Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Ons kenmerk
IENW/BSK-2026/215829

Bijlage(n)
2

Datum 17 november 2026
Betreft Aanbieding stakeholderrapportage nieuwe beheerconcessie ProRail

Geachte voorzitter,

Met deze brief bied ik u de rapportage aan waarin de uitkomst is opgenomen van de stakeholdergesprekken die mijn ministerie heeft gevoerd ter voorbereiding op de nieuwe beheerconcessie met ProRail vanaf 2029.

In mijn brief van 22 april 2026 over het beleidsvoornemen voor de nieuwe beheerconcessie[1] heb ik toegelicht dat dit beleidsvoornemen, hoewel niet formeel verplicht, is opgesteld om vroegtijdig input van de betrokken stakeholders op te halen.

In de periode mei-juli 2026 zijn er gesprekken gevoerd met de betrokken stakeholders over het beleidsvoornemen. Deze gespreksronde is gestart met een onlinebijeenkomst waar breed voor is uitgenodigd. Vervolgens zijn er separate gesprekken gevoerd met (vertegenwoordigers van) de betrokken stakeholdergroepen, te weten de consumentenorganisaties in het LOCOV, (inter)nationale reizigersvervoerders, spooraannemers, havenbedrijven, verladers en exploitanten van terminals, en decentrale vervoerautoriteiten. De feitelijke inbreng van de stakeholders is op hoofdlijnen opgenomen in de rapportage. ProRail nam geen deel aan de gesprekken. De uitkomsten van de gesprekken bespreekt mijn ministerie uiteraard wel met ProRail, zodat ook zij geïnformeerd is en diens reflectie op de inbreng kan geven. Mede op basis van de inbreng van stakeholders werkt mijn ministerie samen met ProRail de concept-ontwerpconcessie nader uit.

De gesprekken zijn zowel door de stakeholders als door mijn ministerie als waardevol ervaren. Uit de gesprekken blijkt dat de stakeholders de beleidsdoelen uit het beleidsvoornemen herkennen en ondersteunen. Zij vinden de beleidsdoelen helder omschreven en passend bij de beheerconcessie. Stakeholders benadrukken tegelijkertijd het belang van een goede vertaling van de beleidsdoelen naar concrete eisen in de beheerconcessie.

De rode draden in de inbreng van de stakeholders worden zorgvuldig bekeken. Dat betekent bijvoorbeeld dat mijn ministerie zich vanuit de gesprekken gesteund voelt om, in lijn met het beleidsvoornemen, ProRail het samenwerkingsprotocol verder uit te laten

[1] *Kamerstukken II* 2025-2026, 29 984, nr. 1282.

werken. Daarnaast zien alle stakeholders het belang van de benodigde werkzaamheden aan het spoor, maar willen ze de impact hiervan zo goed mogelijk kunnen beheersen. In gesprek met ProRail wordt bezien hoe hier mee omgegaan kan worden, mede in relatie tot het samenwerkingsprotocol. Ook wordt met ProRail goed gekeken naar de invulling van de adviesrol, in relatie tot de inbreng die stakeholders hebben geleverd.

Er gebeurt veel in de spoorsector op dit moment. Dit betekent dat er in de gesprekken onderwerpen voorbij zijn gekomen die zeer relevant zijn, maar die zich niet op voorhand lenen voor sturing via de beheerconcessie. Te denken valt onder meer aan de besluitvorming over de toekomstige marktordening op het spoor, de nieuwe Europese verordening inzake capaciteitsmanagement, de voorbereiding op de inbeheername van de HSL-Zuid door ProRail, en de implementatie van ERTMS. Deze onderwerpen hebben zeker de aandacht van mijn ministerie, maar worden primair via andere trajecten en programma's binnen IenW geadresseerd.

Het proces van nadere uitwerking is gestart. De rode draden in de inbreng van de stakeholders worden zorgvuldig bekeken en meegewogen in de nadere uitwerking van de concept-ontwerpconcessie en ik zal deze naar verwachting medio 2027 via een openbare internetconsultatie voorleggen aan alle betrokkenen. Na weging en verwerking van alle reacties zal ik daarna de ontwerpconcessie voorleggen aan de Kamer.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Annet Bertram

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Ons kenmerk
IENW/BSK-2026/215829