

Regels over het verbreden van gegevensuitwisseling bij beslaglegging en verrekening en het bepalen van de innende partij (Wet stroomlijning keten voor derdenbeslag)

Voorstel van wet

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om de gegevensuitwisseling over de samenloop van beslagen en verrekeningen bij periodieke inkomstenbronnen van schuldenaren tussen beslagleggende en verrekenende partijen te stroomlijnen ten behoeve van het maken van een opportuniteitsafweging, het berekenen van de beslagvrije voet, het identificeren van de coördinerende deurwaarder en het uitvoeren van het coördinerend deurwaarderschap;

Zo is het dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel 1. Definities

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. *beslagvrije voet*: beslagvrije voet als bedoeld in artikel 475b van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering;
 - b. *coördinerende deurwaarder*: coördinerende deurwaarder als bedoeld in artikel 475ab van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering;
 - c. *Onze Minister*: Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
 - d. *partij*:
 - 1°. ambtenaar van de gemeente belast met de invordering van gemeentelijke belastingen als bedoeld in artikel 231, tweede lid, onderdeel c, van de Gemeentewet;
 - 2°. ambtenaar van het waterschap belast met de invordering van waterschapsbelastingen als bedoeld in artikel 123, derde lid, onderdeel c, van de Waterschapswet;
 - 3°. belastingdeurwaarder als bedoeld in de artikelen 2, eerste lid, onderdeel j, van de Invorderingswet 1990, 231, tweede lid, onderdeel e, van de Gemeentewet en 123, derde lid, onderdeel e, van de Waterschapswet;
 - 4°. Dienst Toeslagen, genoemd in artikel 11 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen;
 - 5°. college van burgemeester en wethouders;

- 6°. gerechtsdeurwaarder als bedoeld in artikel 1, onderdelen d tot en met g, van de Gerechtsdeurwaarderswet;
- 7°. Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen, genoemd in artikel 2 van de Wet Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen;
- 8°. ontvanger als bedoeld in artikel 3 van de Invorderingswet 1990;
- 9°. Onze Minister van Justitie en Veiligheid;
- 10°. Sociale verzekeringsbank, genoemd in hoofdstuk 6 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;
- 11°. Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, genoemd in hoofdstuk 5 van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen.

2. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt onder schuldenaar mede verstaan degene met wie hij in enige gemeenschap van goederen als bedoeld in de eerste afdeling van de zevende titel van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek is gehuwd dan wel een geregistreerd partnerschap is aangegaan.

Artikel 2. Elektronische voorziening

1. Er is een elektronische voorziening waarin de burgerservicenummers zijn opgenomen van personen die beschikken over een of meer vorderingen als bedoeld in de artikelen 475c, eerste lid, of 475f, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering ten aanzien waarvan een of meer partijen, gebruikmaken van een bevoegdheid tot:
 - a. beslaglegging;
 - b. het doen van een vordering op grond van artikel 19, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 of, voor zover de vordering niet gericht is aan een bank als bedoeld in artikel 1:1, van de Wet op het financieel toezicht, artikel 32, zesde lid, van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen;
 - c. het nemen van verhaal op grond van artikel 27, eerste lid, onderdelen a of b, van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften of artikel 6:4:6, eerste lid, onderdelen a en b, van het Wetboek van Strafvordering; of
 - d. verrekening.
2. Onze Minister draagt zorg voor de instandhouding van de elektronische voorziening.
3. Partijen zorgen ervoor dat zij zijn aangesloten op de elektronische voorziening.
4. De burgerservicenummers, bedoeld in het eerste lid, worden gedurende een bij algemene maatregel van bestuur te bepalen termijn versleuteld opgeslagen in de elektronische voorziening.
5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over:
 - a. de inrichting en het beheer van de elektronische voorziening en de daarin opgenomen gegevens naast het burgerservicenummer;
 - b. de verwerkingsverantwoordelijkheid voor de verwerking van gegevens in de elektronische voorziening.
6. Bij ministeriële regeling kunnen aansluit- en gebruikersvoorwaarden voor de elektronische voorziening worden vastgesteld.

Artikel 3. Raadpleging van de elektronische voorziening

1. Een partij die voornemens is om gebruik te maken van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 2, eerste lid, raadpleegt daaraan voorafgaand de elektronische voorziening.
2. De elektronische voorziening mag daarnaast worden geraadpleegd door partijen die:
 - a. een onderzoek als bedoeld in artikel 5, eerste lid, onderdeel a, willen uitvoeren;
 - b. bij algemene maatregel van bestuur zijn aangewezen als partij die ten aanzien van een in die maatregel aangewezen andere bevoegdheid dan de bevoegdheden, bedoeld in artikel 2, eerste lid, de elektronische voorziening mag

raadplegen voorafgaande aan het gebruik hiervan, voor zover zij voldoet aan in die maatregel te stellen voorwaarden.

3. Een aanwijzing als bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, kan alleen worden gedaan, indien de aan te wijzen partij bij het gebruik van de aan te wijzen bevoegdheid structureel en ambtshalve de beslagvrije voet toepast, anders dan op grond van een wettelijke verplichting.

4. Bij de raadplegingen, bedoeld in het eerste en tweede lid, maakt de partij gebruik van het burgerservicenummer van de persoon waarop de raadpleging betrekking heeft.

Artikel 4. Aan- en afmelding bij de elektronische voorziening

1. Zodra een partij gebruikmaakt van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 2, eerste lid, meldt zij dit zo snel mogelijk bij de elektronische voorziening, tenzij in de elektronische voorziening al een melding van de betreffende partij actief is die betrekking heeft op de persoon ten aanzien van wiens vordering de partij gebruikmaakt van de bevoegdheid.

2. Zodra een partij ten aanzien van een persoon in het geheel geen gebruik meer maakt van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 2, eerste lid, meldt zij dit zo snel mogelijk bij de elektronische voorziening.

3. Bij de meldingen, bedoeld in het eerste en tweede lid, vermeldt de partij haar identiteit en het burgerservicenummer van de persoon waarop de melding betrekking heeft.

4. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op een partij die op de datum van inwerkingtreding of op de datum waarop het overgangsrecht voor die partij eindigt reeds gebruikmaakt van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 2, eerste lid.

5. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over de meldingen, bedoeld in het eerste en tweede lid.

Artikel 5. Opvragen van informatie

1. Een partij kan informatie opvragen bij een partij die gebruikmaakt van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 2, eerste lid, over de gebruikte bevoegdheid, voor zover het opvragen van informatie noodzakelijk is:

- a. om te onderzoeken of een vordering op de schuldenaar naar verwachting binnen een redelijke termijn kan worden verhaald, met dien verstande dat een gerechtsdeurwaarder als bedoeld in artikel 1, onderdelen d tot en met g, van de Gerechtsdeurwaarderswet, een verzoek voor dit doel slechts kan doen ten behoeve van het verrichten van een ambtshandeling als bedoeld in artikel 2 van de Gerechtsdeurwaarderswet;
- b. voor het berekenen van de beslagvrije voet ten behoeve van het uitoefenen van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 3, tweede lid, onderdeel b, ten aanzien van de schuldenaar en, indien de schuldenaar gehuwd is in de zin van artikel 3 van de Participatiewet, de echtgenoot als daar bedoeld;
- c. voor het identificeren van de coördinerende deurwaarder of de partij die de rol van coördinerende deurwaarder toekomt ten behoeve van het uitoefenen van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 2, eerste lid, ten aanzien van de schuldenaar;
- d. voor het uitvoeren van de taak van de coördinerende deurwaarder ten behoeve van het uitoefenen van een bevoegdheid als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdelen a, b of c, ten aanzien van de schuldenaar.

2. Bij het opvragen van informatie op grond van het eerste lid maken partijen gebruik van het burgerservicenummer van de persoon waarop het verzoek betrekking heeft.

3. Een partij waaraan een verzoek als bedoeld in het eerste lid is gedaan, is verplicht om zo spoedig mogelijk de gevraagde informatie te verstrekken, voor zover hij hierover beschikt. Indien een partij niet over de gevraagde informatie beschikt, deelt hij dit mede aan de verzoekende partij.
4. Partijen zijn bevoegd bij het doen van het verzoek en de behandeling hiervan strafrechtelijke gegevens en gegevens over gezondheid te verwerken, voor zover de verwerking van deze gegevens voor deze doelen noodzakelijk is.
5. Bij algemene maatregel van bestuur wordt bepaald welke informatie voor elk van de doelen, bedoeld in het eerste lid, mag worden opgevraagd en verstrekt, en kan worden bepaald dat een of meer partijen gehouden zijn om het onderzoek, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, uit te voeren, waarbij regels kunnen worden gesteld over het onderzoek. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over de wijze van opvragen en verstrekken van informatie op grond van dit artikel.

Artikel 6. Bepalen innende partij

1. In afwijking van artikel 478, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering int de beslaglegger die bevoegd is om zonder tussenkomst van een deurwaarder beslag te leggen namens de beslagleggers gezamenlijk, indien hij het oudste executoriale beslag heeft gelegd op een vordering als bedoeld in artikel 475c, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering voor een hoger bevoorrechte vordering dan de daaropvolgende executoriale beslagen.
2. Als artikel 19, zevende lid, eerste zin, van de Invorderingswet 1990 niet van toepassing is en het eerste lid en artikel 478, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering geen partij aanwijzen die de inning toekomt, int de partij met het oudste executoriale beslag, met de oudste vordering als bedoeld in artikel 19 van de Invorderingswet 1990 of die het oudste verhaal zonder dwangbevel heeft genomen op vorderingen waarop de beslagvrije voet van toepassing is, voor de beslagleggers gezamenlijk.
3. Als een andere partij dan een deurwaarder op grond van het eerste of tweede lid de inning toekomt:
 - a. treedt deze partij op als ware zij coördinerende deurwaarder en komen haar de aan de coördinerende deurwaarder toegekende bevoegdheden en verplichtingen toe; en
 - b. is artikel 478, tweede tot en met vijfde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering van overeenkomstige toepassing betreffende hetgeen daar ten aanzien van de deurwaarder of coördinerende deurwaarder is bepaald.
4. Dit artikel is niet van toepassing op de ontvanger, bedoeld in artikel 3 van de Invorderingswet 1990, de Dienst Toeslagen, genoemd in artikel 11 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen en de belastingdeurwaarder, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel j, van de Invorderingswet 1990.

Artikel 7. Ondersteuning bij en verwerking van gegevens voor de vaststelling van de beslagvrije voet

1. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan een bestuursorgaan of instelling worden belast met de ondersteuning bij de vaststelling van de beslagvrije voet met toepassing van de artikelen 475da tot en met 475e van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over:

- a. de verwerkingsverantwoordelijkheid voor de verwerking van gegevens voor de ondersteuning bij de vaststelling van de beslagvrije voet;
- b. de wijze van verwerking van gegevens; en
- c. de voorwaarden waaronder de verwerking van gegevens plaatsvindt.

Artikel 8. Ondersteuning bij de informatievoorziening

1. [PM] wijst een instelling aan die is belast met bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te bepalen taken ter ondersteuning van de informatievoorziening op het gebied van schulden die worden ingevorderd door gerechtsdeurwaarders als bedoeld in artikel 1, onderdelen d tot en met g, van de Gerechtsdeurwaarderswet.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de financiering van de aangewezen instelling en kunnen nadere voorwaarden worden gesteld aan de aanwijzing.

Artikel 9. Digitale inzage

1. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen een of meer digitale voorzieningen worden ingesteld waarmee natuurlijke personen inzage kunnen krijgen in op hen betrekking hebbende en bij die maatregel aan te wijzen informatie op het gebied van geldschulden.
2. In de maatregel, bedoeld in het eerste lid, kan worden bepaald dat de informatie, bedoeld in het dat lid, tevens kan worden geraadpleegd door het college van burgemeester en wethouders, voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van de taken van het college op grond van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere voorwaarden worden gesteld aan de raadpleging door het college.
3. Indien overeenkomstig het eerste lid een voorziening wordt ingesteld, worden bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels gesteld over de ingestelde voorziening, waaronder over het beheer en de inrichting hiervan, en kan aan bestuursorganen en instellingen de verplichting worden opgelegd tot het verstrekken van de informatie waar met de voorziening inzage in kan worden verkregen, voor zover het bestuursorgaan of de instelling hierover beschikt.

Artikel 10. Monitoring

1. Onze Minister mag bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gegevens die verband houden met de uitvoering van deze wet of de vaststelling van de beslagvrije voet, verwerken voor de volgende doelen:
 - a. het rapporteren over geleverde prestaties;
 - b. de evaluatie van bestaand beleid en de voorbereiding van nieuw beleid;
 - c. wetenschappelijk en statistisch onderzoek.
2. De partijen, bedoeld in artikel 2, eerste lid, verstrekken Onze Minister op verzoek de gegevens die hij nodig heeft voor een of meer van de doelen, bedoeld in het eerste lid.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over de gegevensverwerkingen, bedoeld in het eerste lid, en het verstrekken van gegevens overeenkomstig het tweede lid.

Artikel 11. Wijziging van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering

- Artikel 478 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering wordt als volgt gewijzigd:
1. Aan het eerste lid wordt toegevoegd “, tenzij artikel 6, eerste lid, van de Wet stroomlijning keten voor derdenbeslag van toepassing is”.
 2. Het tweede lid vervalt onder vernumming van het derde tot en met zevende lid tot het tweede tot en met zesde lid.

3. In het tweede lid (nieuw) vervalt "of beslaglegger" en wordt "of de beslaglegger die op grond van het tweede lid als volgende tot inning bevoegd is" vervangen door "of de beslaglegger die op grond van artikel 6, eerste lid en tweede lid, van de Wet stroomlijning keten voor derdenbeslag als volgende tot inning bevoegd is".

4. In het derde lid (nieuw) vervalt "of beslaglegger".

5. In het vierde lid (nieuw) wordt "de coördinerende deurwaarder" vervangen door "de inningsbevoegde deurwaarder".

6. In het vijfde lid (nieuw) vervalt "en de beslaglegger, bedoeld in het tweede lid,".

7. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

7. Het eerste lid is niet van toepassing op de belastingdeurwaarder, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel j, van de Invorderingswet 1990.

Artikel 12. Wijziging van de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet

De Wet vereenvoudiging beslagvrije voet wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel I, onderdeel D vervalt in het tweede onderdeel de tweede zin van artikel 475b, tweede lid.

2. Artikel XXIIIb vervalt.

Artikel 13. Wijziging van de Zorgverzekeringswet

In artikel 18f, negende lid, van de Zorgverzekeringswet wordt "met inachtneming van het bepaalde in artikel 478, eerste en tweede lid van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering" vervangen door "met inachtneming van het bepaalde in artikel 478, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en artikel 6, eerste en tweede lid, van de Wet stroomlijning keten voor derdenbeslag".

Artikel 14. Evaluatiebepaling

Onze Minister zendt binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze wet aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.

Artikel 15. Overgangsrecht

1. Bij ministeriële regeling kunnen partijen worden aangewezen waarop artikel 2, derde lid, of artikel 5, derde lid, niet van toepassing is tot een bij die regeling aangewezen datum, die per aangewezen partij verschillend kan worden vastgesteld. Voor aanwijzing komen alleen partijen in aanmerking die op de dag van inwerkingtreding van deze wet aantoonbaar niet aan een of beide van de bepalingen, genoemd in de eerste zin, kunnen voldoen.

2. Indien een persoon of bestuursorgaan na inwerkingtreding van deze wet tot de partijen, genoemd in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, gaat behoren, maar op dat moment niet aan artikel 2, derde lid, of artikel 5, derde lid, kan voldoen, is de betreffende bepaling tot het moment dat hij hieraan kan voldoen niet op hem van toepassing, mits de persoon of het bestuursorgaan zich zo spoedig mogelijk na partij te zijn geworden meldt bij Onze Minister en met hem afspraken maakt over de verwachte datum waarop naleving voor hem mogelijk zal zijn.

Artikel 16. Inwerkingtreding

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 17. Citeertitel

Deze wet wordt aangehaald als: Wet stroomlijning keten voor derdenbeslag.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.N.J. Nobel