



> Retouradres Postbus 20011 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/  
ministeries/ministerie-van-  
asiel-en-migratie](http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-asiel-en-migratie)

Datum 20 februari 2026  
Betreft Antwoorden Kamervragen over de toename van incidenten op  
de buslijnen van en naar Ter Apel en de beslissing om een  
gratis pendeldienst in te zetten tussen het azc in Ter Apel en  
station Emmen

**Onze referentie**  
7011870

**Uw referentie**  
2025Z21798

Hierbij bied ik u de antwoorden aan op de schriftelijke vragen van het lid Van  
Duijvenvoorde (FvD) over de toename van incidenten op de buslijnen van en naar  
Ter Apel en de beslissing om een gratis pendeldienst in te zetten tussen het azc in  
Ter Apel en station Emmen.

Deze vragen werden ingezonden op 11 december 2025 met kenmerk  
2025Z21798.

De Minister voor Asiel en Migratie,

M.C.G. Keijzer

**Vragen van het lid Van Duijvenvoorde (FvD) aan de ministers van Asiel en Migratie en van Justitie en Veiligheid over de toename van incidenten op de buslijnen van en naar Ter Apel en de beslissing om een gratis pendeldienst in te zetten tussen het azc in Ter Apel en station Emmen (ingezonden 11 december 2025, 2025Z21798)**

---

**Vraag 1**

**Kunt u bevestigen dat er een pendelbus speciaal voor asielzoekers rijdt tussen het asielzoekerscentrum (azc) in Ter Apel en station Emmen, georganiseerd door het ministerie van Justitie en Veiligheid, de gemeenten Westerwolde en Emmen en gefinancierd door het ministerie van Asiel en Migratie?**

**Antwoord op vraag 1**

Er rijdt een pendelbus sinds 2019 rechtstreeks tussen het azc Ter Apel en station Emmen om overlast te voorkomen op de reguliere buslijnen. De pendelbus wordt niet enkel gebruikt door asielzoekers. In de bus moet betaald worden voor een rit. Het ministerie van Asiel en Migratie is financier van de pendelbus. De gemeente Westerwolde voert de aanbesteding van de pendelbus uit voor de periode 2023-2026.

**Vraag 2**

**Bent u ervan op de hoogte dat er een stijging is te zien in zowel het aantal incidenten als de ernst ervan op buslijn 73 (Emmen–Ter Apel) en 74 (Emmen–Stadskanaal)?**

**Antwoord op vraag 2**

Het is bekend dat het aantal incidenten op buslijnen 73 en 74 is gestegen. Voor de ernst van de incidenten kan op dit moment geen stijging worden bevestigd. Overlastgevend gedrag is hoe dan ook onacceptabel. Daarom worden verschillende maatregelen genomen en voorbereid om de veiligheid van buschauffeurs en reizigers op de reguliere buslijnen te waarborgen.

**Vraag 3**

**Kunt u bevestigen dat zowel buschauffeurs als reizigers zich onveilig voelen op genoemde trajecten, zoals eerder ook door FNV Streekvervoer in een brandbrief is gemeld?**

**Antwoord op vraag 3**

De signalen van het gevoel van onveiligheid op de reguliere buslijnen tussen Emmen en Ter Apel onder buschauffeurs en reizigers zijn bekend. Deze signalen worden zeer serieus genomen.

**Vraag 4**

**Kunt u een overzicht geven van alle incidenten op deze buslijnen in de afgelopen vijf jaar, uitgesplitst naar: aard van de incidenten, ernst van de incidenten, herkomst van de daders en de afhandeling - inclusief vervolging en opgelegde sancties?**

**Antwoord op vraag 4**

Een volledig overzicht van alle incidenten op deze buslijn uitgesplitst naar aard en ernst van de incidenten, herkomst van daders en afhandeling, is niet beschikbaar. Wel volgt uit de incidentregistratie van Qbuzz dat in de periode van 1 januari 2025 tot en met 12 oktober 2025 181 incidenten hebben plaatsgevonden op lijnnummer 73 (Emmen – Ter Apel – Stadskanaal). De aard van deze incidenten is bekend bij de vervoerder Qbuzz en betreft onder meer optreden bij betalingsproblemen en verbale agressie.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
20 februari 2026

**Onze referentie**  
7011870

**Vraag 5**

**Acht u het wenselijk dat de Rijksoverheid faciliteert dat asielzoekers - van wie een deel aantoonbaar voor ernstige veiligheidsproblemen zorgt - vrijelijk worden vervoerd van het azc in Ter Apel naar Emmen?**

**Antwoord op vraag 5**

Nee, het is niet de bedoeling dat gratis vervoer beschikbaar wordt voor asielzoekers die overlast veroorzaken. Overlastgevend gedrag dient niet beloond te worden. Het is wenselijk dat het vervoer tussen het azc in Ter Apel en station Emmen ordelijk en veilig verloopt. Daarom is in 2019 de pendelbus gestart om te borgen dat er minder overlast is van asielzoekers op de reguliere buslijnen. In de pendelbus dient iedereen een kaartje te kopen net als in de reguliere buslijn.

**Vraag 6**

**Vindt u het niet een fundamenteel problematische ontwikkeling dat de overheid een aparte gratis buslijn opzet, omdat een deel van de asielzoekers zich niet aan basale betalings- en gedragsnormen houdt, waardoor feitelijk niet de overtredders zich aanpassen aan de norm maar de norm aan de overtredders?**

**Antwoord op vraag 6**

Nee. Er is geen aparte gratis buslijn opgezet. Sinds de start van de financiering van de pendelbus vanuit het ministerie van Asiel en Migratie geldt dat voor gebruik van de pendelbus wordt betaald en dat blijft zo. De norm is dus niet aangepast: reizigers zijn betalingsplichtig en moeten zich houden aan de algemeen geldende OV-regels.

**Vraag 7**

**Bent u het eens met de stelling dat het onwenselijk is dat asielzoekers die nog geen verblijfsvergunning hebben, zich nog in hun procedure bevinden en volgens vervoerders en vakbonden voor veiligheidsproblemen zorgen, door de overheid gefaciliteerd vrij kunnen reizen naar Emmen, waar dit tot veiligheidsrisico's leidt?**

**Antwoord op vraag 7**

Zie antwoord vraag 5.

**Vraag 8**

**Indien u dit wel wenselijk acht, kunt u uitvoerig toelichten waarom u het noodzakelijk vindt om dit vervoer te faciliteren, ondanks de veiligheidsproblemen die dit ten gevolge heeft voor Emmen?**

**Antwoord op vraag 8**

Het is wenselijk om dit vervoer te faciliteren om de druk op de reguliere buslijnen te beperken en direct vervoer van station Emmen naar Ter Apel mogelijk te maken. Het faciliteren van de pendelbus maakt daarnaast gericht toezicht en handhaving mogelijk. Er zijn geen aanwijzingen dat de inzet van de pendelbus op zichzelf extra veiligheidsproblemen veroorzaakt.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
20 februari 2026

**Onze referentie**  
7011870

**Vraag 9**

**Bent u ermee bekend dat - ondanks de inzet van de pendelbus - de incidenten op de reguliere buslijnen blijven toenemen en dat deze maatregel geen structurele verbetering oplevert voor de veiligheid?**

**Antwoord op vraag 9**

De situatie op de reguliere buslijnen is bekend. Dit staat los van de inzet van de pendelbus.

**Vraag 10**

**Bent u voornemens om aanvullende maatregelen te nemen om de veiligheid van buschauffeurs en reizigers op de reguliere buslijnen te waarborgen?**

**Vraag 11**

**Indien het antwoord op vraag 9 bevestigend luidt, welke maatregelen zult u dan nemen?**

**Vraag 12**

**Indien het antwoord op vraag 9 ontkennend luidt, waarom kiest u ervoor om geen aanvullende maatregelen te nemen?**

**Antwoord op vragen 10, 11 en 12**

Er worden verschillende maatregelen genomen en voorbereid om de veiligheid van buschauffeurs en reizigers op de reguliere buslijnen te waarborgen. Asielzoekers met een kansarme aanvraag worden over meerdere locaties verspreid. Voor de doelgroep die voor overlast zorgt worden meer vreemdelingrechtelijke maatregelen mogelijk. Hierover lopen gesprekken, onder andere over de inzet van AVIM. Met de gemeente Emmen wordt verkend hoe boa's uit de flexpool boa kunnen worden ingezet.

**Vraag 13**

**Bent u het eens met de stelling dat er een veiligheidsrisico ontstaat, omdat asielzoekers zonder verblijfsvergunning, die zich nog in hun procedure bevinden en van wie de overheid onvoldoende weet wie zij zijn, vrij in Nederland kunnen rondreizen, waardoor het ontbreken van betrouwbare identiteitskennis direct bijdraagt aan de veiligheidsrisico's?**

**Antwoord op vraag 13**

Nee. Het ontbreken van een verblijfsvergunning tijdens de asielprocedure betekent niet dat de overheid onvoldoende weet wie betrokkene is. Bij de aanmelding worden door de Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers (DISA) persoonsgegevens vastgelegd, vingerafdrukken afgenomen, documenten onderzocht en een foto gemaakt. Preventieve detentie van asielzoekers is juridisch en maatschappelijk onwenselijk en strijdig met mensenrechtenkaders.

Asielzoekers kunnen daarom binnen Nederland vrije reisbewegingen maken. Dit is geen vrijbrief: waar sprake is van overlast of risico's kunnen gerichte en proportionele maatregelen worden getroffen.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**

**Datum**  
20 februari 2026

**Onze referentie**  
7011870