



Ministerie van Financiën

Technische briefing

Kansen voor lagere tarieven en beter beleid Aanpak
fiscale regelingen voor een eenvoudiger en beter
belastingstelsel



Inhoud

- Definitie fiscale regelingen
- Veel ruimte voor verbetering
- Aanpak op hoofdlijnen
- Een wenkend perspectief
- Beleidsrichtingen
- Tot slot



Fiscale regelingen: uitzonderingen op de hoofdregel

- › Vrijstellingen, heffingskortingen en verlaagde tarieven
- › Dienen vaak een **maatschappelijk doel** zoals stimuleren van bepaald gedrag of inkomensherverdeling
- › Aantal: ca. **200 regelingen**, waarvan 125 gemonitord
- › Omvang: 167 mld. euro
 - Ruim 40% van de totale inkomsten
 - Ca. 15% bbp
- › Fiscale regelingen zijn vaak **complex**:
 - Moeilijk te begrijpen of niet doenlijk voor burgers
 - Veroorzaken administratieve lasten voor bedrijven
 - Lastig te controleren voor de Belastingdienst

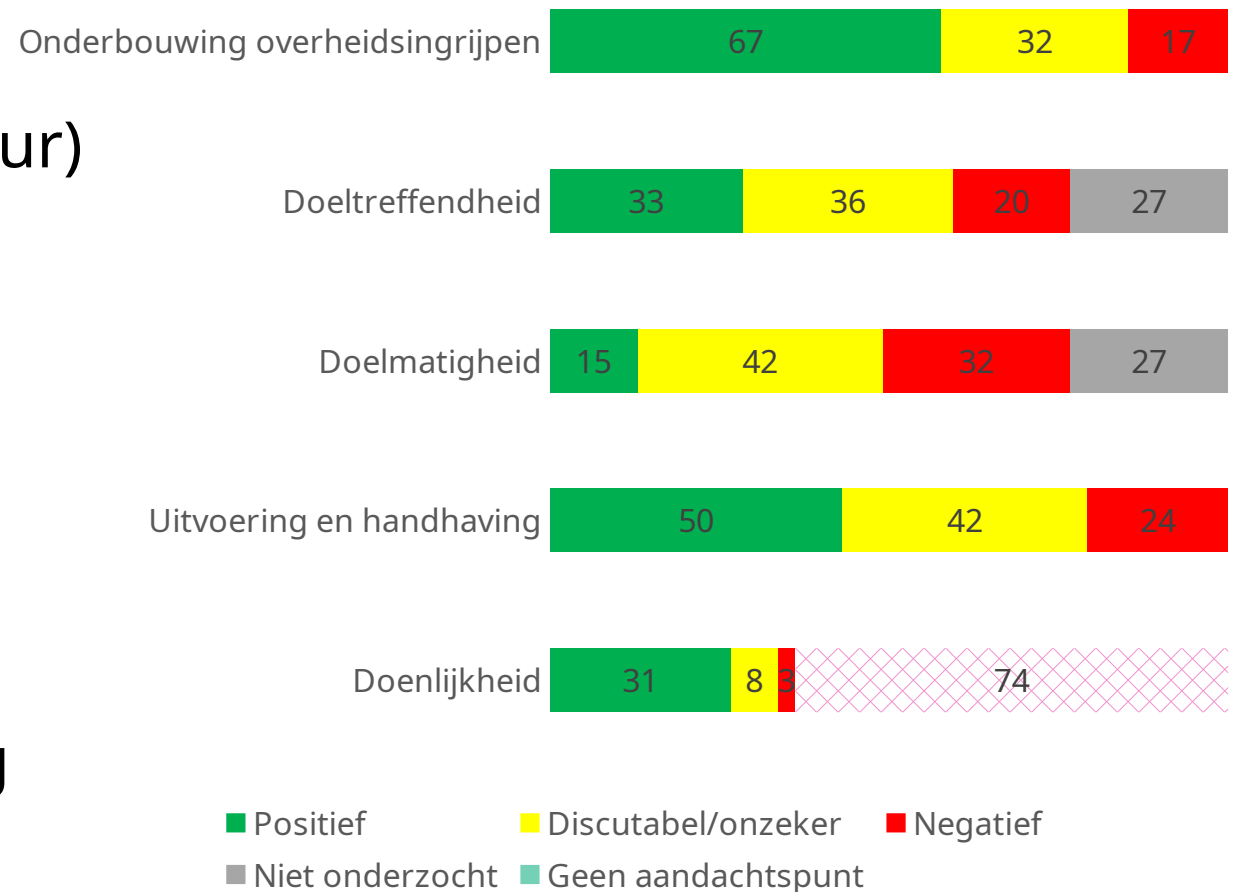


Veel ruimte voor verbetering

› 116 regelingen doorgelicht (zie figuur)

- Heel weinig regelingen scoren op alle criteria positief
- 53 regelingen met 1 of meerdere negatieve scores

› Onderhoud van het stelsel is nodig, biedt kansen voor **vereenvoudiging** en beter bereiken **beleidsdoelen**





Kansen voor vereenvoudiging en lagere tarieven

Aanpak op hoofdlijnen:

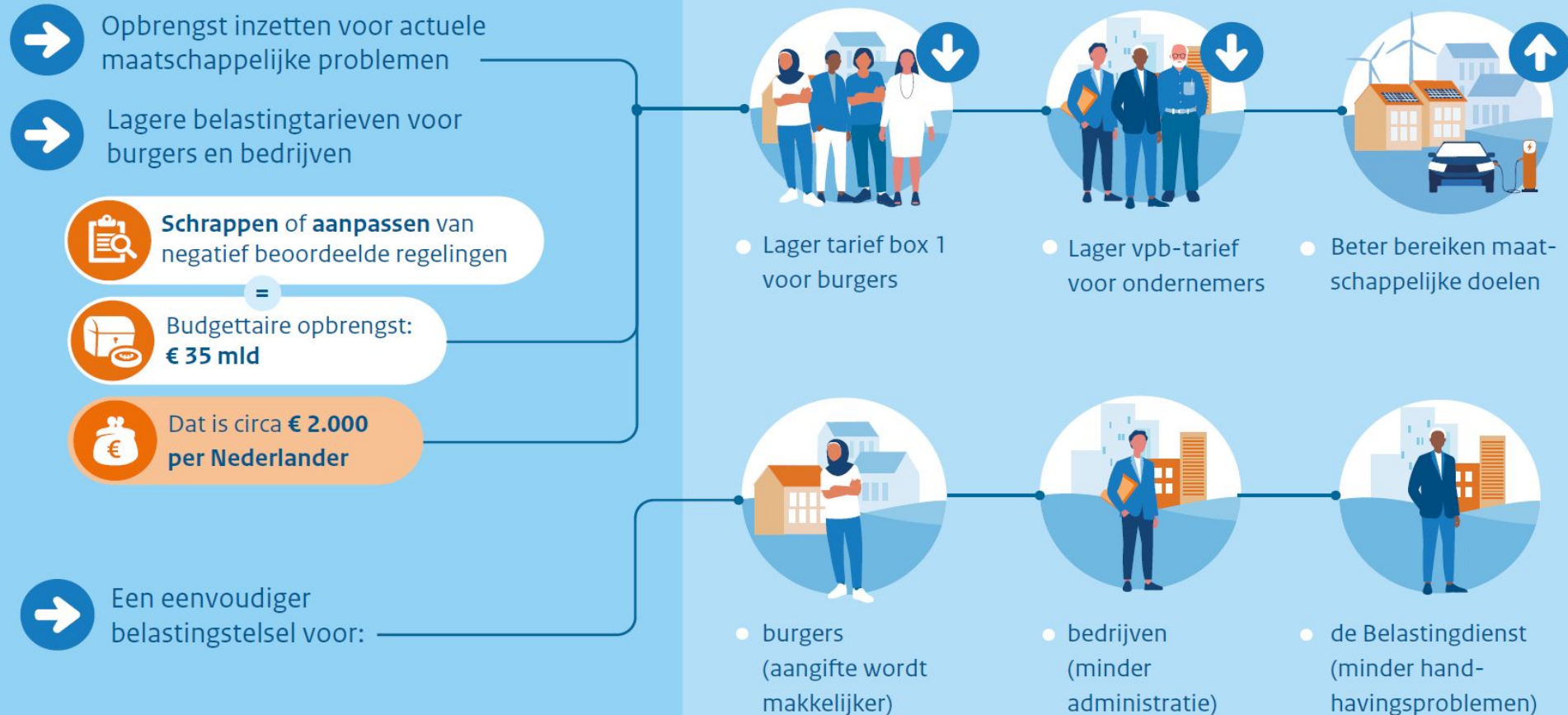
- › Ambtelijk rapport na toezegging aan de Kamer
- › Interdepartementaal project, incl. CPB
- › Scope: maatregelen voor (ca. 40) regelingen met negatieve score
- › Hoofddoel: vereenvoudiging en beter behalen beleidsdoelen
 - Regelingen met vergelijkbare doelen in samenhang bezien (4 clusters)
 - Geen ombuigingsdoel
 - Ook alternatieve maatregelen uitgewerkt
 - Oog voor transitie/flankerend beleid
 - Betrokkenheid stakeholders





Geen blauwdruk, wel een wenkend perspectief

Wat levert het verminderen van fiscale regelingen potentieel op?



Cluster 1: ondernemers en ondernemingen

Knelpunten

- › We **stimuleren** het 'zijn' van ondernemer in plaats van activiteiten van bedrijven die belangrijk zijn
- › Verstoring arbeidsmarkt door **ongelijke** fiscale behandeling **werkenden**
- › We stimuleren ondernemers om (vervuilende) bestelauto's te bezitten

Belangrijkste bron van complexiteit: het urencriterium



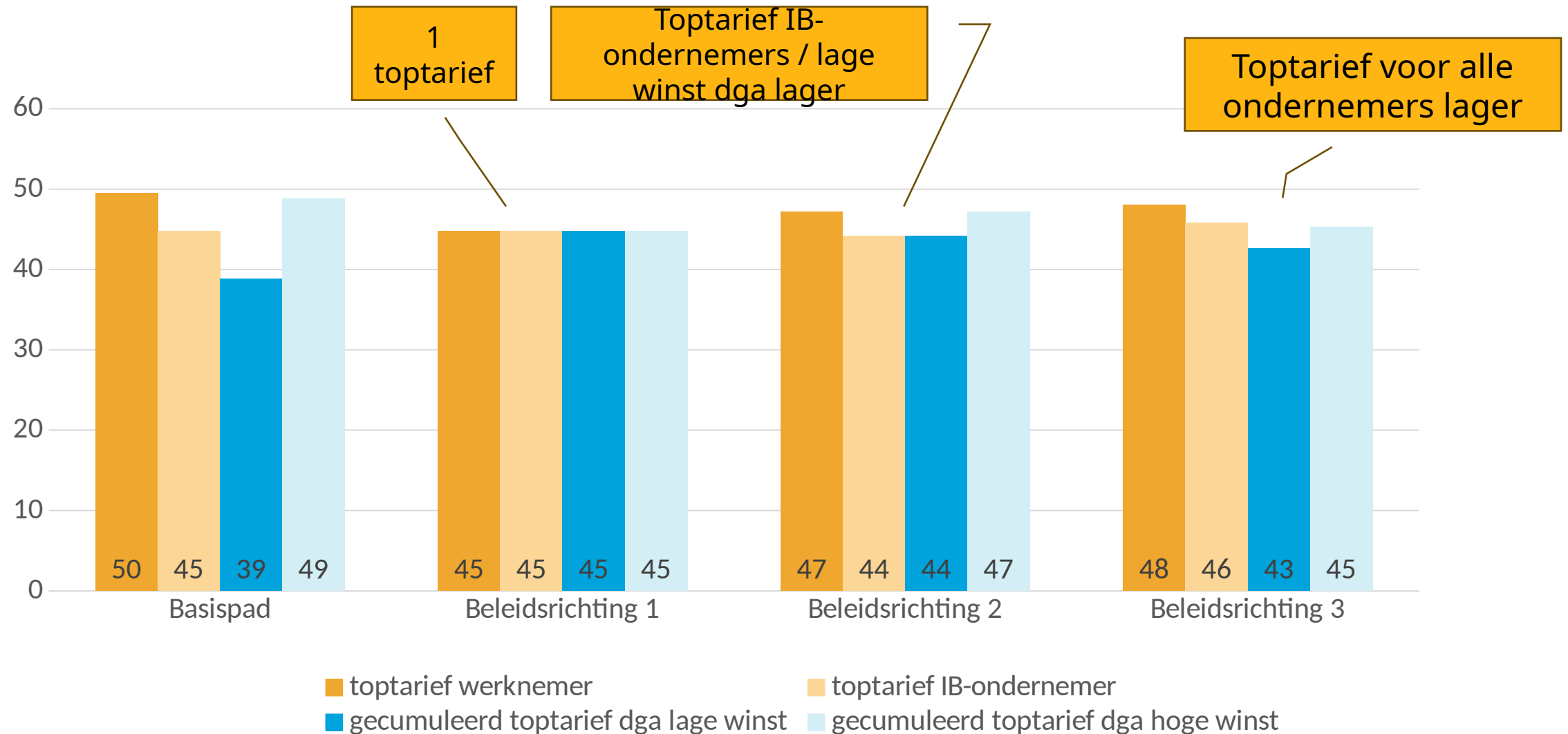


Beleidsrichtingen ondernemers en ondernemingen

- › **Gericht stimuleren** innovatie, financiering en investeringen via subsidies of fiscale regelingen
- › **Verlagen** algemene **vpb-tarief** naar 24%
- › **Tariefskorting** van 25% mrb elektrische bestelauto's
- › **Lagere werkgeverskosten** door lagere werkgeverspremies
- › **Lagere lasten op arbeid** (inkomstenbelasting)
- › Meer **gelijke toptarieven** voor alle werkenden (ib-ondernemers, dga's, werknemers)
 - Zie volgende slide
- › Optioneel: lagere motorrijtuigenbelasting



Toptarieven basispad en beleidsrichtingen





Cluster 2: verlaagde btw-tarieven

Knelpunten

- › Verlaagde btw-tarieven blijken **niet geschikt** voor herverdeling en andere beleidsdoelen
- › Sommige beleidsdoelen zijn **minder goed onderbouwd of achterhaald** (zoals stimuleren werkgelegenheid)

Belangrijkste vanuit oogpunt complexiteit:
Continue discussies/procedures over
afbakening





Beleidsrichtingen verlaagde btw tarieven

Beleidsrichting 1

Verlagen algemeen tarief van 21 naar **18%**
Stapsgewijs verhogen verlaagde btw-tarieven naar **18%**

Beleidsrichting 2

Stapsgewijs naar één btw-tarief van **21%**
€ 16 mld voor verlaging van de inkomstenbelasting

Beleidsrichting 3

9% voor **voedingsmiddelen/water**,
21% overige goederen/diensten, **€ 3 mld** voor lagere IB burgers
Alternatief (als beschikbaar) voor personenvervoer, reparatie- en
isolatiewerkzaamheden
en cultuur, media en sport



Cluster 3: eigenwoningregelingen

Knelpunten

- › Huizenprijzen stijgen extra door lage belasting → **vermogensongelijkheid** tussen huurders en kopers

Hogere hypotheekschulden met meer economische risico's

Belangrijkste vanuit oogpunt complexiteit:

- Slecht doenbaar voor belastingplichtigen
- Handhaafbaarheid 30-jaarstermijn (geen contra-informatie)



- Opties voor:
3 regelingen
- Budgettaire omvang:
ruim € 9 mld
- Dat is jaarlijks circa:
€ 2.000 per koopwoning

- Hypotheekrenteaf trek*
- Eigenwoningforfait*
- Af trek kleine woningschuld*



Beleidsrichtingen eigenwoningregelingen

Beleidsrichting 1

- Gefaseerd afbouwen **hypotheekrenteaftrek**
- Loslaten **30-jaarstermijn**
- Lagere tarieven box 1

Beleidsrichting 2

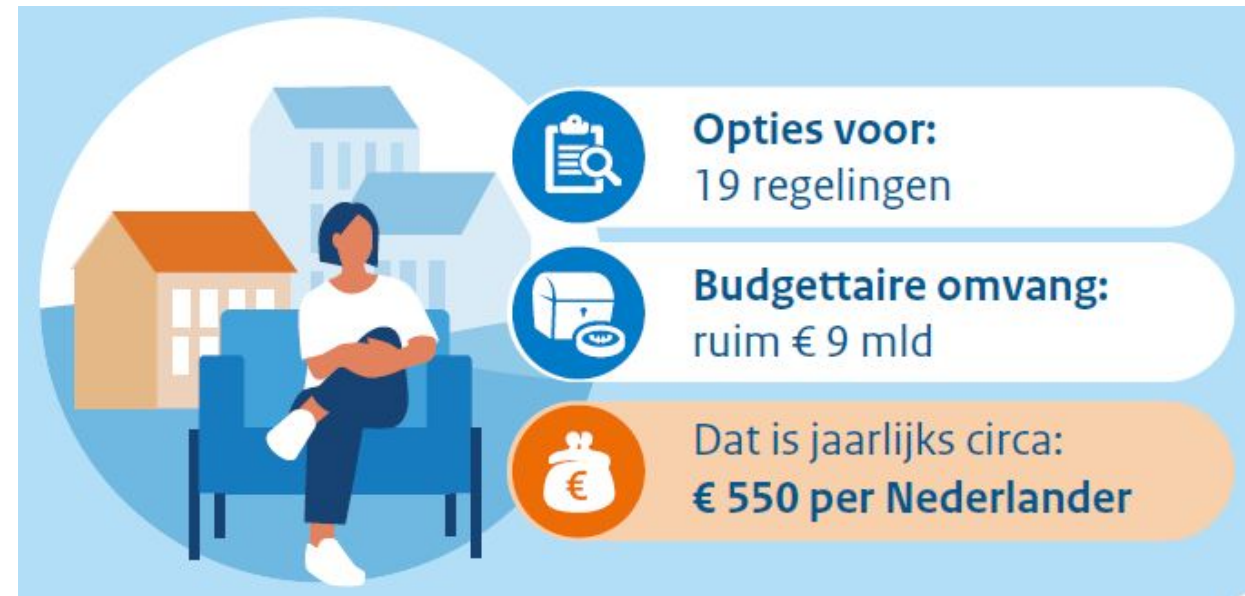
- Hoger **eigenwoningforfait**
- Versneld afbouwen **Wet Hillen**
- Lagere tarieven box 1



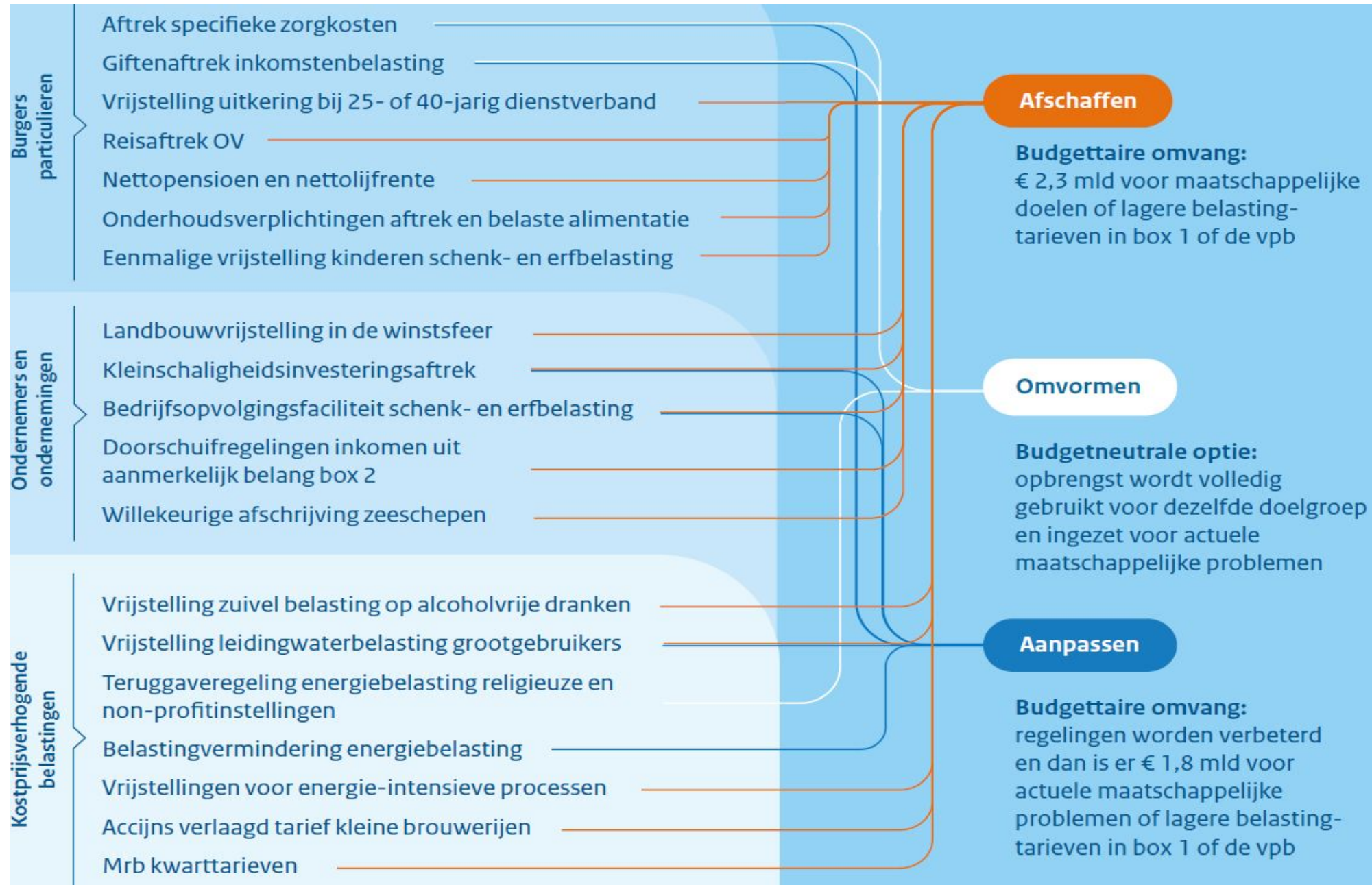
Cluster 4: overige regelingen

Knelpunten

- › Regelingen leveren **niet het beoogde resultaat**
- › **Te ingewikkeld** voor burgers, bedrijven en/of Belastingdienst
- › Regelingen die zijn **ingehaald** door de tijd



Beleidsrichtingen overige regelingen





Tot slot

- › Er zijn mogelijkheden om het belastingstelsel te **versimpelen** op het terrein van fiscale regelingen en **beleidsdoelen** beter te bereiken
 - Dat kan – gefaseerd - via een integrale aanpak, maar ook losse aanpassingen zijn stappen in de goede richting zijn
- › **Draagvlak** is een belangrijk succesfactor
- › Rapport **startpunt** voor verdere gesprekken met **stakeholders**
 - Flankerend beleid en/of fasering kan gevolgen mitigeren
 - Overweeg vaker alternatief beleid buiten fiscaliteit
- › Benut **evaluaties** voor continue verbetering
 - Fiscale regelingen worden periodiek geëvalueerd
 - Bijlage Miljoenennota met monitoring fiscale regelingen, evaluatie-uitkomsten en evaluatieplanning



Vragen?