



# Meerjaren Productie Prognose (MPP)

Verwachtingen voor de toekomst voor de instroom,  
doorstroom en uitstroom van verschillende  
onderdelen van de migratieketen

# 2024-2

Directoraat-Generaal Migratie

5 november 2024



## Meerjaren Productie Prognose

De Meerjaren Productie Prognose (MPP) 2024-2 heeft als voornaamste doel om een gedeeld toekomstbeeld te schetsen voor de migratieketen. Er wordt een kwantitatief beeld geschetst van de instroom, doorstroom en uitstroom van verschillende onderdelen van de migratieketen. Dit gebeurt in de vorm van 3 scenario's (minimum, medio en maximum).

De MPP staat als analytisch product op zichzelf. De analytische uitkomsten kunnen vervolgens ondersteunend zijn aan het vraagstuk rondom de consequenties en handelingsperspectieven die de migratieketen hieraan verbindt.

In het algemeen geldt dat hoe verder in de tijd, hoe groter de mate van onzekerheid wordt en hoe meer de cijfers indicatief zijn. In dit overzicht van de uitkomsten van de MPP wordt een toekomstbeeld geschetst tot en met 2028.

## MPP-werkgroep

De MPP-werkgroep is verantwoordelijk voor het periodiek bijstellen van de MPP. Deze werkgroep bestaat uit de volgende leden:

- Directoraat-Generaal Migratie (DGM), bestaande uit de afdelingen Analyse Proeftuin Migratieketen (APM) en Ketensturing (KS)
- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
- Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)
- Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V)
- Politie
- Nidos
- Raad voor de Rechtspraak (RvdR)
- Raad van State (RvS)
- Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ)

Het herijken van de MPP wordt uitgevoerd op basis van analytische inzichten en verrijkt met beleidsmatige inzichten, in nauwe samenwerking met de (keten)partners in de migratieketen.

## Kader

Bij de totstandkoming van de Meerjaren Productie Prognose wordt het volgende kader gehanteerd:

- De Meerjaren Productie Prognose geeft inzicht in de verwachtingen voor de migratieketen op basis van concrete en vastgestelde plannen en cijfers.
- Ten tijde van het opstellen van de MPP 2024-2 zijn de verdere plannen nog niet afgerond/vastgesteld omtrent het regeerprogramma en het migratiepact.
- Om die reden zijn deze geen onderdeel van de MPP 2024-2. Ook bij overige toekomstige (beleids)wijzigingen kan dit leiden tot een ander toekomstbeeld dan hetgeen in de Meerjaren Productie Prognose is opgenomen.
- Informatie t.b.v. de analyses bij totstandkoming van deze MPP is meegenomen tot peildatum juni 2024.

## Leeswijzer

Als er in deze datavisualisatie cijfers worden genoemd, dan wordt - tenzij anders vermeld - gerefereerd aan het MPP medio scenario.

Waar een visualisatie (werk)voorraden of bezettingsaantallen betreft zijn aantallen weergegeven t/m 1 januari van het genoemde jaar. Waar het instroomaantallen betreft zijn de genoemde aantallen jaartotalen voor het genoemde jaar.

Aantallen in deze datavisualisatie zijn afgerond op honderdtallen.

**Inherent aan een prognosemodel is dat er een zekere mate van onzekerheid is. De uitkomsten van het rekenmodel van de MPP bieden geen garantie voor de daadwerkelijke realisatie. De prognose is het meest betrouwbaar over de eerste periode van 1,5 à 2 jaar. Hoe verder in de tijd, hoe groter de onzekerheid.**





# Reguliere migratie

MPP 2024-2



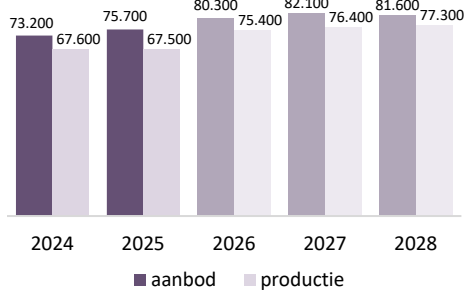
Bij **reguliere** migratie gaat het om migranten die voor hun **gezin, werk of studie** naar Nederland komen. Het kan ook gaan om culturele uitwisseling of verblijf om humanitaire redenen. In de MPP gaat het om prognoses van reguliere instroom van buiten de EU.

Reguliere instroom van binnen de EU is *geen* onderdeel van de MPP. Die personen hebben het recht van vrij verkeer en dienen geen aanvraag in bij de IND.

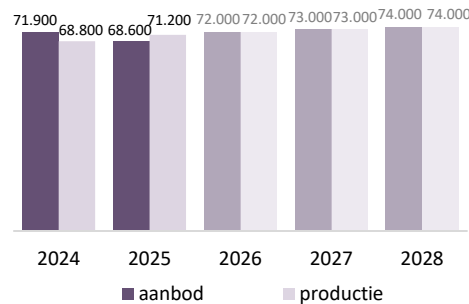
## Reguliere zaken bij de IND

De verwachting is dat er minder aanvragen **TEV** (procedure om toegang en verblijf) ingediend zullen worden in 2024 en 2025 dan in de voorgaande MPP aan de orde was. Er werd voor 2024 nog uitgegaan van een inhaaleffect n.a.v. de coronapandemie: op basis van nieuwe inzichten is dit inhaaleffect naar beneden bijgesteld. Voor een aantal andere categorieën is de verwachting naar boven bijgesteld, zoals VVR Verlengingen, Intrekkingen, Visa en verzoeken voor Naturalisatie.

MPP 2024-2 | Toegang en Verblijf (TEV) (medio)

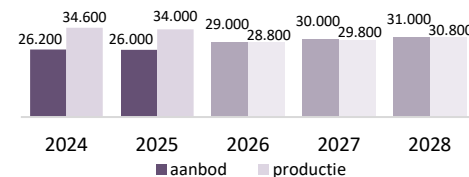


MPP 2024-2 | VVR eerste aanleg / Wijz. Beperking (medio)

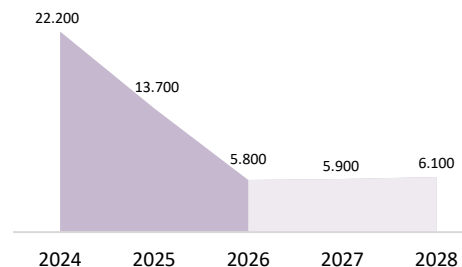


De IND heeft ingezet op het afdoen van meer zaken **Bezwaar Regulier** om de voorraad op dat onderdeel te verlagen. Het voornemen is om ca. 10.000 extra bezwaren af te handelen in 2024 en in 2025. Het aantal verwachte bezwaren dat naar aanleiding van reguliere aanvragen ingediend zal gaan worden is lager dan in voorgaande MPP.

MPP 2024-2 | Bezwaar Regulier



MPP 2024-2 | Bezwaar Regulier voorraad (per 1 jan)

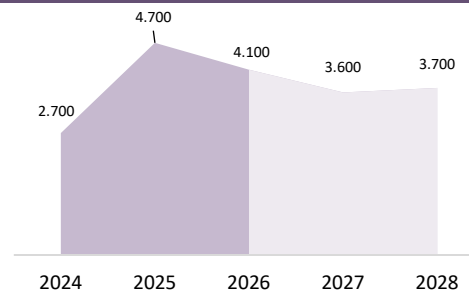


Het aantal bezwaren dat wordt ingediend is relevant voor de rechtbanken (RvdR), vanwege de rechtszaken die kunnen volgen uit deze bezwaren.

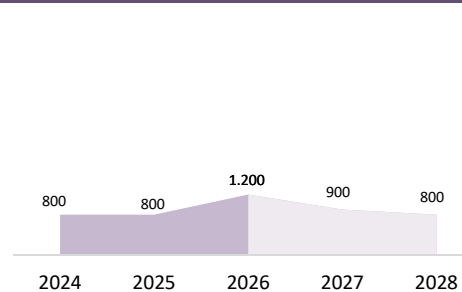
## Beroepen Reguliere zaken bij de Raad voor de rechtspraak en de Raad van State

De voorraad van reguliere zaken bij de **RvdR** loopt in 2024 op, mede door extra IND-productie op Bezwaar Regulier. Dat leidt tot oplopende voorraden in 2024. Bij de **RvS** is deze verhoging pas in de loop van 2025 zichtbaar; beroepen gaan vooraf aan de hogere beroepen.

MPP 2024-2 | RvdR-voorraad beroepen regulier (per 1 jan)



MPP 2024-2 | RvS-voorraad hoger beroepen regulier (per 1 jan)





# Asielmigratie | Instroom

MPP 2024-2

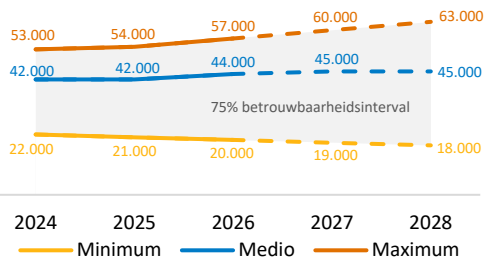


De totale asielinstroom in Nederland bestaat uit zowel eerste aanvragen (inclusief geboorten) als herhaalde aanvragen. Ook nareizende gezinsleden van houders van een zelfstandige asielvergunning worden als asielinstroom meegeteld. Tenslotte zijn er nog vluchtelingen die in het kader van hervestiging naar Nederland worden overgebracht. Personen die een asielverzoek hebben ingediend worden veelal opgevangen door het COA. Personen die een eerste asielaanvraag doen, dienen te worden geïdentificeerd en geregistreerd in één van de I&R straten.

## Eerste asielinstroom prognose

Het opstellen van de eerste asielinstroom prognose is een analytisch proces waarin (geo)politieke inzichten worden gecombineerd met cijfermatige analyse. Deze analyses worden getoetst bij (inter)nationale expertise (o.a. GDISC, EUAA, EMN, OECD). Hieruit blijkt dat er een kans is van 75% dat de eerste asielinstroom in 2024 valt binnen de bandbreedte van 22.000 tot 53.000. Dit betreft een bijstelling naar beneden t.o.v. voorgaande MPP, m.n. vanwege een lagere asielinstroom dan in voorgaande MPP was voorzien. In 2025 ligt de bandbreedte tussen de 21.000 en 54.000 eerste aanvragen.

MPP 2024-2 | Prognose eerste asielinstroom



### De MPP-scenario's voor 2025:

- **Minimum scenario: 21.000** eerste asielaanvragen (de onderkant van het 75% betrouwbaarheidsinterval)
- **Medio scenario: 42.000** eerste asielaanvragen (33% kans dat de instroom wordt overschreden)
- **Maximum scenario: 54.000** eerste asielaanvragen (de bovenkant van het 75% betrouwbaarheidsinterval)

De benodigde I&R capaciteit voor 2024 en 2025 bedraagt **42.000** I&R processen per jaar voor eerste asielaanvragen.

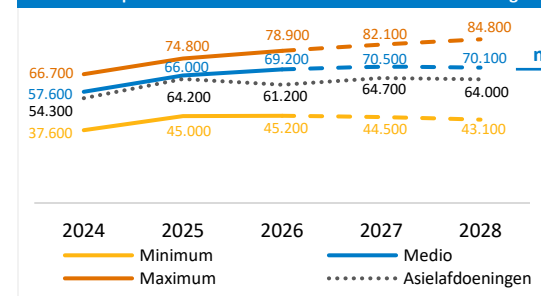


## Totale asielinstroom

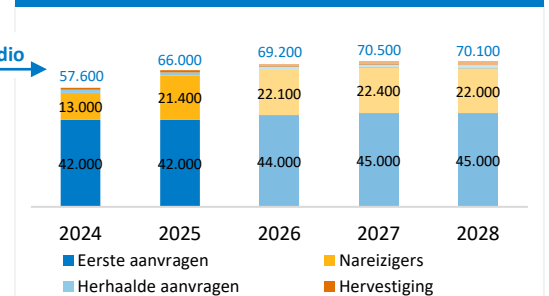
De bandbreedte van de eerste asielinstroom prognose leidt tot een bandbreedte wat betreft de totale asielinstroom. De waarschijnlijkheidsbandbreedte van 75% voor de totale asielinstroom loopt van 37.600 tot 66.700 aanvragen in 2024 en 45.000 tot 74.800 aanvragen in 2025.

Onderdeel van de totale asielinstroom is de instroom van nareizigers. In de grafiek (rechts) is de totale asielinstroom van het medio scenario uitgesplitst naar de verschillende instroomcategorieën.

MPP 2024-2 | Totale asielinstroom en het aantal asielaanvragen



MPP 2024-2 medio | Totale asielinstroom per categorie (medio)



De stijging van de asielinstroom in 2025 wordt veroorzaakt door een hogere instroom van nareizigers. Omdat de eerste asielinstroom prognose naar beneden is bijgesteld in deze MPP, is het verschil tussen de instroom en de IND-productie kleiner geworden.



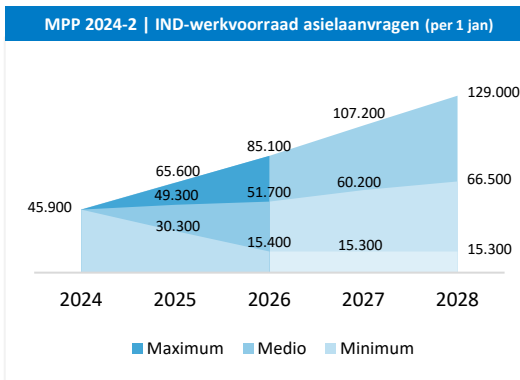
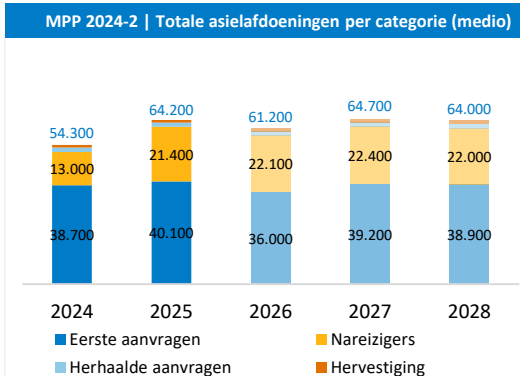
Binnen de migratieketen is er sprake van keteneffecten. De focus van migratieprognoses is het in beeld brengen van de effecten in **ketenprocessen** i.p.v. in individuele organisaties.

## Totaal aantal asielafoeningen

Het **totale aantal asielafoeningen** is grotendeels bepaald door het aantal asielzaken dat de IND kan afdoen. De IND zet zich in om het aantal afdoeningen verder te verhogen. Het aantal afdoeningen stijgt komend jaar, ook t.o.v. voorgaande prognose. Voor beide jaren ligt de instroom van asielaanvragen hoger dan het aantal afdoeningen.

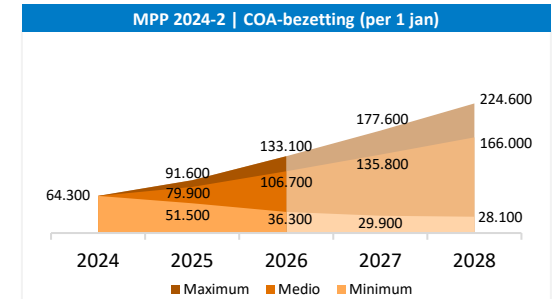
## IND-doorstroom

In het medio scenario is de instroom van asielverzoeken groter dan het aantal afdoeningen, en zal de **IND-doorstroom** (oftewel: de voorraad van te behandelen zaken) de komende jaren stijgen. Ook hier is er sprake van onzekerheid en bevat de prognose dus een bandbreedte. Een stijgende voorraad heeft gevolgen voor processen elders. Vreemdelingen verblijven bijvoorbeeld langer in de opvang. Hoe hoger de IND-doorstroom, hoe hoger het aantal personen met recht op opvang. De onzekerheidsmarge van de doorstroom neemt toe over de jaren, te zien aan de toenemende bandbreedte.



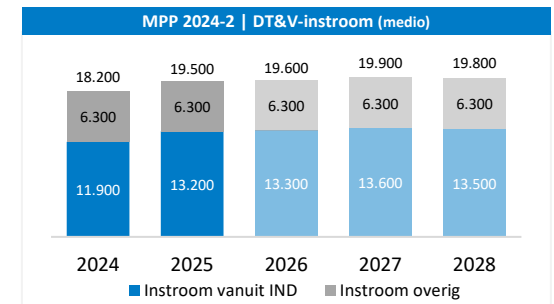
## COA-bezetting

Personen die een asielverzoek hebben ingediend hebben veelal recht op opvang. De **COA-bezetting** is afhankelijk van de hoogte van de instroom en de uitstroom (vertrek en huisvesting). Ook hier is sprake van een onzekerheidsmarge: deze neemt toe over de jaren. De capaciteitsbehoefte van het COA is hoger dan de verwachte COA-bezetting vanwege snijverlies.



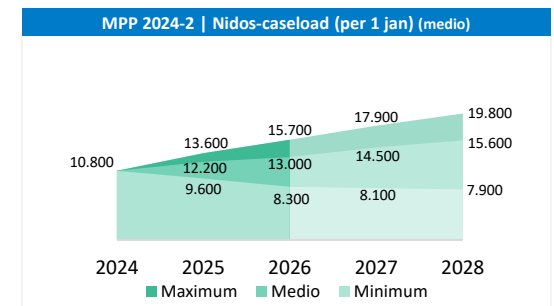
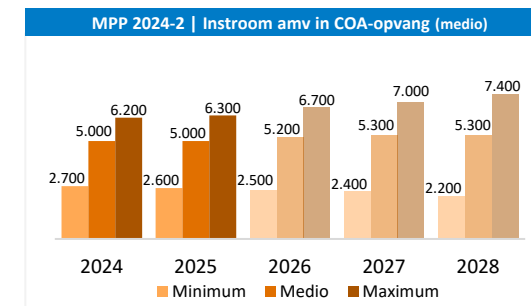
## Dienst Terugkeer en Vertrek

Wanneer een afwijzing volgt op een asielverzoek wordt een zaak overgedragen aan de DT&V. De hoogte van deze **DT&V-instroom** is afhankelijk van het aantal zaken waarop de IND een beslissing doet. Daarnaast worden er ook personen vanuit o.a. de Koninklijke Marechaussee en de Politie overgedragen aan de DT&V t.b.v. vertrek.



## Amv

Onderdeel van de asielinstroom zijn alleenstaande minderjarig vreemdelingen: **amv**. In totaal worden er volgens medio scenario 5.000 amv verwacht in de COA instroom 2024 en 2025. Nidos verzorgt voogdij voor amv, evenals opvang van amv met een verblijfsstatus. Het aantal amv in de caseload bij Nidos zal naar verwachting de komende jaren toenemen, hoewel ook hier sprake is van een bandbreedte.



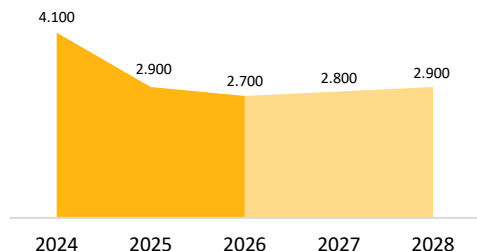


De Raad voor de rechtspraak (rechtbanken) en de Raad van State zijn (in)direct afhankelijk van de afdoening van zaken vanuit de IND. Een hoger aantal afdoeningen leidt (in het geval van afwijzingen) vaak tot een hogere instroom bij de rechtbanken en de Raad van State.

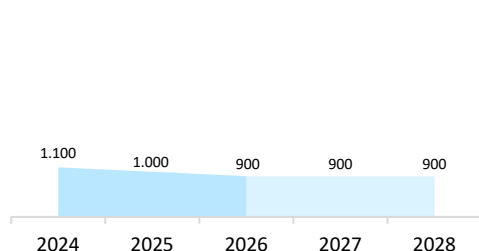
## Beroepen Asiel bij de Raad voor de rechtspraak en de Raad van State

Door een hogere uitstroom van asielzaken vanuit de IND, zal de instroom van asielzaken bij de Rvdr toenemen. De werkvoorraad van de Rvdr zal hierdoor iets hoger uitkomen voor 2024. Vanwege een afname in de doorlooptijd bij de RvS is hier een geleidelijke daling van de voorraad te zien.

MPP 2024-2 | Rvdr-voorraad beroepen asiel (medio)



MPP 2024-2 | RvS-voorraad hoger beroepen asiel (medio)



## Beroepen niet tijdig beslissen

Er wordt een hoog aantal **beroepen niet tijdig beslissen** (BNTB) bij de IND en de Rvdr verwacht. Deze aantallen liggen deze MPP hoger dan in voorgaande MPP.

Door de hoeveelheid aan zaken kan een *verdringingseffect* optreden bij de Rvdr met mogelijke impact voor de RvS.



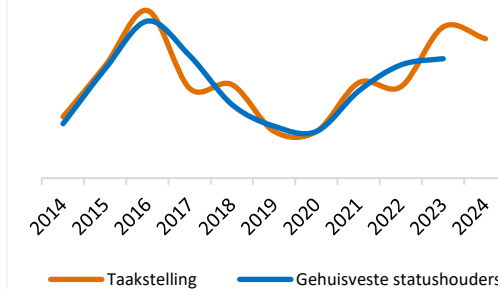
Bij de inwilliging van een asielverzoek, wordt de asielzoeker statushouder en dient vervolgens gehuisvest te worden door een gemeente.

## Statushouders

De komende periode staan gemeenten voor een grote uitdaging om naast de opvang van Oekraïners en crisishulpverlening ook voldoende woningen te vinden voor **statushouders**. Dit zorgt de komende jaren voor uitdagingen in het vinden van voldoende huisvesting door gemeenten, mede vanwege de krapte op de woningmarkt. De verwachting omtrent de uitstroom van statushouders is bijgesteld naar beneden en is lager dan in de voorgaande MPP. Naar verwachting neemt het aantal statushouders dat wacht op huisvesting toe: meer dan in eerdere MPP's de verwachting was.

Door een hogere instroom (o.a. vanwege de instroom van nareizigers) en een achterblijvende uitstroom naar gemeenten zal het aantal **statushouders** in de opvang toenemen. Naar verwachting is op 1 jan 2026 circa 1 op de 2 COA-bewoners statushouder. De **taakstelling** voor de huisvesting van statushouders bedraagt 18.750 voor de eerste helft en 17.000 voor de tweede helft van 2024.

Taakstelling en gehuisveste statushouders





## Begrippenlijst

amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
APM	Analyse Proeftuin Migratieketen
BNTB	Beroepen niet tijdig beslissen
BZ	Ministerie van Buitenlandse Zaken
COA	Centrale Orgaan opvang asielzoekers
DGM	Directoraat-Generaal Migratie
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
EU	Europese Unie
I&R	Identificatie & Registratie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
KS	Ketensturing
MPP	Meerjaren Productie Prognose
Nidos	Voogdijinstelling voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen
NL	Nederland
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
RvS	Raad van State
TEV	Toegang en Verblijf
VVR	Verblijfsvergunning Regulier (bepaalde en onbepaalde tijd)

## Meer weten over ons werk?

Meer informatie over de migratieketen is te vinden op onderstaande websites.

Staat van migratie	<a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2024/06/14/tk-bijlage-staat-van-migratie-2024">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2024/06/14/tk-bijlage-staat-van-migratie-2024</a>
Kerncijfers Asiel en Migratie	<a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/12/13/kerncijfers-asiel-en-migratie">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/12/13/kerncijfers-asiel-en-migratie</a>
Gegevenswoordenboek	<a href="https://data.overheid.nl/dataset/gegevenswoordenboek-migratieketen">https://data.overheid.nl/dataset/gegevenswoordenboek-migratieketen</a>
IND	<a href="https://ind.nl/nl/over-ons/cijfers-en-publicaties">https://ind.nl/nl/over-ons/cijfers-en-publicaties</a>
COA	<a href="https://www.coa.nl/nl/cijfers-en-rapportages">https://www.coa.nl/nl/cijfers-en-rapportages</a>
DT&V	<a href="https://www.dienstterugkeerenvertrek.nl/over-dtv/cijfers">https://www.dienstterugkeerenvertrek.nl/over-dtv/cijfers</a>