gaat gelden, wordt het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, daarover geïnformeerd.

Artikel 4.1052h. (externe veiligheid: PGS 37-1)

Met het oog op het waarborgen van omgevingsveiligheid voldoet een energieopslagsysteem voor elektrische energie aan PGS 37-1.

§4.103b. Opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie

Artikel 4.1052i. (toepassingsbereik)

Deze paragraaf is van toepassing op het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht.

Artikel 4.1052j. (melding)

1. Het is verboden de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 4.1052i, te verrichten zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.
2. Een melding bevat:
 - a. de coördinaten van de opslag- of opstellingsplaats, bedoeld in artikel 4.1052i;
 - b. de hoeveelheid energiedragers in kg die ten hoogste wordt opgeslagen of gestald per opslag- of opstelplaats;
 - c. capaciteit aan energiedragers in kWh per vierkante meter per opslag- of opstellingsplaats;
 - d. Indien gebruik wordt gemaakt van Artikel 4.1052m, derde lid, het aantal batterij cellen per opslagplaats.
3. Ten minste vier weken voordat de activiteit op een andere manier wordt verricht dan overeenkomstig die gegevens, wordt een melding gedaan.

Artikel 4.1052k. (melding: treffen gelijkwaardige maatregel)

1. Als een gelijkwaardige maatregel betrekking heeft op maatregelen als bedoeld in artikel 4.1052o:
 - a. is toestemming als bedoeld in [artikel 4.7 van de wet](#) niet vereist; en
 - b. is het verboden de maatregel te treffen zonder dit ten minste vier weken van tevoren te melden.
2. Een melding bevat:
 - a. een beschrijving van de maatregel die zal worden getroffen; en

- b. gegevens waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.

Artikel 4.1052l. (aanwijzing modules: eindonderzoek bodem en bodembeschermende voorzieningen)

Bij het verrichten van de activiteit, bedoeld in artikel 4.1052o, wordt voldaan aan de regels over:

- a. het eindonderzoek bodem, bedoeld in [paragraaf 5.2.1](#);
- b. bodembeschermende voorzieningen, bedoeld in paragraaf 5.4.2.

Artikel 4.1052m. (externe veiligheid: afstand)

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid bedraagt de afstand vanaf het midden van de opslag- of opstelplaats van de tot de begrenzing van de locatie waarop een activiteit als bedoeld in de [afdelingen 3.3 tot en met 3.11](#) wordt verricht tenminste 35 m.
2. De afstand geldt tot kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties die op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit zijn toegelaten, als inachtneming van de afstand:
 - a. niet mogelijk is door:
 - 1°. de geringe omvang van de locatie;
 - 2°. de bouwwerken die aanwezig zijn op die locatie; of
 - 3°. andere fysieke belemmeringen;
 - b. nadelige invloed heeft op de veiligheid en gezondheid van werknemers of bezoekers;
 - c. de bedrijfsvoering ernstig belemmert; of
 - d. ertoe leidt dat niet kan worden voldaan aan de interne afstanden vastgelegd in PGS 37-2.
3. Als de opslag- of opstelplaats alleen wordt gebruikt waar ten hoogste 10.000 kg aan nieuwe batterijen worden opgeslagen, de capaciteit aan energiedragers ten hoogste 1,04 kWh per vierkante meter bedraagt en het aantal batterijcellen ten hoogste 3.700 bedraagt, bedraagt de afstand vanaf het midden van de opslag- of opstelplaats tot de begrenzing van de locatie waarop een activiteit als bedoeld in de [afdelingen 3.3 tot en met 3.11](#) wordt verricht tenminste 10 m.
4. Als de opslagplaats wordt gebruikt voor de opslag van afgedankte energiedragers met een capaciteit aan energiedragers van meer dan 10,4 kWh per vierkante meter bedraagt de afstand vanaf het midden van de opslagplaats tot de begrenzing van de locatie tenminste 45 m.
5. Het tweede lid is niet van toepassing op beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties:
 - a. die een functionele binding hebben met de activiteit, bedoeld in [hoofdstuk 3](#); of
 - b. binnen een risicogebied externe veiligheid als bedoeld in [artikel 5.16, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving](#).
6. [Artikel 5.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving](#) is van overeenkomstige toepassing op de afstand, bedoeld in het tweede lid.

Art 4.1052n. (informerende afstanden)

Ten minste vier weken voordat de afstand, bedoeld in artikel 4.1052m, tweede lid, gaat gelden, wordt het bevoegd gezag, bedoeld in afdeling 2.2, daarover geïnformeerd.

Artikel 4.1052o. (externe veiligheid: PGS 37-2)

Met het oog op het waarborgen van omgevingsveiligheid voldoet het opslaan van energiedragers voor elektrische energie of het voor handelsdoeleinden opstellen van

voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers voor elektrische energie zijn aangebracht aan PGS 37-2.

Artikel 4.1052p. (tijdelijke uitzondering algemene regels)

In afwijking van artikel 4.1052i zijn de artikelen 4.1052j tot en met 4.1052o niet van toepassing op:

- a. het opslaan, stallen of tentoonstellen van energiedragers voor elektrische en apparaten, voertuigen of werktuigen met energiedragers voor elektrische energie in een publiek toegankelijke verkoopruimte of op een beurs;
- b. het opslaan van gereviseerde energiedragers of afgedankte energiedragers ten behoeve van product- of materiaalhergebruik, of
- c. het opslaan van energiedragers of het opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers zijn aangebracht die door inbeslagname bij of krachtens het Wetboek van Strafvordering zijn verkregen door een instantie dan wel worden opgeslagen in opdracht van het Openbaar Ministerie.

C

In Bijlage I worden in alfabetische volgorde de volgende begripsbepalingen ingevoegd:

afgedankte energiedragers: batterijen en cellen die fysieke of mechanische schade hebben opgelopen, waarbij gebreken zijn vastgesteld die van invloed zijn op de veiligheid of waarvan de aard niet kan worden vastgesteld;

andere lithium houdende energiedragers: energiedragers van lithium-kobalt-oxide, lithium-mangaan-oxide of lithium-nikkel-kobalt-aluminiumoxide;

andere elektrische energiedragers: elektrische energiedragers niet zijnde lithium of andere lithium houdende energiedragers;

batterij: product voor door rechtstreekse omzetting van chemische energie verkregen elektrische energie, bestaande uit een of meer niet oplaadbare of oplaadbare batterijcellen of groepen daarvan die vloeibare of polymere elektrolyten bevatten;

batterijcellen: de functionele basiseenheid in een energiedrager die wordt gevormd door elektroden, elektrolyten, een behuizing, aansluitingen en, indien van toepassing, separatoren, en die de actieve materialen bevat waarvan de reactie elektrische energie opwekt;

energiedrager: een combinatie van een of meerdere batterijen die eenzelfde chemische samenstelling hebben;

energieopslagsysteem voor elektrische energie: systeem voor het opslaan van elektrische energie opgebouwd uit een of meerdere rekken, modules, batterijen of cellen die zich in een behuizing, ruimte of gebouw bevinden;

gereviseerde energiedrager: een energiedrager die gecontroleerd, onderhouden of hersteld is en als product wederom bruikbaar is;

lithium houdende energiedragers: energiedragers van lithium-ion of metallisch lithium (lithium-nikkel-mangaan-kobalt-oxide of lithium-ijzer-fosfaat);

ARTIKEL II (wijziging Besluit kwaliteit leefomgeving)

Het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 11.1, onderdeel a, subonderdeel 1°, wordt '13' vervangen door '15'.

B

Artikel 11.3 wordt als volgt gewijzigd:

1. in onderdeel b wordt '10 en 13' vervangen door '10, 12 en 13 tot en met 15'.
2. in onderdeel d wordt '10, 12 en 13' vervangen door '10, 12 en 13 tot en met 15'.
3. in onderdeel e wordt 'en 12' vervangen door '12, 14 en 15'.

C

Bijlage VII wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan onderdeel A. **Activiteiten met vastgestelde afstanden voor het plaatsgebonden risico zonder vergunningplicht** worden twee categorieën toegevoegd, luidende:

13. Exploiteren van een energieopslagsysteem

Activiteit

Het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie met een energieopslagcapaciteit groter dan 20 kWh, bedoeld in artikel 4.1052b van het Besluit activiteiten leefomgeving, als de activiteit niet als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 3.35b van dat besluit.

Afstand plaatsgebonden risico

De afstanden, bedoeld in artikel 4.1052f, eerste lid en tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover deze afstanden gelden.

Afstand aandachtsgebieden

Voor het:

- a. gifwolkaandachtsgebied: 10 m vanaf het midden van het energieopslagsysteem; en
- b. explosieaandachtsgebied: 20 m vanaf het midden van het energieopslagsysteem voor zo ver er sprake is van een energieopslagsysteem met een interne vrije ruimte van meer dan 1 m³.

14. Opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie

Activiteit

Het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager voor

elektrische energie is aangebracht, bedoeld in artikel 4.1052i van het Besluit activiteiten leefomgeving, als de activiteit niet als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 3.35d van dat besluit.

Afstand plaatsgebonden risico

De afstanden, bedoeld in artikel 4.1052m, eerste lid, derde of vierde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover deze afstanden gelden.

Afstand aandachtsgebieden

Voor het:

a. gifwolkaandachtsgebied: 145 m vanaf het midden van de opslag- of stallingsplaats.

2. Aan onderdeel E. **Activiteiten met te berekenen afstanden voor het plaatsgebonden risico met vergunningplicht** worden twee categorieën toegevoegd, luidende:

14. Exploiteren van een energieopslagsysteem

Activiteit

Het exploiteren van een energieopslagsysteem met een energieopslagcapaciteit groter dan 20 kWh, bedoeld in artikel 3.35a van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Afstand plaatsgebonden risico

Te berekenen afstand.

Afstand aandachtsgebieden

Te berekenen afstand.

15. Opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie

Activiteit

Het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht, bedoeld in artikel 3.35d van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Afstand plaatsgebonden risico

Te berekenen afstand.

Afstand aandachtsgebieden

Te berekenen afstand.

D

In bijlage XVIII, onderdeel A. **Informatiedocumenten over beste beschikbare technieken** wordt na 'PGS 35' ingevoegd:

'PGS 37-1'

PGS 37-2'.

ARTIKEL III (wijziging Omgevingsbesluit)

Aan onderdeel 1 van bijlage III van het Omgevingsbesluit worden, onder vervanging van «; en» aan het slot van onderdeel x door een puntkomma en onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel y door een puntkomma, twee onderdelen toegevoegd, luidende:

z. het exploiteren van een energieopslagsysteem met een energieopslagcapaciteit groter dan 20 kWh, bedoeld in artikel 3.35a van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
aa. het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht, bedoeld in artikel 3.35d, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

ARTIKEL IV (evaluatiebepaling)

Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat zendt binnen vijf jaar na inwerkingtreding van dit besluit aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid van de effecten van dit besluit in de praktijk.

ARTIKEL V (overgangsrecht)

1. Als voor de inwerkingtreding van dit besluit een energieopslagsysteem voor elektrische energie met een energieopslagcapaciteit groter dan 20 kWh wordt geëxploiteerd, dan wel een locatie voor het opslaan van energiedragers, of een opslag- of opstelplaats voor het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers zijn aangebracht, wordt geëxploiteerd, geldt hiervoor vanaf de inwerkingtreding van dit besluit een melding van rechtswege voor een termijn van twee jaar, mits de exploitatie naar aard en omvang niet verschilt van de exploitatie zoals deze was voor de inwerkingtreding van dit besluit.
2. Vanaf de inwerkingtreding van dit besluit geldt een omgevingsvergunning van rechtswege voor een termijn van twee jaar als voor de inwerkingtreding van dit besluit een energieopslagsysteem voor elektrische energie met een capaciteit van tenminste 50 MWh, of een combinatie van meerdere energieopslagsystemen voor elektrische energie die technisch met elkaar zijn verbonden met een totale capaciteit van minimaal 400 MWh of een energieopslagsysteem voor elektrische energie met energiedragers anders dan lithiumhoudende energiedragers, wordt geëxploiteerd, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager is aangebracht:
 - a. in een opslagplaats groter dan 2.500 m²;
 - b. in een opslagplaats voor meer dan 10.000 kg aan lithium houdende energiedragers;
 - c. in een opslagplaats met energiedragers anders dan lithium houdende energiedragers,mits deze activiteit naar aard en omvang niet veranderd is sinds de inwerkingtreding van dit besluit.

3. Als voor de inwerkingtreding van dit besluit op grond van een omgevingsplan een maatwerkvoorschrift is gesteld ten aanzien van het exploiteren van energieopslagsysteem voor elektrische energie of exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers zijn aangebracht, wordt dit voor een termijn van twee jaar beschouwd als een vergunningvoorschrift bij de omgevingsvergunning van rechtswege, bedoeld in het tweede lid.
4. Als voor de inwerkingtreding van dit besluit op grond van een omgevingsplan een maatwerkvoorschrift is gesteld ten aanzien van overige onderwerpen dan genoemd in het derde lid, die wel vallen binnen de oogmerken van artikel 2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt dit maatwerkvoorschrift als een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
5. Als voor de inwerkingtreding van dit besluit in een omgevingsplan een vergunningplicht was opgenomen voor de activiteiten benoemd in het tweede lid, komt deze verplichting in het omgevingsplan te vervallen.
6. Als voor de inwerkingtreding van dit besluit in een omgevingsplan een vergunningplicht was opgenomen ten aanzien van overige onderwerpen dan bedoeld in het derde lid, geldt deze als een aanvullende vergunningplicht als bedoeld in artikel 2.15 van het Besluit activiteiten leefomgeving, mits deze aan de daarin genoemde voorwaarden voldoet. Als dat niet het geval is, komt de vergunningplicht die in het omgevingsplan was opgenomen te vervallen.
7. De bestuursorganen, bedoeld in artikel 11.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, die de gegevens verzamelen als bedoeld in de artikelen 11.2, 11.3 en 11.5 van dat besluit, voldoen uiterlijk een jaar na het tijdstip waarop de wijziging van die artikelen in werking treedt, aan die artikelen.

Artikel VI (inwerkingtreding)

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel VII (citeertitel)

Dit besluit wordt aangehaald als: Wijzigingsbesluit energieopslagsystemen voor elektrische energie en opslag van energiedragers voor elektrische energie.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1. Inleiding

Dit besluit wijzigt het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit in verband met het vastleggen van rijksregels voor energieopslagsystemen voor elektrische energie en het opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie. In samenhang met deze algemene regels zijn de genoemde activiteiten aangewezen als milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving en als vergunningplichtige activiteit in de daarbij omschreven gevallen waarin een beoordeling van de ruimtelijke inpasbaarheid van de activiteit nodig wordt geacht voordat met de activiteit wordt begonnen.

2. Aanleiding

Door de elektrificatie van de samenleving ontstaat er meer noodzaak voor het opslaan van elektriciteit in welke vorm dan ook. Elektrische energie wordt vaak in de vorm van een energieopslagsysteem of een energiedrager opgeslagen. Energieopslagsystemen zijn lithiumhoudende batterij-installaties waar tijdelijk elektriciteit in opgeslagen kan worden. Bij het opslaan van elektrische energie in energiedragers (bijvoorbeeld in laptops, e-bikes, losse batterijen of in elektrische of hybride voertuigen) gaat het om opslag in cellen, batterijen, accu's of combinatie van deze onderdelen. De systemen kunnen onder andere zonne- en windenergie opslaan, waardoor de energie op een later moment gebruikt kan worden. Aan het gebruik van energieopslagsystemen en energiedragers zijn, naast de gunstige gevolgen voor het klimaat van het gebruik van relatief schone energie en de economische voordelen van bufferopslag en vermindering van netcongestie, veiligheidsrisico's verbonden.

Voor de inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit was er in eerste instantie ook geen nationaal beleid voor energieopslagsystemen voor elektrische energie en het opslaan of opstellen van energiedragers voor elektrische energie en was het alleen op decentraal niveau mogelijk om deze activiteiten te reguleren via een maatwerkvoorschrift of regels in het omgevingsplan. Om de bevoegde gezagen een handvat te bieden voor het borgen van de omgevingsveiligheid bij energieopslagsystemen voor elektrische energie en het opslaan van energiedragers voor elektrische energie zijn in december 2023 door het Bestuurlijk Omgevingsberaad¹ twee PGS-richtlijnen vastgesteld: PGS 37-1² en PGS 37-2³. PGS 37-1 bevat technische en organisatorische maatregelen voor de veilige exploitatie van een energieopslagsysteem. PGS 37-2 bevat technische en organisatorische maatregelen om lithiumhoudende energiedragers veilig te kunnen opslaan. Sinds december 2024 worden deze richtlijnen decentraal toegepast via het

¹ Het bestuurlijk omgevingsberaad (BOB) bestaat uit de (bestuurlijke) vertegenwoordigers vanuit IPO/VNG/Unie van Waterschappen, het OM, BZK, J&V, SZW en wordt voorgezeten door de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat –

² [PGS 37-1: Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen \(EOS\); Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in energieopslagsystemen.](#)

³ [PGS 37-2: Lithiumhoudende energiedragers: Opslag; Richtlijn voor de veilige opslag van lithiumhoudende energiedragers.](#)

omgevingsplan en of via maatwerkvoorschriften⁴. Door deze lokale mogelijkheden voor regulering van de activiteit is er een divers palet ontstaan aan onder meer bepalingen- en afwegingsmethoden voor het plaatsgebonden risico, begripsbepalingen, het toepassingsbereik van de PGS-richtlijnen en vergunningplichten. Daarbij worden de veiligheidsregio's niet consequent betrokken als adviseur in het vergunningsverleningsproces, waardoor belangrijke overwegingen omtrent brandpreventie en rampenbestrijding niet op de juiste wijze in de besluitvorming worden meegewogen. Daarnaast gebruiken decentrale bevoegde gezagen de PGS-richtlijnen ook voor het stellen van regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Deze lokale toepassing van de PGS-richtlijnen belemmerde een uniforme uitvoering en zorgde voor een onnodige regel- en uitvoeringsdruk bij zowel decentrale bevoegde gezagen als initiatiefnemers. Dit leidde ertoe dat zowel het bedrijfsleven als decentrale overheden meermaals aangaven dat de omschreven diversiteit aan regels niet effectief en doelmatig was en dat implementatie via rijksregels wenselijk is. Hierbij werd benadrukt dat met de huidige werkwijze het level playing field ontbreekt. Gelet op het stelsel van de Omgevingswet zijn er naast centrale regels geen andere (beleids)instrumenten om hetzelfde beschermingsniveau op het gebied van omgevingsveiligheid met een landelijk level playing field te bereiken. Daarom worden met dit wijzigingsbesluit rijksregels geïntroduceerd.

3. Inhoud besluit

3.1 Landelijke regels

Ter bescherming van de leefomgeving worden met dit wijzigingsbesluit regels gesteld in het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit. Voor het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu tegen de nadelige gevolgen van een activiteit biedt het stellen van algemene, rechtstreeks werkende regels, gericht tot degene die een milieubelastende activiteit verricht, een voor de hand liggend instrument. Deze regels zijn steeds van toepassing, ongeacht of zich een wijziging voordoet bij de activiteit en kunnen op ieder moment worden ingeroepen door een belanghebbende. Met het stellen van landelijke regels kan een gelijk speelveld en een gelijk beschermingsniveau worden gewaarborgd.

In dit wijzigingsbesluit zijn het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie en het opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving aangewezen als milieubelastende activiteit en zijn voor die activiteiten algemene regels geformuleerd in hoofdstuk 4 van dat besluit. Beide activiteiten zijn aangemerkt als bedrijfstak-overstijgende activiteiten en opgenomen in afdeling 3.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving, omdat deze milieubelastende activiteiten worden uitgevoerd als onderdeel van bedrijven en als technische installatie nadelige gevolgen voor de omgeving kunnen hebben.

Het primaire gevaar van de opslag van energiedragers voor elektrische energie en het gebruik van energieopslagsystemen voor elektrische energie is het kunnen optreden van een zogeheten thermal runaway. Een thermal runaway is een ongecontroleerde toename

⁴ Op basis van artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 22.45 van het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat de algemene mogelijkheid om met maatwerkvoorschriften van algemene regels af te wijken en hierop aan te vullen.

in temperatuur wat kan leiden tot een explosie of brand, waarbij (zeer) brandbare en toxische reactieproducten (oplosmiddelen, waterstof, koolmonoxide en HF (waterstoffluoride) kunnen vrijkomen. Daarbij ontstaat bij het blussen van deze branden verontreinigd bluswater. Een ander gevaar is het vrijkomen van reactieve stoffen in geval van mechanische beschadiging of het fysiek uitzetten (als gevolg van diepontladen) van de behuizing van de energiedrager. Hierbij kunnen ook schadelijke stoffen vrijkomen, waarbij in geval van blootstelling, afhankelijk van de concentraties, ernstige gezondheidseffecten kunnen optreden. Deze nadelige gevolgen zijn ook gesignaleerd in het RIVM-advies 'Onderzoek relevantie energieopslagsystemen voor omgevingsveiligheid 2024'⁵. Hierin wordt geadviseerd om vanwege de omgevingsveiligheid nationaal beleid omtrent energieopslagsystemen voor elektrische energie en energiedragers voor elektrische energie op te stellen, waarbij rekening moet worden gehouden met mogelijke ongevallen voor de omgeving.

3.2 Energieopslagsysteem voor elektrische energie

In dit wijzigingsbesluit wordt onder een energieopslagsysteem voor elektrische energie verstaan een verzameling van rekken met batterijen die zich vaak in een ruimte, gebouw of omgebouwde zeecontainer bevindt. Systemen met een energieopslagcapaciteit van minder dan 20 kWh zijn uitgezonderd van het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit, omdat bij deze systemen geen risico's voor de omgevingsveiligheid worden verwacht. Deze ondergrens is in PGS 37-1 opgenomen en is tot stand gekomen via een gestructureerde risicobenadering gebaseerd op een representatief, gangbaar energieopslagsysteem met lithiumhoudende energiedragers. Uit deze benadering volgt dat relevante scenario's pas kunnen optreden vanaf een vermogen van 20kWh. Dit is bovendien in lijn met de ondergrens van de Amerikaanse standaard⁶, waar veel internationale producten van energieopslagsystemen zich aan hebben verbonden. De grens van 20 kWh wordt bepaald aan de hand van een laadniveau (ook bekend als 'state-of-charge') van 100%.

Energieopslagsystemen voor pleziervaartuigen, vaartuigen, voertuigen of werktuigen, vallen ook niet onder het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit omdat die systemen vanwege hun mobiele karakter geen bijdrage leveren aan het plaatsgebonden risico. Daarnaast zijn energieopslagsystemen ten behoeve van de eigen woonfunctie ook van het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit uitgesloten. Daarbij gaat het om systemen waarvan de elektriciteit direct in een woongebouw wordt gebruikt en waarvan het vermogen veelal kleiner is dan 20 KWh. Buurtbatterijen, zoals energieopslagsystemen ten behoeve van meerdere woningen, vallen niet onder deze uitzondering.

3.2.1. Vergunningplicht van een energieopslagsysteem voor elektrische energie

Het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie is aangewezen als milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor gevallen waarin een beoordeling van de ruimtelijke inpasbaarheid van de activiteit nodig wordt geacht voordat met de activiteit wordt begonnen of in die gevallen waar de maatregelen uit de PGS-richtlijnen niet afdoende zorgen voor waarborgen van omgevingsveiligheid, geldt daarbij een vergunningplicht. Dit is onder andere het geval bij energieopslagsystemen voor elektrische energie met een capaciteit groter dan 50 MWh, bij een combinatie van meerdere energieopslagsystemen voor elektrische energie

⁵ [Onderzoek relevantie energieopslagsystemen voor omgevingsveiligheid | RIVM](#)

⁶ De US National Fire Protection Association (NFPA) heeft in de NFPA 855 (*Standard for the Installation of Stationary Energy Storage Systems*)

die technisch met elkaar zijn verbonden en met een totale capaciteit van minimaal 400 MWh en bij energieopslagsysteem voor elektrische energie met energiedragers anders dan lithiumhoudende energiedragers. Hieronder worden deze specifieke situaties verder toegelicht.

Ten eerste geldt voor een energieopslagsysteem voor elektrische energie met een grotere capaciteit dan 50 MWh een vergunningplicht, omdat bij deze systemen niet gewerkt kan worden met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. Hierbij is vooraf een afzonderlijke beoordeling van het bevoegd gezag nodig.

Ten tweede geldt voor het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie dat bestaat uit een combinatie van meerdere energieopslagsystemen voor elektrische energie die technisch met elkaar zijn verbonden en met een totale capaciteit van minimaal 400 MWh een vergunningplicht, omdat energieopslagsysteem-parken van groter dan 400 MWh maatwerk vereisen waarvoor een risicoanalyse moet worden uitgevoerd met betrekking tot het beheers- en bestrijdbaar zijn van branden en afstemming hiervan met de veiligheidsregio. Om de omgevingsveiligheidsrisico's van een energieopslagsysteem in een 'park' (meerdere zelfstandige energieopslagsystemen in aangepaste containers, of andere behuizing, op één locatie die aan elkaar gekoppeld zijn en samen een systeem vormen) te bepalen, volstaat het om de risico's en effecten van de individuele energieopslagsystemen te gebruiken. In het kader van het beheersbaar en bestrijdbaar zijn van branden is bij de bepaling van de maatregelen uit de PGS 37-1 voor energieopslagsysteem-parken uitgegaan van een totale, maximale energiedragercapaciteit van 400 MWh.

Tot slot geldt er voor het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie anders dan lithiumhoudende energiedragers ook een vergunningplicht. De PGS 37-1² en de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers van het RIVM⁷ hebben risico's, maatregelenpakketten en veiligheidsafstanden bepaald voor lithiumhoudende energiedragers. Wanneer in een energieopslagsysteem andere energiedragers worden toegepast zijn de risico's, maatregelen en te hanteren veiligheidsafstanden afwijkend. Het standaardmaatregelenpakket uit de PGS 37-1⁸ of de algemene uitgangspunten rondom het plaatsgebonden risico zijn dan niet toereikend. Daarom is voor dergelijke systemen waar andere dan lithiumhoudende energiedragers worden toegepast een vergunningplicht geïntroduceerd.

Alle situaties die uitgezonderd zijn van de vergunningplicht vallen wel onder de aanwijzing van de milieubelastende activiteit en moeten voldoen aan de regels van hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Zo geldt er onder anderen een meldplicht voor deze situaties. Dit betekent dat tenminste de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving op deze situaties van toepassing is.

3.3 Het opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie

In dit wijzigingsbesluit wordt ook het exploiteren van een locatie voor opslaan van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht en het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een

⁷ RIVM, 2025, Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

⁸ [PGS 37-1: Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen \(EOS\); Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in energieopslagsystemen](#)

energiedrager voor elektrische energie is aangebracht aangemerkt als milieubelastende activiteit.

Onder het opslaan van energiedragers voor elektrische energie valt het opslaan van losse energiedragers, maar ook het opslaan van energiedragers in een verpakking. Dit is bijvoorbeeld het geval bij opslag van energiedragers voor elektrische energie in magazijnen of opslagloodsen. Ook de werkvoorraad (de stoffen of goederen die voor verkoopdoelen in een winkelruimte of showroom staan) valt onder het toepassingsbereik van deze milieubelastende activiteit. Om het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit te verduidelijken en omdat het opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht niet in alle gevallen onder de definitie van opslaan valt, zijn ook de apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht aan de omschrijving van de milieubelastende activiteit toegevoegd.

Het opslaan, stallen, parkeren of tentoonstellen van apparaten, voertuigen of werktuigen in een hoeveelheid van minder dan 30 kg beschadigde of defecte energiedragers, 333 kg energiedragers die niet voldoen aan de bijzondere bepaling 188 van de Overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (hierna: ADR) of 1.000 kg energiedragers totaal vallen niet onder het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit. Deze ondergrenzen zijn in de PGS 37-2⁹ vastgelegd en zijn tot stand gekomen via een gestructureerde risicobenadering gebaseerd op een representatieve, gangbare opslagsituatie. Uit deze benadering volgt dat relevante scenario's pas kunnen optreden vanaf een opslag groter dan de genoemde ondergrenzen. En vanaf die grens kan de activiteit dus als milieubelastend worden beschouwd. Daarnaast zijn loodaccu's uitgezonderd, omdat dit type energiedrager niet kan leiden tot een thermal runaway en dus geen gevolgen heeft voor de omgevingsveiligheid.

Energiedragers die actief in gebruik zijn, bijvoorbeeld wanneer de energiedrager opgeladen wordt in het apparaat, zijn ook uitgezonderd van het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit omdat de energiedrager hiervoor is ontworpen en dit niet onder de definitie van opslag valt. Hiermee zijn ook niet-openbare parkeergarages of stallingen waar eigen (bedrijfs)voertuigen worden geladen van het toepassingsbereik uitgezonderd.

Bij het bepalen van de ondergrens van het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit wordt gebruik gemaakt van kilogrammen als eenheid, omdat dit herkenbaar is voor de praktijk en eenvoudig toepasbaar is voor de uitvoering. De genoemde ondergrenzen gaan om het gewicht van de energiedragers exclusief die van de goedgekeurde verpakking. Bij het vervoer van batterijen moet namelijk aan de eisen van het ADR worden voldaan. Het ADR schrijft bij vervoer van batterijen en/of energiedragers specifieke regels over de verpakking voor. Energiedragers kunnen binnen meerdere UN-categorieën¹⁰ vallen, waarin andere eisen aan de verpakking worden

⁹ [PGS 37-2: Lithiumhoudende energiedragers: Opslag; Richtlijn voor de veilige opslag van lithiumhoudende energiedragers](#)

¹⁰ Energiedragers kunnen onder meerdere UN-categorieën vallen zoals, maar niet uitsluitend:
UN 3166 Voertuigen (hybride, combinatie Li-ion-batterij en verbrandingsmotor), wanneer voorzien van een Li-ion-houdende energiedrager;
UN 3480 Li-ion-batterijen;
UN 3481 Li-ion-batterijen in apparatuur of Li-ion-batterijen verpakt met apparatuur;

gesteld. Nu niet het gewicht van de verpakking maar het gewicht van de energiedrager van belang is, wordt in dit besluit bij het bepalen van de gewichten de verpakking uitgezonderd.

3.3.1 Vergunningplicht voor het opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie

In dit wijzigingsbesluit is verder een vergunningplicht opgenomen voor opslag van energiedragers voor elektrische energie in die situaties waarbij in het kader van brandbestrijding een aanvullende beoordeling nodig is (opslagplaatsen groter dan 2.500 m²), waar het hanteren van vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico of aandachtsgebieden tot excessief ruimtebeslag zorgt (opslag van meer dan 10.000 kg) of waar vanwege nog onbekende risico's een beoordeling vooraf noodzakelijk is (opslaan anders dan lithium houdende energiedragers). Op deze vergunningplicht zijn twee uitzonderingen, die hierna worden besproken.

Ten eerste geldt er geen vergunningplicht voor het opslaan of opstellen van energiedragers van elektrische energie voor zover dit plaats vindt in een publiek toegankelijke verkoopruimte of beurs. Hierbij kan gedacht worden aan verkoopruimten waar producten met energiedragers worden getoond (detailhandel), maar ook aan fietsenwinkels, showrooms en beurzen. Deze gevallen zijn uitgezonderd van de vergunningplicht omdat ze anders aan de PGS moeten voldoen, terwijl de daarin opgenomen maatregelen inmiddels niet haalbaar of efficiënt zijn gebleken. En deze maatregelen, voor onder andere het opslaan en stallen in showrooms, worden daarom ook nu herzien, omdat de huidige maatregelen voor exploitanten als zwaar en moeilijk uitvoerbaar worden ervaren.

Deze herziening kan mogelijke gevolgen hebben op het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit en de daarbij behorende vergunningplicht. Gedurende de doorontwikkeling van de PGS 37-2 vallen deze gevallen wel onder het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit zoals deze in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt geïntroduceerd en moet voldaan worden aan enkele regels uit hoofdstuk 4 van het Besluit Activiteiten leefomgeving.

De tweede uitzondering op de vergunningplicht betreft energiedragers voor elektrische energie die zijn verwerkt in voertuigen, werktuigen of machines die worden gestald in een stallingsplaats in de buitenlucht groter dan 2.500m² met ten hoogste 10.000 kg. Dit is de enige situatie waarin op grond van de PGS 37-2 een standaard maatregelenpakket mogelijk is bij een opslag groter dan 2.500m². Deze situaties moeten dus voldoen aan de algemene regels die in hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving hierover worden opgenomen.

3.4 Melding

Bij beide hiervoor genoemde milieubelastende activiteiten zijn de risico's voor de fysieke leefomgeving potentieel groot. Daarom mogen deze activiteiten waarvoor geen vergunningplicht geldt, niet starten voordat het bevoegd gezag daarvan op de hoogte is

gebracht en zo nodig een bepaalde actie kan ondernemen. Daarom wordt met dit wijzigingsbesluit een meldplicht voor beide milieubelastende activiteiten geïntroduceerd. Dit betekent dat beide milieubelastende activiteiten niet in werking mogen zijn voordat daarvan melding is gedaan aan het bevoegd gezag. De melding geeft het bevoegd gezag de tijd voor een initiële controle van de voorgenomen activiteit, zodat het zich ervan kan vergewissen dat de algemene regels worden nageleefd. Daarnaast kan het bevoegd gezag beoordelen of het nodig is om maatwerkvoorschriften te stellen, vanwege de gevolgen van de activiteit voor de fysieke leefomgeving of vanwege cumulatie met andere activiteiten. Ook kunnen omwonenden en andere belanghebbenden worden geïnformeerd over de voorgenomen activiteit via een publieke kennisgeving.

Op basis van de gemelde coördinaten kan het bevoegd gezag daarbij ook vaststellen wat de afstand is van het midden van elke afzonderlijke locatie tot de begrenzing van de locatie. Ook kan met behulp van de coördinaten bepaald worden of de afstanden tot de begrenzing van de locatie en tot kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties die in een omgevingsplan of met een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit zijn toegelaten, in acht worden genomen.

Bij het exploiteren van een energieopslagsysteem zijn de afstanden juist afhankelijk van de energiecapaciteit en het type energieopslagsysteem per afzonderlijk opslagsysteem, daarom moeten deze gegevens ook gemeld worden. Energieopslagsystemen voor elektrische energie kunnen tijdelijk (minder dan 1 jaar) worden toegepast. Daarom moeten de verwachte datum van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan in de melding worden opgenomen. Bij het opslaan van energiedragers voor elektrische energie zijn de afstanden afhankelijk van de hoeveelheid energiedragers in kg die ten hoogste wordt opgeslagen per opslagplaats en de capaciteit aan batterijen in kWh per vierkante meter.

Met het type energieopslagsysteem worden de typen bedoeld zoals opgenomen in de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers ¹¹:

- Type A: Betreedbaar zelfstandig energieopslagsysteem in (omgebouwde) container. Dit zijn energieopslagsystemen zoals beschreven in PGS37-1 als Typicals 1 en 2 met een interne vrije ruimte ten minste 1.000 L (oftewel 1 m3).
- Type B: Niet-betreedbaar zelfstandig energieopslagsysteem. Dit zijn energieopslagsystemen zoals beschreven in PGS 37-1 als Typicals 1 en 3 met een interne vrije ruimte minder dan 1000 L (oftewel 1 m3).
- Type C: Mobiel Energie opslagsysteem Dit zijn energieopslagsystemen zoals beschreven in PGS37-1 als Typical 4, die zijn bedoeld voor tijdelijk gebruik op de locatie.

Voor volledig in pandig gelegen Energieopslagsystemen (Typicals 5 en 6 uit PGS37-1) stelt de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers¹² dat als voldaan wordt aan de PGS 37-1 er geen relevante afstanden ontstaan. Voor deze systemen stelt dit besluit alleen de verplichting om de PGS 37-1 na te leven maar zijn geen veiligheidsafstanden opgenomen.

Bij het opslaan van energiedragers voor elektrische energie zijn de afstanden afhankelijk van de hoeveelheid energiedragers in kg die ten hoogste wordt opgeslagen per opslagplaats, de capaciteit aan batterijen in kWh per vierkante meter en de kwaliteit aan energiedragers. Met de kwaliteit van energiedragers wordt het onderscheid bedoeld

¹¹ RIVM, 2025, Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

¹² RIVM, 2025, Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

tussen nieuwe, afgedankte of gereviseerde energiedragers. Bij de opslag van alleen nieuwe batterijen kan een kleinere afstand worden aangehouden als een beperkt aantal batterijcellen aanwezig is. Om hiervan gebruik te maken moet dit aantal batterijcellen opgenomen zijn in de melding.

3.5 Vaste afstanden Besluit activiteiten leefomgeving

Dit besluit draagt bij aan het omgevingsveiligheidsbeleid door voor de milieubelastende activiteiten te bepalen dat aan afstanden moet worden voldaan. In zowel het Besluit activiteiten leefomgeving als het Besluit kwaliteit leefomgeving worden vaste afstanden aan deze milieubelastende activiteiten gekoppeld. In het Besluit activiteiten leefomgeving gaat het om activiteiten zonder vergunningplicht met relatief kleine afstanden. In het Besluit kwaliteit leefomgeving staan afstanden voor zowel vergunningplichtige als niet-vergunningplichtige activiteiten. Voor het bepalen van de vaste afstanden is gebruik gemaakt van de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers van het RIVM¹³. Voor situaties die onder de vergunningplicht vallen worden geen vaste afstanden gebruikt, maar is een berekening van de afstanden nodig.

In dit wijzigingsbesluit wordt uitgegaan van de hoofdregel, dat degene die een activiteit verricht deze activiteit zo moet positioneren dat de afstand binnen de begrenzing blijft van de locatie waar de activiteit wordt uitgevoerd. Met deze keuze wordt ook bescherming geboden aan personen buiten de begrenzing van de locatie als er geen sprake is van beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties. Doordat de aan te houden afstand binnen de begrenzing blijft, zijn er ook geen beperkingen aan de gebruikruimte buiten de begrenzing.

De afstanden die met dit besluit zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving gelden vanaf het midden van het energieopslagsysteem voor elektrische energie en het midden van de locatie voor het opslaan van energiedragers of het opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager is aangebracht tot de begrenzing van de locatie waar de activiteit plaatsvindt. De afstanden moeten vanaf het midden worden bepaald omdat de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers van het RIVM¹⁴ het middelpunt hanteert in alle berekeningen, waarbij de afstand geldt vanaf het exacte centrum van een energieopslagsysteem of opslagplaats. Wanneer een energieopslagpark uit meerdere energieopslagen bestaat of de opslag meerdere opslagplaatsen bevat, gelden de afstanden voor ieder energieopslagsysteem respectievelijk iedere opslagplaats afzonderlijk. Hierbij vindt geen optelling of andere verrekening plaats.

Een uitzondering op deze hoofdregel is voor de gevallen waarin de naleving van de aan te houden afstanden tot de begrenzing van de locatie feitelijk gezien onmogelijk is, door een geringe omvang van de locatie, de bouwwerken die aanwezig zijn op die locatie of andere fysieke belemmeringen. Ook geldt dit wanneer de afstand een nadelige invloed heeft op de veiligheid en gezondheid van werknemers of bezoekers, de bedrijfsvoering ernstig belemmert of ertoe leidt dat niet kan worden voldaan aan de interne afstanden vastgelegd in PGS 37-1. Als in dit soort gevallen niet aan de afstanden tot de begrenzing van de locatie kan worden voldaan, dan moeten in ieder geval de afstanden tot beperkt

¹³ RIVM, 2025, Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

¹⁴ RIVM, 2025, Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in acht worden genomen.

De afstand geldt niet voor beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die een functionele binding hebben met de activiteit. Daarvan is in ieder geval sprake als het gebouw of de locatie is gelegen binnen de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht ([artikel 5.4](#) van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De afstand geldt ook niet voor beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die zijn gelegen binnen een risicogebied externe veiligheid als bedoeld in artikel 5.16, [eerste lid](#), van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

3.6 Afstanden en aandachtsgebieden Besluit kwaliteit leefomgeving

De afstanden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn instructieregels over het plaatsgebonden risico voor het omgevingsplan. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Deze benadering houdt onder meer in dat de risico's van een activiteit voor de omgeving worden vergeleken met een bepaalde kans dat een willekeurige persoon die in de buurt van die activiteit verblijft, overlijdt als gevolg van een ongeval bij die activiteit. De maatschappelijk aanvaardbare kans van overlijden is daarbij bepaald op één op de 1.000.000 (10^{-6}) per jaar. Dit geldt voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald in afstanden tot gebouwen en locaties. (Zeer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties mogen niet binnen de PR-10-6-contour van een activiteit komen. In acht nemen van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen van de grenswaarde mag afwijken onder de voorwaarden die in het Besluit kwaliteit leefomgeving staan.

De milieubelastende activiteiten zijn in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen in de categorieën voor activiteiten met vastgestelde afstanden voor het plaatsgebonden risico zonder vergunningplicht en bij activiteiten met vastgestelde afstanden voor het plaatsgebonden risico met vergunningplicht. Voor de situaties die niet vallen onder de vergunningplicht kan gewerkt worden met vaste afstanden en is berekening niet noodzakelijk. Voor activiteiten met een vergunningplicht kan veelal niet voldaan worden aan de standaard uitgangspunten van de RIVM rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers zodat een berekening noodzakelijk is. Voor de berekening van het risico wordt in deze categorieën gebruik gemaakt van de bij ministeriële regeling (Omgevingsregeling) bepaalde methode. Het resultaat van de berekening is een contour rondom een activiteit die omgezet kan worden naar een standaard afstand waarbuiten het risico kleiner is dan de genoemde norm. De afstanden die zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden vanaf het bij de activiteit in bijlage VII aangegeven meetpunt(en) tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in de omgeving.

In dit wijzigingsbesluit wordt naast het plaatsgebonden risico ook het explosie- en het gifwolkaandachtsgebied vastgelegd voor een energieopslagsysteem voor elektrische energie en voor het opslaan van energiedragers voor elektrische energie. Een aandachtsgebied ontstaat automatisch zodra een activiteit met externe veiligheidsrisico's wordt verricht. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn bij beide te introduceren milieubelastende activiteiten niet alle aandachtsgebieden (brand, explosie of gifwolk) opgenomen. Uit het RIVM Onderzoek relevantie energieopslagsystemen voor omgevingsveiligheid⁵, volgt dat energieopslagsystemen en opslagen op dezelfde wijze

als PGS-15 opslagen beoordeeld dienen te worden, omdat wegens de beperkte brandeffecten, brand niet mee hoeft te worden genomen in de risicobeoordeling. Bij energie- opslagsystemen bepaalt de eigenschap of het een vrije ruimte van minimaal 1 m³ betreft of er al dan niet een explosieaandachtsgebied moet worden vastgelegd.

Voor deze milieubelastende activiteiten zijn dus alleen het gifwolkaandachtsgebied en het explosieaandachtsgebied van belang. Uit de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers¹⁵ is gebleken dat bij het scenario van vrijkomende giftige producten zonder ontsteking, het gevaar voor de omgeving wordt gevormd door het vrijkomen van toxische producten (gifwolk). Het explosieaandachtsgebied is daarbij alleen relevant voor energieopslagsystemen met een interne vrije ruimte van tenminste 1m³.

Bij het opslaan van energiedragers voor elektrische energie en bij energieopslagsystemen voor elektrische energie die zich bevinden in een gebouw en voldoen aan respectievelijk de PGS 37-1 en de PGS 37-2 volgt uit de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers¹⁶ en de aanvullende kennisnotitie Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers¹⁷ dat gelet op de omvang van dergelijke opslaglocaties er geen explosieve atmosferen kunnen worden gerealiseerd die zorgen voor een omgevingsveiligheidseffect. Daarnaast is er in dergelijke opslaglocaties ventilatie aanwezig die zorgt voor verdunning van het batterijgas. Op basis van deze gegevens is het explosierisico bij opslagen van lithiumhoudende energiedragers en bij in pandige energieopslagsystemen voldoende beperkt en zijn in die gevallen geen explosieaandachtsgebieden voorgeschreven. Via de afzonderlijke artikelen 4.1052h en 4.1052o is bepaald dat ten alle tijden aan de relevante PGS-richtlijn moet worden voldaan.

Dit besluit heeft tot gevolg dat de gemeente binnen een aandachtsgebied rekening moet houden met het groepsrisico: de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als direct gevolg van een incident. Binnen een aandachtsgebied wordt aan de gemeenteraad bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen eigen afwegingsruimte geboden. Het gaat om het afwegen van beschermende maatregelen voor mensen die in dat gebied wonen, werken of recreëren. Dit kan, zolang het gaat om een locatie buiten de PR-6 contour. De PR-6 contour is een risicogrens op de kaart waar het plaatsgebonden risico 1 op 1.000.000 per jaar is (oftewel 10⁻⁶). Binnen de PR-6 contour is de afwegingsruimte wettelijk ingeperkt. Het bevoegd gezag kan in een omgevingsplan een locatie waar een brand- of explosieaandachtsgebied geldt, aanwijzen als een brand- of explosievoorschriftgebied. Dit zijn specifieke locaties waar extra bouwweisen gelden voor nieuwbouw of vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen.

3.7 Bodembescherming

Om de kwaliteit van de bodem te beschermen zijn regels gesteld in dit besluit. Aangesloten is bij de hoofdregel van het Besluit activiteiten leefomgeving dat degene die een activiteit heeft verricht na het verrichten van de activiteit een bodemonderzoek moet (laten) verrichten om te kijken of er sprake is van bodemverontreiniging. Als dat

¹⁵ RIVM, 2025, Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

¹⁶ RIVM, 2025, Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

¹⁷ RIVM 2026, Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers

het geval is, zal diegene de bodemkwaliteit moeten (laten) herstellen. Hierin is voor energieopslagsystemen een uitzondering op gemaakt voor alleen die gevallen waarbij een energieopslagsysteem is opgesteld in een aangepaste container of een andere eigen behuizing en ten hoogste voor maximaal 1 jaar op de locatie in gebruik is. Anders dan bij onderhoudswerkzaamheden zijn er geen bodembedreigende activiteiten te verwachten in die situatie.

Bij het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager is aangebracht, is een dergelijke uitzondering niet opgenomen omdat hier ook afgedankte of gereviseerde energiedragers kunnen worden opgeslagen met een groter risico op bodemverontreiniging.

3.8 Tijdelijke uitzondering algemene regels

Op 27 november 2025 heeft de PGS-stuurgroep ingestemd met een herziening van de PGS 37-2. Het doel van de herziening van de PGS 37-2 is om de huidige PGS 37-2 aan te vullen en te verbeteren zodat de herziene PGS 37-2 beter aansluit op de huidige praktijk. Deze herziening heeft betrekking op de maatregelen met betrekking tot het opslaan in showrooms, de opslag van afgedankte batterijen/afval in met name de buitenopslag en het beter betrekken van de staat van de energiedrager in het maatregelenpakket. De herziening van de PGS 37-2 kan gevolgen hebben voor het toe te passen maatregelenpakket. Om onnodige regeldruk te voorkomen is het naleven van de PGS 37-2 voor deze situaties tijdelijk uitgezonderd. Na de herziening van de PGS 37-2 zal bepaald worden of deze tijdelijke uitzondering moet komen te vervallen.

Energiedragers die door inbeslagname bij of krachtens het Wetboek van Strafvordering zijn verkregen door een instantie dan wel worden opgeslagen in opdracht van het Openbaar Ministerie zijn tijdelijk uitgezonderd omdat dergelijke situaties niet zonder meer kunnen voldoen aan het standaard maatregelenpakket uit de PGS 37-2. Belangrijkste redenen hiervoor zijn het onvoldoende kunnen sturen op de hoeveelheid van energiedragers die aanwezig is en dat vanwege fiscale wetgeving geen of zeer beperkte handelingen aan producten mogen worden uitgevoerd om zo min mogelijk verandering in de economische waarde van het product te veroorzaken.

Om zicht te hebben op locaties waar alle uitzonderingen op van toepassing zijn, is de meldingsplicht niet uitgezonderd. Ook blijft het specifieke zorgplichtartikel van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing op deze situaties. Voorgenoemde uitzonderingen zijn tijdelijk en zullen na herziening van de PGS 37-2 herbeoordeeld worden omtrent nut en noodzaak voor het stellen van rijksregels.

3.9 Gelijkwaardige maatregel

Met het oog op het waarborgen van de veiligheid wordt in dit wijzigingsbesluit aan bedrijven de plicht opgelegd om bij het verrichten van een milieubelastende activiteit te voldoen aan PGS 37-1, dan wel de PGS 37-2. In deze PGS-en vindt het bedrijf de maatregelen die hij moet treffen om voldoende veilig voor de omgeving te werk te gaan. Deze maatregelen zijn gebaseerd op scenario's en doelvoorschriften die in de PGS-en zijn opgenomen.

Als een bedrijf een andere (alternatieve) maatregel wenst te treffen in plaats van de voorgeschreven maatregel, zal dat aan het bevoegd gezag moeten worden gemeld. Bij de melding dienen gegevens te worden gevoegd waaruit blijkt dat de alternatieve

maatregel ten minste gelijkwaardig is aan het resultaat dat wordt bereikt met de maatregel in de PGS. Bij het aantonen van gelijkwaardigheid spelen de scenario's en doelvoorschriften waarop de maatregel is gebaseerd een belangrijke rol. De alternatieve maatregel zal ten minste gelijkwaardig moeten bijdragen aan het voorkomen van een scenario en het voldoen aan de daaraan gekoppelde doelvoorschriften.

3.9 Register externe veiligheidsrisico's

Dit besluit wijzigt het Besluit kwaliteit leefomgeving zodat bij het energieopslagsystemen voor elektrische energie en bij het opslaan van energiedragers voor elektrische energie bestuursorganen verplicht zijn om gegevens te verzamelen en te verwerken in het register externe veiligheid. Bij deze milieubelastende activiteiten spelen externe veiligheidsrisico's een rol en deze risico's dienen vastgelegd te worden. Bevoegde gezagen moeten gegevens over deze milieubelastende activiteiten centraal registreren in het Register Externe Veiligheid. De data uit het Register Externe Veiligheid worden in de Atlas Leefomgeving toegankelijk voor het publiek. Er kan eenvoudig op locatie, milieubelastende activiteit of type energieopslag of type opslag worden gezocht. De informatie wordt, na het aanklikken van een selectie, op een overzichtelijke wijze gepresenteerd op kaarten of lijsten. Door op de locatie van een bedrijf op deze kaart te klikken, opent een venster dat aanvullende informatie laat zien. Daarnaast wordt een algemene duiding gegeven aan de gegevens en wordt uitgelegd wat ze betekenen.

3.10 Omgevingsbesluit

Tot slot wijzigt dit besluit het Omgevingsbesluit zodat het bestuur van de veiligheidsregio wettelijk adviseur wordt bij het beoordelen van vergunningen voor zowel de milieubelastende activiteit het exploiteren van een energieopslagsysteem als het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager is aangebracht en het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager is aangebracht.

De adviesrechten van het bestuur van de veiligheidsregio die in het Omgevingsbesluit zijn opgenomen, betreffen brandpreventie en rampenbestrijding voor zover van belang bij de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten. De via dit besluit geïntroduceerde vergunningsplichten zijn ingesteld vanwege de noodzaak tot het uitvoeren van een risicoanalyse met betrekking tot het beheers- en bestrijdbaar zijn van branden, het ontoereikend zijn van standaard maatregelenpakketten uit de PGS 37-1 of PGS 37-2 of waar vanwege nog onbekende risico's een beoordeling vooraf noodzakelijk is op het gebied van brandpreventie en rampenbestrijding. Hierover is het advies van de veiligheidsregio noodzakelijk.

4. Verhouding tot nationaal recht en hoger recht

4.1 Nationaal recht

Dit besluit voegt regels toe aan de regelgeving onder de Omgevingswet, namelijk aan het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit.

In het Besluit activiteiten leefomgeving stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. De regels in het Besluit activiteiten leefomgeving zijn gericht tot alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving – burgers, bedrijven en overheid. In de hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn regels gesteld over milieubelastende activiteiten die daarbij worden verricht.

In hoofdstuk 2 zijn algemene regels opgenomen die gelden voor een in hoofdstuk 3 aangewezen activiteit, waaronder regels die aangeven wie het bevoegd gezag is, aan welke specifieke zorgplicht moet worden voldaan, en meldplicht. In hoofdstuk 3 zijn de milieubelastende activiteiten aangewezen. Daarbij zijn de vergunningplichtige gevallen beschreven, en wordt verwezen naar de algemene regels in de hoofdstukken 4 en 5 die in elk geval op de specifieke activiteit van toepassing zijn. Met dit wijzigingsbesluit worden de nieuwe milieubelastende activiteiten 'energieopslagsysteem voor elektrische energie' en 'het opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie' volgens het systeem van de Omgevingswet in het Besluit activiteiten leefomgeving opgenomen.

Met dit besluit wordt ook het Besluit kwaliteit leefomgeving gewijzigd zodat bij het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie en het opslaan van energiedragers in een opslagplaats bestuursorganen bevoegd zijn om gegevens te verzamelen en te verwerken in het register externe veiligheid. Daarnaast wordt het plaatsgebonden risico door middel van aan te houden vaste afstanden vastgelegd en worden de aandachtsgebieden voor de activiteiten vastgelegd.

In het Omgevingsbesluit zijn regels over de procedures opgenomen. Met dit wijzigingsbesluit wordt het bestuur van de veiligheidsregio aangewezen als adviseur. De milieubelastende activiteiten zijn in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen in de categorieën voor activiteiten met vastgestelde afstanden voor het plaatsgebonden risico zonder vergunningplicht en bij activiteiten met vastgestelde afstanden voor het plaatsgebonden risico met vergunningplicht. Voor de situaties die niet vallen onder de vergunningplicht kan gewerkt worden met vaste afstanden en is berekening niet noodzakelijk. Voor activiteiten met een vergunningplicht kan veelal niet voldaan worden aan de standaard uitgangspunten van de RIVM rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers zodat een berekening noodzakelijk is. Voor de berekening van het risico wordt in deze categorieën gebruik gemaakt van de bij ministeriële regeling (Omgevingsregeling) bepaalde methode. De Omgevingsregeling is de ministeriële regeling onder de Omgevingswet. Hierin zijn technische en administratieve regels voor het gebruik van de wet en de AMvb's in de praktijk opgenomen, zoals de indieningsvereisten voor een omgevingsvergunning. In de Omgevingsregeling wordt de rekenmethodiek voorgeschreven waarmee de risico's en ondergrenzen van de Amvb's worden bepaald.

In het Besluit activiteiten leefomgeving wordt verwezen naar PGS-richtlijnen. In deze PGS-richtlijnen wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen in het belang van de omgevingsveiligheid, arbeidsveiligheid en brand- en rampenbestrijding. In hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving is aangegeven bij welke milieubelastende activiteiten een PGS-reeks relevant is. In hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt de PGS bij milieubelastende activiteiten aangewezen. In het besluit kwaliteit leefomgeving wordt een PGS als best beschikbare techniek aangewezen in bijlage XVII van dat besluit.

4.2 Verhouding tot hoger recht

Parallel aan dit traject lopen vanuit de Europese Unie diverse initiatieven rondom batterijen. De Batterijenverordening¹⁸ stelt onder andere eisen omtrent het duurzaam (her)gebruik van grondstoffen, etikettering en veiligheid van het product. Waar de

¹⁸ (VERORDENING (EU) 2023/1542 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG)

Europese Unie zich focust op het product gaat dit wijzigingsvoorstel over de exploitatie van een energieopslagsysteem of de opslag van energiedragers.

Verder is het stelsel van de Omgevingswet niet van toepassing op Caribisch Nederland. In de memorie van toelichting op de Omgevingswet is opgenomen dat voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de exclusieve economische zone op de Caribische Zee specifieke wetgeving van toepassing blijft.

5. Gevolgen voor bedrijven en bevoegde gezagen

Het introduceren van een melding- of vergunningplicht voor het exploiteren van een energieopslagsysteem en het opslaan van energiedragers en het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers zijn aangebracht, brengt administratieve lasten met zich mee wat in paragraaf 9 verder toegelicht wordt. Administratieve lasten zijn kosten die het bedrijfsleven moet maken bij het aanvragen van een vergunning of het doen van een melding, of kosten van informatieverplichtingen die niet al voortvloeien uit de PGS 37-1 of 37-2 richtlijn, zoals het bijhouden van een logboek.

Bestuurlijke lasten vloeien bijvoorbeeld voort uit het beoordelen van vergunningaanvragen door het bevoegd gezag, het voeren van vooroverleg met de aanvrager, het beoordelen van meldingen en het vragen van advies. De bestuurlijke lasten worden beperkt geacht. Door het introduceren van algemene rijksregels wordt uitvoering uniform en eenduidiger. Dit heeft tevens tot gevolg dat het lokaal bevoegd gezag minder eigen afwegingen en berekeningen hoeft te maken.

De lasten zijn beperkt doordat voor deze activiteiten afstanden voor het plaatsgebonden risico en het gifwolk- of explosieaandachtsgebied zijn vastgesteld in bijlage VII, onder B, bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, waaraan de ruimtelijke inpasbaarheid en vergunbaarheid moet worden getoetst. Een aparte berekening van de risico's is daardoor in de meeste gevallen niet nodig. Als de specifieke situatie daartoe aanleiding geeft, is het mogelijk om in plaats van toepassing van de afstand uit de tabel de afstand voor het plaatsgebonden risico te (laten) berekenen. In dat geval wordt ook de afstand voor het gifwolk- en eventuele explosieaandachtsgebied berekend (artikel 5.13, tweede lid, Besluit kwaliteit leefomgeving). Voor de consequenties van het werken met vaste afstanden is een onderzoek uitgevoerd.¹⁹ De bestuurlijke lasten worden mede beperkt geacht omdat via dit wijzingsbesluit uniformiteit in de uitvoering mogelijk wordt. Hierdoor zijn bepaalde decentrale overwegingen niet meer noodzakelijk.

6. Gevolgen voor de burgers

Er vloeien geen lasten voor burgers voort uit de regelgeving. Bij de milieubelastende activiteit het exploiteren van een energieopslagsysteem zijn dergelijke systemen ten behoeve van een woonfunctie uitgezonderd en de opslag van energiedragers zal in de gereguleerde hoeveelheden niet bij particulieren plaats vinden.

Door het stellen van rijksregels wordt bevorderd dat er geen scheve concurrentieverhouding ontstaat tussen bedrijven, dat landelijk opererende bedrijven een zekere uniformiteit van regels ervaren en dat burgers in het hele land een gelijke mate van bescherming genieten.

¹⁹ RIVM 2026, Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers

7. Gevolgen voor het milieu

Dit wijzigingsbesluit betreft een plan als bedoeld in artikel 2 van de Richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's (smb-richtlijn). Derhalve dient bepaalt te worden of er sprake is van een plan-mer of plan-mer-beoordelingsplicht als opgenomen in hoofdstuk 16 van de Omgevingswet.

De uitzonderingen als bedoeld in artikel 16.35 van de Omgevingswet zijn niet van toepassing, omdat er geen sprake is van een noodtoestand of financiële bepaling. De te reguleren activiteiten zijn aan te merken als projecten als bedoeld in de smb-richtlijn en de mer-richtlijn. Het gaat niet om projecten die staan op bijlage I of II van de mer-richtlijn. Daarom is de plan-mer beoordeling op grond van artikel 16.36, vierde lid, van de Omgevingswet van toepassing. Dit betekent dat voor een plan of programma dat het kader vormt voor te nemen besluiten voor andere projecten het bevoegd gezag een milieueffectrapport maakt als dat plan of programma aanzienlijke milieueffecten kan hebben.

Uit onderstaande plan-mer beoordeling volgt dat rekening houdend met de criteria van bijlage II bij de smb-richtlijn er geen sprake kan zijn van aanzienlijke milieueffecten. Het is daarom niet vereist een milieueffectrapport te maken. In de navolgende alinea's wordt dit gemotiveerd.

7.1 Kader

Een plan-mer beoordeling voor regelgeving wordt uitgevoerd op het abstractieniveau van regelgeving²⁰ en is dus anders dan een project-mer of een plan-mer voor een plan met een doel om bijvoorbeeld een verandering teweeg te brengen. De alternatieven die worden beschreven en waarvan de milieueffecten in beeld worden gebracht, betreffen regelgeving. Het kan gaan om alternatieven voor bijvoorbeeld de wijze van normstelling (direct of indirect werkend) en om de inhoudelijke normstelling.

Met dit wijzigingsvoorstel worden rijksregels geïntroduceerd voor de milieubelastende activiteiten het exploiteren van energieopslagen en het opslaan van energiedragers en het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers zijn aangebracht. Tevens worden instructieregels voor het bevoegde gezag geïntroduceerd om in het omgevingsplan rekening te houden met het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden van deze milieubelastende activiteiten. Het wijzigingsvoorstel grijpt niet in op de evenwichtige toedeling van functies aan locaties zoals elke gemeenteraad dit moet reguleren in haar Omgevingsplan. Ook decentrale bepalingen rondom gebruiksregels en ruimtelijke kwaliteit wijzigen niet.

Tot slot wordt opgemerkt dat dit wijzigingsvoorstel niet ingrijpt in de technische kwaliteitseisen of vergunningplichten rondom de bouwkwaliteit zoals gereguleerd via het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Parallel aan dit traject lopen vanuit de Europese Unie diverse initiatieven rondom batterijen. De Batterijenverordening²¹ stelt onder andere eisen omtrent het duurzaam

²⁰ In de smb-richtlijn staat daarover: Het krachtens lid 1 opgestelde milieuraapport bevat de informatie die redelijkerwijs mag worden vereist, gelet op de stand van kennis en beoordelingsmethoden, de inhoud en het detailleringsniveau van het plan of programma, de fase van het besluitvormingsproces waarin het zich bevindt en de mate waarin bepaalde aspecten beter op andere niveaus van dat proces kunnen worden beoordeeld, teneinde overlappende beoordelingen te vermijden.

²¹ (VERORDENING (EU) 2023/1542 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG)

(her)gebruik van grondstoffen, etikettering en veiligheid van het product. Waar de Europese Unie focust op het product betreft het onderhavige besluit de exploitatie van een energieopslagsysteem of de opslag van energiedragers.

7.2 Kenmerken en plaats van het plan

Dit wijzigingsbesluit is in lijn met artikel 1.5 van de Omgevingswet van toepassing in de exclusieve economische zone. Voor een omschrijving van de huidige en beoogde situatie wordt verwezen naar de paragraaf 'aanleiding' van deze Nota van toelichting.

7.3 Kenmerken potentiële milieueffecten

De primaire vraag is of er sprake kan zijn van aanzienlijke milieueffecten afhankelijk van de verschillende thema's zoals opgenomen in bijlage II bij de smb-richtlijn. Het meest relevante milieuthema is Omgevingsveiligheid en daarom wordt deze als eerste en het meest uitgebreid behandeld. Voor deze beoordeling is gebruik gemaakt van diverse (wetenschappelijke) literatuur.

7.4 Omgevingsveiligheid

Het omgevingsveiligheidsrisico van een energieopslagsysteem of het opslaan van energiedragers en het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers zijn aangebracht wordt gevormd door het vrijkomen van gevaarlijke stoffen bij een incident.

De wereldwijde geïnstalleerde capaciteit energieopslagsystemen en het opslaan van energiedragers voor elektrische energie is de afgelopen vijf jaar drastisch toegenomen, en hoewel er nog steeds incidenten zijn, is de verhouding tussen het aantal incidenten en het geïnstalleerd vermogen van een energieopslagsysteem aan het afnemen. Een andere marktontwikkeling is dat energieopslagsystemen en opslagen van energiedragers steeds groter worden zodat in het geval van een incident de effecten voor de omgeving anders worden dan bij kleine systemen. Om een zo goed mogelijk beeld te krijgen van de aard en omvang van incidenten met energieopslagsystemen en het opslaan van energiedragers hebben de PGS-teams gebruik gemaakt van materiaal dat beschikbaar is op het internet, waaronder (wetenschappelijke) artikelen, nieuwsberichten, incidentrapporten. Hieruit volgen de onderstaande scenario's en risico's.

7.4.1 Energieopslagsystemen

Normaliter zijn de gevaarlijke stoffen (of precursoren) verpakt in de behuizing van de lithiumhoudende batterijcellen. Bij het falen van de behuizing komen deze stoffen vrij. Voor een energieopslagsysteem zijn er drie relevante scenario's:

1. Thermal runaway met directe ontsteking: vrijkomen giftige verbrandingsproducten uit een rek;
2. Thermal runaway zonder ontsteking: vrijkomen giftige producten uit een module (ontgassen zonder ontsteking);
3. Thermal runaway met vertraagde ontsteking: explosie.

1. Bij een thermal runaway met directe ontsteking is er sprake van brand. Het gevaar hiervan voor de omgeving wordt gevormd door de giftige stoffen in de rookgassen.

Warmtestraling wordt niet meegenomen als risico voor de omgeving.

Bij een thermal runaway met vertraagde ontsteking wordt het gevaar voor de omgeving gevormd door de ophoping van brandbare gassen, met een mogelijke explosie tot gevolg.

2. Bij een thermal runaway zonder ontsteking wordt het gevaar voor de omgeving gevormd door het vrijkomen van toxische producten (gifwolk) uit een module. Bij een

incident met lithiumhoudende batterijen kunnen er meerdere giftige producten vrijkomen die in de rookgassen worden meegevoerd. Giftige producten die meegenomen moeten worden voor lithiumhoudende batterijen zijn onder andere koolstofmonoxide (CO), chloor- en fluorwaterstof (HCl en HF), stikstofdioxide (NO₂), waterstofcyanide (HCN) en zwaveldioxide (SO₂). Thermal runaway bij lithiumhoudende batterijen kan ook plaatsvinden zonder dat de vrijkomende stoffen direct ontsteken. In dit geval is de giftige wolk kouder en stijgt deze minder op. Tevens bestaat het risico dat zich brandbare gassen in het EOS ophopen, die vervolgens explosief kunnen ontsteken. Thermische propagatie van een dergelijk incident zal beperkt blijven tot een module.

3. Bij een thermal runaway met vertraagde ontsteking wordt uitgegaan van een uitstoot van grotendeels brandbare gassen die opgesloten zijn in de EOS. Door ophoping van deze gassen ontstaat een explosieve atmosfeer die vervolgens tot explosie komt. Van de beperkte hoeveelheid giftige stoffen die vrijkomt, verbrandt het grootste deel bij de explosie.

Voor energieopslagsystemen in gebouwen wordt ervan uitgegaan dat het energieopslagsysteem zich bevindt in een gebouw van een dussdanig volume dat vrijkomende giftige en brandbare gassen zodanig verdunnen in het gebouw en/of de ventilatie dat de wolk geen risico vormt voor de omgeving wanneer deze in de buitenlucht komt. Ook is ervan uitgegaan dat er niet voldoende ophoping plaats kan vinden van brandbare stoffen, zodat ook de explosiegrens niet bereikt wordt.

7.4.2 Opslaan, stallen en tentoonstellen van energiedragers

Bij deze milieubelastende activiteit zijn twee scenario's relevant:

1. Thermal runaway met ontsteking: vrijkomen giftige verbrandingsproducten. Dit scenario is onder te verdelen in:
 - a. beheerste brand: dit is een brand die beperkt wordt tot een oppervlak van maximaal één opslagvak.
 - b. onbeheerste brand: dit is een brand die het gehele brandcompartiment beslaat.
2. Thermal runaway zonder ontsteking: vrijkomen giftige stoffen (ontgassen zonder ontsteking).

Deze scenario's komen gelukkig niet frequent voor. De basis faalfrequentie van dergelijke systemen bevindt zich tussen de $5,65 \times 10^{-7}$ en $1,13 \times 10^{-5}$ per jaar. Voor omgevingsveiligheid wordt een plaatsgebonden risico van 10^{-6} (één op de miljoen) per jaar als norm gehanteerd. Deze contour geeft de grens aan waarbinnen de kans op overlijden door een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen voor een onbeschermd persoon één op een miljoen per jaar bedraagt. Gelet op de basis faalfrequentie kan er bij dergelijke systemen een overweging nodig zijn voor het plaatsgebonden risico.

7.5 Luchtkwaliteit

Bij normale exploitatie van de milieubelastende activiteiten zijn er geen emissies voorzien naar de lucht. Derhalve is er geen invloed op de luchtkwaliteit.

Bij een brand in Li-ionbatterijen kunnen onder meer koolstofmonoxide (CO), stikstofoxiden (NO_x), chloor- en fluorwaterstof (HCl en HF), organische oplosmiddelen en fijnstof met PAK²² en metaaloxiden vrijkomen. Deze emissies kunnen benedenwinds van de brand en lokaal, tot ernstige luchtverontreiniging leiden. Afhankelijk van de weersomstandigheden en pluimstijging kunnen deze stoffen zich verspreiden en tot overschrijding van luchtkwaliteitsnormen leiden. De invloed op luchtkwaliteit is echter altijd tijdelijk van aard en gaat alleen door zo lang als de brand duurt.

²² Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK)

7.6 Water- en bodem

Bij normale exploitatie van beide milieubelastende activiteiten zijn er geen emissies voorzien naar water- en bodemsystemen.

In een energieopslagsysteem zijn koelsystemen aanwezig. Veelal zijn deze als gesloten systeem uitgevoerd met een koelmiddel op Glycol basis of op basis van F-gassen. Onderhoud hiervan wordt jaarlijks uitgevoerd. Dit onderhoud is of verplicht vanuit de maatregelen uit de PGS 37-1 of vanwege het doelmatige onderhoud aan installaties wat volgt uit het zorgplichtartikel uit het Besluit activiteiten leefomgeving. Tijdens dit jaarlijks onderhoud is het mogelijk dat beperkte water- en bodemverontreiniging optreedt indien dit onderhoud niet deugdelijk wordt uitgevoerd.

Bluswater dat wordt gebruikt bij het bestrijden van een batterijbrand, kan zware metalen (zoals kobalt, nikkel, mangaan) en andere schadelijke componenten (PFAS²³, Bisfenol-A, PAK) uit de batterijen opnemen. Het batterijtype, de blusmethode en de omvang van de brand hebben grote invloed op de mate van verontreiniging van het bluswater. Niet alle batterijen bevatten zware metalen. LFP-batterijen bevatten bijvoorbeeld geen nikkel en kobalt.

Wanneer het verontreinigde bluswater in de bodem of het oppervlaktewater terechtkomt, ontstaat het risico op langdurige milieuverontreiniging. Zware metalen kunnen zich ophopen in de bodem en het grondwater, waardoor ecosystemen kunnen worden aangetast en het water ongeschikt wordt voor consumptie of irrigatie. Daarnaast komen er lithiumverbindingen en hydroxiden vrij, die bij hoge concentraties schadelijk kunnen zijn. In de praktijk wordt verwacht dat de effecten van lithium en hydroxiden in het bluswater van tijdelijke aard zijn en minder relevant zullen zijn dan die van zware metalen.

Tijdens een brand in een energieopslagsysteem met Li-ionbatterijen komen verbrandingsproducten en fijne deeltjes (aërosolen) vrij, die via de lucht kunnen neerslaan op de bodem en het oppervlaktewater in de omgeving. Dit proces, bekend als depositie, zorgt ervoor dat gevaarlijke stoffen zoals zware metalen en hydroxiden niet alleen via direct contact of bluswater, maar ook via de lucht verspreid worden. De mate van depositie hangt af van factoren zoals windrichting en -snelheid, pluimstijging en de omvang van de brand. Op plaatsen waar deze deeltjes neerslaan, kunnen ze leiden tot lokale verrijking van schadelijke stoffen aan oppervlakken. De hoeveelheden zijn vaak onvoldoende om bodemnormen en waterkwaliteitsnormen te beïnvloeden, maar kunnen voedselkwaliteit nadelig beïnvloeden wanneer direct benedenwinds van de brand gewassen voor consumptie groeien. Er is nog weinig bekend over de omvang van schade aan voedselkwaliteit. Hoge concentraties hydroxiden op oppervlakken kunnen lokaal dermate hoog zijn dat bijvoorbeeld coatings van materialen kunnen worden aangetast.

De mate waarin bodem- en waterverontreiniging te herstellen is, hangt af van de omvang en de aard van de vervuiling. Lichte verontreiniging kan soms worden aangepakt door het afgraven van de bovenste bodemlagen en het reinigen of afvoeren van vervuild water. Sommige stoffen, zoals zware metalen, zijn slecht afbreekbaar en kunnen lange tijd in het milieu aanwezig blijven.

7.7 Landschap, Natuur, cultuurhistorie en archeologie

²³ Poly- en Perfluoralkylstoffen (PFAS)

Voor Natura 2000-gebieden en andere bijzondere gebieden is op grond van artikel 2.44 van de Omgevingswet een instandhoudingsdoelstelling. Daarnaast kunnen in een omgevingsverordening bijzondere provinciale natuurgebieden en bijzondere provinciale landschappen worden aangewezen. Op het gebied van cultuurhistorie en archeologie zitten in het stelsel van de Omgevingswet diverse instructieregels richting het bevoegde gezag om met deze aspecten rekening te houden en cultuurhistorie en archeologie zo min mogelijk te beïnvloeden.

Bij deze aanwijzing en instandhoudingsdoelstellingen zijn ook inhoudelijke regels van kracht om deze gebieden te beschermen en te beheren. Het voorgenomen wijzigingsbesluit heeft geen effect op deze bepalingen en zal daarom geen negatieve aanzienlijke milieueffecten veroorzaken op deze thema's.

7.8 Verkeer, geluid en trillingen

Met het voorgenomen wijzigingsbesluit worden twee milieubelastende activiteiten opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Bij de stelselherziening om te komen tot de Omgevingswet is beoordeeld wanneer sturing via rijksregels opportuun is. Lokale milieueffecten kunnen het meest effectief gereguleerd worden via het Omgevingsplan. Via het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn daarom diverse instructieregels aan het bevoegde gezag om in het omgevingsplan voldoende bescherming te bieden op het gebied van geluid en trilling. Bij de opslag van energiedragers vinden de activiteiten vooral in pandig of op het eigen terrein plaats. Geluid en trilling worden bij deze activiteit als beperkt voorzien. Bij de exploitatie van energieopslagsystemen is het mogelijk dat geluid- of trillinghinder wordt ervaren. Via de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving kan deze hinder op voldoende mate worden ondervangen.

Het voorgenomen wijzigingsbesluit heeft geen effect op deze bepalingen en zal daarom geen negatieve aanzienlijke milieueffecten veroorzaken op deze thema's.

7.9 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

Met het voorgenomen wijzigingsbesluit worden twee milieubelastende activiteiten opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Met dit wijzigingsbesluit worden geen eisen gesteld aan de productie of verwerking van energiedragers. Op Europees niveau zijn via de Verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG (Batterijenverordening) bepalingen hierover opgenomen.

Voor het exploiteren van een energieopslagsysteem is geen gebruik van (grond)water of andere grondstoffen noodzakelijk. Het systeem functioneert zelfstandig. Via de eerder genoemde Batterijenverordening zijn regels van kracht omtrent duurzaam hergebruik van kritieke grondstoffen benodigd bij batterijen en energieopslagsystemen. Het voorgenomen wijzigingsbesluit heeft geen effect op deze bepalingen en zal daarom geen negatieve aanzienlijke milieueffecten veroorzaken op deze thema's.

7.10 Mitigerende maatregelen

Bij een plan-mer-beoordeling mogen mitigerende maatregelen betrokken worden bij de beoordeling of milieueffecten aanzienlijk negatief zijn. Via het voorgenomen wijzigingsbesluit worden de richtlijn PGS 37-1 en 37-2 wettelijk verankerd. Door het volgen van deze richtlijnen, zoals onderhoudsverplichting, monitoring om incidenten te voorkomen, het realiseren van voldoende brandcompartimentering, het beperken van de hoeveelheid opgeslagen batterijen, het toepassen van adequate blusvoorzieningen en het voorkomen van verspreiding van bluswater, kunnen de gevolgen van een brand worden voorkomen of ten minste aanzienlijk beperkt. PGS 37 bevordert onder andere het opvangen en behandelen van bluswater en het voorkomen van verspreiding naar het

milieu, waardoor de kans op ernstige bodem- en waterverontreiniging kleiner wordt. Daarnaast dragen maatregelen uit de PGS bij aan het beperken van emissies naar de lucht, bijvoorbeeld door snelle detectie en bestrijding van branden. Beide PGS-richtlijnen zijn opgesteld met het uitgangspunt dat bronmaatregelen altijd voorgaan op mitigerende of effectbeperkende maatregelen.

Voor de overige milieuaspecten biedt het Besluit kwaliteit leefomgeving al diverse instructieregels die het bevoegde gezag moet betrekken bij het vaststellen van het Omgevingsplan zoals de al eerder in deze Nota van Toelichting beschreven veiligheidsafstanden.

7.11 Conclusie mer-beoordeling

Geconcludeerd kan worden dat bij het voldoende toepassen van de mitigerende maatregelen geen aanzienlijke milieueffecten zijn te verwachten. Daarom zijn de inhoudelijke eisen van PGS 37-1 en PGS 37-2 in dit besluit verplicht gesteld.

8. Advies en consultatie

8.1 Algemeen

In een vroegtijdig stadium is de VNG betrokken geweest bij de voorbereiding van het ontwerpbesluit. Zo hebben zij de mogelijkheid gehad een reactie te geven op het ontwerp van dit besluit. Waar mogelijk en wenselijk zijn die reacties verwerkt in het ontwerp van dit besluit dat openbaar is gemaakt voor de internetconsultatie. Ook is op vaste basis overlegd met de sectoren en zijn onderwerpen aangedragen en besproken die onderdeel uitmaken van dit verzamelbesluit. Hiermee is invulling gegeven aan de afspraken die zijn gemaakt in de Code Interbestuurlijke Verhoudingen. Dit bevordert de transparantie en draagt bij aan de uitvoerbaarheid van wet- en regelgeving. Op grond van artikel 23.4, eerste lid, Omgevingswet wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om gedurende een periode van ten minste vier weken langs elektronische weg opmerkingen te maken over het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur (amvb). Deze internetconsultatie van onderhavig besluit heeft plaatsgevonden in de periode van xx. Zie verder paragraaf 8.2.

Het ontwerp van dit verzamelbesluit is daarnaast voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (verder: ATR). Zie verder paragraaf 8.3.

Op xx is het ontwerp van het wijzigingsbesluit toegezonden aan het parlement voor de voorhangprocedure (op grond van artikel 23.5 van de Omgevingswet).

8.2 Reacties op het in consultatie gebrachte ontwerp van dit ontwerpbesluit P.M.

8.3 Advies ATR over het ontwerpbesluit

P.M.

8.4 Advies ILT over het ontwerpbesluit

8.5 MKB toets

In samenspraak met het ministerie van Economische zaken is besloten dat er geen MKB-toets hoeft plaats te vinden. Tijdens de totstandkoming van de PGS 37-1 en 37-2 heeft namelijk al een externe consultatie in het voorjaar van 2022 plaatsgevonden waar het bedrijfsleven zijn inbreng naar voren heeft laten komen. De inbreng op de twee activiteiten, energieopslagsystemen voor elektrische energie en het opslaan of opstellen van energiedragers voor elektrische energie, wordt hieronder kort toegelicht.

Energieopslagsystemen.

In totaal zijn 747 commentaren ingebracht. De commentaren bevatten zowel tekstuele als inhoudelijke reacties. De inhoudelijke reacties (n=474) zijn vooral ingebracht door het bedrijfsleven (302 reacties door 51 afzonderlijke partijen), overheden en omgevingsdiensten (93 commentaren door 9 afzonderlijke partijen) en veiligheidsregio's (79 commentaren door 6 afzonderlijke partijen). Alle commentaren zijn afzonderlijk door de PGS-werkgroep behandeld en voorzien van motivatie over het al dan niet overnemen. Het bedrijfsleven (74 commentaren), de veiligheidsregio's (16 commentaren) en de decentrale overheden en omgevingsdiensten (24 commentaren) hadden vooral technische commentaren op paragraaf 7.3.2 (overige maatregelen over ontwerp en constructie). Van al deze commentaren is de helft in de uiteindelijk versie van de PGS overgenomen. Voor wat betreft de commentaren die niet tot een inhoudelijke wijziging hebben geleid, is wel een tekstuele verduidelijking aangebracht.

Opslaan van energiedragers.

In totaal zijn er 1109 commentaren ingebracht. De commentaren waren zowel tekstueel als inhoudelijk van aard. De inhoudelijke reacties (n=743) zijn vooral ingebracht door het bedrijfsleven (539 reacties door 106 afzonderlijke partijen), overheden en omgevingsdiensten (101 commentaren door 7 afzonderlijke partijen) en veiligheidsregio's (103 commentaren vooral gebundeld aangeleverd). Alle commentaren zijn afzonderlijk door de PGS-werkgroep behandeld en voorzien van motivatie over het al dan niet overnemen.

Het bedrijfsleven, veiligheidsregio's en decentrale overheden en omgevingsdiensten hadden vooral technische commentaren op paragraaf 7.3.3 (Handelingen en werkzaamheden). Van de 236 reacties zijn er 149 door de werkgroep overgenomen. Voor wat betreft de commentaren niet tot een inhoudelijke wijziging hebben geleid, is wel een tekstuele verduidelijking aangebracht.

Na behandeling van de commentaren heeft de werkgroep de PGS omgezet in een definitief concept en dit ter goedkeuring aangeboden aan de PGS-stuurgroep. Partijen wiens commentaren niet zijn overgenomen door de werkgroep hadden de gelegenheid om via hun vertegenwoordiger in de PGS-stuurgroep bezwaar te maken. Beide PGS-richtlijnen zijn in de PGS-stuurgroep zonder bezwaar vastgesteld en daarna doorgeleid voor formele vaststelling naar het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Door deze aanpak wordt de uitvoerbaarheid van de maatregelen als afdoende beoordeeld.

9. Financiële gevolgen

9.1 Regeldrukkosten PGS 37-1 richtlijn voor het bedrijfsleven

Hoeveelheid bedrijven

Het totaal aantal bedrijven dat als gevolg van het wettelijk voorschrijven van de PGS 37-1 richtlijn regeldrukeffecten zal ervaren bedraagt circa 3.100. Gezien de onzekerheden in deze schatting is gerekend met een bandbreedte met 600 bedrijven aan de onderkant van de bandbreedte en 6.200 bedrijven aan de bovenkant van de bandbreedte.

De PGS 37-1 bevat in totaal 67 maatregelen. De PGS 37-1 hanteert 6 standaardsituaties voor energieopslagsystemen (typical) zoals weergegeven in onderstaande tabel:

Typicals op basis van behuizing:

Typical 1 Zelfstandig Energie Oslag Systeem in (aangepaste) container

Typical 2 Energieopslagpark

Typical 3 EOS-park met niet-betreedbare behuizingen in de openlucht

Typicals op basis van plaatsing:

Typical 4 Mobiel EOS

Typical 5 Inpandig EOS met eigen ruimte

Typical 6 Inpandig EOS in een open ruimte

Afhankelijk van de 'typical' uit de PGS die van toepassing is, zorgt een combinatie van maatregelen voor een voldoende veilige exploitatie van het energieopslagsysteem. Per typical moet gemiddeld aan 44 maatregelen worden voldaan waarbij 25 maatregelen voor regeldrukkosten zorgen. De maatregelen die niet voor regeldrukkosten zorgen zijn voor de uitvoerbaarheid en het integrale karakter van een PGS richtlijn opgenomen in de PGS 37-1. Hierdoor heeft zowel het bedrijfsleven als overheid middels één document een integraal overzicht van de van toepassing zijnde regels.

Dit wijzigingsbesluit maakt een gelijkwaardige maatregel mogelijk. Dit betekent dat als een initiatiefnemer aantoonbaar kan maken dat hetzelfde doel behaald kan worden met andere of mindere maatregelen dit gemeld moet worden aan het bevoegde gezag.

Regeldrukkosten uit extra arbeid

Als gevolg van deze PGS-richtlijn moeten bedrijven extra handelingen gaan uitvoeren. Het gaat voornamelijk om organisatorische en procesmatige handelingen. De totale regeldrukkosten van deze maatregelen lopen naar schatting op jaarbasis uiteen van 1,6 tot 13 miljoen euro. In een middenschatting gaat het om 4 miljoen euro. Hiervan is 70 procent naar verwachting eenmalig in het eerste jaar. De duurste maatregel is het opstellen en regelen van inspectie van het Uitgangspunten Document (UPD) voor het beheer en onderhoud van het brandbeveiligingssysteem.

Regeldrukkosten uit extra investeringen

Als gevolg van deze PGS-richtlijn moeten bedrijven extra investeringen gaan doen. De totale regeldrukkosten van deze verplichte investeringen lopen uiteen van 49 miljoen euro tot 505 miljoen euro. Voor de goede orde: het gaat hier om een jaarlijks bedrag waarbij grotere initiële investeringskosten over een afschrijvingstermijn van 5 tot 20 jaar worden uitgesmeerd. De kosten kunnen per bedrijf aanzienlijk variëren. De grootste investering betreffen de maatregelen rondom het realiseren van een bluswateraansluiting (M56) en klimaatbeheersing (M8).

Maatregel M56 stelt dat wanneer een energieopslagsysteem niet aantoonbaar beveiligd is tegen brandpropagatie ([M55](#)), deze voorzien moet zijn van een bluswateraansluiting met een capaciteit van minimaal 1 000 l/min. De bluswateraansluiting moet voldoen aan de eisen van de brandweer (storkoppeling nok81 of een andere vorm van bluswatertoevoer zoals overeengekomen met de veiligheidsregio). Met de Europese Batterijenverordening (EU) 2023/1542 worden eisen opgelegd omtrent beveiliging tegen te hoge temperaturen en bescherming tegen thermische kettingreactie van batterijcellen. Wanneer een installatie voldoet aan de Europese batterijenverordening is maatregel M56 derhalve niet meer van toepassing.

Maatregel M8, klimaatbeheersing, heeft betrekking op het voorkomen van overmatige condensvorming en het realiseren dat vrijkomend vocht op doelmatige wijze afgevoerd wordt. Tevens moet gezorgd worden dat de temperatuur in het energiedragercompartiment binnen de specificaties blijft van de fabrikant; hierbij wordt bedoeld het voorkomen van een temperatuur waarbij een thermal runaway kan ontstaan.

Verdeling van kosten

Naar verwachting zijn de regeldrukkosten hoger bij bedrijven met grotere installaties. Gezien de onzekerheden over het aantal en type bedrijven met een energieopslagsysteem is echter geen inzicht te verkrijgen in de mate van variërende impact van de maatregelen uit deze PGS-richtlijn. In algemene zin is aan te geven dat tussen de verschillende typicals een beperkt verschil aan nalevingskosten zit.

9.2 Regeldrukkosten PGS 37-2 richtlijn voor het bedrijfsleven

Hoeveelheid bedrijven

Het totaal aantal bedrijven/vestigingen dat als gevolg van het wettelijk voorschrijven van de PGS 37-2 richtlijn regeldrukeffecten zal ervaren bedraagt circa 12.700. Gezien de onzekerheden in deze schatting is gerekend met een bandbreedte met 6.350 bedrijven aan de onderkant van de bandbreedte en 19.000 bedrijven aan de bovenkant van de bandbreedte.

Hieronder zijn de regeldrukkosten van de PGS 37-2 richtlijn samengevat.

De PGS 37-2 hanteert 10 standaardsituaties voor energieopslagsystemen (typical) zoals weergegeven in onderstaande tabel:

Status/aard van energiedragers	Kleine opslagvoorziening	Middelgrote opslagvoorziening	Grote opslagvoorziening
Nieuwe, gebruikte/in gebruik zijnde remanufactured (technisch nieuw) energiedragers	(basis)typical 1a: Opslagvoorziening met brandcompartiment $\leq 300 \text{ m}^2$, opslag (magazijn)	typical 2a: Opslagvoorziening met brandcompartiment $> 300 \text{ m}^2$ en $\leq 2\,500 \text{ m}^2$, opslag in stellingen en opgedeeld in vakken van max 300 m^2	
	typical 1b: Showroom met brandcompartiment $\leq 300 \text{ m}^2$	typical 2b: Showroom met brandcompartiment $> 300 \text{ m}^2$ en $\leq 2\,500 \text{ m}^2$	typical 3a: Showroom met brandcompartiment $> 2\,500 \text{ m}^2$ en $\leq 10\,000 \text{ m}^2$ typical 3b: Groot opslagterrein buiten $\geq 2\,500 \text{ m}^2$
	typical 1c: Opslagvoorziening met brandcompartiment $\leq 300 \text{ m}^2$	typical 2c: Opslagvoorziening met brandcompartiment $> 300 \text{ m}^2$ en $\leq 2\,500 \text{ m}^2$, opslag in stellingen en	
Refurbished energiedragers			

Status/aard van energiedragers	Kleine opslagvoorziening	Middelgrote opslagvoorziening opgedeeld in vakken van max 300 m ²	Grote opslagvoorziening
Afgedankte energiedragers ten behoeve van producthergebruik	typical 1d: Opslagvoorziening met brandcompartiment ≤ 300 m ²	-	-
Afgedankte energiedragers ten behoeve van materiaalhergebruik	typical 1e: Opslagvoorziening met brandcompartiment ≤ 300 m ²	-	-

Op 27 november 2025 heeft de PGS-stuurgroep ingestemd met een herziening van de PGS 37-2. Met dit wijzigingsbesluit worden alleen voor de typicals 1a, 1c, 2a en 2c zoals opgenomen in de PGS 37-2 en voor zover er sprake is van het opslaan van nieuwe energiedragers maatregelen verplicht. Dit omdat de andere typicals vallen onder de herziening van de PGS 37-2. Uiteindelijk gaat het om 29 maatregelen uit de PGS 37-2. Van deze 29 maatregelen zijn 10 maatregelen al business as usual omdat deze al zijn opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving of in de PGS-15. De maatregelen die niet voor regeldrukkosten zorgen zijn voor de uitvoerbaarheid en het integrale karakter van een PGS richtlijn opgenomen in de PGS 37-2. Hierdoor heeft zowel het bedrijfsleven als overheid middels één document een integraal overzicht op de van toepassing zijnde regels.

Dit wijzigingsbesluit maakt een gelijkwaardige maatregel mogelijk. Dit betekent dat als een initiatiefnemer aantoonbaar kan maken dat hetzelfde doel behaald kan worden met andere of mindere maatregelen dit gemeld moet worden aan het bevoegde gezag.

Regeldrukkosten uit extra arbeid

Als gevolg van deze PGS-richtlijn moeten bedrijven extra handelingen gaan uitvoeren. Het gaat voornamelijk om kennisname van regelgeving, opstellen van procedures en uitvoeren van controles. De totale regeldrukkosten door extra arbeid vallen naar schatting uit tussen een bandbreedte van 20 miljoen euro tot 60 miljoen euro. In een middenschatting gaat het om 25 miljoen euro. Hiervan is 80 procent naar verwachting eenmalig in het eerste jaar. De duurste maatregelen zijn naar verwachting het opstellen van noodplannen en periodiek bijhouden van brandbestrijdingssystemen.

Regeldrukkosten uit extra investeringen

Als gevolg van deze PGS-richtlijn moeten bedrijven extra investeringen gaan doen. De totale regeldrukkosten van deze verplichte investeringen lopen, omdat een beperkt aantal typicals nu wordt verplicht, op tot 8 miljoen euro. Ook hier geldt dat het gaat om een jaarlijks bedrag, waarbij grotere initiële investeringen worden uitgesmeerd over een afschrijvingstermijn van 5 tot 20 jaar. Wederom kunnen de kosten per bedrijf verschillen. De grootste investering voor een individueel bedrijf betreft het installeren van een bluswatervoorziening inclusief leidingen. Deze maatregel is alleen van toepassing op de PGS typicals 2a, 3b en 2c.

Met dit voorstel worden twee nieuwe milieubelastende activiteiten geïntroduceerd in het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet op de bepalingen in het Omgevingsbesluit is bij een milieubelastende activiteit in beginsel het college van Burgemeester en Wethouders het bevoegde gezag en ligt toezicht en handhaving in mandaat bij de Omgevingsdienst. Dit voorstel doet hier niets aan af. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de toezicht en controle op de naleving van het onderhavige besluit. De mate van controle is primair afhankelijk van de prioritering van de milieutaken van gemeenten.

Voorafgaand aan dit besluit vond het exploiteren van energieopslagsystemen voor elektrische energie en het opslaan van energiedragers al plaats in meerdere gemeenten. Zoals reeds genoemd in de aanleiding van deze Nota van Toelichting belemmerde de lokale toepassing van de PGS-richtlijnen een uniforme uitvoering en zorgde voor een onnodige regel- en uitvoeringsdruk bij zowel decentrale bevoegde gezagen als initiatiefnemers. Dit leidde ertoe dat zowel het bedrijfsleven als decentrale overheden meermaals aangaven dat de omschreven diversiteit aan regels niet effectief en doelmatig was en dat implementatie via rijksregels wenselijk is. Door dit wijzigingsbesluit neemt de effectiviteit van de uitvoering toe zowel bij decentrale overheden als voor het bedrijfsleven.

Toezicht en handhaving van de regels die met dit besluit worden toegevoegd aan het stelsel van de Omgevingswet zijn geregeld in hoofdstuk 18 van de Omgevingswet. Bij overtreding van de regels is bestuursrechtelijke handhaving mogelijk, zoals het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is strafrechtelijke handhaving mogelijk, omdat in de Wet op de economische delicten²⁴ de overtreding van een voorschrift op grond van artikelen 4.3 (de grondslag voor de algemene rijksregels) is aangewezen als economisch delict.

11. Technische notificatie

Het ontwerpbesluit is op [datum notificatie] ingevolge artikel 8, eerste lid, van richtlijn nr. 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEG L 204)), voorgelegd aan de Europese Commissie. [PM. reacties].

12. Evaluatie

Een evaluatie zal worden uitgevoerd naar de doeltreffendheid en de effecten van dit besluit in de praktijk. Dit wordt geïnitieerd door het Rijk (het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat). Hierin worden in ieder geval het aantal vergunningaanvragen en kosten per initiatief voor de vergunningverlener geëvalueerd. Uit de evaluatie kan bijvoorbeeld blijken of een handreiking nodig is voor het goed beoordelen van vergunningaanvragen. Daarnaast wordt bekeken welke nieuwe technieken er zijn en of de regels in het Besluit activiteiten leefomgeving nog voldoen aan de 'stand der techniek' voor het beschermen van de leefomgeving.

13. Overgangsrecht en inwerkingtreding

13.1 Overgangsrecht

Overgangsrecht is nodig voor de gevallen waarin voor de inwerkingtreding van dit besluit al energieopslagsystemen of het opslaan van energiedragers al plaatsvond of

²⁴ Artikel 1a van de Wet op de economische delicten

waar in de decentrale regelgeving al regels waren opgenomen voor deze twee nieuwe milieubelastende activiteiten.

Van rechtswege worden de bestaande meldingen en vergunningen voor het exploiteren van een energieopslagsysteem en het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers of het stallen van voer- of werktuigen waarin een energiedrager is aangebracht omgezet in een melding of een vergunningvoorschrift op basis van dit besluit. De oude voorschriften blijven van kracht voor een periode van twee jaar. Hierna moet een nieuwe vergunning zijn aangevraagd en gekregen.

Tot slot is in overeenstemming met bestuurlijke afspraken een termijn van een jaar na inwerkingtreding van dit besluit vastgesteld voordat door bestuursorganen moet worden voldaan aan de desbetreffende plichten voor gegevensverstrekking.

13.2 Inwerkingtreding

De voorgestelde wijzigingen treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld. Er wordt rekening gehouden met de vaste verandermomenten.

Artikelsgewijs deel

Artikel I, onderdeel A

Artikel 3.35a. (aanwijzing milieubelastende activiteit)

In dit artikel onder het eerste lid wordt de aanwijzing van een energieopslagsysteem voor elektrische energie (EOS) als milieubelastende activiteit toegevoegd aan het Besluit activiteiten leefomgeving. De grens van 20 kWh moet worden bepaald uitgaande van een laadniveau (ook bekend als 'state-of-charge') van 100%. In het tweede lid van dit artikel is een tweetal gevallen opgenomen dat van de aanwijzing als milieubelastende activiteit wordt uitgesloten.

Artikel 3.35b. (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

In dit artikel zijn drie gevallen aangewezen waarbij een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit nodig is, omdat in deze gevallen een beoordeling van de ruimtelijke inpasbaarheid van de activiteit nodig wordt geacht voordat met de activiteit wordt begonnen of in die gevallen waar de maatregelen uit de PGS-richtlijnen niet afdoende zorgen voor waarborgen van omgevingsveiligheid.

Artikel 3.35c. (algemene regels)

Via artikel 3.35c is bepaald dat voor zover de activiteit niet als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 3.35b, moet worden voldaan aan de algemene rijksregels uit paragraaf 4.103a van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 3.35d. (aanwijzing milieubelastende activiteiten)

Met dit artikel wordt het opslaan van energiedragers voor elektrische energie en het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers voor elektrische energie zijn aangebracht als milieubelastende activiteit toegevoegd aan het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het gaat hier om iedere plek of plaats waar energiedragers worden opgeslagen, zoals een bouwwerk of een onderdeel daarvan, een brandwerende constructie die geen onderdeel is van een bouwwerk, een brandveiligheidskast, een paardenbox of een andere ruimtelijk afgescheiden plaats, maar ook het opslaan op een buitenterrein.

Buiten het toepassingsbereik van deze milieubelastende activiteit valt de werkvoorraad. De werkvoorraad zijn de verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-²⁵stoffen die ten behoeve van de bedrijfsvoering/productie in een productieruimte of werkruimte zijn opgesteld. Wanneer een werkvoorraad uit meer dan één verpakkingseenheid bestaat, dan mag er buiten een opslagvoorziening een werkvoorraad staan voor de betreffende werkdag, plus één reserve verpakkingseenheid. Bij werkvoorraad is het ook niet van belang of de energiedrager zich in het oorspronkelijke apparaat of product bevindt. Accupakketten die ter reparatie, keuring of herstel tijdelijk zijn gedemonteerd uit het oorspronkelijke product of voertuig, evenals de daarbij behorende gedemonteerde celmodules en/of cellen, vallen ook onder het begrip werkvoorraad. De werkvoorraad moet zodanig zijn dat de productie/reparatie normaal doorgang kan vinden. Het is echter niet de bedoeling dat meerdere niet-geopende eenheden onnodig dagenlang of zelfs wekenlang in een werkruimte of dergelijke verblijven. Dan is er sprake van 'verpakte opslag' en dan valt dit wel onder de aangewezen milieubelastende activiteit. Het al dan niet voldoen aan NEN-normen met betrekking tot veilig werken aan energiedragers of voertuigen (bijvoorbeeld de NEN 9140) is niet doorslaggevend voor de bepaling of er sprake is van werkvoorraad.

In dit artikel zijn een aantal gevallen van het toepassingsbereik van deze milieubelastende activiteit uitgezonderd. Onder de aanwijzing valt niet een parkeerterrein dat deel uitmaakt van een openbare weg, een gedeelte van een openbare weg of een parkeerterrein dat openstaat voor openbaar verkeer. Een parkeerterrein of parkeergarage waar tegen betaling kan worden gestald door eenieder valt dus niet onder het toepassingsbereik van deze milieubelastende activiteit.

Daarnaast is een uitzondering voor een aantal gevallen opgenomen, omdat voor deze gevallen geen omgevingsveiligheidsrisico's zijn te verwachten. Dit is onder andere het geval bij de opslag tot 1.000 kg aan energiedragers die voldoen aan bijzondere bepaling 188 van het ADR. In dat geval gaat het om lithiumionbatterijen van maximaal 100 Wh, lithiumioncellen van maximaal 20 Wh, lithiummetaalbatterijen met maximaal 2 g metallisch lithium, lithiummetaalcellen met maximaal 1 g metallisch lithium per cel, en hybride batterijen (lithiumion en lithiummetaal) van maximaal 10 Wh en maximaal 1,5 g metallisch lithium. Voor batterijen in een hoeveelheid van meer dan 333 kg energiedragers die niet voldoen aan voornoemde bijzondere bepaling van het ADR treden wel effecten op het gebied van omgevingsveiligheid en daarom vallen deze wel onder het toepassingsbereik van de milieubelastende activiteit.

Het gebruik van energiedragers die actief in gebruik zijn, bijvoorbeeld wanneer de energiedrager opgeladen wordt in het apparaat, is ook uitgezonderd. De energiedrager is hiervoor ontworpen en dit wordt dan ook niet als een vorm van opslag gezien. Op grond van deze uitzondering worden de niet openbare parkeergarages of stallingen waar eigen (bedrijfs)voertuigen worden geladen uitgezonderd.

In het derde lid is een aparte bepaling opgenomen over het gewicht van de energiedrager. Waar in dit besluit gesproken wordt over gewicht, dan betreft dit het brutogewicht van de energiedragers, dus inclusief het gewicht van de behuizing maar exclusief het gewicht van het product waarin, wanneer van toepassing, de energiedragers zijn verwerkt. Ter illustratie: voor een verwijderbare fietsbatterij wordt het totale gewicht van de batterij beschouwd, terwijl voor een geïntegreerde fietsbatterij niet het gewicht van de fiets, maar het gewicht van het deel van de fiets waarin de

²⁵ Stoffen kunnen ingedeeld zijn als Carcinogeen (kankerverwekkend) en/of Mutageen (veranderingen in erfelijke eigenschappen inducerend) en/of Reproductie toxisch (schadelijk voor de voortplanting of het nageslacht). Stoffen die één of meerdere van deze eigenschappen hebben worden CMR stoffen genoemd.

batterij is verwerkt, wordt beschouwd. In industriële toepassingen maakt de batterij soms deel uit van een contragewicht, bijvoorbeeld bij een vorkheftruck of een elektrisch aangedreven hijswerktuig. In dat geval telt alleen het gewicht van de lithiumion-energiedragers met de daarbij behorende behuizing. De energiedragers moeten immers vervangen kunnen worden. Als de eigenaar van het werktuig de onevenredigheid van dit beginsel kan aantonen, is een andere bepaling van het gewicht, in overleg met het bevoegd gezag, mogelijk. De bijdrage aan de vuurbelasting, de thermal runaway en het vrijkomen van toxische stoffen in geval van een calamiteit, is uiteindelijk bepalend voor de eisen die aan de opslag van energiedragers worden gesteld.

Artikel 3.35e. (aanwijzing vergunningplichtige gevallen)

In dit artikel is een vergunningplicht geïntroduceerd voor bepaalde gevallen van de milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.35d van dit besluit. De maximale omvang van de opslagplaatsen, die in het eerste lid worden benoemd, is in lijn met de standaardbepaling voor de omvang van het brandcompartiment als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving. Het doel van brandcompartimentering is de ongehinderde uitbreiding van een brand te beperken tot het perceel, het gebouw of een gedeelte daarvan. Brandcompartimenten groter dan 2.500 m² zijn niet verboden, maar vragen een aanvullende beoordeling en dus is een vergunning vereist.

In het tweede lid van dit artikel zijn enkele uitzonderingen op de vergunningplicht benoemd. Alle situaties die uitgezonderd zijn van de vergunningplicht vallen wel onder de aanwijzing van de milieubelastende activiteit. Dit betekent dat tenminste de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving op deze situaties van toepassing is.

Artikel I, Onderdeel B

Artikel 4.1052b. (toepassingsbereik)

Dit artikel regelt dat het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie onder het toepassingsbereik van deze betreffende paragraaf valt. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op artikel 3.35a.

Artikel 4.1052c. (melding)

Dit artikel regelt dat de milieubelastende activiteit niet in werking mag zijn voordat een melding aan het bevoegd gezag is gedaan. Bij deze melding worden de algemene gegevens en bescheiden uit artikel 2.17 van het Besluit activiteiten leefomgeving, zoals naam, adres en locatie van de activiteit, en de aanvullende gegevens in het tweede lid gevoegd. De milieubelastende activiteit kan bestaan uit meerdere energieopslagsystemen.

Voor de afstanden voor het plaatsgebonden risico en het gifwolkaandachtsgebied is elke afzonderlijke locatie van belang. Op basis van de gemelde coördinaten kan het bevoegd gezag vaststellen wat de afstand is vanaf het midden van elke afzonderlijke locatie tot de begrenzing van de locatie. Daarmee kan het bevoegd gezag ook bepalen of voldaan wordt aan de afstanden die zijn voorgeschreven in artikel 4.1052f.

Als het bevoegd gezag over de toepassing is geïnformeerd op grond van artikel 4.1052g kan met behulp van de coördinaten bepaald worden of voldaan wordt aan de afstanden tot kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties die in een omgevingsplan of met een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit zijn toegelaten. Voor energieopslagsystemen volgt dat de omvang van het plaatsgebonden risico en de relevante aandachtsgebieden afhankelijk is van de maximale energiec capaciteit in kWh van elk energieopslagsysteem voor elektrische energie, het

type energieopslagsysteem voor elektrische energie en voor zover sprake is van een mobiele installatie de periode van inwerking zijn.

Artikel 4.1052d. (melding: treffen gelijkwaardige maatregel)

In artikel 4.1052d is geregeld dat voor de maatregelen die zijn voorgeschreven in PGS 37-1 voorafgaande toestemming van het bevoegd gezag niet is vereist. Dat betekent dat ook een gelijkwaardige maatregel mag worden toegepast als het bevoegd gezag daar geen uitdrukkelijke toestemming voor heeft verleend. Wel is vereist dat er een voorafgaande melding wordt gedaan. Deze melding moet een beschrijving bevatten van de maatregel die wordt getroffen en van de gegevens waaruit blijkt dat met die maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel wordt beoogd. Voor onderbouwing kan aangesloten worden bij De [Handreiking Beoordeling gelijkwaardigheid PGS-maatregelen](#)²⁶. Deze handreiking beschrijft het proces voor de beoordeling van gelijkwaardigheid van PGS-maatregelen in het kader van PGS Nieuwe Stijl. De handreiking geeft richting aan de discussie tussen bedrijven en overheden over hoe gelijkwaardigheid kan worden vastgesteld door het bevoegd gezag. Als het bevoegd gezag van oordeel is dat de maatregel niet gelijkwaardig is, zal met een handhavingsmiddel kunnen worden afgedwongen dat de in de PGS 37-1 voorgeschreven maatregel wordt nageleefd. Bij mobiele energieopslagsystemen is de gebruiker van het systeem, de partij die op grond van artikel 4.1052c verplicht is om een melding in te dienen bij het bevoegde gezag, niet altijd de eigenaar van het systeem. Veelal zijn dan in de huur- en verhuurovereenkomst bepalingen opgenomen omtrent verantwoordelijkheid en nadere invulling van maatregelen ten opzichte van de PGS 37-1. Dergelijke nadere invullingen kunnen ook als gelijkwaardig worden gemeld. Deze melding van gelijkwaardigheid kan gelijktijdig worden ingediend met de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 4.1052c.

Artikel 4.1052e. (aanwijzing modules: eindonderzoek bodem en bodembeschermende voorzieningen)

Artikel 4.1052e regelt dat tijdens het verrichten van een activiteit bodemverontreiniging zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bodemverontreiniging wordt voorkomen door de activiteit te verrichten boven een bodembeschermende voorziening en in aanvulling daarop maatregelen te nemen. Regels voor het bijhouden van keuringen, controles en onderhoud aan deze bodembeschermende voorzieningen en het bewaren van gegevens staan in de module bodembeschermende voorzieningen van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Degene die een activiteit heeft verricht moet na het verrichten van de activiteit een bodemonderzoek (laten) verrichten om te kijken of er sprake is van bodemverontreiniging. Als dat het geval is, zal diegene de bodemkwaliteit moeten (laten) herstellen.

Artikel 4.1052f. (externe veiligheid: afstand)

Bij de afstanden in het Besluit activiteiten leefomgeving is als uitgangspunt genomen dat deze gelden vanaf het midden tot de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht (zie voor een toelichting daarop paragraaf 4.8.2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving, Stb. 2018, nr. 293). De hoofdregel is dat de afstand binnen de begrenzing blijft van de locatie waarop de activiteit wordt verricht. Over de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt aan het bevoegd gezag en

²⁶ <https://publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl/publicaties/online/handreiking/beoordeling-gelijkwaardigheid-pgs-maatregelen/definitief#1>

bij een melding (voor het begin van de activiteit) moeten de coördinaten worden verstrekt van de risicobron.

Bij een energieopslagsysteem voor elektrische energie is niet de begrenzing van de installatie, maar het midden van het energieopslagsysteem voor elektrische energie van belang voor de bepaling van de aan te houden afstanden tot de begrenzing van de locatie.

In dit artikel worden vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico benoemd. Het soort energieopslagsysteem voor elektrische energie (stationair of mobiel) en de capaciteit van het systeem is bepalend voor de te hanteren afstand voor het plaatsgebonden risico. Op deze wijze zijn energieopslagsystemen die in pandig zijn opgesteld (Typicals 5 en 6 volgens de PGS 37-1 of type D volgens de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithium houdende energiedragers²⁷) uitgezonderd. In pandige energieopslagsystemen hebben, zo lang voldaan wordt aan de PGS 37-1, geen omgevingsveiligheidseffecten door verdunning van gassen in het pand. Ook is ervan uitgegaan dat er niet voldoende ophoping plaats kan vinden van brandbare stoffen, zodat ook de explosiegrens niet bereikt wordt.

Energieopslagsystemen voor elektrische energie kunnen tijdelijk worden toegepast. Bijvoorbeeld, maar niet uitsluitend, bij bouwlocaties of evenementen. Voor energieopslagsystemen met een verblijfstijd korter dan 12 dagen is de PR 10^{-6} per jaar-contour kleiner dan 10 m. Daarom is in de tabel een onderscheid gemaakt op basis van het aantal dagen. Bij de melding moeten de data en tijdstippen waarop het energieopslagsysteem voor elektrische energie in werking is, aangeleverd worden. Daarmee is het aantal dagen dat een energieopslagsysteem voor elektrische energie zich op een locatie bevindt vast te stellen.

De afstanden genoemd in dit artikel hebben geen betrekking op interne domino-effecten²⁷ van energieopslagsystemen. Interne domino-effecten worden meestal niet meegenomen (paragraaf 3.3.2 van module I van de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithium houdende energiedragers).

Van de hoofdregel dat de afstand binnen de begrenzing blijft van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, kan worden afgeweken als wordt voldaan aan een van de voorwaarden die in het derde lid zijn opgenomen. Voor een nadere toelichting op de afstanden en de uitzonderingen wordt verwezen naar paragraaf 4.8.2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het [Besluit activiteiten leefomgeving](#) (Stb. 2018, 293).

De afstand, bedoeld in het derde lid, geldt niet voor beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die een functionele binding hebben met de activiteit. Daarvan is in ieder geval sprake als het gebouw of de locatie is gelegen binnen de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht ([artikel 5.4](#) van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De afstand geldt ook niet voor beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die zijn gelegen binnen een risicogebied externe veiligheid als bedoeld in artikel 5.16, [eerste lid](#), van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor het bepalen van de afstand, bedoeld in het derde lid, gelden de referentiepunten die zijn aangegeven in [artikel 5.9](#) van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Als het gaat om

²⁷ Risico's waarbij een ongeval bij één installatie leidt tot falen van een andere installatie.

een kwetsbaar gebouw dan geldt de afstand bijvoorbeeld tot de begrenzing van de locatie waarop dat gebouw is toegelaten volgens het omgevingsplan.

Artikel 4.1052g. (informerende afstanden)

Ten minste vier weken voordat de afstand, bedoeld in artikel 4.1052f, derde lid, gaat gelden, wordt het bevoegd gezag, bedoeld in [afdeling 2.2](#), daarover geïnformeerd. Als gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om af te wijken van de vereiste afstand, wordt het bevoegd gezag daarover geïnformeerd. Achterliggende gedachte is dat het bevoegd gezag de afstand die ligt buiten de begrenzing van de locatie in acht neemt in het omgevingsplan. Dat betekent dat geen beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties worden toegelaten binnen die afstand. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de instructies opgenomen voor het bevoegd gezag voor het opstellen van omgevingsplannen

Artikel 4.1052h. (Externe veiligheid: PGS 37-1)

Artikel 4.1052h regelt dat het exploiteren van een energieopslagsysteem zodanig moet plaatsvinden dat de risico's voor de omgeving aanvaardbaar zijn. De maatregelen om risico's voor de omgeving tot een aanvaardbaar niveau te beperken, zijn opgenomen in de PGS 37-1. Door de PGS 37-1 van toepassing te verklaren wordt aangesloten bij de meest recente ontwikkelingen in de techniek. De PGS 37-1 zijn gepubliceerd op de website van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl. In de Omgevingsregeling is opgenomen welke versie van de PGS 37-1 van toepassing is.

Artikel 4.1052i. (toepassingsbereik)

Dit artikel regelt dat het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht onder het toepassingsbereik van deze betreffende paragraaf valt. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de toelichting op artikel 3.35d.

Artikel 4.1052j. (melding)

Dit artikel regelt dat de milieubelastende activiteit niet in werking mag zijn voordat een melding aan het bevoegd gezag is gedaan. Bij deze melding worden de algemene gegevens en bescheiden uit artikel 2.17 van het Besluit activiteiten leefomgeving, zoals naam, adres en locatie van de activiteit, en de aanvullende gegevens in het tweede lid gevoegd. De milieubelastende activiteit kan bestaan uit meerdere energieopslagsystemen.

Voor de afstanden voor het plaatsgebonden risico en het gifwolkaandachtsgebied is elke afzonderlijke locatie belang. Op basis van de gemelde coördinaten kan het bevoegd gezag vaststellen wat de afstand is van het midden van elke afzonderlijke locatie tot de begrenzing van de locatie. Daarmee kan het bevoegd gezag ook bepalen of voldaan wordt aan de afstanden die zijn voorgeschreven in artikel 4.1052m.

Als het bevoegd gezag over de toepassing is geïnformeerd op grond van artikel 4.1052n kan met behulp van de coördinaten bepaald worden of voldaan wordt aan de afstanden tot kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties die in een omgevingsplan of met een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit zijn toegelaten. Omdat in dit wijzigingsbesluit alleen opslagen tot 10.000 kg met een maximale omvang van 2.500 m2 onder algemene regels worden gebracht kan de meldingsplicht zich in beginsel beperken tot het inzichtelijk krijgen van de hoeveelheid

energiedragers per opslag uitgedrukt in kg en de capaciteit aan energiedragers in kWh per vierkante meter per opslag- of opstellingsplaats en de kwaliteit van de energiedragers. Indien initiatiefnemers gebruik willen maken de mogelijkheid van artikel 4.1052m, derde lid moet bij de melding ook het aantal batterijcellen opgenomen worden.

Artikel 4.1052k. (melding: treffen gelijkwaardige maatregel)

In artikel 4.1052k is geregeld dat voor de maatregelen die zijn voorgeschreven in PGS 37-2 voorafgaande toestemming van het bevoegd gezag niet is vereist. Dat betekent dat ook een gelijkwaardige maatregel mag worden toegepast als het bevoegd gezag daar geen uitdrukkelijke toestemming voor heeft verleend. Wel is vereist dat er een voorafgaande melding wordt gedaan. Deze melding moet een beschrijving bevatten van de maatregel die wordt getroffen en gegevens waaruit blijkt dat met die maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel wordt beoogd. Voor onderbouwing kan aangesloten worden bij De [Handreiking Beoordeling gelijkwaardigheid PGS-maatregelen](#). Deze handreiking beschrijft het proces voor de beoordeling van gelijkwaardigheid van PGS-maatregelen in het kader van PGS Nieuwe Stijl. De handreiking geeft richting aan de discussie tussen bedrijven en overheden over hoe gelijkwaardigheid kan worden vastgesteld door het bevoegd gezag. Als het bevoegd gezag van oordeel is dat de maatregel niet gelijkwaardig is, zal met een handhavingsmiddel kunnen worden afgedwongen dat de in de PGS 37-2 voorgeschreven maatregel wordt nageleefd. Bij mobiele energieopslagsystemen is de gebruiker van het systeem, de partij die op grond van artikel 4.1052j verplicht is om een melding in te dienen bij het bevoegde gezag, niet altijd de eigenaar van het systeem. Deze melding van gelijkwaardigheid kan gelijktijdig worden ingediend met de gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 4.1052j.

Artikel 4.1052l. (aanwijzing modules: eindonderzoek bodem en bodembeschermende voorzieningen)

Artikel 4.1052l regelt dat tijdens het verrichten van een activiteit bodemverontreiniging zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bodemverontreiniging wordt voorkomen door de activiteit te verrichten boven een bodembeschermende voorziening en in aanvulling daarop maatregelen te nemen. Regels voor het bijhouden van keuringen, controles en onderhoud aan deze bodembeschermende voorzieningen en het bewaren van gegevens staan in de module bodembeschermende voorzieningen van het Besluit activiteiten leefomgeving. Degene die een activiteit heeft verricht moet na het verrichten van de activiteit een bodemonderzoek (laten) verrichten om te kijken of er sprake is van bodemverontreiniging. Als dat het geval is, zal diegene de bodemkwaliteit moeten (laten) herstellen.

Artikel 4.1052m. (externe veiligheid: afstand)

Bij de afstanden in het Besluit activiteiten leefomgeving is als uitgangspunt genomen dat deze gelden vanaf het midden tot de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht (zie voor een toelichting daarop paragraaf 4.8.2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving, Stb. 2018, nr. 293). De hoofdregel is dat de afstand binnen de begrenzing blijft van de locatie waarop de activiteit wordt verricht. Over de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, moeten gegevens en bescheiden worden verstrekt aan het bevoegd gezag en bij een melding (voor het begin van de activiteit) moeten de coördinaten worden verstrekt van de risicobron.

Bij het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager voor

elektrische energie is aangebracht, is niet de begrenzing van de installatie, maar het midden van het energieopslagsysteem voor elektrische energie van belang voor de bepaling van de aan te houden afstanden tot de begrenzing van de locatie.

Van de hoofdregel dat de afstand binnen de begrenzing blijft van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, kan worden afgeweken als wordt voldaan aan een van de voorwaarden die in het tweede lid zijn opgenomen. Voor een nadere toelichting op de afstanden en de uitzonderingen wordt verwezen naar paragraaf 4.8.2 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het [Besluit activiteiten leefomgeving](#) (Stb. 2018, 293).

De afstand, bedoeld in het tweede lid, geldt niet voor beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die een functionele binding hebben met de activiteit. Daarvan is in ieder geval sprake als het gebouw of de locatie is gelegen binnen de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht ([artikel 5.4](#) van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De afstand geldt ook niet voor beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die zijn gelegen binnen een risicogebied externe veiligheid als bedoeld in artikel 5.16, [eerste lid](#), van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor het bepalen van de afstand, bedoeld in het tweede lid, gelden de referentiepunten die zijn aangegeven in [artikel 5.9](#) van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Als het gaat om een kwetsbaar gebouw dan geldt de afstand bijvoorbeeld tot de begrenzing van de locatie waarop dat gebouw is toegelaten volgens het omgevingsplan.

Uit de Kennisnotitie Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers⁷ volgt dat bij enkel de opslag van nieuwe batterijen met een beperkt aantal batterijcellen het plaatsgebondenrisico significant kleiner is. Daarom is in het derde lid van dit artikel hier een bepaling over opgenomen.

Uit dezelfde kennisnotitie volgt dat als afgedankte energiedragers aanwezig zijn met een relatief hoge capaciteit aan energiedragers per vierkante meter er juist een significante grotere afstand moet worden aangehouden voor het plaatsgebonden risico. Deze bepaling is opgenomen in het vierde lid van dit artikel.

Art 4.1052n. (informerende afstanden)

Ten minste vier weken voordat de afstand, bedoeld in artikel 4.1052m, tweede lid, gaat gelden, wordt het bevoegd gezag, bedoeld in [afdeling 2.2](#), daarover geïnformeerd. Als gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid om af te wijken van de vereiste afstand, wordt het bevoegd gezag daarover geïnformeerd. Achterliggende gedachte is dat het bevoegd gezag de afstand die ligt buiten de begrenzing van de locatie in acht neemt in het omgevingsplan. Dat betekent dat geen beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties worden toegelaten binnen die afstand. In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de instructies opgenomen voor het bevoegd gezag voor het opstellen van omgevingsplannen

Artikel 4.1052o. (externe veiligheid: PGS 37-2)

Artikel 4.1052o regelt dat het opslaan van energiedragers voor elektrische energie of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers voor elektrische energie zijn aangebracht zodanig moet plaatsvinden dat de risico's voor de omgeving aanvaardbaar zijn. De maatregelen om risico's voor de omgeving tot een aanvaardbaar niveau te beperken, zijn opgenomen in de PGS 37-2. Door de PGS 37-2 van toepassing te verklaren wordt aangesloten bij de meest recente

ontwikkelingen in de techniek. De PGS 37-2 zijn gepubliceerd op de website van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl. In de Omgevingsregeling is opgenomen welke versie van de PGS 37-2 van toepassing is.

Artikel 4.1052p. (tijdelijke uitzondering algemene regels)

Dit artikel benoemt dat een deel van de algemene regels, namelijk de artikelen 4.1052j tot en met 4.1052o, niet van toepassing zijn op drie situaties. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen naar paragraaf 3.8. Tijdelijke uitzondering algemene regels van het algemene deel van de nota van toelichting bij dit besluit.

Artikel I, Onderdeel C

Met dit onderdeel worden ter verduidelijking van enkele begrippen in de opgenomen artikelen begrippen toegevoegd in het Besluit Activiteiten Leefomgeving.

ARTIKEL II

Onderdeel A - artikel 11.1 (verantwoordelijkheid gegevensverzameling externe veiligheidsrisico's)

Met dit wijzigingsartikel worden het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie en het opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie toegevoegd aan de milieubelastende activiteiten waarover de aangewezen bestuursorganen gegevens kunnen verzamelen en die kunnen worden opgenomen in het landelijk register externe veiligheidsrisico's.

Onderdeel B - artikel 11.3. (gegevensverzameling milieubelastende activiteit, anders dan mijnbouw, basisnet en buisleidingen met gevaarlijke stoffen)

Met dit artikel worden de onderdelen b, d en e van artikel 11.3 gewijzigd, zodat bij het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie en het opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie voor het opslaan van energiedragers, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin energiedragers zijn aangebracht bestuursorganen bevoegd zijn om gegevens te verzamelen en te verwerken in het register externe veiligheid.

Onderdeel C - bijlage VII

Eerste lid

Met deze wijziging worden vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico, het gifwolkaandachtsgebied en het explosieaandachtsgebied vastgelegd. Deze afstanden gelden voor het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie en het opslaan en opstellen van energiedragers voor elektrische energie voor zover de activiteiten niet aangewezen zijn als vergunningplichtig. Deze activiteiten worden toegevoegd aan de categorie 'Activiteiten met vastgestelde afstanden voor het plaatsgebonden risico zonder vergunningplicht'.

Deze afstanden gelden niet voor in pandige energieopslagsystemen. In artikel 4.1052f van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn in pandige energieopslagsystemen voor elektrische energie immers niet benoemd. Zo lang voldaan wordt aan de PGS 37-1 hebben deze systemen geen omgevingsveiligheidseffecten door verdunning van gassen in het pand. Dit volgt uit de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende

energiedragers.

Het RIVM heeft in de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers²⁸, aangevuld met de Kennisnotitie Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers voor twee type energiedragers (lithiumijzerfosfaat (LFP) en nikkelmangaankobalt (NMC)) de omvang van het gifwolkaandachtsgebied bepaald. Het risico op het vrijkomen van mogelijk giftige dampen kan ontstaan bij het scenario met directe ontsteking of zonder directe ontsteking (alleen ontgassen). Bij het scenario zonder ontsteking wordt het gevaar voor de omgeving gevormd door het vrijkomen van toxische producten (gifwolk) uit één module. In dit geval is de gifwolk kouder en stijgt deze minder op dan in het geval dat er wel sprake is van ontsteking. Doordat een koude wolk beperkt stijgt wordt de omvang van het gifwolkaandachtsgebied vooral bepaald door ongunstige (stabiele) weertypen. Bij dit weertype vindt minder verdunning plaats zodat op grotere afstand, in vergelijking met een gemiddeld weertype overdag in Nederland, hogere concentraties en effecten mogelijk zijn. Uit de eerder genoemde kennisnotitie volgt dat een minder conservatieve vaste waarde voor het gifwolkaandachtsgebied voor de niet-vergunningplichtige milieubelastende activiteiten van 10 meter gemeten vanaf het midden van het energieopslagsysteem voor elektrische energie kan worden gehanteerd.

De capaciteit in MWh van een energieopslagsysteem voor elektrische energie heeft geen effect op de omvang van het explosie- of gifwolkaandachtsgebied. Op basis van incidenten en brandexperimenten is geconcludeerd dat het brandverloop bij een energieopslagsysteem voor elektrische energie dusdanig is dat er op de piek van de brand effectief één rek aan batterijen verbrandt. Dit betekent niet dat er niet meer verbrandt, maar dat door het brandverloop een deel van de batterijen uitgebrand zal zijn terwijl andere nog niet in brand zijn gevlogen. Warmtestraling wordt niet meegenomen als risico voor de omgeving zoals volgt uit onderzoek van het RIVM⁵, om die reden is geen brandaandachtsgebied vastgesteld.

Tweede lid

Met dit artikel wordt bepaald dat zowel voor het plaatsgebonden risico als voor de relevante aandachtsgebieden de omvang en locatie berekend moeten worden in het geval de milieubelastende activiteit vergunningplichtig is op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Hierbij moeten zowel het explosie- als gifwolkaandachtsgebied worden bepaald. Omdat de vergunningplichtige situaties niet voldoen aan de standaardmaatregelenpakketten van de PGS 37-1 en derhalve niet kunnen voldoen aan de uitgangspunten opgenomen in de Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers aangevuld met de Kennisnotitie Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers^{Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.} is berekening nodig en kan niet gewerkt worden met vaste afstanden.

Onderdeel D - Bijlage XVIII

Met deze toevoeging wordt de PGS 37-1 aangewezen als informatiedocument over best beschikbare technieken in bijlage XVIII bij het Besluit Kwaliteit Leefomgeving.

Artikel III (Wijziging Omgevingsbesluit)

Met deze wijziging van het Omgevingsbesluit is bepaald dat het bestuur van de veiligheidsregio wettelijk adviseur is bij het beoordelen van vergunningen voor energieopslagsystemen voor elektrische energie en het opslaan van energiedragers.

²⁸ RIVM, 2025, Rekenmethode omgevingsveiligheid lithiumhoudende energiedragers

ARTIKEL IV (evaluatiebepaling)

De techniek is nog volop in ontwikkeling. Hoewel er voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit besluit onderzoeken zijn gedaan naar de milieubelasting van het exploiteren van een energieopslagsysteem voor elektrische energie met een energieopslagcapaciteit groter dan 20 kWh en het opslaan van energiedragers of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten met daarin energiedragers, kan het dus zijn dat de regels na een op termijn zullen moeten worden bijgesteld. Binnen vijf jaar na inwerkingtreding van dit besluit zal daarom verslag worden gedaan over de doeltreffendheid en de effecten van dit besluit in de praktijk.

Artikel V (overgangsrecht)

Vóór de inwerkingtreding van dit besluit golden er geen specifieke rijksregels voor het beschermen van het milieu of de gezondheid voor het exploiteren van een energieopslagsysteem of het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers, dan wel het opstellen van voer- en werktuigen waarin energiedragers zijn aangebracht. Decentraal konden al wel regels zijn gesteld. De algemene regels die in het omgevingsplan waren opgenomen behouden hun werking, en gelden na inwerkingtreding van dit besluit als maatwerkregels, als zij afwijken van de regels van het Besluit activiteiten leefomgeving of deze aanvullen.

Eerste lid

Op basis van dit artikellid geldt, als voor de inwerkingtreding van dit besluit de activiteit al plaatsvond, een melding van rechtswege voor een termijn van twee jaar, mits de exploitatie naar aard en omvang niet verschilt van de exploitatie zoals deze was voor de inwerkingtreding van dit besluit.

Tweede lid

Op basis van dit artikellid geldt, als voor de inwerkingtreding van dit besluit de activiteit al plaatsvond, een omgevingsvergunning van rechtswege voor een termijn van twee jaar, mits deze activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals deze was voor de inwerkingtreding van dit besluit.

Derde en vierde lid

Vóór de inwerkingtreding van dit besluit konden maatwerkvoorschriften zijn gesteld. Het (deel van) het maatwerk dat ziet op het exploiteren van een energieopslagsysteem met een energieopslagcapaciteit of het exploiteren van een locatie voor het opslaan van energiedragers voor elektrische energie, dan wel het opslaan van apparaten, voertuigen of werktuigen waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht of het voor handelsdoeleinden opstellen van voertuigen, werktuigen of apparaten waarin een energiedrager voor elektrische energie is aangebracht, waarvan op basis van dit besluit een vergunningplicht wordt gesteld, moet dat deel worden beschouwd als een vergunningvoorschrift bij de omgevingsvergunning van rechtswege die voor twee jaar geldt. In artikel 2.13, vierde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving is immers opgenomen dat een maatwerkvoorschrift niet kan worden gesteld als over dat onderwerp een voorschrift in een omgevingsvergunning kan worden opgenomen. Maatwerkvoorschriften over andere onderwerpen zoals het beschermen van de bodem, het doelmatig gebruik van energie, of het beheer van afvalstoffen, blijven onverminderd gelden. De grondslag voor deze maatwerkvoorschriften is niet langer gelegen in het omgevingsplan, maar in artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Vijfde en zesde lid

In het omgevingsplan kon al voor de inwerkingtreding van dit besluit een vergunning voor een milieubelastende activiteit zijn opgenomen. In artikel 2.15 van het Besluit activiteiten leefomgeving is bepaald dat in de decentrale regelgeving een aanvullend verbod kan worden opgenomen om een activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten. Het is echter niet mogelijk om een vergunningplicht die in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen 'uit te schakelen' of te beperken. Daarom is in het vijfde en zesde lid bepaald dat een vergunningplicht die niet in lijn is met artikel 2.15 van het Besluit activiteiten leefomgeving, komt te vervallen.

Zevende lid

Met dit artikel is bepaald dat bestuursorganen die de gegevens verzamelen als bedoeld in de artikelen 11.2, 11.3 en 11.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving niet direct aan alle inhoudelijke verplichtingen van deze artikelen behoeven te voldoen. Alvorens gegevens goed te kunnen registreren is het van belang dat bevoegde gezagen deze gegevens tot zich krijgen om daarna gecentraliseerd te registreren. Gelet op eerdere bestuurlijke afspraken is daarom een overgangstermijn van een jaar opgenomen.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT -