



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid  
Aan de Staatssecretaris Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf-en Sanctierecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Appreciatiebrief amendementen nieuw Wetboek van  
Strafvordering

**Datum**  
7 maart 2025

**Onze referentie**  
6237108

**Bijlage(n)**  
2

## 1. Aanleiding

In de wetgevingsoverleggen over het nieuwe Wetboek van Strafvordering heeft u aan de Tweede Kamer de toezegging gedaan om voor het plenaire debat, dat is voorzien op 19 maart 2025, een brief te sturen met de appreciaties van de (gewijzigde) amendementen. Deze appreciatiebrief treft u aan in de eerste bijlage bij deze nota. Met de Tweede Kamer is afgesproken dat deze brief op 12 maart 2025 naar de Tweede Kamer wordt gestuurd.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met het verzenden van de bijgevoegde appreciatiebrief en het bijbehorende advies van de Hoge Raad aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

Tijdens de vijf wetgevingsoverleggen over de eerste en tweede vaststellingswet van het nieuwe Wetboek van Strafvordering zijn 23 amendementen ingediend. Deze amendementen zijn door u tijdens de verschillende wetgevingsoverleggen voorzien van een appreciatie. In de door de Tweede Kamer gekozen opzet van de mondelinge behandeling van het nieuwe wetboek (eerst wetgevingsoverleggen en daarna een plenair debat) is afgesproken dat Kamerleden hun naar aanleiding van de wetgevingsoverleggen te wijzigen amendementen en nieuwe amendementen uiterlijk 5 maart zouden indienen zodat deze kunnen worden meegenomen in de appreciatiebrief van de regering. Dit heeft – naar de stand van 7 maart – geleid tot veertien gewijzigde amendementen en drie nieuwe amendementen.

In de bijgevoegde appreciatiebrief worden deze gewijzigde en nieuwe amendementen voorzien van een appreciatie (paragraaf 2). Ten aanzien van de negen ongewijzigde amendementen worden voor de overzichtelijkheid de eerder uitgesproken appreciaties in samengevatte vorm herhaald in de brief (paragraaf 1). De brief bevat in paragraaf 3 de vijf tijdens de wetgevingsoverleggen ingediende moties inclusief een korte weergave van de daarop uitgesproken appreciaties. En tot slot wordt in paragraaf 4 een aantal andere resterende vragen uit de wetgevingsoverleggen beantwoord.

## 4. Toelichting

### 4.1 Amendementen voor de Staatssecretaris Rechtsbescherming

Op maandag 17 maart wordt de inhoud van deze appreciatiebrief doorgenomen met de staatssecretaris Rechtsbescherming. De volgende 18 amendementen behoren tot zijn portefeuille:

Eerste vaststellingswet 36327: nrs. 15, 16, 21, 24, 26, 29, 37, 39, 43, 45, 47, 49, 51 en 52.

Tweede vaststellingswet 36636: nrs. 12, 14, 15 en 16.

### 4.2 Amendementen voor de Minister van Justitie en Veiligheid

De volgende 8 amendementen behoren tot de portefeuille van de minister:

Eerste vaststellingswet 36327: nrs. 35, 40, 41, 42, 44, 46, 48 en 50.

Amendement nr. 35 (p. 4 van de brief) heeft u reeds tijdens het tweede wetgevingsoverleg aan het oordeel van de Kamer gelaten. De overige zeven amendementen zijn gewijzigd ingediend. Wij stellen voor de amendementen nrs. 40, 41, 42, 44 aan het oordeel van de Kamer te laten (zie p. 7-9 van de brief). Wij stellen voor om de amendementen nrs. 48 en 50 te ontraden (zie p. 11-14 van de brief).

Wij vragen uw bijzondere aandacht voor amendement nr. 46. Dit amendement vervangt het eerder ingediende amendement nr. 20. In amendement nr. 46 doet de heer Ellian (VVD) een voorstel voor een vangnetbepaling voor opsporingshandelingen. Die vangnetbepaling dient ertoe een grondslag te bieden voor opsporingshandelingen waarvoor (nog) geen specifieke wettelijke basis bestaat. In het tweede wetgevingsoverleg is over de mogelijkheid van een vangnetbepaling als alternatief voor het oorspronkelijke amendement nr. 20 gesproken. Dat amendement zou elk onderzoek waarvoor geen specifieke wettelijke basis bestaat mogelijk maken en spoorde daarom niet met het legaliteitsbeginsel en de voorwaarden waaronder beperkingen aan grond- en mensenrechten kunnen worden gesteld. Naar aanleiding van dit wetgevingsoverleg is over een concept van een vangnetbepaling advies gevraagd aan de president van en de procureur-generaal bij de Hoge Raad (zie tweede bijlage bij deze nota). In dat advies wijzen zij erop dat een vangnetbepaling ook naar hun oordeel de voorkeur verdient boven het oorspronkelijke amendement nr. 20, maar dat de vraag rijst of deze toereikend is in het licht van het legaliteitsbeginsel en – in het bijzonder – het recht op privacy.

Gelet op deze juridische onzekerheid, adviseren wij u amendement nr. 46 te ontraden, maar wel met de toezegging om de vangnetbepaling op te nemen in de tweede aanvullingswet. Dat biedt gelegenheid voor het vragen van advies aan betrokken organisaties uit de strafrechtketen en de Afdeling advisering van de Raad van State. Op die manier kan er meer zekerheid worden gegeven over de vraag of de vangnetbepaling juridisch houdbaar is, en of zij breed gedragen wordt door de organisaties die daar uiteindelijk mee moeten werken. Wij verwijzen u naar de passage over dit gewijzigde amendement nr. 46 in de appreciatiebrief waarin naar het advies van de president van en procureur-generaal bij de Hoge

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf-en Sanctierecht

**Datum**  
7 maart 2025

**Onze referentie**  
6237108

Raad wordt verwezen en dat als bijlage bij de conceptappreciatiebrief is opgenomen.

#### **4.3 Afstemming**

De inhoud van de appreciatiebrief is afgestemd met DGRR, DGSenB, DGPenV en DRC. Parallel aan de besluitvorming op deze nota wordt nog een laatste controle op de appreciatiebrief gedaan. Naar aanleiding hiervan kunnen nog wijzigingen van ondergeschikte aard worden doorgevoerd voordat de brief naar de Tweede Kamer wordt gestuurd.

### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

#### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

#### **Bijlagen**

1. Appreciatiebrief amendementen nieuw Wetboek van Strafvordering aan de Tweede Kamer
2. Advies Hoge Raad over de vangnetbepaling

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf-en Sanctierecht

**Datum**  
7 maart 2025

**Onze referentie**  
6237108