



Aan Minister van SZW

nota

Verzoek tot internetconsultatie Verlengingsregeling SLIM
subsidieregeling

TER BESLISSING

Directie

Datum
23 augustus 2024

Onze referentie
2024- [redacted]

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij
2 september 2024

Bijlage(n)
2

Aanleiding

De SLIM-subsidieregeling heeft tot **2** **bel leren en ontwikkelen in het mkb te stimuleren. Hiervoor zijn structureel middelen beschikbaar.** De regeling is sinds 2020 beschikbaar en loopt aan het eind van dit jaar af omdat de maximale termijn van 5 jaar is bereikt. De **regeling kan verlengd worden, daarvoor is een wijzigingsregeling nodig. Wij leggen deze wijzigingsregeling nu aan u voor om uw akkoord te vragen om deze in internetconsultatie te brengen.**

Er zit nogal tijdsdruk op het proces, omdat de wijzigingsregeling vóór 1 januari 2025 gepubliceerd moet zijn. Voorafgaand aan publicatie brengen we de regeling in **internetconsultatie**, en wordt de voorhangprocedure bij de Tweede Kamer gestart. Als het onverhoopt niet lukt de regeling voor 1 januari te wijzigen, moet een geheel nieuwe regeling worden opgesteld.

Een snelle start van de internetconsultatie is dus gewenst. Om deze zo spoedig mogelijk te starten ontvangen we uw reactie graag **uiterlijk 9 september a.s.** De regeling en deze nota zijn afgestemd met WBJA, FEZ en UVB.

Geadviseerd besluit

Wij vragen uw akkoord op de volgende beslispunten die vanaf p. 3 van de nota worden toegelicht:

1. Kunt u instemmen met de **verlenging van SLIM tot 1 januari 2030?**
2. Kunt u instemmen met de **wijzigingen van SLIM:**
 - Schrappen van activiteit **4** **(praktijkleerplaatsen);**
 - Schrappen van subsidie voor grootbedrijven;
 - Verplichting van activiteit C (leer- en ontwikkelmethode) voor samenwerkingsverbanden;
 - Bij meerdere aanvragen van een aanvrager bij de loting alleen de eerste mee te nemen;
 - Activiteiten zijn alleen subsidiabel als er werknemers zijn (geen subsidie als er alleen bestuurders in de organisatie werken);
 - Aanpassingen in de administratieve vormgeving om de regeling in lijn te brengen met het Uniform Subsidiekader en zo ook administratieve lasten te verlagen?
3. Als gevolg van de **5** **subsietaakstelling, daalt het structurele budget voor SLIM met 30%. Daarom is het gewenst de regeling zo gericht mogelijk in te zetten.** We werken een voorstel daartoe op dit moment uit.

Overzicht van opmerkingen bij OPENBAARMAKEN. (eerdere nota) Verzoek tot internetconsultatie Verlengingsregeling SLIM subsidieregel.pdf

Pagina: 1

Nummer: 1 Auteur: ██████████ Onderwerp: Markering Datum: 14-10-2024 15:37:45

Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

doel leren en ontwikkelen in het mkb te stimuleren. Hiervoor zijn structureel middelen beschikbaar. regeling kan verlengd worden, daarvoor is een wijzigingsregeling nodig. Wij leggen deze wijzigingsregeling nu aan u voor om uw akkoord te vragen om deze in internetconsultatie te brengen. internetconsultatie, uiterlijk 9 september a.s. verlenging van SLIM tot 1 januari 2030? wijzigingen van SLIM:

Nummer: 3 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: (Unknown) Datum: Onbepaald

Is er nog een verschuiving denkbaar om het schrappen van de praktijkleerplaatsen (deels) te ontzien?

Verder akkoord met start consultatie

Nummer: 4 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

D (praktijkleerplaatsen);

Nummer: 5 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

subsidietaakstelling, daalt het structurele budget voor SLIM met 30%. Daarom is het gewenst de regeling zo gericht mogelijk

Kunt u instemmen met het voorstel de volgende **1** vee opties alvast in de internetconsultatie voor te leggen:

- o **Het inperken van de doelgroep tot het kleinere mkb (tot maximaal 50 of 100 medewerkers);**
- o **Het verlagen van het subsidiepercentage (van 80% naar 60%).**

4. Kunt u instemmen met de afwijking van het Uniform Subsidiekader (USK), door te werken met **gedeeltelijke bevoorschotting (geen 100% maar 50%)?**

De regeling bevat ook een aantal meer technische wijzigingen, zoals over minimale bedragen voor een aanvraag en de planning van tijdvakken. Gezien het technische karakter zijn deze niet nader toegelicht of als beslispunt opgenomen.

Datum
23 augustus 2024

Onze referentie
2024: [REDACTED]

Planning

De globale planning om vóór 2025 de regeling te verlengen ziet er als volgt uit:

Maand	Proces	Duur / overige opmerkingen
September	Internetconsultatie	Twee weken
Oktober	Voorhangprocedure	30 dagen excl. reces
November	Schriftelijk overleg	Indien er Kamervragen zijn
December	Ondertekening en publicatie regeling	14 dagen 'wachttermijn' na beantwoording Kamervragen

Omdat het een verlenging is en deze geen majeure wijzigingen bevat, stellen wij een korte reactieperiode voor **internetconsultatie van 2 weken** voor (normaal is deze minimaal 4 weken).

De komende periode worden ook andere benodigde toetsen uitgevraagd, zoals een toets op uitvoerbaarheid en risico's op misbruik & oneigenlijk gebruik (UMO-toets) bij UVB, een regeldruktoets (bij Adviescollege toetsing regeldruk), en het verzoek tot afwijking van het USK bij het ministerie van Financiën.

Kernpunten

De huidige regeling

- De SLIM-subsidie is voor activiteiten gericht op het stimuleren van leren en ontwikkelen. Het volgende is subsidiabel:
 - o **2** **Activiteit A: Doorlichting** van de onderneming uitmondend in een opleidings- of ontwikkelplan gericht op het inzichtelijk maken van de scholingsbehoefte vanuit het perspectief van de onderneming;
 - o **Activiteit B: Het verkrijgen van loopbaan- of ontwikkeladviezen** voor werkenden in een mkb-onderneming;
 - o **Activiteit C: Het ondersteunen en begeleiden** bij het ontwikkelen of invoeren van een leer- en ontwikkelmethode;
 - o Activiteit D: Het gedurende enige tijd bieden van **praktijkleerplaatsen** voor een beroepsopleiding of een deel daarvan in de derde leerweg bij een erkend leerbedrijf.
- De subsidie kan worden aangevraagd door individuele mkb ondernemers, door samenwerkingsverbanden in het mkb en door grootbedrijven in specifiek de landbouw-, horeca- en recreatiesector.

Pagina: 2

■ Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

twee opties

Het inperken van de doelgroep tot het kleinere mkb (tot maximaal 50 of 100 medewerkers);

(van 80% naar 60%).

gedeeltelijke bevoorschotting (geen 100% maar 50%)?

internetconsultatie van 2 weken

■ Nummer: 2 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

Activiteit A: Doorlichting

Activiteit B: Het verkrijgen van loopbaan- of ontwikkeladviezen

Activiteit C: Het ondersteunen en begeleiden

praktijkleerplaatsen

Beslispunt 1: verlengen van de regeling

Datum
23 augustus 2024

Kunt u instemmen met de verlenging van de SLIM-regeling tot 1 januari 2030?

Onze referentie
2024: [REDACTED]

Toelichting

- Recent is door SEOR BV en OCKHAM|IPS een tussenevaluatie uitgevoerd. De SLIM-subsidie heeft positieve effecten op zowel de organisatie en financiering van scholing en ontwikkeling in het mkb. Zie bijlage 3 voor de factsheet met de belangrijkste bevindingen.
- Mkb-ondernemers vragen SLIM-subsidie aan omdat hun bedrijf is gegroeid, of omdat ze medewerkers willen meenemen in de technologische ontwikkeling die op hun bedrijf afkomt.
- We zien effecten in het bedrijfsbeleid waar een duidelijkere strategie gericht op leren en ontwikkelen ontstaat en er meer tijd en geld voor wordt vrijgemaakt. Bij 78% van de subsidieontvangers zijn de resultaten van het SLIM project ook na de subsidie onderdeel van het regulier beleid. Subsidieontvangers hebben door SLIM meer inzicht gekregen in de benodigde en aanwezige competenties van medewerkers en hun wensen en ambities.
- Zoals bij vrijwel iedere subsidieregeling geldt dat een deel van de gebruikers de activiteiten ook zonder SLIM zou hebben uitgevoerd (*dead weight loss*). Een deel van de respondenten (18%) geeft aan dat ze de activiteiten zonder subsidie niet zouden hebben uitgevoerd, dit geldt met name voor het kleinbedrijf. Voor de meeste respondenten heeft de subsidie effect gehad op de vorm waarin de activiteiten plaatsvonden (66%) of de timing van de activiteiten (11%).
- De SLIM-subsidie heeft bedrijven daarmee geholpen om in hun organisatie sneller of meer substantieel werk te maken van leren en ontwikkelen, met goed resultaat. Zo besteden ontvangers van de subsidie na afloop van de subsidie gemiddeld zelf ook bijna 50% meer aan scholing dan niet-ontvangers. Meer medewerkers nemen deel aan scholing in vergelijking met de situatie van voor deelnemen aan de SLIM-regeling. Er gaat door de subsidie dus daadwerkelijk ook meer budget naar leren en ontwikkelen.
- Tot slot geven geïnterviewde respondenten aan dat de kosten die zij zelf maken voor het SLIM-project in verhouding staan tot de baten. Met SLIM-financiering worden structuren, systemen en producten ontwikkeld die duurzaam zijn verankerd in regulier beleid en in stand worden gehouden.
- De administratieve lasten worden genoemd als aandachtspunt, die worden geadresseerd in de voorgestelde wijziging van SLIM onder beslispunt 2.

■ Nummer: 1 Auteur: Hijum, Y.J. van Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

van de respondenten (18%) geeft aan dat ze de activiteiten zonder subsidie niet zouden hebben uitgevoerd, dit geldt met name voor het kleinbedrijf. Voor de meeste respondenten heeft de subsidie effect gehad op de vorm waarin de activiteiten plaatsvonden (66%) of de timing van de activiteiten (11%).

Beslispunt 2: enkele kleine wijzigingen van de regeling

Datum
23 augustus 2024

Kunt u instemmen met de volgende wijzigingen?

Onze referentie
2024- [REDACTED]

Toelichting

- Laten vervallen van activiteit D (praktijkleerplaatsen).
 - Reden: anders dan bij de start van de regeling, is er t/m 2031 een (andere) subsidie voor het bieden van praktijkleerplaatsen (Subsidieregeling praktijkleren in de derde leerweg). Daarom kan dit onderdeel uit de regeling.
- Laten vervallen van het aparte hoofdstuk voor Grootbedrijven uit de sector landbouw, horeca en recreatie.
 - Reden: de tijdelijke financiële impuls van 4 jaar waarvoor deze erin was gekomen, loopt af in 2024. Op grond van dit hoofdstuk is niet veel subsidie aangevraagd door grootbedrijven uit deze sectoren. Voor Mkb'ers uit deze sectoren blijven de SLIM-activiteiten subsidiabel, maar dan vanuit de andere hoofdstukken binnen SLIM.
- Verplichting van activiteit C (leer- en ontwikkelmethode) voor samenwerkingsverbanden.
 - Reden: het doel van subsidie aan samenwerkingsverbanden is dat initiatieven op grotere schaal ingezet worden en leren en ontwikkelen in bijvoorbeeld een hele regio of hele sector wordt gestimuleerd, i.p.v. in één enkele onderneming. Met de vereiste dat een aanvraag van een samenwerkingsverband in elk geval de invoering van een methode (activiteit C) omvat, wordt dit geborgd. Daarnaast voorkomt dit mogelijk misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) doordat anders alleen samenwerkingsverbanden worden opgericht om veel ontwikkeladviezen in te kopen.
- Als een subsidieaanvrager in een tijdvak meerdere aanvragen heeft ingediend voor soortgelijke of vergelijkbare initiatieven en bij de verdeling van het subsidiebedrag wordt geloot, wordt in deze loting alleen de eerst ingediende aanvraag meegenomen.
 - Reden: dit leidt tot een zo eerlijk mogelijk lotingsproces, zodat iedereen een gelijke kans op toewijzing van SLIM-subsidie heeft.
- Activiteiten zijn alleen subsidiabel als er meerdere werknemers zijn.
 - Reden: dit voorkomt dat activiteiten alleen gericht zijn op de persoon van de ondernemer zelf.
- In afwachting van de augustusbesluitvorming (zie hierna) zijn de subsidieplafonds nog niet benoemd. Dit is voor de internetconsultatie minder van belang en wordt toegelicht bij publicatie van de regeling.
- Verder wordt de regeling aangepast om administratieve lasten te verminderen en de regeling in lijn te brengen met het Uniform Subsidiekader:
 - Subsidies voor individuele mkb-ondernemingen worden verleend met voorschotverstrekking gevolgd door ambtshalve vaststellen; eerder moest een verzoek tot vaststelling worden ingediend en een evaluatieverslag worden gemaakt.
 - Er is bij subsidies voor individuele mkb-ondernemingen geen plicht meer tot het bijhouden van een financiële administratie.
 - Ook voor subsidieaanvragen van samenwerkingsverbanden zijn voorschotten voortaan mogelijk op het moment van verlening.

Deze pagina bevat geen opmerkingen.

- o Er wordt gebruik gemaakt van vaste formats voor de documentatie die moet worden aangeleverd (zoals activiteitenplan en begroting).
- o De beslistermijn is verkort.
- o Subsidieaanvragers mogen voortaan vragen om uitstel van de einddatum van het project. Ook mag een initiatief op verzoek na de maximale looptijd worden afgerond.
- o Er is een vergoeding van € 3.000 voor de accountantsverklaring beschikbaar. Deze verklaring is verplicht bij subsidies van meer dan € 125.000 euro.
- o Er is een algemene hardheidsclausule toegevoegd om in individuele gevallen een oplossing te kunnen bieden voor situaties die onevenredig uitvallen voor subsidieaanvragers.

Datum
23 augustus 2024

Onze referentie
2024-XXXXXXXXXX

Deze pagina bevat geen opmerkingen.

Beslispunt 3: Gerichter inzetten van SLIM

Datum
23 augustus 2024

Kunt u instemmen met het voorstel de volgende twee opties alvast in de internetconsultatie voor te leggen:

Onze referentie
2024-██████████

- Het inperken van de doelgroep tot het kleiner mkb tot maximaal 50 of 100 medewerkers;
- Het verlagen van het subsidiepercentage van 80% naar 60%.

Toelichting

- In het kader van de taakstelling op subsidiebudgetten uit het Hoofdlijnenakkoord bent u akkoord gegaan met een bezuiniging op de SLIM-regeling. Hierdoor wordt het SLIM-budget structureel met 30% verlaagd.
- Naar aanleiding van de taakstelling, maar ook vanwege de wens om deadweight loss te verminderen, kijken we hoe het budget meer gericht ingezet kan.
- Er zijn hiervoor twee opties in beeld, die op dit moment naar aanleiding van de recente besluitvorming over de taakstelling nader uitgewerkt worden:
 1. een beperking van de doelgroep van de subsidie tot Mkb'ers met maximaal 50 of 100 werknemers (huidige grens is 250). Dan komt SLIM-subsidie echt ten goede van kleine en middelgrote bedrijven die geen eigen middelen hebben om leercultuur te stimuleren.
 2. een verlaging van het percentage voor kleinbedrijven (max. 50 werknemers) van 80% naar 60% van de subsidiabele kosten. Ook bij middenbedrijven is het subsidiepercentage 60%. Bij een verlaging van het subsidiepercentage kunnen meer bedrijven subsidie krijgen.
- Deze opties kunnen worden meegenomen bij de wijziging van SLIM. Het is wenselijk de opties alvast te noemen in de internetconsultatie, zodat belanghebbenden daarop kunnen reageren.

Deze pagina bevat geen opmerkingen.

Beslispunt 4: Uniform Subsidiekader

Datum
23 augustus 2024

Onze referentie
2024-██████████

- Kunt u instemmen met de afwijking van het Uniform Subsidiekader (USK), door te werken met gedeeltelijke bevoorschotting (geen 100% maar 50%)?

Toelichting

- Het USK bevat aanwijzingen die gaan over de manier waarop subsidies worden verleend, het financieel beheer en de vaststelling van verstrekte subsidies. Het USK is bedoeld om de administratieve lasten en uitvoeringslasten te beperken voor aanvragers en uitvoerders.
- Het USK kent voorschriften gekoppeld aan de hoogte van de subsidiebedragen. Voor SLIM komt dit neer op aparte regimes voor individuele mkb'ers met subsidiebedragen <€ 25.000 en voor samenwerkingsverbanden met subsidiabele bedragen tussen € 210.000 - € 500.000. Bij de hogere bedragen is de verantwoordingslast zwaarder.
- Voor individuele MKB-aanvragen biedt het USK bij subsidies onder €25.000 de volgende mogelijkheid: het betalen van een voorschot bij de subsidieverlening, waarbij na afloop van de projectperiode de subsidie wordt vastgesteld zonder dat de subsidieontvanger daar om moet vragen (ambtshalve vaststelling).
- Deze werkwijze kent als risico dat de subsidie voor de start volledig wordt uitbetaald en na afloop van de projectperiode wordt vastgesteld, zonder dat de ontvanger bewijs van uitvoering heeft hoeven aanleveren. Alleen bij een steekproef worden prestatieverklaringen opgevraagd.
- Het USK gaat uit van 100% bevoorschotting. Het voorstel is hiervan af te wijken, door een voorschotpercentage van 50% te hanteren. Bij de subsidievaststelling wordt de resterende 50% van het subsidiebedrag verrekend/overgemaakt. De redenen hiervoor zijn:
 - Sinds januari 2023 worden bij de SLIM-regeling voorschotten verleend. Daar is nog kort ervaring mee.
 - De M&O risico's worden wel hoog ingeschat. Bevoorschotten zonder na afloop bewijs van uitvoering te vragen, brengt het risico met zich mee dat de verstrekte gelden welbewust niet gebruikt worden voor een SLIM project. Als een aanvrager niet in de steekproef valt kan er zo relatief eenvoudig misbruik van gemaakt worden. Hoewel het subsidiebedrag relatief laag is - maximaal € 25.000 - kan mogelijke fraude snel flink oplopen als er meerdere aanvragen worden gedaan.
 - Vanuit ervaringen met private aanvragers bij een vergelijkbare LLO-subsidie, is dit een reëel risico.
 - Daarom stellen wij voor in eerste instantie over te gaan tot een afwijkend voorschotpercentage van 50% en alle in de steekproef de geleverde prestaties te controleren. Hierbij wordt een ingroeipad gevolgd: voorschotpercentage en/of steekproefpercentage worden aangepast als de ervaring leert dat hiermee geen onverantwoorde M&O-risico's worden genomen.
- Deze afwijking van het USK is inmiddels ambtelijk aangemeld bij FIN, die het verantwoordelijk departement voor het USK is en goedkeuring moet verlenen. Een officieel verzoek volgt via directeur AV op korte termijn.

Deze pagina bevat geen opmerkingen.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie
1	Wijzigingsregeling	Naar WBJA voor publicatie
2	Beleidskompas	Naar WBJA voor publicatie
3	Factsheet tussenevaluatie	Ter informatie (niet verzenden)

Datum
23 augustus 2024

Onze referentie
2024- [REDACTED]

Deze pagina bevat geen opmerkingen.