[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

min APP

TER BESLISSING

[redacted]

Datum
20 maart 2023

[redacted]

[redacted]

Bijlage(n)
1 t/m 2
A - Nota AOV BES
Wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

nota

Nota Verzamelwet 2024

1. Aanleiding

Ieder jaar brengt SZW een Verzamelwet uit. Een Verzamelwet wijzigt artikelen in een aantal verschillende wetten, en is bedoeld voor technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen. Met deze nota leggen wij het ontwerpwetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024 ter goedkeuring aan u voor om de consultatie te starten. Wij vragen daarbij voor twee van de kleine beleidsmatige wijzigingen van MAPP om expliciete instemming. Een derde wijziging leggen wij ter overweging aan u beiden voor.

2. Gevraagd besluit

Stemt u ermee in dat de Verzamelwet 2024 ter internetconsultatie wordt voorgelegd? Bij akkoord zullen ook de verzoeken om uitvoeringstoetsen en adviezen, ondertekend door DG SZI, aan externe organisaties worden verzonden. In verband met de verzending van de uitvoeringstoetsen en de internetconsultatie, wordt aan u verzocht om ~~uiterlijk 28 maart 2023~~ deze week akkoord te geven.

Voor de minister voor APP:

1. Wet algemene ouderdomsverzekering (AOV) BES en AWW Wet algemene weduwen- en wezenverzekering (AWW) BES: stemt u in met de aanpassing van deze twee wetten, zodat een grondslag wordt toegevoegd voor het kunnen sanctioneren van het niet-nakomen van verplichtingen? ✓
2. Wet IOAW, Wet IOAZ en bijbehorend inwerkingtredingsartikel: stemt u in met de aanpassing van de Wet IOAW en de Wet IOAZ, zodat, zoals ook is geregeld voor de algemene bijstand:
   1. mensen hun recht op een IOAW/Z-uitkering behouden bij een gedwongen opname in een ggz-instelling; ✓
   2. mensen met een IOAW/Z-uitkering een gedeeltelijke vrijlating kunnen krijgen van inkomen uit werk wanneer zij een beperking hebben, in deeltijd met loonkostensubsidie werken en aanvullend een uitkering ontvangen?

   Stemt u voor beide wijzigingen in met het inwerkingtredingsartikel, zodat de wijzigingen met terugwerkende kracht gelden vanaf 1 januari 2023 en dat gemeenten mogen anticiperen op deze wijzigingen?

Voor de minister van SZW en de minister voor APP:

Datum
20 maart 2023

[redacted]

3. Participatiewet en Algemene nabestaandenwet: aanpassing van de Participatiewet en de Algemene nabestaandenwet, zodat het afbouwtempo van de dubbele algemene heffingskorting in de berekeningswijze van de Participatiewet-uitkeringen (waaronder de bijstand) en de Anw-uitkeringen in 2024 en 2025 wordt verdubbeld van 2,5 procentpunt naar 5 procentpunt per halfjaar, waardoor de bijstand, bijstandsgerelateerde uitkeringen en de Anw-uitkeringen worden verlaagd.
   a. **Beleid** [redacted] **adviseert** u om bovenstaande wijziging van de Participatiewet en Algemene nabestaandenwet niet op te nemen in de Verzamelwet, en de augustusbesluitvorming af te wachten. De wijziging kan dan via een Nota van wijziging bij de Verzamelwet of via het Belastingplan aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
   b. [redacted] **adviseert** u om deze wijziging nu op te nemen in de Verzamelwet.

Bij deze wijziging liggen dus de volgende twee opties voor, waarbij wij u vragen om in te stemmen met één van deze opties:

a. Stemt u ermee in om deze wijziging niet op te nemen in de Verzamelwet? (advies beleid)
   - Als u de wijziging niet op enig moment wenst op te nemen in de Verzamelwet, maar de versnelde afbouw niet vervalt in de augustusbesluitvorming, heeft Financiën aangegeven dat de wijziging na de augustusbesluitvorming als apart wetsvoorstel kan meelopen in het pakket Belastingplan dat op Prinsjesdag met de Tweede Kamer wordt gedeeld.
   - Dit vereist dat de wijziging meeloopt in een strak traject na de augustusbesluitvorming en dat u het wetsvoorstel—in principe—zelf verdedigt in het parlement. Op deze manier riskeert de wijziging niet de overige wijzigingen in de Verzamelwet en deelt u het in de context van overige koopkrachtmaatregelen.

b. Stemt u ermee in om deze wijziging wel op te nemen in de Verzamelwet? (advies FEZ)
   - Als u de wijziging nu wenst op te nemen in de Verzamelwet, dan adviseren wij u deze wijziging na consultatie eventueel te splitsen en als apart wetsvoorstel aan de Tweede Kamer te verzenden na advisering door de Raad van State, zodat de invoering van de overige artikelen geen vertraging oploopt. (advies beleid)

3. Kernpunten

- Kleine beleidswijzigingen in een Verzamelwet zijn gericht op het herstellen van omissies, of dienen ter verduidelijking of nadere invulling van eerdere beleidskeuzes.
- Voor de Verzamelwet 2024 hebben verantwoordelijke beleidsdirecties tien beleidswijzigingen en/of technische wijzigingen aangedragen. Deze worden allen in het algemene deel van de Memorie van toelichting van de Verzamelwet toegelicht.
- Drie van deze beleidswijzigingen leggen wij expliciet aan u voor. Deze worden toegelicht in bijlage 1. De wijziging van de Participatiewet en Algemene

nabestaandenwet is politiek gevoelig, wat wij hieronder toelichten voor uw afweging.

- Naar aanleiding van de kleine beleidswijziging van artikel 11 van het initiatiefwetsvoorstel Invoering minimumuurloon zult u in de loop van het traject van de Verzamelwet nader worden geïnformeerd. In bijlage 2 treft u verdere informatie hierover aan.
- In voorgaande jaren zijn lopende het wetgevingstraject nog onderwerpen toegevoegd aan het wetsvoorstel via nota van wijziging. Dat kan dit jaar weer gebeuren.
- De planning is dat het wetsvoorstel, na verwerking van de uitvoeringstoetsen, in de tweede helft van mei wordt aangeboden aan de CWIZO en dat het aan het einde van juni wordt voorgelegd aan de Raad van State. Direct na het zomerreces kan het wetsvoorstel dan worden ingediend bij de Tweede Kamer.
- Inwerkingtreding van de Verzamelwet SZW 2024 is voorzien per 1 januari 2024.

Wijziging Participatiewet en Algemene nabestaandenwet

- Deze wijziging versnelt het afbouwtempo van de dubbele naar een enkelvoudige algemene heffingskorting in de berekening van de uitkeringshoogte voor de bijstand, bijstandsgerelateerde uitkeringen en de Anw.
- Naar aanleiding van afspraken in het regeerakkoord van het kabinet Rutte IV wordt het afbouwpercentage in 2024 en 2025 verdubbeld tot 5 procentpunt per halfjaar.
- De versnelling heeft negatieve inkomenseffecten voor huishoudens op het sociaal minimum (zie toelichting in bijlage 1). Deze effecten werken door tot in 2035.
- De wetswijzing is een technische uitvoering van ingeboekt beleid, maar is toch politiek gevoelig vanwege de geraamde koopkrachtdaling in 2024 voor mensen op het sociaal minimum en de bredere armoedeproblematiek. In deze koopkrachtraming is rekening gehouden met de versnelde afbouw. Daarnaast trekt de afbouw nu de aandacht vanwege de problematiek waarin alleenverdieners met een uitkering jaarlijks toeslagen mislopen.
- De wijziging nu opnemen en publiceren voor consultatie, zonder de context van een breder koopkrachtpakket, riskeert politieke en maatschappelijk kritiek. We achten het waarschijnlijk dat de versnelde afbouw aan de orde komt in de augustusbesluitvorming en dan mogelijk niet doorgaat. Wel kan eventuele kritiek meewegen in de augustusbesluitvorming.
- De wijziging nu opnemen in de Verzamelwet volgt het ordentelijke wetgevingsproces, zodat het meeloopt in de internetconsultatie, uitvoeringstoets en de advisering door de Raad van State. Mocht de versnelde afbouw niet vervallen in de augustusbesluitvorming en het wenselijk zijn om deze wijziging mee te nemen in de Verzamelwet, dan moet de wijziging in september worden toegevoegd via een nota van wijziging. Dit slaat bovengenoemde stappen over.
- Deze wijziging nu niet opnemen in de Verzamelwet neemt een voorschot op de augustusbesluitvorming. vindt dit geen verstandige keuze, mede vanwege de meerjarige financiële besparing die met de wijziging is gemoeid en het belang van integrale behandeling van de koopkracht.

- Wij zien in het opnemen van deze wijziging ook een risico voor de (tijdige) parlementaire goedkeuring van de Verzamelwet. De wijziging kan ervoor zorgen dat de Verzamelwet niet aangenomen wordt in de Eerste Kamer. Tevens kan de Tweede Kamer vragen om mondelinge behandeling, waardoor invoering vertraagd wordt. Invoering later dan 1 januari 2024 is onwenselijk voor de overige wijzigingen. Dit geldt met name voor de wijziging van artikel 11 van de Wet minimumloon (die is opgenomen in de Verzamelwet), waarvoor het noodzakelijk is dat deze op 1 januari 2024 in werking treedt.
- Dit risico kan ondervangen worden door de Verzamelwet te splitsen in september, na consultatie en advisering door de RvS maar voor parlementaire behandeling. Deze optie vereist wel dat de wijziging nu meeloopt in de Verzamelwet. Het gesplitste traject vormt een separaat traject, naast het traject van de Verzamelwet. Omdat de consultaties dan al hebben plaatsgevonden, is het niet nodig een nieuw traject te starten voor dit specifieke onderwerp. Op deze manier kan de wijziging in het traject relatief snel tot stand komen.

Bijlage 1: Toelichting op kleine beleidsmatige wijzigingen in beslispunten

Ad 1: Wet algemene ouderdomsverzekering (AOV) BES en AWW Wet algemene weduwen- en wezenverzekering (AWW) BES

- Mede op advies van de Auditdienst Rijk (ADR) zijn controlevoorschriften voor de uitvoering van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES (AOV) en de Wet algemene weduwen- en wezenverzekering BES (AWW) opgesteld.
- De betreffende regeling is vorig jaar door u getekend. In de begeleidende nota (bijlage A) werd aangegeven dat bij het opstellen van de controlevoorschriften is geconstateerd dat de grondslag in AOV BES en AWW BES voor wat betreft het kunnen sanctioneren van niet-nakomen van verplichtingen, tekortschiet.
- Na verdere analyse blijkt dat deze grondslag opgenomen moeten worden in de twee wetten. Dit geeft de RCN Unit SZW de mogelijkheid om bij het niet nakomen van verplichtingen te sanctioneren.
- De sanctioneringsbepalingen zijn ontleend aan de controlevoorschriften die de SVB voor de Europees Nederlandse Algemene Ouderdomswet (AOW) en Algemene nabestaandenwet (ANW) hanteert. Daarmee voldoet deze aanpassing aan het principe van 'Comply or Explain'.

Ad 2: Wet IOAW, Wet IOAZ en bijbehorend inwerkingtredingsartikel

- De Wet IOAW en Wet IOAZ worden op twee punten gelijkgetrokken met de Participatiewet. Het betreft artikelen 6 en 8 in de Wet IOAW (artikel 6, vierde lid en artikel 8, negende tot en met elfde lid) en de Wet IOAZ (artikel 6, vijfde lid en artikel 8, dertiende tot en met vijftiende lid)
- Het recht op een uitkering op bijstandsniveau bij gedwongen opname in een ggz-instelling wordt ook van toepassing op mensen met een potentieel recht op een IOAW/Z-uitkering. Voor de algemene bijstand is dit per 1 januari 2022 in de Participatiewet geregeld, via een amendement van het lid Kwint c.s. op de Wet zorg en dwang. De doelgroep IOAW/Z is niet bewust uitgesloten.
- De vrijlating van inkomen uit werk voor mensen met een arbeidsbeperking die in deeltijd met loonkostensubsidie werken en aanvullend bijstand ontvangen wordt ook van toepassing op mensen met een IOAW/Z-uitkering. Voor de doelgroep IOAW/Z kan via de Participatiewet loonkostensubsidie (LKS) worden ingezet, maar de nieuwe vrijlating van inkomsten uit werk is in de Wet Uitvoeren Breed Offensief uitsluitend geregeld voor mensen met bijstand. De doelgroep met een IOAW/Z-uitkering is niet bewust uitgesloten.
- Door het geringe aantal betrokkenen wordt het budgettair effect—ook van terugwerkende kracht—verwaarloosbaar geacht.
- Bij beide wijzigingen is het wenselijk om personen binnen de IOAW/Z mee te nemen en de invoering zo snel mogelijk te regelen. We adviseren het mogelijk te maken dat gemeenten kunnen anticiperen op deze wijziging met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2023. Beide wijzigingen zijn begunstigend voor de doelgroep. Indien u instemt met anticiperen zullen we gemeenten via Gemeentenieuws en de Tweede en Eerste Kamer hier zo snel mogelijk over informeren.
- De wijziging is afgestemd met FEZ en FIN.

Ad 3: Participatiewet en Algemene nabestaandenwet

- Het betreft artikel 37, vierde lid van de Participatiewet en artikel 2, vijfde lid van de Algemene nabestaandenwet.

- De overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting (AHK) voor de minstverdienende partner wordt in de fiscaliteit voor werkenden al vanaf 2009 afgebouwd.
- Sinds 2012 wordt dit ook doorvertaald (door het afbouwen van tweemaal AHK naar op termijn eenmaal AHK in de berekeningswijze van de uitkeringshoogte) naar de uitkeringshoogte van de bijstand, bijstandsgerelateerde uitkeringen en de Anw om afstand tot het wettelijk minimumloon te behouden, zodat werken loont. De AOW-uitkering is uitgezonderd van deze afbouw.
- Deze afbouw zou aanvankelijk plaatsvinden in 20 jaar met halfjaarlijkse stappen van 2,5 procentpunt. Van 2014 tot 2023 is deze afbouw getemporiseerd.
- Naar aanleiding van afspraken in het regeerakkoord van het kabinet Rutte IV wordt het afbouwpercentage in 2024 en 2025 verdubbeld tot 5 procentpunt per halfjaar. Vanaf 1 januari 2026 vindt de afbouw weer plaats conform het basispad van 2,5 procentpunt per halfjaar.
- De geraamde inkomenseffecten van de wetswijziging voor bijstandsgerechtigden zijn:

Type huishouden	2024	2025
paar met kinderen	-0,5%	-1,0%
paar zonder kinderen	-0,6%	-1,3%
alleenstaande	-0,6%	-1,3%
alleenstaande ouder	-0,3%	-0,8%

- De wijziging in de Participatiewet werkt - naast de bijstandsuitkeringen - door voor uitkeringen op basis van de IOAW, IOAZ en Toeslagenwet.
- De wijziging levert in meerdere jaren een besparing op de uitkeringslasten op. Budgettair effect van de wetswijziging (x € mln.):

	2023	2024	2025	2026	2027	Struc
Totaal	**--**	**-68,3**	**-160,2**	**-184,9**	**-188,9**	**0,0**

- De maatregel zorgt ervoor dat de dubbele algemene heffingskorting in de bijstand twee jaar eerder volledig is afgebouwd (in 2033 in plaats van in 2035). Dit verkort de periode waarin circa 5.700 huishoudens toeslagenderving ervaren door een samenloop van UWV- en bijstandsuitkeringen. SZW zoekt met FIN naar een oplossing voor de problematiek voor deze periode, naar aanleiding van een rechterlijke uitspraak.

Bijlage 2: Achtergrond bij artikel 11 initiatiefwetsvoorstel invoering minimumuurloon

Via deze Verzamelwet regelt u dat het na de inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel minimumuurloon mogelijk blijft dat werkgevers veelgebruikte paktijken hanteren als (1) een vaste beloning per maand bij een vaste arbeidsduur per week en (2) de plus-min-urensystematiek in cao's. Zie ook bijlage 2 (hieronder) voor meer achtergrond op deze wijziging.
Deze aanpassing van artikel 11 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag sluit aan op de bedoelingen van de initiatiefwet (en het daarin geformuleerde artikel 11) en is afgestemd met initiatiefnemers Barbara Kathmann (PvdA) en Senna Maatoug (GL). De aanpassing heeft u ook al aangekondigd bij de EK en TK.[1]

- In recent overleg met softwareontwikkelaars - waarmee we nog in gesprek zijn met het oog op de uitvoeringspraktijk - is een gevolg van het werken met vaste bedragen per maand besproken, waar wij u graag op willen wijzen.
- Bij een vaste beloning per maand bij een vaste arbeidsduur per week, wordt voor de hoogte van het loon gekeken naar het totaal aantal arbeidsuren van dat jaar x het wml, en dat wordt vervolgens gedeeld door 12 maanden.
- Het aantal werkbare dagen per jaar fluctueert echter (dit kan 260, 261 of 262 dagen zijn). In een jaar met minder werkbare dagen worden minder arbeidsuren gemaakt. Bij een gegeven minimumuurloon betekent dit een lager jaarinkomen (en dus lager maandinkomen).
- Hierdoor kan zich de theoretische situatie voordoen dat een werknemer in een bepaald kalenderjaar (een jaar met 262 werkbare dagen) een hoger bruto maandloon ontvangt dan het jaar erop (een jaar met 261 of 260 werkbare dagen).
  Dit is echter inherent aan de (initiatief-)wet, waarin beloning per uur het uitgangspunt is: de werknemer werkt in een jaar met 260 werkbare dagen daadwerkelijk minder uren dan in jaren met 261 of 262 werkbare dagen. Het nu voorgestelde artikel 11 doet niks af aan het uitgangspunt uit de initiatiefwet; de werknemer krijgt per gewerkt uur het wettelijk minimumuurloon betaald. Gezien de reguliere indexatie van het minimumloon op 1 januari, is het niet waarschijnlijk dat het brutomaandloon van een minimumloonverdiener tussen december van een jaar en januari van het jaar erop daalt. Dat betreft echter een toevallige samenloop en de indexatie is in beginsel niet bedoeld om dit effect te compenseren.
- In 2023 bedraagt het aantal werkbare dagen 260 en in 2024 bedraagt het 262. Hierdoor zou het vaste bedrag dus juist stijgen. In 2025 neemt het aantal werkbare dagen af tot 261. Zie hieronder de technische toelichting hierop.
- We zullen bezien of het beschreven effect een verdere aanpassing van de wet vergt. Hierover zullen wij u nader informeren.

Technische toelichting

- Het aantal werkbare dagen varieert van jaar op jaar. Feitelijk kan het aantal werkbare dagen uitkomen op 260, 261 of 262.
- Verandering van het aantal werkbare dagen kan leiden tot een verlaging van het maandbedrag. Op het moment dat het aantal werkbare dagen in een jaar

[1] *Kamerstukken II* 2022/23, 35 335, nr. 21 en *Kamerstukken I* 2022-23, 35 335, E

262 bedraagt (zoals in 2024) en het jaar erop 261 werkbare dagen heeft (zoals in 2025) dan zou de werknemer er 0,38% (89,28 euro per jaar (7,44 euro per maand)) op achteruit gaan. Uitgaande van het huidige WML-uurloon van 12,40 geldt immers:

- 262 dagen * 7,2 uur per dag * 12,40 WML-uurloon = 23.391,36 euro per jaar
- 261 dagen * 7,2 uur per dag * 12,40 WML-uurloon = 23.302,08 euro per jaar

SV-dagen	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
januari	23	23	21	21	22	23	23	22	21	21
februari	20	20	20	20	20	21	20	20	20	21
maart	21	22	23	23	23	21	21	22	23	23
april	22	22	22	21	20	22	22	22	22	20
mei	23	21	21	22	23	23	22	21	21	23
juni	20	22	22	22	22	20	21	22	22	22
juli	23	23	22	21	21	23	23	23	22	21
augustus	22	21	22	23	23	22	21	21	22	23
september	21	22	22	22	21	21	22	22	22	21
oktober	23	22	21	21	22	23	23	22	21	22
november	21	21	22	22	22	21	20	21	22	22
december	22	23	23	22	21	22	23	23	23	21
Totaal	**261**	**262**	**261**	**260**	**260**	**262**	**261**	**261**	**261**	**260**

[redacted]

min SZW

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

29/3 UZ
akk, ASIL apart.

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

Datum
20 maart 2023

[redacted]

[redacted]

Bijlage(n)
1 t/m 2
A - Nota AOV BES
Wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024

nota

Nota Verzamelwet 2024

1. Aanleiding

Ieder jaar brengt SZW een Verzamelwet uit. Een Verzamelwet wijzigt artikelen in een aantal verschillende wetten, en is bedoeld voor technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen. Met deze nota leggen wij het ontwerpwetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024 ter goedkeuring aan u voor om de consultatie te starten. Wij vragen daarbij voor twee van de kleine beleidsmatige wijzigingen van MAPP om expliciete instemming. Een derde wijziging leggen wij ter overweging aan u beiden voor.

2. Gevraagd besluit

Stemt u ermee in dat de Verzamelwet 2024 ter internetconsultatie wordt voorgelegd? Bij akkoord zullen ook de verzoeken om uitvoeringstoetsen en adviezen, ondertekend door DG SZI, aan externe organisaties worden verzonden. In verband met de verzending van de uitvoeringstoetsen en de internetconsultatie, wordt aan u verzocht om uiterlijk 28 maart 2023 akkoord te geven.

akk

Voor de minister voor APP:

1. Wet algemene ouderdomsverzekering (AOV) BES en AWW Wet algemene weduwen- en wezenverzekering (AWW) BES: stemt u in met de aanpassing van deze twee wetten, zodat een grondslag wordt toegevoegd voor het kunnen sanctioneren van het niet-nakomen van verplichtingen?
2. Wet IOAW, Wet IOAZ en bijbehorend inwerkingtredingsartikel: stemt u in met de aanpassing van de Wet IOAW en de Wet IOAZ, zodat, zoals ook is geregeld voor de algemene bijstand:
   1. mensen hun recht op een IOAW/Z-uitkering behouden bij een gedwongen opname in een ggz-instelling;
   2. mensen met een IOAW/Z-uitkering een gedeeltelijke vrijlating kunnen krijgen van inkomen uit werk wanneer zij een beperking hebben, in deeltijd met loonkostensubsidie werken en aanvullend een uitkering ontvangen?

   Stemt u voor beide wijzigingen in met het inwerkingtredingsartikel, zodat de wijzigingen met terugwerkende kracht gelden vanaf 1 januari 2023 en dat gemeenten mogen anticiperen op deze wijzigingen?

(akk)

Voor de minister van SZW en de minister voor APP:

Datum
20 maart 2023

[redacted]

3. Participatiewet en Algemene nabestaandenwet: aanpassing van de Participatiewet en de Algemene nabestaandenwet, zodat het afbouwtempo van de dubbele algemene heffingskorting in de berekeningswijze van de Participatiewet-uitkeringen (waaronder de bijstand) en de Anw-uitkeringen in 2024 en 2025 wordt verdubbeld van 2,5 procentpunt naar 5 procentpunt per halfjaar, waardoor de bijstand, bijstandsgerelateerde uitkeringen en de Anw-uitkeringen worden verlaagd.
   a. **Beleid** [redacted] **adviseert** u om bovenstaande wijziging van de Participatiewet en Algemene nabestaandenwet niet op te nemen in de Verzamelwet, en de augustusbesluitvorming af te wachten. De wijziging kan dan via een Nota van wijziging bij de Verzamelwet of via het Belastingplan aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
   b. [redacted] **adviseert** u om deze wijziging nu op te nemen in de Verzamelwet.

Bij deze wijziging liggen dus de volgende twee opties voor, waarbij wij u vragen om in te stemmen met één van deze opties:

a. Stemt u ermee in om deze wijziging niet op te nemen in de Verzamelwet? (advies beleid)
   - Als u de wijziging niet op enig moment wenst op te nemen in de Verzamelwet, maar de versnelde afbouw niet vervalt in de augustusbesluitvorming, heeft Financiën aangegeven dat de wijziging na de augustusbesluitvorming als apart wetsvoorstel kan meelopen in het pakket Belastingplan dat op Prinsjesdag met de Tweede Kamer wordt gedeeld.
   - Dit vereist dat de wijziging meeloopt in een strak traject na de augustusbesluitvorming en dat u het wetsvoorstel—in principe—zelf verdedigt in het parlement. Op deze manier riskeert de wijziging niet de overige wijzigingen in de Verzamelwet en deelt u het in de context van overige koopkrachtmaatregelen.

b. Stemt u ermee in om deze wijziging wel op te nemen in de Verzamelwet? (advies FEZ)
   - Als u de wijziging nu wenst op te nemen in de Verzamelwet, dan adviseren wij u deze wijziging na consultatie eventueel te splitsen en als apart wetsvoorstel aan de Tweede Kamer te verzenden na advisering door de Raad van State, zodat de invoering van de overige artikelen geen vertraging oploopt. (advies beleid)

3. Kernpunten

- Kleine beleidswijzigingen in een Verzamelwet zijn gericht op het herstellen van omissies, of dienen ter verduidelijking of nadere invulling van eerdere beleidskeuzes.
- Voor de Verzamelwet 2024 hebben verantwoordelijke beleidsdirecties tien beleidswijzigingen en/of technische wijzigingen aangedragen. Deze worden allen in het algemene deel van de Memorie van toelichting van de Verzamelwet toegelicht.
- Drie van deze beleidswijzigingen leggen wij expliciet aan u voor. Deze worden toegelicht in bijlage 1. De wijziging van de Participatiewet en Algemene

nabestaandenwet is politiek gevoelig, wat wij hieronder toelichten voor uw afweging.

- Naar aanleiding van de kleine beleidswijziging van artikel 11 van het initiatiefwetsvoorstel Invoering minimumuurloon zult u in de loop van het traject van de Verzamelwet nader worden geïnformeerd. In bijlage 2 treft u verdere informatie hierover aan.
- In voorgaande jaren zijn lopende het wetgevingstraject nog onderwerpen toegevoegd aan het wetsvoorstel via nota van wijziging. Dat kan dit jaar weer gebeuren.
- De planning is dat het wetsvoorstel, na verwerking van de uitvoeringstoetsen, in de tweede helft van mei wordt aangeboden aan de CWIZO en dat het aan het einde van juni wordt voorgelegd aan de Raad van State. Direct na het zomerreces kan het wetsvoorstel dan worden ingediend bij de Tweede Kamer.
- Inwerkingtreding van de Verzamelwet SZW 2024 is voorzien per 1 januari 2024.

Wijziging Participatiewet en Algemene nabestaandenwet

- Deze wijziging versnelt het afbouwtempo van de dubbele naar een enkelvoudige algemene heffingskorting in de berekening van de uitkeringshoogte voor de bijstand, bijstandsgerelateerde uitkeringen en de Anw.
- Naar aanleiding van afspraken in het regeerakkoord van het kabinet Rutte IV wordt het afbouwpercentage in 2024 en 2025 verdubbeld tot 5 procentpunt per halfjaar.
- De versnelling heeft negatieve inkomenseffecten voor huishoudens op het sociaal minimum (zie toelichting in bijlage 1). Deze effecten werken door tot in 2035.
- De wetswijzing is een technische uitvoering van ingeboekt beleid, maar is toch politiek gevoelig vanwege de geraamde koopkrachtdaling in 2024 voor mensen op het sociaal minimum en de bredere armoedeproblematiek. In deze koopkrachtraming is rekening gehouden met de versnelde afbouw. Daarnaast trekt de afbouw nu de aandacht vanwege de problematiek waarin alleenverdieners met een uitkering jaarlijks toeslagen mislopen.
- De wijziging nu opnemen en publiceren voor consultatie, zonder de context van een breder koopkrachtpakket, riskeert politieke en maatschappelijk kritiek. We achten het waarschijnlijk dat de versnelde afbouw aan de orde komt in de augustusbesluitvorming en dan mogelijk niet doorgaat. Wel kan eventuele kritiek meewegen in de augustusbesluitvorming.
- De wijziging nu opnemen in de Verzamelwet volgt het ordentelijke wetgevingsproces, zodat het meeloopt in de internetconsultatie, uitvoeringstoets en de advisering door de Raad van State. Mocht de versnelde afbouw niet vervallen in de augustusbesluitvorming en het wenselijk zijn om deze wijziging mee te nemen in de Verzamelwet, dan moet de wijziging in september worden toegevoegd via een nota van wijziging. Dit slaat bovengenoemde stappen over.
- Deze wijziging nu niet opnemen in de Verzamelwet neemt een voorschot op de augustusbesluitvorming. [redacted] vindt dit geen verstandige keuze, mede vanwege de meerjarige financiële besparing die met de wijziging is gemoeid en het belang van integrale behandeling van de koopkracht.

- Wij zien in het opnemen van deze wijziging ook een risico voor de (tijdige) parlementaire goedkeuring van de Verzamelwet. De wijziging kan ervoor zorgen dat de Verzamelwet niet aangenomen wordt in de Eerste Kamer. Tevens kan de Tweede Kamer vragen om mondelinge behandeling, waardoor invoering vertraagd wordt. Invoering later dan 1 januari 2024 is onwenselijk voor de overige wijzigingen. Dit geldt met name voor de wijziging van artikel 11 van de Wet minimumloon (die is opgenomen in de Verzamelwet), waarvoor het noodzakelijk is dat deze op 1 januari 2024 in werking treedt.
- Dit risico kan ondervangen worden door de Verzamelwet te splitsen in september, na consultatie en advisering door de RvS maar voor parlementaire behandeling. Deze optie vereist wel dat de wijziging nu meeloopt in de Verzamelwet. Het gesplitste traject vormt een separaat traject, naast het traject van de Verzamelwet. Omdat de consultaties dan al hebben plaatsgevonden, is het niet nodig een nieuw traject te starten voor dit specifieke onderwerp. Op deze manier kan de wijziging in het traject relatief snel tot stand komen.

Bijlage 1: Toelichting op kleine beleidsmatige wijzigingen in beslispunten

Ad 1: Wet algemene ouderdomsverzekering (AOV) BES en AWW Wet algemene weduwen- en wezenverzekering (AWW) BES

- Mede op advies van de Auditdienst Rijk (ADR) zijn controlevoorschriften voor de uitvoering van de Wet algemene ouderdomsverzekering BES (AOV) en de Wet algemene weduwen- en wezenverzekering BES (AWW) opgesteld.
- De betreffende regeling is vorig jaar door u getekend. In de begeleidende nota (bijlage A) werd aangegeven dat bij het opstellen van de controlevoorschriften is geconstateerd dat de grondslag in AOV BES en AWW BES voor wat betreft het kunnen sanctioneren van niet-nakomen van verplichtingen, tekortschiet.
- Na verdere analyse blijkt dat deze grondslag opgenomen moeten worden in de twee wetten. Dit geeft de RCN Unit SZW de mogelijkheid om bij het niet nakomen van verplichtingen te sanctioneren.
- De sanctioneringsbepalingen zijn ontleend aan de controlevoorschriften die de SVB voor de Europees Nederlandse Algemene Ouderdomswet (AOW) en Algemene nabestaandenwet (ANW) hanteert. Daarmee voldoet deze aanpassing aan het principe van 'Comply or Explain'.

Ad 2: Wet IOAW, Wet IOAZ en bijbehorend inwerkingtredingsartikel

- De Wet IOAW en Wet IOAZ worden op twee punten gelijkgetrokken met de Participatiewet. Het betreft artikelen 6 en 8 in de Wet IOAW (artikel 6, vierde lid en artikel 8, negende tot en met elfde lid) en de Wet IOAZ (artikel 6, vijfde lid en artikel 8, dertiende tot en met vijftiende lid)
- Het recht op een uitkering op bijstandsniveau bij gedwongen opname in een ggz-instelling wordt ook van toepassing op mensen met een potentieel recht op een IOAW/Z-uitkering. Voor de algemene bijstand is dit per 1 januari 2022 in de Participatiewet geregeld, via een amendement van het lid Kwint c.s. op de Wet zorg en dwang. De doelgroep IOAW/Z is niet bewust uitgesloten.
- De vrijlating van inkomen uit werk voor mensen met een arbeidsbeperking die in deeltijd met loonkostensubsidie werken en aanvullend bijstand ontvangen wordt ook van toepassing op mensen met een IOAW/Z-uitkering. Voor de doelgroep IOAW/Z kan via de Participatiewet loonkostensubsidie (LKS) worden ingezet, maar de nieuwe vrijlating van inkomsten uit werk is in de Wet Uitvoeren Breed Offensief uitsluitend geregeld voor mensen met bijstand. De doelgroep met een IOAW/Z-uitkering is niet bewust uitgesloten.
- Door het geringe aantal betrokkenen wordt het budgettair effect—ook van terugwerkende kracht—verwaarloosbaar geacht.
- Bij beide wijzigingen is het wenselijk om personen binnen de IOAW/Z mee te nemen en de invoering zo snel mogelijk te regelen. We adviseren het mogelijk te maken dat gemeenten kunnen anticiperen op deze wijziging met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2023. Beide wijzigingen zijn begunstigend voor de doelgroep. Indien u instemt met anticiperen zullen we gemeenten via Gemeentenieuws en de Tweede en Eerste Kamer hier zo snel mogelijk over informeren.
- De wijziging is afgestemd met FEZ en FIN.

Ad 3: Participatiewet en Algemene nabestaandenwet

- Het betreft artikel 37, vierde lid van de Participatiewet en artikel 2, vijfde lid van de Algemene nabestaandenwet.

- De overdraagbaarheid van de algemene heffingskorting (AHK) voor de minstverdienende partner wordt in de fiscaliteit voor werkenden al vanaf 2009 afgebouwd.
- Sinds 2012 wordt dit ook doorvertaald (door het afbouwen van tweemaal AHK naar op termijn eenmaal AHK in de berekeningswijze van de uitkeringshoogte) naar de uitkeringshoogte van de bijstand, bijstandsgerelateerde uitkeringen en de Anw om afstand tot het wettelijk minimumloon te behouden, zodat werken loont. De AOW-uitkering is uitgezonderd van deze afbouw.
- Deze afbouw zou aanvankelijk plaatsvinden in 20 jaar met halfjaarlijkse stappen van 2,5 procentpunt. Van 2014 tot 2023 is deze afbouw getemporiseerd.
- Naar aanleiding van afspraken in het regeerakkoord van het kabinet Rutte IV wordt het afbouwpercentage in 2024 en 2025 verdubbeld tot 5 procentpunt per halfjaar. Vanaf 1 januari 2026 vindt de afbouw weer plaats conform het basispad van 2,5 procentpunt per halfjaar.
- De geraamde inkomenseffecten van de wetswijziging voor bijstandsgerechtigden zijn:

Type huishouden	2024	2025
paar met kinderen	-0,5%	-1,0%
paar zonder kinderen	-0,6%	-1,3%
alleenstaande	-0,6%	-1,3%
alleenstaande ouder	-0,3%	-0,8%

- De wijziging in de Participatiewet werkt - naast de bijstandsuitkeringen - door voor uitkeringen op basis van de IOAW, IOAZ en Toeslagenwet.
- De wijziging levert in meerdere jaren een besparing op de uitkeringslasten op. Budgettair effect van de wetswijziging (x € mln.):

	2023	2024	2025	2026	2027	Struc
Totaal	**--**	**-68,3**	**-160,2**	**-184,9**	**-188,9**	**0,0**

- De maatregel zorgt ervoor dat de dubbele algemene heffingskorting in de bijstand twee jaar eerder volledig is afgebouwd (in 2033 in plaats van in 2035). Dit verkort de periode waarin circa 5.700 huishoudens toeslagenderving ervaren door een samenloop van UWV- en bijstandsuitkeringen. SZW zoekt met FIN naar een oplossing voor de problematiek voor deze periode, naar aanleiding van een rechterlijke uitspraak.

Bijlage 2: Achtergrond bij artikel 11 initiatiefwetsvoorstel invoering minimumuurloon

Via deze Verzamelwet regelt u dat het na de inwerkingtreding van het initiatiefwetsvoorstel minimumuurloon mogelijk blijft dat werkgevers veelgebruikte paktijken hanteren als (1) een vaste beloning per maand bij een vaste arbeidsduur per week en (2) de plus-min-urensystematiek in cao's. Zie ook bijlage 2 (hieronder) voor meer achtergrond op deze wijziging.
Deze aanpassing van artikel 11 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag sluit aan op de bedoelingen van de initiatiefwet (en het daarin geformuleerde artikel 11) en is afgestemd met initiatiefnemers Barbara Kathmann (PvdA) en Senna Maatoug (GL). De aanpassing heeft u ook al aangekondigd bij de EK en TK.[1]

- In recent overleg met softwareontwikkelaars - waarmee we nog in gesprek zijn met het oog op de uitvoeringspraktijk - is een gevolg van het werken met vaste bedragen per maand besproken, waar wij u graag op willen wijzen.
- Bij een vaste beloning per maand bij een vaste arbeidsduur per week, wordt voor de hoogte van het loon gekeken naar het totaal aantal arbeidsuren van dat jaar x het wml, en dat wordt vervolgens gedeeld door 12 maanden.
- Het aantal werkbare dagen per jaar fluctueert echter (dit kan 260, 261 of 262 dagen zijn). In een jaar met minder werkbare dagen worden minder arbeidsuren gemaakt. Bij een gegeven minimumuurloon betekent dit een lager jaarinkomen (en dus lager maandinkomen).
- Hierdoor kan zich de theoretische situatie voordoen dat een werknemer in een bepaald kalenderjaar (een jaar met 262 werkbare dagen) een hoger bruto maandloon ontvangt dan het jaar erop (een jaar met 261 of 260 werkbare dagen).
  Dit is echter inherent aan de (initiatief-)wet, waarin beloning per uur het uitgangspunt is: de werknemer werkt in een jaar met 260 werkbare dagen daadwerkelijk minder uren dan in jaren met 261 of 262 werkbare dagen. Het nu voorgestelde artikel 11 doet niks af aan het uitgangspunt uit de initiatiefwet; de werknemer krijgt per gewerkt uur het wettelijk minimumuurloon betaald. Gezien de reguliere indexatie van het minimumloon op 1 januari, is het niet waarschijnlijk dat het brutomaandloon van een minimumloonverdiener tussen december van een jaar en januari van het jaar erop daalt. Dat betreft echter een toevallige samenloop en de indexatie is in beginsel niet bedoeld om dit effect te compenseren.
- In 2023 bedraagt het aantal werkbare dagen 260 en in 2024 bedraagt het 262. Hierdoor zou het vaste bedrag dus juist stijgen. In 2025 neemt het aantal werkbare dagen af tot 261. Zie hieronder de technische toelichting hierop.
- We zullen bezien of het beschreven effect een verdere aanpassing van de wet vergt. Hierover zullen wij u nader informeren.

Technische toelichting

- Het aantal werkbare dagen varieert van jaar op jaar. Feitelijk kan het aantal werkbare dagen uitkomen op 260, 261 of 262.
- Verandering van het aantal werkbare dagen kan leiden tot een verlaging van het maandbedrag. Op het moment dat het aantal werkbare dagen in een jaar

[1] *Kamerstukken II* 2022/23, 35 335, nr. 21 en *Kamerstukken I* 2022-23, 35 335, E

262 bedraagt (zoals in 2024) en het jaar erop 261 werkbare dagen heeft (zoals in 2025) dan zou de werknemer er 0,38% (89,28 euro per jaar (7,44 euro per maand)) op achteruit gaan. Uitgaande van het huidige WML-uurloon van 12,40 geldt immers:

- 262 dagen * 7,2 uur per dag * 12,40 WML-uurloon = 23.391,36 euro per jaar
- 261 dagen * 7,2 uur per dag * 12,40 WML-uurloon = 23.302,08 euro per jaar

SV-dagen	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
januari	23	23	21	21	22	23	23	22	21	21
februari	20	20	20	20	20	21	20	20	20	21
maart	21	22	23	23	23	21	21	22	23	23
april	22	22	22	21	20	22	22	22	22	20
mei	23	21	21	22	23	23	22	21	21	23
juni	20	22	22	22	22	20	21	22	22	22
juli	23	23	22	21	21	23	23	23	22	21
augustus	22	21	22	23	23	22	21	21	22	23
september	21	22	22	22	21	21	22	22	22	21
oktober	23	22	21	21	22	23	23	22	21	22
november	21	21	22	22	22	21	20	21	22	22
december	22	23	23	22	21	22	23	23	23	21
Totaal	**261**	**262**	**261**	**260**	**260**	**262**	**261**	**261**	**261**	**260**

Mapp

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

[redacted]

30-6

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

Datum
11 juni 2023

[redacted]

[redacted]

[redacted]

nota

Verzamelwet 2024 - Agendering MR 7 juli 2024

Uiterlijk bij
28 juni 2023

Bijlage(n)
1

Aanleiding

In de CWIZO van 26 juni 2023 is akkoord gegeven om het voorstel voor de Verzamelwet SZW 2024 door te geleiden naar de MR van 7 juli 2023. Daarna zal het voorstel aan de Afdeling Advisering van de Raad van State (RvS) worden voorgelegd.

Gevraagd besluit

- U wordt verzocht het aanbiedingsformulier voor de MR te ondertekenen.
- U wordt verzocht het MR-formulier uiterlijk woensdag 28 juni af te doen.

Kernpunten

- Ieder kalenderjaar brengt SZW een Verzamelwet uit. De Verzamelwet bevat technische wijzigingen (zoals correcties van verwijzingen en taalgebruik) en kleine beleidsmatige wijzigingen. Kleine beleidswijzigingen dienen ter herstel van omissies of om eerdere beleidskeuzes in te vullen of te verduidelijken.
- Beoogde ingangsdatum van de Verzamelwet SZW 2024 is 1 januari 2024.
- De Verzamelwet SZW 2024 bevat enkele technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen. De kleine beleidswijzigingen worden in de bijlage kort nader omschreven.
- De eerder opgenomen bepalingen in de "Algemene weduwen- en wezenwet BES" en de "Wet algemene ouderdomsverzekering BES" worden in plaats van in de Verzamelwet SZW geregeld via een nota van wijziging bij de Wijzigingswet Caribisch Nederland. Hier is voor gekozen omdat het een inhoudelijke wijziging betreft en de Verzamelwet daar geen geschikt middel voor is. De nota van wijziging zal te zijner tijd aan u worden voorgelegd.

Uitvoeringstoetsen en adviezen

Bij nota van 20 maart 2023 is voorstel Verzamelwet SZW 2024 aan u voorgelegd. Na akkoord zijn uitvoeringstoetsen en adviezen gevraagd aan de volgende instanties: de Belastingdienst, DUO, de SVB, de Nederlandse Arbeidsinspectie en UWV. Gemeenten zijn via het Uitvoeringspanel gemeenten van het Ministerie van SZW in de gelegenheid gesteld om op het wetsvoorstel te reageren. Voor de onderdelen die betrekking hebben op 'BES-wetgeving' is het wetsvoorstel voor uitvoeringstoets uitgezet bij de - onder de departementale organisatie van SZW ressorterende - RCN-unit SZW en bij de openbare lichamen en Centraal Dialogen in Caribisch Nederland.

- Het wetsvoorstel heeft ook ter internetconsultatie voorgelegen. Op de consultatie zijn negen reacties binnengekomen, waarvan zes openbare reacties en drie niet-openbare reacties. De reacties zagen op drie onderwerpen uit het wetsvoorstel: de wijziging van artikel 11 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, de Werkloosheidswet en de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten. Deze reacties hebben geen aanleiding tot wijziging van het wetsvoorstel gegeven.
- Alle verzochte toetsen en adviezen zijn ontvangen. De resultaten zijn verwerkt.
- Voor zover in de toetsen inhoudelijke opmerkingen staan, gaat het om kleine punten. Deze hebben geleid tot de geringe aanpassing van drie wetsartikelen (zonder inhoudelijke gevolgen) en tot uitbreiding en verduidelijking van de toelichting bij drie wetsartikelen.
- Het wetsvoorstel wordt door alle organisaties uitvoerbaar geacht. Voor zover sprake is van implementatie- en uitvoeringskosten, kunnen deze binnen de eigen begroting van de organisaties worden opgevangen.
- Ook de Wetgevingstoets van het ministerie van JenV is afgerond en akkoord.
- Ten opzichte van het concept dat in maart aan u is voorgelegd, is één kleine technische wijziging op initiatief van de verantwoordelijke beleidsdirectie het voorstel toegevoegd. Het wetsvoorstel toezicht gelijke kansen (ligt ter behandeling in de EK), introduceert een werkwijze en vergewisplicht voor zowel werkgevers als intermediairs alsmede een meldplicht voor uitsluitend intermediairs. Aan de werkwijze, vergewisplicht en meldplicht kunnen nadere regels bij algemene maatregel van bestuur worden gesteld. Met betrekking tot voornoemde werkwijze en vergewisplicht is bepaald dat het niet naleven van de op grond van de in de algemene maatregel van bestuur gestelde regels als overtreding wordt aangemerkt, voor zover dit bij of krachtens algemene maatregel van bestuur is bepaald. Het voorgaande dient eveneens voor de (bij nota van wijziging aan het wetsvoorstel toegevoegde) meldplicht te gelden, maar is per abuis niet in het wetsvoorstel opgenomen. Dit wordt middels deze wijziging gecorrigeerd.

Bijlage
Hieronder volgt een korte omschrijving van de kleine beleidsmatige wijzigingen die deze Verzamelwet bevat:

	Artikelnr. en te wijzigen wet(ten) (zoals opgenomen in de VZW)	**Korte omschrijving van de inhoud van de wijziging**
2.	VIII WERKLOOSHEIDSWET	Met ingang van 1 januari 2013 is het begrip arbeidsuren geïntroduceerd in de WW en is (ook) artikel 16 WW hierop aangepast. Nu blijkt dat deze aanpassing niet juist is geweest. Op grond van de tekst van artikel 16 lid 2 WW zoals die vanaf 1 januari 2013 luidt, wordt het resterende aantal arbeidsuren vergeleken met het gemiddelde aantal arbeidsuren, terwijl het de bedoeling is dat de verloren arbeidsuren vergeleken worden met het gemiddeld aantal arbeidsuren. Met onderhavige wijziging wordt deze omissie hersteld.
4.	X WET ARBEID EN ZORG	De norm van 40 uur, waarvan uit wordt gegaan voor de berekening van een uitkering, is met ingang van 2 augustus 2022 opgenomen in de artikelen 4:2, zevende lid, en 6:3, zevende lid, van de Wet arbeid en zorg. In de memorie van toelichting op het wetsvoorstel betaald ouderschapsverlof is opgenomen dat de norm van 40 uren zal worden gewijzigd in 36 uur indien het voorstel van wet van het lid Gijs van Dijk (inmiddels de leden Kathmann en Maatoug), houdende wijziging van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag en enige andere wetten in verband met de invoering van een uniform wettelijk minimumuurloon en enige andere wijzigingen (Wet invoering minimumuurloon) (Kamerstukken 35335) tot wet wordt verheven en in werking treedt (zie Kamerstukken II 2020/21, 35613, nr. 3, pag. 24). Nu de Wet invoering minimumuurloon in beide kamers is aanvaard kan voornoemde wijziging worden doorgevoerd. De inwerkingtreding van deze wijziging zal op hetzelfde moment plaatsvinden als de inwerkingtreding van de Wet invoering minimumuurloon.

5.	XII WET ARBEIDSONGESCHIKTHEIDSVOORZIENING JONGGEHANDICAPTEN We regelen hier in de wet zoals het in de praktijk al werkt: alle wajongers ontvangen een tegemoetkoming jonggehandicapten.	Met de Wet vereenvoudiging Wajong zijn de arbeidsongeschiktheidsklassen uit de oWajong gehaald. Alle mensen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering in de oWajong vallen hiermee onder de doelgroep van de tegemoetkoming jonggehandicapten. Met voorliggende wijziging van artikel 3:75, eerste lid, van de Wajong, wordt de doelgroepomschrijving weer in lijn gebracht met de rest van de wet door de eis van een arbeidsongeschiktheid van 35% of meer te laten vervallen.
6.	XIII WET ARBEIDSVOORWAARDEN GEDETACHEERDE WERKNEMERS IN DE EUROPESE UNIE	Met de Implementatiewet Richtlijn 1057/2020/EU inzake detachering in de wegvervoersector is er voor de wegvervoersector een alternatieve meldplicht ingevoerd, in artikel 9e WagwEU. Dit artikel kent een tweede lid, waarin wel expliciet de verplichting is opgenomen om de detacheringsverklaring actueel te houden. Om te voorkomen dat door de formulering van dit nieuwe artikel 9e de indruk ontstaat dat de algemene meldplicht van artikel 8 niet actueel gehouden hoeft te worden, dan wel dat deze verplichting niet effectief kan worden gehandhaafd, wordt de verplichting om de melding actueel te houden expliciet gemaakt in art. 8 WagwEU. Met het voorgestelde nieuwe negende lid wordt dus een verduidelijking beoogd.
7.	XIV WET INKOMENSVOORZIENING OUDERE EN GEDEELTELIJK ARBEIDSONGESCHIKTE WERKLOZE WERKNEMERS EN ARTIKEL XV WET INKOMENSVOORZIENING OUDERE EN GEDEELTELIJK ARBEIDSONGESCHIKTE GEWEZEN ZELFSTANDIGEN	Aan de hand van eerdere wijzigingen in de Participatiewet (de wijziging ziet erop toe dat bij een gedwongen opname op grond van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg en de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten—net zoals bij vrijwillige opname in een ggz-instelling—het recht op algemene bijstand behouden blijft) wordt nu de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (hierna: IOAZ of IOAW/Z) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (hierna: IOAW of

		IOAW/Z) gewijzigd. Het buiten beschouwing houden van deze doelgroepen wordt met de beoogde wijzigingen hersteld, waardoor ook zij recht hebben op doorbetaling van de uitkering bij een gedwongen opname.
8.	XVI WET KINDEROPVANG	Bestuurders van een kindercentrum moeten, net als andere personen binnen het kindercentrum, een VOG natuurlijke personen kunnen overleggen. Bestuurders vallen namelijk binnen de vastgestelde kaders van artikel 1.50, derde lid. Hoewel bestuurders binnen de kaders vallen van artikel 1.50, derde lid, staan zij in tegenstelling tot houders en voorgenomen houders van een kindercentrum niet specifiek benoemd in de wetstekst. Daarentegen worden bestuurders wel expliciet benoemd in de wetstekst voor een aanvraag VOG rechtspersoon. Dit volgt uit artikel 35, tweede lid, van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens. In de praktijk leidt dit tot verwarring. Met de beoogde wijziging wordt dit ter verduidelijking geëxpliciteerd door bestuurders van het kindercentrum op te nemen in onderdeel a.
9.	XVIII WET MINIMUMLOON EN MINIMUMVAKANTIEBIJSLAG	Op 1 januari 2024 treedt de Wet invoering minimumuurloon in werking. Deze wet wijzigt onder andere de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (Wml), met als belangrijkste wijziging de introductie van een wettelijk minimumuurloon in artikel 8, eerste lid, onderdeel a, van de Wml. Uitvoerende instanties, waaronder de Nederlandse Arbeidsinspectie, hebben echter in het derde kwartaal van 2022 aangegeven dat de huidige formulering van artikel 11 voor knelpunten zorgt in de uitvoering. Deze wijziging strekt ertoe deze knelpunten op te lossen.

Bijlagen

Datum
11 juni 2023

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024	Ter informatie (niet verzenden)	

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

MSZW akk. [redacted] 30/6

29/6 HZ

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

Datum
11 juni 2023

[redacted]

[redacted]

nota

Verzamelwet 2024 - Agendering MR 7 juli 2024

Uiterlijk bij
28 juni 2023

Bijlage(n)
1

Aanleiding

In de CWIZO van 26 juni 2023 is akkoord gegeven om het voorstel voor de Verzamelwet SZW 2024 door te geleiden naar de MR van 7 juli 2023. Daarna zal het voorstel aan de Afdeling Advisering van de Raad van State (RvS) worden voorgelegd.

Gevraagd besluit

- U wordt verzocht het aanbiedingsformulier voor de MR te ondertekenen.
- U wordt verzocht het MR-formulier uiterlijk woensdag 28 juni af te doen.

Kernpunten

- Ieder kalenderjaar brengt SZW een Verzamelwet uit. De Verzamelwet bevat technische wijzigingen (zoals correcties van verwijzingen en taalgebruik) en kleine beleidsmatige wijzigingen. Kleine beleidswijzigingen dienen ter herstel van omissies of om eerdere beleidskeuzes in te vullen of te verduidelijken.
- Beoogde ingangsdatum van de Verzamelwet SZW 2024 is 1 januari 2024.
- De Verzamelwet SZW 2024 bevat enkele technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen. De kleine beleidswijzigingen worden in de bijlage kort nader omschreven.
- De eerder opgenomen bepalingen in de "Algemene weduwen- en wezenwet BES" en de "Wet algemene ouderdomsverzekering BES" worden in plaats van in de Verzamelwet SZW geregeld via een nota van wijziging bij de Wijzigingswet Caribisch Nederland. Hier is voor gekozen omdat het een inhoudelijke wijziging betreft en de Verzamelwet daar geen geschikt middel voor is. De nota van wijziging zal te zijner tijd aan u worden voorgelegd.

1

Uitvoeringstoetsen en adviezen

Bij nota van 20 maart 2023 is voorstel Verzamelwet SZW 2024 aan u voorgelegd. Na akkoord zijn uitvoeringstoetsen en adviezen gevraagd aan de volgende instanties: de Belastingdienst, DUO, de SVB, de Nederlandse Arbeidsinspectie en UWV. Gemeenten zijn via het Uitvoeringspanel gemeenten van het Ministerie van SZW in de gelegenheid gesteld om op het wetsvoorstel te reageren. Voor de onderdelen die betrekking hebben op 'BES-wetgeving' is het wetsvoorstel voor uitvoeringstoets uitgezet bij de - onder de departementale organisatie van SZW ressorterende - RCN-unit SZW en bij de openbare lichamen en Centraal Dialogen in Caribisch Nederland.

- Het wetsvoorstel heeft ook ter internetconsultatie voorgelegen. Op de consultatie zijn negen reacties binnengekomen, waarvan zes openbare reacties en drie niet-openbare reacties. De reacties zagen op drie onderwerpen uit het wetsvoorstel: de wijziging van artikel 11 van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, de Werkloosheidswet en de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten. Deze reacties hebben geen aanleiding tot wijziging van het wetsvoorstel gegeven.
- Alle verzochte toetsen en adviezen zijn ontvangen. De resultaten zijn verwerkt.
- Voor zover in de toetsen inhoudelijke opmerkingen staan, gaat het om kleine punten. Deze hebben geleid tot de geringe aanpassing van drie wetsartikelen (zonder inhoudelijke gevolgen) en tot uitbreiding en verduidelijking van de toelichting bij drie wetsartikelen.
- Het wetsvoorstel wordt door alle organisaties uitvoerbaar geacht. Voor zover sprake is van implementatie- en uitvoeringskosten, kunnen deze binnen de eigen begroting van de organisaties worden opgevangen.
- Ook de Wetgevingstoets van het ministerie van JenV is afgerond en akkoord.
- Ten opzichte van het concept dat in maart aan u is voorgelegd, is één kleine technische wijziging op initiatief van de verantwoordelijke beleidsdirectie het voorstel toegevoegd. Het wetsvoorstel toezicht gelijke kansen (ligt ter behandeling in de EK), introduceert een werkwijze en vergewisplicht voor zowel werkgevers als intermediairs alsmede een meldplicht voor uitsluitend intermediairs. Aan de werkwijze, vergewisplicht en meldplicht kunnen nadere regels bij algemene maatregel van bestuur worden gesteld. Met betrekking tot voornoemde werkwijze en vergewisplicht is bepaald dat het niet naleven van de op grond van de in de algemene maatregel van bestuur gestelde regels als overtreding wordt aangemerkt, voor zover dit bij of krachtens algemene maatregel van bestuur is bepaald. Het voorgaande dient eveneens voor de (bij nota van wijziging aan het wetsvoorstel toegevoegde) meldplicht te gelden, maar is per abuis niet in het wetsvoorstel opgenomen. Dit wordt middels deze wijziging gecorrigeerd.

Bijlage
Hieronder volgt een korte omschrijving van de kleine beleidsmatige wijzigingen die deze Verzamelwet bevat:

Datum
11 juni 2023

	Artikelnr. en te wijzigen wet(ten) (zoals opgenomen in de VZW)	**Korte omschrijving van de inhoud van de wijziging**
2.	VIII WERKLOOSHEIDSWET	Met ingang van 1 januari 2013 is het begrip arbeidsuren geïntroduceerd in de WW en is (ook) artikel 16 WW hierop aangepast. Nu blijkt dat deze aanpassing niet juist is geweest. Op grond van de tekst van artikel 16 lid 2 WW zoals die vanaf 1 januari 2013 luidt, wordt het resterende aantal arbeidsuren vergeleken met het gemiddelde aantal arbeidsuren, terwijl het de bedoeling is dat de verloren arbeidsuren vergeleken worden met het gemiddeld aantal arbeidsuren. Met onderhavige wijziging wordt deze omissie hersteld.
4.	X WET ARBEID EN ZORG	De norm van 40 uur, waarvan uit wordt gegaan voor de berekening van een uitkering, is met ingang van 2 augustus 2022 opgenomen in de artikelen 4:2, zevende lid, en 6:3, zevende lid, van de Wet arbeid en zorg. In de memorie van toelichting op het wetsvoorstel betaald ouderschapsverlof is opgenomen dat de norm van 40 uren zal worden gewijzigd in 36 uur indien het voorstel van wet van het lid Gijs van Dijk (inmiddels de leden Kathmann en Maatoug), houdende wijziging van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag en enige andere wetten in verband met de invoering van een uniform wettelijk minimumuurloon en enige andere wijzigingen (Wet invoering minimumuurloon) (Kamerstukken 35335) tot wet wordt verheven en in werking treedt (zie Kamerstukken II 2020/21, 35613, nr. 3, pag. 24). Nu de Wet invoering minimumuurloon in beide kamers is aanvaard kan voornoemde wijziging worden doorgevoerd. De inwerkingtreding van deze wijziging zal op hetzelfde moment plaatsvinden als de inwerkingtreding van de Wet invoering minimumuurloon.

5.	XII WET ARBEIDSONGESCHIKTHEIDSVOORZIENING JONGGEHANDICAPTEN	Met de Wet vereenvoudiging Wajong zijn de arbeidsongeschiktheidsklassen uit de oWajong gehaald. Alle mensen met een arbeidsongeschiktheidsuitkering in de oWajong vallen hiermee onder de doelgroep van de tegemoetkoming jonggehandicapten. Met voorliggende wijziging van artikel 3:75, eerste lid, van de Wajong, wordt de doelgroepomschrijving weer in lijn gebracht met de rest van de wet door de eis van een arbeidsongeschiktheid van 35% of meer te laten vervallen.
6.	XIII WET ARBEIDSVOORWAARDEN GEDETACHEERDE WERKNEMERS IN DE EUROPESE UNIE	Met de Implementatiewet Richtlijn 1057/2020/EU inzake detachering in de wegvervoersector is er voor de wegvervoersector een alternatieve meldplicht ingevoerd, in artikel 9e WagwEU. Dit artikel kent een tweede lid, waarin wel expliciet de verplichting is opgenomen om de detacheringsverklaring actueel te houden. Om te voorkomen dat door de formulering van dit nieuwe artikel 9e de indruk ontstaat dat de algemene meldplicht van artikel 8 niet actueel gehouden hoeft te worden, dan wel dat deze verplichting niet effectief kan worden gehandhaafd, wordt de verplichting om de melding actueel te houden expliciet gemaakt in art. 8 WagwEU. Met het voorgestelde nieuwe negende lid wordt dus een verduidelijking beoogd.
7.	XIV WET INKOMENSVOORZIENING OUDERE EN GEDEELTELIJK ARBEIDSONGESCHIKTE WERKLOZE WERKNEMERS EN ARTIKEL XV WET INKOMENSVOORZIENING OUDERE EN GEDEELTELIJK ARBEIDSONGESCHIKTE GEWEZEN ZELFSTANDIGEN	Aan de hand van eerdere wijzigingen in de Participatiewet (de wijziging ziet erop toe dat bij een gedwongen opname op grond van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg en de Wet zorg en dwang psychogeriatrische en verstandelijk gehandicapte cliënten—net zoals bij vrijwillige opname in een ggz-instelling—het recht op algemene bijstand behouden blijft) wordt nu de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (hierna: IOAZ of IOAW/Z) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (hierna: IOAW of

		IOAW/Z) gewijzigd. Het buiten beschouwing houden van deze doelgroepen wordt met de beoogde wijzigingen hersteld, waardoor ook zij recht hebben op doorbetaling van de uitkering bij een gedwongen opname.
8.	XVI WET KINDEROPVANG	Bestuurders van een kindercentrum moeten, net als andere personen binnen het kindercentrum, een VOG natuurlijke personen kunnen overleggen. Bestuurders vallen namelijk binnen de vastgestelde kaders van artikel 1.50, derde lid. Hoewel bestuurders binnen de kaders vallen van artikel 1.50, derde lid, staan zij in tegenstelling tot houders en voorgenomen houders van een kindercentrum niet specifiek benoemd in de wetstekst. Daarentegen worden bestuurders wel expliciet benoemd in de wetstekst voor een aanvraag VOG rechtspersoon. Dit volgt uit artikel 35, tweede lid, van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens. In de praktijk leidt dit tot verwarring. Met de beoogde wijziging wordt dit ter verduidelijking geëxpliciteerd door bestuurders van het kindercentrum op te nemen in onderdeel a.
9.	XVIII WET MINIMUMLOON EN MINIMUMVAKANTIEBIJSLAG	Op 1 januari 2024 treedt de Wet invoering minimumuurloon in werking. Deze wet wijzigt onder andere de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (Wml), met als belangrijkste wijziging de introductie van een wettelijk minimumuurloon in artikel 8, eerste lid, onderdeel a, van de Wml. Uitvoerende instanties, waaronder de Nederlandse Arbeidsinspectie, hebben echter in het derde kwartaal van 2022 aangegeven dat de huidige formulering van artikel 11 voor knelpunten zorgt in de uitvoering. Deze wijziging strekt ertoe deze knelpunten op te lossen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum
11 juni 2023

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

mSZW is akkoord [redacted] 7/7)

[redacted]

BRIEF ONDERTEKENEN

[redacted]

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

Datum
4 juli 2023

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Bijlage(n)
2

nota

Verzamelwet SZW 2024 ter advies naar Raad van State

Aanleiding
Het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024 wordt op 7 juli 2023 in de MR behandeld. Indien de MR akkoord heeft gegeven, is het wetsvoorstel gereed om aanhangig gemaakt te worden bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

Verzocht besluit
- De minister van SZW en de minister voor APP worden verzocht de memorie van toelichting bij het concept wetsvoorstel te ondertekenen;
- De minister van SZW wordt verzocht de aanbiedingsbrief aan de Koning te ondertekenen.
- Gelet op het belang van tijdige verzending aan het Kabinet van de Koning, verzoeken wij u de stukken 7 juli te tekenen.

Kernpunten
- De Verzamelwet SZW 2024 wijzigt wetsartikelen uit diverse wetten, en bestaat uit technische wijzigingen en zeven kleine beleidswijzigingen, die dienen ter verduidelijking of invulling van bestaand beleid. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2024.
- Bij nota van 30 juni 2023 [redacted] bent u geïnformeerd over de inhoud van de Verzamelwet.

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief Raad van State	Verzenden aan overig (zie adres brief)	
2	Wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024	Bijlage bij verzending	

mapp

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

[redacted]

6-7

BRIEF ONDERTEKENEN

[redacted]

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

Datum
4 juli 2023

[redacted]

[redacted]

nota

Verzamelwet SZW 2024 ter advies naar Raad van State

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024 wordt op 7 juli 2023 in de MR behandeld. Indien de MR akkoord heeft gegeven, is het wetsvoorstel gereed om aanhangig gemaakt te worden bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

Verzocht besluit

- De minister van SZW en de minister voor APP worden verzocht de memorie van toelichting bij het concept wetsvoorstel te ondertekenen;
- De minister van SZW wordt verzocht de aanbiedingsbrief aan de Koning te ondertekenen.
- Gelet op het belang van tijdige verzending aan het Kabinet van de Koning, verzoeken wij u de stukken 7 juli te tekenen.

Kernpunten

- De Verzamelwet SZW 2024 wijzigt wetsartikelen uit diverse wetten, en bestaat uit technische wijzigingen en zeven kleine beleidswijzigingen, die dienen ter verduidelijking of invulling van bestaand beleid. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2024.
- Bij nota van 30 juni 2023 [redacted] bent u geïnformeerd over de inhoud van de Verzamelwet.

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief Raad van State	Verzenden aan overig (zie adres brief)	
2	Wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2024	Bijlage bij verzending	