

Bestedingsvoorstel URTF / Relief & recovery operations Wereldbank
Onderbouwing doeltreffendheid, doelmatigheid en evaluatie (CW 3.1)

1. Doel(en)	Welke doelen worden nagestreefd met het voorstel in termen van beoogde prestaties en effecten? • Het URTF – dat staat voor <i>Ukraine Relief, Recovery, Reconstruction and Reform Trust Fund</i> – wordt beheerd door de Wereldbank en biedt een gecoördineerd financierings- en ondersteuningsmechanisme om de regering van Oekraïne te helpen bij haar taken, met name op ministerieel niveau. • De Nederlandse bijdrage aan URTF draagt bij aan de wederopbouw – om verdere schade te beperken en directe schade te herstellen, maar ook om bij te dragen aan de wederopbouw wanneer een bestand in zicht is. • Het betreft veelal het doorzetten van giften van donoren als een gift aan Oekraïense ministeries (gezondheidszorg, infrastructuur etc.). De hulpinspanningen via het URTF en de verdere ontwikkeling en uitvoering van de wederopbouw- en hervormingsagenda van Oekraïne maken eveneens deel uit van de URTF-inzet. Het Fonds verstrekt ook middelen voor advies en analytische werkzaamheden voor hulp- en wederopbouwinspanningen. • Op dit moment heeft het trustfond van de Wereldbank op het gebied van energie in ieder geval een financieringstekort van USD 253 miljoen, zie onderaan de tabel voor het volledige overzicht. Aangezien het URTF Oekraïne direct kan helpen bij de liquiditeitsbehoefte op het gebied van kritiek herstel en ondersteunen van kritieke overheidsdiensten, kan het kanaal op snelle wijze het verschil maken bij het plannen en implementeren van de herstel-, wederopbouw en hervormingsagenda van Oekraïne, bovendien in lijn met EU-toetredingseisen. • <u>Het URTF kent zes lopende thematische projecten:</u> HEAL: gericht op (herstel) gezondheidszorgstelsel; RELINC: gericht op (herstel) infrastructuur; RePower: gericht op (herstel) elektriciteitsnetwerk; HOPE: gericht op (herstel) huisvesting; ARISE: gericht op het herstellen van landbouw (inclusief noodsteun); LEARN: gericht op het ondersteunen van het onderwijssysteem.
2. Beleidsinstrument(en)	Welke beleidsinstrumenten worden ingezet om deze doelen te realiseren? • Het URTF biedt door middel van sectorale begrotingssteun in de vorm van een financiële schenking ondersteuning aan de Oekraïense economie en publieke overheidsdiensten door transportnetwerken en energienetwerken te herstellen, de gezondheidszorg te versterken door verbeterde toegang en herstel van dienstverlening. Ook verbiedt het URTF de toegang tot financiële diensten voor de agrarische sector en levert het steun t.a.v. transport en infrastructuur (zoals machines om herstel mogelijk te maken). • NL heeft viermaal eerder een schenking aan het URTF gedaan: zie onderaan de overzichtstabel. De NL bijdrages aan het URTF zijn niet-geoormerkt, dit betekent dat het geld wordt besteed waar de meeste impact kan worden behaald. • Deze middelen zijn inmiddels volledig uitgeput. Hiermee zijn o.a. de volgende resultaten behaald – niet uitputtend maar ter illustratie: • 24.000 Oekraïners hebben financiering gekregen voor noodzakelijke reparaties aan beschadigde huizen (ramen, daken), 70.000 Oekraïners hebben toegang gekregen tot kritieke revalidatiediensten, 11.000 Oekraïners hebben geestelijk gezondheidszorg gekregen. Ook heeft Oekraïne middelen ontvangen voor de aanschaf van zes autotransformatoren die cruciaal zijn voor de transmissie en distributie van het elektriciteitsnetwerk (42 van de in totaal 92 transformatoren zijn vernietigd of beschadigd tijdens de oorlog). • De Oekraïense Spoorwegen hebben 800.000 ton humanitaire hulp vervoerd en 84 bedrijven uit conflictgebieden verplaatst. In 2023 vervoerden de spoorwegen 1.000.058 ton vracht, waarvan 53% uit graan bestond. In 2024 steeg het transportvolume naar 2,75 miljoen ton, waarvan 58% bestond uit graantransporten. • In 2024 ontvingen de Oekraïense Spoorwegen 89 eenheden grondverzet- en

	tractormaterieel, waarmee 60% van de verouderde machines uit Rusland en Wit-Rusland werd vervangen. • Het URTF heeft, door gepleegde aanvallen op de Oekraïense energie-infrastructuur, zonnepanelen gelegd op eerstelijnsgezondheidsvoorzieningen. Er is namelijk een reëel risico dat medische voorzieningen in heel Oekraïne zonder stroom komen te zitten indien er een stroomuitval plaatsvindt. Het hebben van elektriciteit is immers van cruciaal belang voor medische voorzieningen, zodat levensreddende apparatuur kan werken en artsen ononderbroken medische zorg kunnen verlenen. •
3. A. Financiële gevolgen voor het Rijk	Welke financiële gevolgen heeft het voorstel voor de Rijksbegroting? • Het betreft een inzet van EUR 55 mln. voor 2026. Dit is in lijn met de bijdrages die Nederland de afgelopen jaren (vanaf 2022), op jaarlijkse basis, heeft bijgedragen. • Zie onderaan de tabel met de NL bijdragen tot nu toe: in totaal is er door NL EUR 263 miljoen bijgedragen aan het URTF.
B. Financiële gevolgen voor maatschappelijke sectoren	Welke financiële gevolgen heeft het voorstel voor maatschappelijke sectoren (als van toepassing)? N.v.t.
4. Nagestreefde doeltreffendheid	Op welke wijze en in welke mate wordt verwacht dat het beleidsinstrumentarium gaat bijdragen aan de beoogde prestaties en effecten? • Het URTF van de Wereldbank was en is het eerste fonds dat OEK actief kon ondersteunen in de noden, opgericht in oktober 2022. Het kanaal heeft zich bewezen omdat het heeft laten zien dat het kan leveren en tot resultaten leidt, met de benodigde <i>checks and balances</i> voor de effectieve, betrouwbare en doelmatige manier van besteding van middelen. • Het URTF leidt tot concrete resultaten in Oekraïne op het gebied van steun en wederopbouw. Enkele voorbeelden: 1) er hebben 33.000 land- en tuinbouwers in Oekraïne toegang gekregen tot betaalbare financiering, waardoor de lange-termijn voedselzekerheid in Oekraïne is versterkt en hiermee ook de lange termijn weerbaarheid van het land; 2) meer dan 36.500 Oekraïense huishoudens, wat neerkomt op bijna 100.000 begunstigden, hebben compensatie ontvangen voor het herstel van hun huizen die beschadigd zijn door de Russische invasie in Oekraïne en 3) Bijna 1 miljoen mensen die het 'Affordable Medicines Program' nog niet eerder hadden gebruikt, hebben gratis of goedkope medicijnen ontvangen (sinds maart 2022). • Het URTF betreft haar donoren binnen het <i>partnership council</i> actief: deelnemende landen worden niet alleen betrokken bij het opstellen van de jaarplannen, er worden bovendien ook bijeenkomsten georganiseerd, in zowel Washington DC (tijdens de Wereldbank jaarvergaderingen) als in Kyiv. Er worden en zijn in Kyiv veldbezoeken georganiseerd, waardoor donoren de behaalde resultaten met de geleverde donorbijdragen in het kader van steun en wederopbouw van dichtbij hebben kunnen zien. • Ook wordt er een nieuwsbrief door de Wereldbank uitgebracht, waarmee leden van het fonds inzicht hebben in de status van projectontwikkeling(en) en leveringen.
5. Nagestreefde doelmatigheid	Waarom is het voorgestelde instrumentarium een efficiënte manier om de beoogde prestaties en effecten te bereiken? Het URTF profiteert van schaalvoordelen doordat de bijdragen van diverse donorlanden worden gebundeld. Bovendien biedt URTF de mogelijkheid om op grote schaal ontwikkelingsfinanciering te ontsluiten. Het URTF heeft met eerdere bijdragen goede resultaten behaald en veel mensen bereikt met zijn interventies. Hiermee is de bijdrage aan dit multilaterale kanaal doelmatig gebleken.

6. Evaluatieparagraaf	Hoe wordt het voorstel gemonitord en geëvalueerd? • Door middel van jaarlijkse rapportages en verschillende donorbijeenkomsten die door het jaar heen worden georganiseerd (zoals tijdens de Jaarvergadering van de Wereldbank en het IMF). Voor de uitvoering van de URTF programma's wordt ieder jaar een jaarplan opgesteld, deze jaarplannen worden geëvalueerd in de jaarlijkse rapportages. • Bovendien worden er meerdere malen per jaar veldbezoeken georganiseerd – bijv. op het gebied van energie – waar de Nederlandse ambassade aan Kyiv aan deelneemt en actief over rapporteert. Hierdoor zijn behaalde resultaten eveneens direct zichtbaar in Oekraïne zelf.
------------------------------	--

Geïdentificeerde financieringstekorten binnen het URTF voor de komende periode (in het Engels):

Project	Development Objective	Appraised Funding Needs	Funding Secured
Repairing Essential Logistics Infrastructure and Network Connectivity (RELINC) Project	Provide the means for mitigating the immediate impact that disrupted transport networks have on Ukraine's population and economy.	\$585 million	\$280 million grant - URTF
Restoration Project of Winterization and Energy Resources Ukraine	Enable the restoration of essential energy services in Ukraine.	\$500 million	\$247 million grant - URTF
Health Enhancement and Lifesaving (HEAL) Ukraine Project	Restore and improve access to essential mental health and rehabilitation services, address urgent needs for health services, and provide financial protection in the emergency context.	\$500 million	€100 million IBRD loan \$10 million grant - GFF \$88 million grant - URTF €100 million - co-financing CEB loan \$100 million - parallel co-financing KEXIM loan
Housing Repair for People's Empowerment Project (HOPE)	Support affected households to regain adequate housing through resilient repair of damaged housing stock; and support national government in priority climate-resilient policy reforms.	\$800 million	\$225 million - URTF
Ukraine Agriculture Recovery Inclusive Support Emergency (ARISE) Project	Maintain inclusive agricultural production and provide immediate and effective response to an eligible crisis or emergency.	\$700 million	\$365 million - URTF \$230 million - IBRD loan through credit enhancement from ADVANCE Ukraine TF backed by Japan
Lifting Education Access and Resilience in times of Need (LEARN) in Ukraine Program	Improve teaching and learning conditions; and strengthen management capacity of the education system.	\$550 million	\$235 million - IBRD loan through credit enhancement from ADVANCE Ukraine TF backed by Japan \$150 million - IDA loan (SPUR) \$30 million - URTF
Resilient, Inclusive, and Sustainable Enterprise (RISE) Program	Improve the enabling environment for a sustainable private sector-led recovery in Ukraine.	\$1,063 million	\$283 million - IBRD loan through credit enhancement from ADVANCE Ukraine TF backed by Japan \$300 million - IDA loan (SPUR) \$10 million - URTF
Supporting Reconstruction through Smart Fiscal Governance (SURGE)	The development objective of the Supporting Reconstruction Through Smart Fiscal Governance: Surge Program for Results for Ukraine is to establish the institutional foundations for implementation and financing of climate-smart recovery and reconstruction.	\$1,550 million	\$450 million - IBRD loan through credit enhancement from ADVANCE Ukraine TF backed by Japan \$300 million - IDA loan (SPUR) \$10 million - URTF (through the related STRONG project)

Overzichtstabel steun aan OEK via de Wereldbank sinds de Russische invasie in februari 2022:

Wat	Wanneer	Type steun	Hoeveel
1. Wereldbank – garantie	1 maart 2022	Begrotingssteun – garantie	€100 miljoen
2. Wereldbank – URTF	Steunpakket november 2022	Contributie	€90 miljoen
3. IFC – landbouwsector	Steunpakket april 2023	Contributie	€40 miljoen
4. Wereldbank – URTF	Steunpakket april 2023	Contributie	€60 miljoen
5. Wereldbank – SPUR	Steunpakket december 2023	Contributie	€62 miljoen
6. Wereldbank – URTF	Invulling BHOS-middelen 2024 (juni)	Contributie	€58 miljoen
7. Wereldbank – URTF	Afkomstig uit steunpakket intensivering energiesteun, bijdrage wordt in januari 2025 overgeboekt	Contributie	€55 miljoen
Totaalbedrag financiële steun aan Oekraïne via de Wereldbank			€465 miljoen
Totaalbedrag financiële steun via het URTF van de Wereldbank			€263 miljoen (inclusief bijdrage in januari 2025)