

---

## 95

### **Besluit van 16 april 2026, houdende regels voor de openbaar te maken gegevens in geval van openbaarmaking van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom en het behoud van kinderpornografisch materiaal, alsmede vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de artikelen 9 en 12 van de Wet bestuursrechtelijke aanpak online kinderpornografisch materiaal (Besluit bestuursrechtelijke aanpak online kinderpornografisch materiaal) [KetenID WGK027195]**

---

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en Veiligheid van 10 oktober 2025, directie Wetgeving en Juridische Zaken, nr. 6784255;  
Gelet op de artikelen 9, zesde lid, 12 en 17 van de Wet bestuursrechtelijke aanpak voor online kinderpornografisch materiaal;  
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 10 december 2025, nr. W16.25.00308/II);  
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Justitie en Veiligheid van 7 april 2026, directie Wetgeving en Juridische Zaken, nr. 7316212;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel 1 Definities**

In dit besluit wordt verstaan onder:  
– *wet*: Wet bestuursrechtelijke aanpak online kinderpornografisch materiaal.

#### **Artikel 2 Plaats en duur openbaarmaking**

1. Indien de Autoriteit besluit tot openbaarmaking van een beschikking tot oplegging van een bestuurlijke boete of een beschikking tot oplegging van een last onder dwangsom, wordt de beschikking, bedoeld in artikel 7 onderscheidenlijk artikel 8, eerste lid, van de wet, door de Autoriteit geplaatst op een website met informatie van de Autoriteit.

2. Onderdelen van de beschikking, bedoeld in artikel 7 onderscheidenlijk artikel 8, eerste lid, van de wet, die persoonsgegevens, bedrijfsnamen of bedrijfsgegevens van derden bevatten, worden niet op de website gepubliceerd.

3. De beschikking, bedoeld in artikel 7 onderscheidenlijk artikel 8, eerste lid, van de wet, en de gegevens, bedoeld in artikel 9, vijfde lid, van de wet, blijven drie jaar na de datum van het besluit tot openbaarmaking beschikbaar op de website.

### **Artikel 3 Reactie van geadresseerde**

1. De mogelijke reactie van de geadresseerde in verband met de openbaarmaking van zijn gegevens zal worden gevoegd bij de beschikking, bedoeld in artikel 7 onderscheidenlijk artikel 8, eerste lid, van de wet, op de website met informatie van de Autoriteit.

2. In geval van een reactie zal deze bestaan uit de mededeling dat de geadresseerde het eens of oneens is met de openbaarmaking van zijn gegevens.

### **Artikel 4 Beëindigen openbaarmaking**

De Autoriteit beëindigt de plaatsing van de beschikking, bedoeld in artikel 2, eerste lid, en de daarbij behorende gegevens, bedoeld in artikel 2, derde lid, onverwijld indien:

- a. het besluit tot openbaarmaking wordt ingetrokken; of
- b. het besluit tot openbaarmaking dan wel de beschikking tot oplegging van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom door de bestuursrechter onherroepelijk is vernietigd.

### **Artikel 5 Behoud van kinderpornografisch materiaal**

1. De Autoriteit bewaart het kinderpornografisch materiaal waarover zij de beschikking heeft gekregen in het kader van de uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 2 van de wet, en de daarbij behorende persoonsgegevens, waaronder de gegevens, bedoeld in artikel 10 van de wet, voor zover die gegevens noodzakelijk zijn in verband met de strafvordering of de bestuursrechtelijke procedure, niet langer dan voor die doeleinden noodzakelijk is en ieder geval niet langer dan een jaar nadat een door de Autoriteit genomen besluit naar aanleiding van het betreffende kinderpornografisch materiaal onherroepelijk is geworden.

2. De Autoriteit bewaart het kinderpornografisch materiaal waarover zij de beschikking heeft gekregen in het kader van de uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 2 van de wet, en de daarbij behorende persoonsgegevens, waaronder de gegevens, bedoeld in artikel 10 van de wet, voor zover die gegevens noodzakelijk zijn in verband met de taak, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, van de wet, niet langer dan voor die taak noodzakelijk en ieder geval niet langer dan 20 jaar.

3. Ten aanzien van de persoonsgegevens, bedoeld in het eerste en tweede lid, voorziet de Autoriteit in informatiebeveiligingsbeleid waarin is vastgelegd op welke wijze invulling wordt gegeven aan de daarvoor geldende normen, waaronder in ieder geval de meest recente door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde richtlijnen voor informatiebeveiliging bij de rijksoverheid.

4. De Autoriteit voorziet in maatregelen waarmee de toegang tot en het gebruik van de gegevens, bedoeld in het eerste en tweede lid, op zorgvuldige wijze wordt geregeld en strikt beperkt is tot personen die deze gegevens nodig hebben voor de uitvoering van de taak van de Autoriteit, bedoeld in artikel 2 van de wet.

5. De toegang tot en het gebruik van de gegevens, bedoeld in het eerste en tweede lid, worden vastgelegd langs elektronische weg (gelogd). De gegevens die in verband met het loggen worden vastgelegd, worden uitsluitend gebruikt voor controledoeleinden.

### **Artikel 6 Inwerkingtreding**

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

2. De artikelen 9 en 12 van de wet treden in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst.

### **Artikel 7 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit bestuursrechtelijke aanpak online kinderpornografisch materiaal.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 16 april 2026

Willem-Alexander

De Minister van Justitie en Veiligheid,  
D.M. van Weel

Uitgegeven de *vierentwintigste* april 2026

De Minister van Justitie en Veiligheid,  
D.M. van Weel

# NOTA VAN TOELICHTING

## Algemeen deel

### 1. Inleiding

Per 1 juli 2024 is de Wet bestuursrechtelijke aanpak online kinderpornografisch materiaal (hierna: de wet) in werking getreden. Die wet geeft de Autoriteit Online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (hierna: ATKM) mede tot taak de ontoegankelijkmaking van online kinderpornografisch materiaal af te dwingen. Daartoe heeft de ATKM bestuursrechtelijke bevoegdheden om op te treden tegen aanbieders van hosting- en communicatiediensten die niet vrijwillig meewerken aan ontoegankelijkmaking van dit materiaal. Zij kan op grond van artikel 7 en 8 van die wet onder meer een last onder dwangsom en een bestuurlijke boete opleggen. Op grond van artikel 9 van de wet kan de beschikking tot oplegging van een last onder dwangsom of bestuurlijke boete openbaar worden gemaakt. Ter uitvoering van de wet is het noodzakelijk om de hierna genoemde nadere regels te stellen.

Ten eerste regelt artikel 9, zesde lid, van de wet dat bij algemene maatregel van bestuur (amvb) nadere regels worden gesteld met betrekking tot de openbaar te maken gegevens bij openbaarmaking van een beschikking waarmee een last onder dwangsom of bestuurlijke boete is opgelegd door de ATKM. Daarbij dienen onder andere regels te worden gesteld over de wijze waarop openbaarmaking plaatsvindt en de mogelijke reactie van de geadresseerde in verband met openbaarmaking van zijn gegevens. Dit besluit voorziet daarin. Dit wordt in paragraaf 2 verder toegelicht.

Ten tweede regelt artikel 12 van de wet dat bij amvb nadere regels worden gesteld met betrekking tot het behoud van het kinderpornografisch materiaal en de daarbij behorende persoonsgegevens door de ATKM, en regels over de wijze waarop dit materiaal kan worden gebruikt ten behoeve van de strafvordering of de bestuursrechtelijke procedure. Dit besluit voorziet daarin. Dit wordt in paragraaf 3 verder toegelicht.

De artikelen 9 en 12 van de wet zullen samen met dit besluit in werking treden.

### 2. Openbaar te maken gegevens

Op grond van artikel 9, eerste lid, van de wet kan de ATKM een beschikking tot oplegging van een last onder dwangsom of bestuurlijke boete openbaar maken.<sup>1</sup> De openbaarmaking is er in de eerste plaats op gericht de naleving van de wet te bevorderen en tevens inzicht te geven in de mate waarin en de manier waarop op deze naleving toezicht wordt gehouden. Van de openbaarmaking gaat bovendien een zekere diffamerende werking uit, omdat de bestuurlijke boete is opgelegd wegens het nalaten opvolging te geven aan een gegeven aanwijzing.

Gelet op deze doelstelling van de openbaarmaking, is ervoor gekozen om in geval van openbaarmaking van de bestuurlijke boete of de last onder dwangsom de openbaar te maken gegevens op de eigen website

---

<sup>1</sup> Op dit punt wijken het Uitvoeringsbesluit TOI-verordening en dit besluit van elkaar af. Als gevolg van het amendement Michon-Derkzen (Kamerstukken II 2023–24, 36 377, nr. 11) is aan de Wet bestuursrechtelijke aanpak van online kinderpornografisch materiaal toegevoegd dat ook een last onder dwangsom openbaar kan worden gemaakt. Deze mogelijkheid kent de Uitvoeringswet TOI-verordening niet.

van de ATKM te plaatsen. Het gaat om zowel het primaire besluit als de beslissing op bezwaar. Dit is geregeld in artikel 2 van dit besluit.

De aanbieder wordt middels een voorgenomen openbaarmakingsbesluit geïnformeerd over de voorgenomen openbaarmaking. Daarbij wordt de aanbieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen waarin hij gemotiveerd kan aangeven welke informatie uit het sanctiebesluit geschoond moet worden. Onderdelen van het sanctiebesluit die persoonsgegevens, bedrijfsnamen of bedrijfsgegevens van derden bevatten, worden niet op de website gepubliceerd.

Op de website wordt bij openbaarmaking vermeld wat de juridische status is van het sanctiebesluit, bijvoorbeeld dat nog bezwaar mogelijk is of dat bezwaar is ingesteld. Dit volgt uit artikel 9, vijfde lid, van de wet. Daarnaast regelt artikel 3 van dit besluit dat de mogelijke reactie van de geadresseerde in verband met de openbaarmaking van zijn gegevens op de website wordt vermeld, welke reactie zal worden gevoegd bij het sanctiebesluit op de website met informatie van de ATKM. Het gaat om de mededeling of de geadresseerde het eens of oneens is met het openbaar maken van zijn gegevens. Het sanctiebesluit en de hiervoor genoemde gegevens blijven gedurende drie jaar na de datum van de openbaarmakingsbeschikking zichtbaar op de website van de ATKM. Na drie jaar mag ervan worden uitgegaan dat het doel van openbaarmaking, afschrikking en inzicht geven in het werk van de ATKM voldoende is bereikt en het niet langer noodzakelijk is deze gegevens te vermelden op de website.

Indien het besluit tot openbaarmaking wordt ingetrokken, haalt de ATKM het sanctiebesluit en de daarbij behorende gegevens onverwijld van haar website. Dat geldt ook als het besluit tot openbaarmaking dan wel de beschikking tot oplegging van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom door de rechter onherroepelijk is vernietigd. Dit is geregeld in artikel 4 van dit besluit. In de hiervoor beschreven situaties is er niet langer een noodzaak voor de openbaarmaking van deze gegevens en dienen zij daarom onverwijld van de website van de ATKM te worden gehaald.

### **3. Behoud van het kinderpornografisch materiaal en de daarbij behorende persoonsgegevens**

Artikel 12 van de wet regelt dat nadere regels worden gesteld met betrekking tot het behoud van het kinderpornografisch materiaal en de daarbij bijbehorende persoonsgegevens door de ATKM, en regels over de wijze waarop dit materiaal kan worden gebruikt ten behoeve van de strafvordering of de bestuursrechtelijke procedure. De ontoegankelijkmaking kan ertoe leiden dat online kinderpornografisch materiaal wordt verwijderd door de aanbieder van hostingdiensten of aanbieder van communicatiediensten. Gelet op het belang van deze gegevens voor een eventuele bestuursrechtelijke of strafrechtelijke procedure en ten behoeve van de onderzoekstaak om op een later moment online te kunnen toetsen of hetzelfde materiaal niet opnieuw opduikt, is het van belang dat een kopie van dit materiaal behouden blijft.

In artikel 5, eerste lid, van dit besluit is daarom geregeld dat kinderpornografisch materiaal en de daarbij behorende persoonsgegevens, waaronder de in artikel 10 van de wet bedoelde gegevens, voor zover die noodzakelijk zijn in verband met de strafvordering of de bestuursrechtelijke procedure niet langer worden bewaard dan voor die doeleinden noodzakelijk en in ieder geval niet langer dan een jaar nadat een door de ATKM genomen besluit naar aanleiding van het betreffende kinderpornografisch materiaal onherroepelijk is geworden.

Gelet op het beginsel van opslagbeperking is het uitgangspunt dat (bijzondere of strafrechtelijke) persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij zijn verzameld. Voor het voeren van gerechtelijke procedures zal de ATKM moeten beschikken over relevante bijzondere of strafrechtelijke persoonsgegevens en in verband daarmee over een kopie van het betreffende online kinderpornografisch materiaal. Een bewaartermijn van uiterlijk een jaar na het moment waarop een door de ATKM genomen besluit onherroepelijk is geworden wordt hierbij passend geacht, omdat de procedure op dat moment zal zijn afgerond en de termijn voor het instellen van (vervolg)procedures zal zijn verstreken.

In artikel 5, tweede lid, van dit besluit is geregeld dat kinderpornografisch materiaal en de daarbij behorende persoonsgegevens, waaronder de in artikel 10 van de wet bedoelde gegevens, voor zover die noodzakelijk zijn in verband met de taak als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, van de wet niet langer worden bewaard dan voor die taak noodzakelijk en ieder geval niet langer dan 20 jaar.

De ATKM kan bijvoorbeeld in het kader van de taak in artikel 2, eerste lid, onder b, van de wet analyses uitvoeren om te beoordelen waar de capaciteit van de ATKM zich op moet richten, waarbij mogelijk kinderpornografische materiaal en persoonsgegevens worden verwerkt. Ook kan de ATKM informatie die zij van Offlimits ontvangt in het kader van de onderzoekstaak verwerken en bewaren en daarmee bijvoorbeeld bepalen welke provider zal worden aangepakt of inzicht proberen te krijgen in welke trends er zijn. Zo kan de ATKM bijvoorbeeld de informatie uit de (voorheen: TU Delft) Monitor in het kader van haar onderzoekstaak verwerken en bewaren en daarmee bepalen welke aanbieder van hostingdiensten zal worden aangepakt of daarmee inzicht proberen te krijgen in welke trends er zijn. Kinderpornografisch materiaal en persoonsgegevens die in dat kader worden verwerkt, worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor die taak en in ieder geval niet langer dan 20 jaar.

De ATKM acht het noodzakelijk om, gelet op haar onderzoekstaak, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b van de wet, online kinderpornografisch materiaal in gepseudonimiseerde vorm te bewaren. Het gaat daarbij enkel om online materiaal dat door de ATKM als kinderpornografisch materiaal is gekwalificeerd en waarvoor een bevel als bedoeld in artikel 6 van de wet is uitgestuurd. Door deze informatie te bewaren is het mogelijk om op een later moment te toetsen of identiek online kinderpornografisch materiaal opnieuw opduikt, zodat de ATKM vervolgens accuraat en snel kan handelen, middels bevelen en eventuele handhaving, om verdere verspreiding ervan te voorkomen.

Daarbij zal het online kinderpornografisch materiaal in eerste instantie worden bewaard in de vorm van een «hash» in de zogenaamde «hashdatabase». «Hashen» is het omzetten van een gegeven sleutel of tekenreeks in een andere waarde en is een methode van cryptografie die gegevens omzet in een unieke tekenreeks. Door middel van «hashing» wordt van een afbeelding van online kinderpornografisch materiaal een unieke cijfercode gegenereerd, die in de «hashdatabase» wordt opgeslagen. Met behulp van deze «hashdatabase» wordt vervolgens op het openbare internet gezocht naar afbeeldingen met een vergelijkbare «hash». Op deze wijze kan geautomatiseerd en in gepseudonimiseerde vorm naar dit materiaal worden gezocht en blijft de inzet van medewerkers bij het zoeken en dus bekijken van dit vreselijke materiaal beperkt tot het beoordelen van de uitkomst van het zoeken met de «hashdatabase». In de toekomst kan mogelijk op andere nog innovatievere wijzen naar dit eerder

geïdentificeerd materiaal worden gezocht. Om dit mogelijk te maken is de grondslag in artikel 5, tweede lid, van dit besluit techniekneutraal geformuleerd. Om op deze wijze te zoeken en invulling te geven aan de onderzoekstaak, is het noodzakelijk het online kinderpornografisch materiaal te bewaren.

Een maximale bewaartermijn van 20 jaar voor kinderpornografisch materiaal in het kader van de onderzoekstaak van de ATKM wordt passend geacht. Ook door de politie wordt online kinderpornografisch materiaal bewaard in de vorm van «hashes». De politie hanteert daartoe een bewaartermijn van 30 jaar. Een dergelijk lange bewaartermijn wordt passend en gerechtvaardigd geacht omdat kinderpornografisch materiaal van reeds bekende en geïdentificeerde slachtoffers vaak jarenlang blijft circuleren op het internet, vaak tot ver in het inmiddels volwassen leven van de slachtoffers. Door het materiaal in gepseudonimiseerde vorm te bewaren kan herhaald slachtofferschap in de vorm van het opnieuw online komen van materiaal van seksueel kindermisbruik zo snel en effectief mogelijk worden voorkomen.

Dit besluit bevat verder een set aan maatregelen die persoonsgegevens op meerdere manieren beschermen. Van belang is te benoemen dat de wet en dit besluit primair aangrijpen op de bescherming van persoonsgegevens, maar dat informatiebeveiliging en de bescherming van persoonsgegevens geen gescheiden trajecten zijn. Persoonsgegevens en andere gegevens zijn immers met elkaar verweven. Om die reden wordt in dit besluit gesproken over informatiebeveiliging waarmee ook de beveiliging van persoonsgegevens wordt bedoeld.

Op basis van artikel 5, derde lid, van dit besluit geldt dat de ATKM moet voorzien in informatiebeveiligingsbeleid, waarin is vastgelegd op welke wijze er toepassing wordt gegeven aan de daarvoor geldende normen, waaronder in ieder geval de door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde richtlijnen. Er is voor deze formulering gekozen om recht te doen aan het feit dat er verschillende normensets van belang zijn die zowel maatwerk vergen als aan verandering onderhevig zijn. Het doel van deze bepaling is dan ook dat het informatiebeveiligingsbeleid actueel wordt gehouden en controleerbaar is op welke wijze het wordt toegepast. Ook wordt daarmee recht gedaan aan het feit dat informatiebeveiliging een cyclisch proces is van het vaststellen van maatregelen, interne controles, externe controles, gevolgd door verbetermaatregelen.

De normenkaders die relevant zijn voor de ATKM betreffen naast de AVG de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO), zoals vastgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Besluit Voorschrift Informatiebeveiliging Rijksoverheid 2007 (VIR). Deze normenkaders vergen maatwerk die in het beleid worden vastgelegd en geactualiseerd.

Artikel 5, vierde lid, van dit besluit borgt dat de ATKM voorziet in maatregelen waarmee de toegang tot gegevens op zorgvuldige wijze wordt geregeld. Dit betekent kort gezegd dat duidelijk is vastgelegd welke gebruikersrollen en -groepen tot welke gegevens(bronnen), applicaties, functionaliteiten en systemen toegang hebben, welke acties (zoals lezen, schrijven, wijzigen, verwijderen) zij kunnen uitvoeren en waarom. Dit zal worden ingericht op «need to know» basis: toegang tot de gegevens is strikt beperkt tot personen die deze gegevens nodig hebben voor de uitvoering van de in artikel 2 van de wet bedoelde taak van de ATKM. Ook hier geldt dat de concrete invulling dient te worden vastgelegd.

Tot slot is in artikel 5, vijfde lid, van dit besluit de verplichting vastgelegd om de toegang tot de bewaarde gegevens te loggen. Omdat bij het raadplegen van de hiervoor bedoelde gegevens sprake kan zijn van bijzondere en/of strafrechtelijke persoonsgegevens vindt logging van zoekopdrachten plaats, waarbij ook relevante contextinformatie wordt vastgelegd zoals de relatie met de taak van de ATKM en vanuit welke rol deze is uitgevoerd. Het doel daarvan is dat altijd inzichtelijk is en controleerbaar is of alleen die personen voor wie uit hoofde van hun functies toegang tot deze gegevens noodzakelijk is toegang hebben verkregen. Wellicht ten overvloede wordt opgemerkt dat in artikel 5, vijfde lid, van dit besluit is vastgelegd dat de gegevens die in verband met het loggen van zoekopdrachten worden vastgelegd, uitsluitend worden gebruikt voor controledoelstellingen. Deze controles kunnen intern of extern van aard zijn, maar hebben als doel om de naleving van de bij of krachtens de wet gestelde normeringen te controleren en kunnen dus niet voor andere doeleinden worden ingezet.

#### **4. Financiële gevolgen en uitvoeringsgevolgen**

Artikel 2, 3, 4 en 5 van dit besluit hebben geen aanvullende financiële gevolgen omdat zij verdere invulling geven aan de artikelen 9 en 12 van de wet. Met de verplichting om enkel de status en reactie van de geadresseerde (in de vorm van eens dan wel oneens) openbaar te publiceren is de druk op de uitvoering door de ATKM bewust laag gehouden.

#### **5. Uitgebrachte adviezen**

Van 10 februari tot en met 24 maart 2025 heeft de (internet)consultatie plaatsgevonden over het ontwerpbesluit. Het ontwerpbesluit is verder ter consultatie voorgelegd aan de Raad voor de Rechtspraak (RvdR), de Nederlandse vereniging voor Rechtspraak (NVvR), de Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA), de Autoriteit Persoonsgegevens (AP), het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) en de ATKM.

Het ontwerpbesluit gaf de RvdR geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen en leidt naar verwachting niet tot substantiële werklastgevolgen voor de Rechtspraak. Ook de NOvA en de AP hebben geen inhoudelijk advies uitgebracht. De ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies omdat het geen significante gevolgen voor de regeldruk heeft. De ATKM heeft laten weten geen aanleiding te zien om inhoudelijk over het ontwerpbesluit te adviseren, mede omdat het in nauwe afstemming met hen is opgesteld.

De Wetenschappelijke Commissie van de NVvR heeft een aantal kritische opmerkingen over het ontwerpbesluit. Zij adviseert het ontwerpbesluit in zijn geheel kritisch te heroverwegen, en hierbij extra aandacht aan de bestuursrechtelijke aspecten van de voorgestelde regeling te besteden.

De opmerkingen van de NVvR richten zich op de wijze van openbaarmaking (artikel 2), de beëindiging van de openbaarmaking (artikel 4) en het moment van openbaarmaking. Deze opmerkingen zullen achtereenvolgens worden besproken.

De NVvR adviseert in artikel 2, eerste lid, van het ontwerpbesluit er volstrekte duidelijkheid over te scheppen dat met «een website met informatie van de Autoriteit» wordt bedoeld: de website die de ATKM beheert. Naar de mening van de regering kan hierover geen misverstand

bestaan. Ook de nota van toelichting spreekt van de «eigen» website van de ATKM.

Ook met betrekking tot de voorwaarden voor beëindiging van de openbaarmaking kan er volgens de regering geen onduidelijkheid over bestaan dat onder «ingetrokken» (artikel 4, onder a) respectievelijk «vernietigd» mede moet worden verstaan: herroepen.

Voorts adviseert de NVvR de boetebeschikking pas openbaar te maken, nadat deze beschikking in rechte onaantastbaar is geworden. De regering wijst er in dit verband op dat het moment van openbaarmaking niet in dit besluit wordt geregeld. Het is de uitdrukkelijke bedoeling van artikel 9 van de wet dat met de openbaarmaking niet behoeft te worden gewacht tot het besluit waarmee de bestuurlijke boete of last onder dwangsom is opgelegd, onherroepelijk is geworden.<sup>2</sup> Om de belanghebbende in de gelegenheid te stellen een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen, bepaalt artikel 9, derde lid, van de wet dat de openbaarmaking niet eerder geschiedt dan nadat twee weken zijn verstreken na de dag waarop het besluit tot oplegging van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom bekend is gemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 Awb, dan wordt de openbaarmaking van rechtswege opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken (artikel 9, vierde lid, van de wet).

Opmerking verdient ten slotte dat de artikelen 2 en 4 van het ontwerpbesluit, waar de kritiek van de NVvR zich in het bijzonder op richt, gelijkkluidend zijn aan de artikelen 2 en 4 van het Uitvoeringsbesluit verordening terroristische online-inhoud. De Afdeling advisering van de Raad van State zag geen aanleiding inhoudelijke opmerkingen te maken bij dat besluit, dat met ingang van 5 september 2025 in werking is getreden. Ook om deze reden ziet de regering thans geen aanleiding het voorliggende ontwerpbesluit geheel of gedeeltelijk te heroverwegen.

Via de internetconsultatie is één reactie ontvangen. Betrokkene vraagt zich af hoe de Nederlandse overheid omgaat met al dan niet legaal in het buitenland geproduceerde kinderporno die in Nederland niet vertoond mag worden. Hij vraagt zich af of het verwijderen van een Nederlandse server dan wel voldoende is.

Voor de strafbaarheid in Nederland maakt het niet uit waar het materiaal geproduceerd is. Kinderpornografisch materiaal wordt in de wet gedefinieerd als: visuele weergaven als bedoeld in artikel 252 van het Wetboek van Strafrecht. Dat artikel spreekt van «een visuele weergave van seksuele aard of met een onmiskenbaar seksuele strekking waarbij een persoon die kennelijk de leeftijd van achttien jaren nog niet heeft bereikt, is betrokken of schijnbaar is betrokken». Wie dergelijk materiaal verspreidt, aanbiedt, openlijk tentoonstelt, vervaardigt, invoert, doorvoert, uitvoert, verwerft, in bezit heeft of zich de toegang daartoe verschafft, is op grond van artikel 252 van het Wetboek van Strafrecht strafbaar. Waar het materiaal is geproduceerd, doet niet ter zake.

Het moet overigens wel erkend worden dat de wet en dit besluit het online verspreiden van kinderpornografisch materiaal weliswaar bemoeilijken, maar niet onmogelijk maken. De regering benadrukt daarom dat aanbieders ook een eigen verantwoordelijkheid hebben om op te treden tegen de verspreiding van online kinderpornografisch materiaal. Bovendien zet Nederland ook in Europees verband in op de

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2022/23, 36 377, nr. 3, p. 17.

(grensoverschrijdende) bestrijding van online kinderpornografisch materiaal. Tot slot mogen de wet en dit besluit niet los worden gezien van andere maatregelen die de verspreiding van kinderpornografisch materiaal tegengaan, in het bijzonder strafrechtelijke vervolging in de gevallen waarin dit mogelijk is.

## **Artikelsgewijs deel**

### **Artikel 2**

In dit artikel is opgenomen dat de beschikking tot oplegging van een bestuurlijke boete of een beschikking tot oplegging van een last onder dwangsom, bedoeld in artikel 7 onderscheidenlijk artikel 8, eerste lid, van de wet, wordt opgenomen op de eigen website van de ATKM. Die beschikking wordt geschoond van persoonsgegevens, bedrijfsnamen of bedrijfsgegevens van derden. Tot slot is geregeld dat de beschikking en deze gegevens gedurende drie jaar na de datum van het openbaarmakingsbesluit op de website zullen staan. Daarna worden de beschikking en deze gegevens verwijderd.

### **Artikel 3**

Dit artikel regelt dat de mogelijke reactie van een geadresseerde in verband met de openbaarmaking van zijn gegevens wordt vermeld bij het sanctiebesluit. Vermeld wordt of de geadresseerde het eens of niet eens is met de openbaarmaking. Voor deze beknopte wijze van vermelding van de reactie van de geadresseerde is gekozen om de uitvoeringslasten voor de ATKM op dit punt laag te houden.

### **Artikel 4**

Dit artikel regelt dat indien het besluit tot openbaarmaking wordt ingetrokken, de ATKM het sanctiebesluit en de daarbij behorende gegevens onverwijld van haar website afhaalt. Dat geldt ook als het besluit tot openbaarmaking dan wel de beschikking tot oplegging van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom door de bestuursrechter onherroepelijk is vernietigd. In de hiervoor beschreven situaties is er niet langer een noodzaak voor de openbaarmaking van deze gegevens en zij dienen daarom onverwijld van de website van de ATKM te worden gehaald.

### **Artikel 5**

Zie voor een uitgebreide toelichting op dit artikel paragraaf 3 van het algemeen deel van de toelichting.

De Minister van Justitie en Veiligheid,  
D.M. van Weel