Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Prinses Irenestraat 6
2595 BD DEN HAAG

Directoraat-generaal Economie en Digitalisering
Directie Digitale Economie

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk
DGED-DE / 108962960

Bijlage(n)
3

Datum 12 november 2026
Betreft Multibandverdeling voor mobiele communicatie

Geachte Voorzitter,

De vergunningen voor frequenties in de 800-, 900-, 1800- en 2600 MHz-banden lopen af in de eerste helft van 2030. Deze frequenties zijn van groot belang voor het in stand houden van de kwalitatief hoogwaardige mobiele communicatie in Nederland. Het is daarom noodzakelijk om deze frequenties opnieuw uit te geven voor de periode na 1 januari 2030. Met deze brief informeer ik de Tweede Kamer over de voortgang van de voorbereidingen voor deze uitgifte. Het gaat hierbij met name om het beleidskader voor de uitgifte van deze frequenties, de uitkomsten van de evaluatie van de huidige dekkings- en snelheidsverplichting, en de overige stappen die ik zet om tot een tijdige herverdeling van de 800-, 900-, 1800- en 2600 MHz-frequenties te komen. Tevens geef ik in deze brief aan hoe ik wil omgaan met de verdeling van de zogenaamde Upper 6 Gigahertz (GHz) frequentieband.

Nieuw beleidskader verdeling frequentiebanden mobiele communicatie
Het nieuwe beleidskader voor de verdeling van de frequentiebanden voor mobiele communicatie wordt de opvolger van de Nota Mobiele Communicatie 2019.[1] In het beleidskader zal ik onder andere ingaan op de (her)uitgifte van frequenties in de 800-, 900-, 1800- en 2600 MHz banden. Ik heb de ACM gevraagd om advies uit te brengen over de benodigde marktordenende maatregelen, zoals bijvoorbeeld spectrumcaps (de huidige caps lopen af in januari 2030 [2]). Verder zal worden uitgewerkt welke beleidsdoelstelling wordt gehanteerd voor de aankomende verdeling en wat deze doelstelling concreet betekent voor de heruitgifte van de genoemde frequenties (o.a. verkaveling, vergunningduur). Ook beschrijf ik wat vervolgstappen naar de heruitgifte zijn, zoals het opstellen en uitwerken van het verdeelmodel en regelgeving. Het streven is om het beleidskader in de loop van 2027 aan de Tweede Kamer te versturen.

Dekking- en snelheidsverplichting
In de Nota Mobiele Communicatie 2019 is een dekking- en snelheidsverplichting (hierna: 'DSV') bepaald. De DSV is via de 700 MHz-vergunningen opgelegd aan KPN, Odido en VodafoneZiggo. Die verplicht hen om elke gemeente in het Europese deel van Nederland te voorzien van 98% geografische dekking buitenshuis.[3] Die dekking moet sinds 1 juli 2026 met een waarschijnlijkheid van 90% een minimale snelheid van 10 Mbit/s bieden

[1] Kamerstuk 2018/19, 24095, nr. 478 Nota Mobiele Communicatie
[2] Staatscourant 2020, nr. 13724 Capregeling frequenties mobiele communicatie 2020

voor elke gebruiker. Uit toezicht van de Rijksinspectie Digitale infrastructuur is gebleken dat alle vergunninghouders er momenteel aan voldoen. De huidige DSV loopt per 1 januari 2030 af.

In het voorjaar van 2026 heb ik een evaluatie van de DSV laten verrichten door onderzoeksbureau Strict (zie als bijlage bij deze brief). In hun rapport concludeert Strict onder meer dat de DSV:

- Heeft bijgedragen aan het verkleinen van 'witte vlekken' en een betere geografische spreiding van netwerkprestaties. De DSV heeft geleid tot een herprioritering van investeringen, waarbij met name minder rendabele en landelijke gebieden eerder of aanvullend zijn voorzien van dekking;
- Slechts in beperkte mate heeft bijgedragen aan de ontwikkeling van de algemene netwerkkwaliteit;
- Een nuttige rol vervult als borgingsmechanisme voor minimale kwaliteit en dekking in minder rendabele gebieden.

Gezien deze positieve effecten ben ik van plan om een nieuwe DSV te stellen. Die moet in werking treden na het aflopen van de huidige DSV in 2030. De komende tijd win ik daarvoor extern advies in.

De (her)verdeling van vergunningen voor het 800-, 900-, 1800- en 2600 MHz spectrum

De vergunningen voor frequenties in de 800-, 900-, 1800- en 2600 MHz-banden lopen af op verschillende momenten in de periode van 1 januari tot en met 11 mei 2030. Een groot deel van deze vergunningen zijn in 2012 uitgegeven voor een duur van 17 jaar en betreffen de 800-, 900-, 1800-, en 2600 MHz-frequentiebanden.[4] De vergunningen zijn destijds verworven door KPN, Vodafone, T-Mobile en Tele2.[5] De huidige vergunningen in deze frequentiebanden worden gebruikt voor openbare mobiele communicatie (2G, 4G en 5G).

Daarnaast wordt in 2029/2030 mogelijk ook de Upper 6 GHz-band op Europees niveau geharmoniseerd voor mobiele communicatie.[6] Deze band wordt internationaal gezien als geschikte kandidaat voor toekomstige capaciteitsuitbreiding in mobiele netwerken en voor de introductie van 6G. Op dit moment loopt er een beleidstraject om te bezien welke invulling van de Upper 6GHz-band voor Nederland het meest gewenst is. Deze band kan namelijk ook worden gebruikt voor andere toepassingen, zoals radioastronomie, WAS/RLAN (Wi-Fi) en straalverbindingen (met name op de Noordzee).[7] Met het oog op de mogelijke beschikbaarstelling voor mobiele communicatie heb ik in de aanloop naar het opnieuw verdelen van de spectrumruimte gekeken of het in dat geval wenselijk is om de Upper 6 GHz-band mee te nemen in één gecombineerde

[3] Uitgezonderd van de verplichting zijn de in gemeenten liggende buitenwateren, Natura-2000 natuurgebieden, en een gebied rond de radiotelescopen van ASTRON in Drenthe.
[4] Wat betreft de 2,6 GHz band geldt dit alleen voor de vergunningen binnen de 2565-2620 MHz band (TDD). De overige vergunningen in deze band waren reeds in 2010 verdeeld en lopen tot mei 2030.
[5] Kamerstuk 2012/13, 24095, nr. 328 'Resultaten multibandveiling'
[6] RSPG (2025) Opinion on the long-term vision for the Upper 6 GHz-band
[7] Zoals aangegeven al dan niet naast gebruik voor o.a. radioastronomie, WAS/RLAN (wifi), straalverbindingen op de Noordzee maar ook de timing van eventuele beschikbaarstelling en de technische gebruiksvoorwaarden waarover ook nog internationale afstemming wordt voorzien.

verdeling en daarvoor de huidige vergunningen tijdelijk te verlengen. Om dit mogelijk te maken zouden de huidige vergunningen met minimaal anderhalf tot twee jaar verlengd moeten worden.

Het uitgangspunt van de Telecommunicatiewet is dat schaarse vergunningen niet worden verlengd, tenzij er, kort gezegd, een dringende reden is om te verlengen.[8] Ik heb onderzocht of er ten aanzien van de aflopende 800-, 900-, 1800- en 2600 MHz-vergunningen sprake is van een dringende reden om te verlengen. Daarvoor heb ik onder andere de Autoriteit Consument en Markt (ACM) en WIK Consult om advies gevraagd.

De ACM acht het uitstellen van het (her)verdeelmoment niet raadzaam. Zo geeft de ACM aan dat uitstel van de verdeling impact heeft op zowel bestaande mobiele netwerk operatoren (MNO's) als eventuele nieuwe toetreders. Daarnaast lopen de onderhandelingen rondom de *Digital Network Act* (DNA) nog. De gevolgen van de totstandkoming en implementatie van de DNA zijn daarom nog niet bekend. Maar invoering van de DNA brengt mogelijk ingrijpende consequenties met zich mee voor zowel de bestaande situatie als voor de daaropvolgende spectrum-verdelingen, met mogelijk verder uitstel tot gevolg. Verder acht de ACM het niet raadzaam om ernaar te streven deze band mee te verdelen, gezien er tot en met in ieder geval 2029 nog veel onzekerheid blijft over de technische- en beleidsvoorwaarden rond de Upper 6 GHz band voor mobiel gebruik. De bevindingen van WIK consult rondom de economische en technische samenhang tussen de verschillende frequentiebanden wijzen weliswaar op een toekomstige behoefte aan Upper 6-GHz spectrum, maar niet op een noodzaak om de Upper 6 GHz-band te combineren met de andere vier frequentiebanden. Het advies van de ACM en het rapport van WIK Consult heb ik bijgesloten als bijlagen bij deze brief.

Mede op basis van mijn onderzoek en de adviezen van ACM en WIK Consult ben ik tot de conclusie gekomen dat er geen dringende reden is om de 800-, 900-, 1800- en 2600 MHz-vergunningen te verlengen. Dat betekent dat deze vergunningen conform het wettelijk uitgangspunt opnieuw zullen worden verdeeld door middel van een veiling of vergelijkende toets.

Ik streef ernaar deze verdeling in de eerste helft van 2029 uit te voeren.[9] Dit is van belang voor de continuïteit van dienstverlening door bestaande partijen en het tijdig in gebruik kunnen nemen van de frequenties door de uiteindelijke vergunninghouders. De in de verdeling verworven vergunningen kunnen dan, naar alle waarschijnlijkheid, op 1 januari 2030 in gebruik worden genomen.

Toekomst Upper 6 GHz-band
In deze brief heb ik u geïnformeerd over mijn beslissing om de verdeling van de 800-, 900-, 1800- en 2600 MHz-vergunningen niet te laten wachten op de ontwikkelingen met betrekking tot de Upper 6 GHz-band. Dit blijven separate trajecten. Er moet nog een

[8] Op grond van de Telecommunicatiewet en het Frequentiebesluit 2013 moet bij het nemen van een besluit over de verlengbaarheid van de vergunningen onder meer rekening houden met de mate waarin een verlenging het algemeen maatschappelijk, cultureel of economisch belang dient, met het belang van daadwerkelijke mededinging en doelmatig frequentiegebruik, en met de noodzaak om ernstige verstoring van de dienstverlening te voorkomen.
[9] Voor de 2.6 GHz band zijn dit alle in het verleden uitgegeven vergunningen.

Directoraat-generaal Economie en Digitalisering
Directie Digitale Economie

Ons kenmerk
DGED-DE / 108962960

besluit komen over de toekomstige invulling van de Upper 6 GHz-band in Nederland. Als uit de verschillende onderzoeken volgt dat de Upper 6 GHz-band deels of volledig beschikbaar kan worden gesteld voor openbare mobiele communicatie, acht ik een verdeelmoment van die frequentieruimte in 2031 een reële mogelijkheid.

W.J.M. Aerdts
Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat