



**Regeling van de Minister van Klimaat en Groene Groei van
[datum], nr. WJZ/106158659, tot wijziging van de
Energierегeling in verband met presenteren en factureren
terugleverkosten en tot wijziging van de Regeling garanties
van oorsprong**

[KetenID: 29104]

De Minister van Klimaat en Groene Groei,

Gelet op artikel 2.7, tweede lid, van de Energiewet en de artikelen 2.8, derde lid,
en 2.10, derde lid, van het Energiebesluit;

Besluit:

ARTIKEL I

De Energierегeling wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan paragraaf 2.1.1 wordt een artikel toegevoegd, luidende:

**Artikel 2.2a kosten en voorwaarden terugleveren zelfopgewekte
hernieuwbare elektriciteit**

Een marktdeelnemer geeft bij het presenteren van de kosten en voorwaarden
met betrekking tot het terugleveren van de door een actieve
afnemer zelfopgewekte hernieuwbare elektriciteit aan, op welke wijze deze kosten
worden berekend.

B

Aan artikel 2.6, eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot
van onderdeel g door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. de kosten met betrekking tot het terugleveren van de door de actieve
afnemer die tevens een huishoudelijk eindafnemer of een micro-
onderneming is, zelfopgewekte hernieuwbare elektriciteit, uitgedrukt in €
per teruggeleverde kWh.

C

In artikel 2.10, tweede lid, onderdeel d, wordt 'onderdelen c, d, e en i'
vervangen door 'onderdelen c, d, e en m'.

D

Aan artikel 2.28, tweede lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot
van onderdeel i door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

j. of er sprake is van een overeenkomst met een groep eindafnemers als
bedoeld in artikel 2.17, tweede lid, onderdeel c, van de wet.

ARTIKEL II

In artikel 9, vierde lid, van de Regeling garanties van oorsprong wordt 'de meetverantwoordelijke partij' vervangen door 'de transmissie- of distributiesysteembeheerder'.

ARTIKEL III

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027, met uitzondering van de artikelen I, onderdeel C, en II, die in werking treden met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Minister van Klimaat en Groene Groei,

TOELICHTING

Inhoudsopgave

1. Context wijzigingsregeling	4
2. Overzicht onderdelen wijzigingsregeling.....	4
2.1 Wijzigingen Energieregeling	4
2.2 Wijziging Regeling garanties van oorsprong.....	7
3. Gevolgen van de wijzigingsregeling	7
3.1 Introductie	7
3.2 Berekening van de regeldruk van deze wijziging van de Energieregeling	8
4. Uitkomsten publieke consultatie.....	9
4.1 Proces publieke consultatie	9
5. Omgang met uitgevoerde toetsen en ontvangen adviezen	9
5.1 Autoriteit Consument en Markt: toets op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.....	9
5.2 Adviescollege Toetsing Regeldruk: wetgevingsadvies.....	9

1. Context wijzigingsregeling

Deze wijzigingsregeling bevat aanpassingen van de Energieregeling en de Regeling garanties van oorsprong. De wijziging van de Energieregeling bevat een aantal onderdelen. Ten eerste geeft het invulling aan de verplichting voor energieleveranciers voor het op uniforme wijze presenteren en factureren van voorwaarden en kosten van terugleveren van hernieuwbare energie, meestal zonne-energie die zelf is opgewekt.

Hiermee wordt invulling gegeven aan de delegatiegrondslag, bedoeld in artikel 2.8, derde lid, van het Energiebesluit.¹ Dat ziet op bepalingen over het op uniforme wijze presenteren en factureren van voorwaarden en kosten van terugleveren van hernieuwbare energie. De timing en aanleiding voor deze wijziging is hoofdzakelijk bepaald door de uitvoering die hiermee gegeven wordt aan de in het Energiebesluit opgenomen verplichting om per 1 januari 2027 nadere regels te stellen voor marktdeelnemers over het op uniforme wijze presenteren en factureren van kosten en voorwaarden met betrekking tot het terugleveren van zelfopgewekte hernieuwbare elektriciteit door een actieve afnemer.

Ten tweede bevat deze wijziging een kleine aanpassing, door voor te schrijven dat leveranciers in hun administratie moeten bijhouden welke contracten onderdeel zijn van een zogeheten 'multi-site' overeenkomst, en een technische correctie van de Energieregeling. Daarnaast bevat deze wijzigingsregeling een aanpassing van de Regeling garanties van oorsprong, dit betreft een correctie.

De Energieregeling is op 1 januari 2026 in werking getreden (Staatscourant 2025, 37730) en sindsdien eenmaal gewijzigd (Staatscourant 2026, 15354). De Energieregeling bevat een nadere uitwerking van bepalingen uit zowel de Energiewet als het Energiebesluit.

2. Overzicht onderdelen wijzigingsregeling

2.1 Wijzigingen Energieregeling

De invulling aan de verplichting voor energieleveranciers voor het op uniforme wijze presenteren en factureren van voorwaarden en kosten van terugleveren van hernieuwbare elektriciteit, meestal zonne-energie die zelf is opgewekt, is als volgt vormgegeven.

Artikel I, onderdelen A en B, geeft invulling aan de delegatiegrondslag die is opgenomen in artikel 2.8, derde lid, van het Energiebesluit. Dit lid bepaalt dat bij ministeriële regeling regels worden gesteld over de wijze waarop marktdeelnemers de kosten en voorwaarden met betrekking tot het terugleveren van zelfopgewekte hernieuwbare elektriciteit door een actieve afnemer aan een marktdeelnemer op een uniforme wijze presenteren en factureren. Artikel 2.8, derde lid, van het Energiebesluit is op zijn beurt de uitwerking van de grondslag in artikel 2.34, zesde lid, van de Energiewet. Deze bepalingen treden met ingang van 1 januari 2027 in werking.²

¹ Zie de samenloopbepaling in artikel 6.26 van het Energiebesluit, waarmee een derde lid wordt toegevoegd aan artikel 2.8 van het Energiebesluit.

² Wet van 18 december 2024 tot wijziging van enkele wetten ter uitvoering van de beëindiging van de salderingsregeling voor elektriciteit en enkele technische wijzigingen (Stb. 2025, nr. 17).

Met de kosten met betrekking tot het terugleveren van zelfopgewekte hernieuwbare elektriciteit worden de kosten bedoeld die de marktdeelnemer maakt met betrekking tot het terugleveren van hernieuwbare elektriciteit door de actieve afnemer.

Echter, de kosten die de marktdeelnemer maakt omdat hij moet voldoen aan artikel 2.34, zevende en negende lid, van de Energiewet zoals die per 1 januari 2027 geldt, vallen hierbuiten. Op grond van die leden moet de marktdeelnemer voor de teruggeleverde elektriciteit een redelijke vergoeding betalen aan de actieve afnemer, waarbij geldt dat de vergoeding tot 1 januari 2030 niet minder dan 50% van de voor de te leveren elektriciteit overeengekomen prijs mag zijn. De kosten die de marktdeelnemer hiervoor maakt, mag hij dus niet betrekken bij de terugleverkosten. Ook de terugleververgoeding zelf mag niet worden verrekend in de terugleverkosten.

Artikel I, onderdeel A, voegt een nieuw artikel 2.2a toe aan paragraaf 2.1.1 (algemene bepalingen) van de Energieregeling. Het nieuwe artikel 2.2a verplicht de marktdeelnemer om actieve afnemers inzicht te geven in de wijze van het berekenen van de terugleverkosten, bij het presenteren van de kosten en voorwaarden met betrekking tot het terugleveren van zelfopgewekte hernieuwbare elektriciteit. Dit legt de bestaande praktijk vast.

Marktdeelnemers geven bij het doen van een aanbod aan actieve afnemers de te verwachten terugleverkosten op hun eigen manier weer, wat de vergelijkbaarheid van het ene aanbod met het andere aanbod bemoeilijkt. Voor een actieve afnemer is het van belang een aanbod te kiezen dat het beste aansluit bij zijn situatie.

De informatie over de hoeveelheid hernieuwbare elektriciteit die de actieve afnemer gedurende de contractperiode zal terugleveren, is vooraf niet exact in te schatten. Deze hoeveelheid is onder meer afhankelijk van factoren waar de actieve afnemer geen invloed op kan uitoefenen, zoals het aantal zonuren in de contractperiode. De actieve afnemer maakt een inschatting hoeveel hernieuwbare elektriciteit hij zal gaan terugleveren. Tijdens de contractperiode kan de daadwerkelijk teruggeleverde hernieuwbare elektriciteit afwijken van de vooraf ingeschatte hoeveelheid teruggeleverde elektriciteit. Door onduidelijkheid als gevolg van de verschillende wijzen van het in rekening brengen van de terugleverkosten bestaat de kans dat de actieve afnemer niet kiest voor het meest passende aanbod.

De berekeningswijze kan op verschillende denkbare wijzen worden gepresenteerd. De berekeningswijze moet transparant en begrijpelijk worden gepresenteerd. Hoe de marktdeelnemer aan deze verplichting voldoet is afhankelijk van het type actieve afnemer en de gekozen berekeningswijze van de marktdeelnemer. Daarbij is het van belang om rekening te houden met het doenvermogen van de verschillende typen actieve afnemers.

Artikel I, onderdeel B, voegt aan artikel 2.6 van de Energieregeling (inhoud factuur aggregatieovereenkomst) een nieuw onderdeel (onderdeel h) toe. De factuur moet - kort gezegd- de terugleverkosten bevatten. Dit geldt alleen als de actieve afnemer ook een huishoudelijk eindafnemer of een micro-onderneming is. De terugleverkosten moeten worden uitgedrukt in € per teruggeleverde kilowattuur (kWh).

Het is niet eenvoudig voor een huishoudelijk eindafnemer of een micro-onderneming om de kostenpost terugleverkosten op de factuur te begrijpen. Dit komt doordat marktdeelnemers de terugleverkosten op verschillende wijze factureren.

1. Dit speelt met name als de huishoudelijk eindafnemer of een micro-onderneming regelmatig wisselt van marktdeelnemer. In dat geval wordt

de actieve afnemer bij het wisselen van marktdeelnemer geconfronteerd met uiteenlopende presentaties van terugleverkosten op de factuur. Dit kan leiden tot minder gewenning aan de presentatie van terugleverkosten, wat resulteert in een verminderd begrip van de factuur.

2. Daarnaast sluiten sommige manieren waarop de terugleverkosten in rekening worden gebracht niet aan bij de overige gepresenteerde componenten van de factuur, die veelal worden uitgedrukt in euro per kWh. Door deze afwijkende presentatie zijn de terugleverkosten niet eenvoudig te begrijpen.
3. Verder is het voor de huishoudelijk eindafnemer of een micro-onderneming niet eenvoudig om inzicht te krijgen in de waarde van het teruggeleverde hernieuwbare elektriciteit. Deze waarde kan hij zelf berekenen door de terugleververgoeding te verminderen met de terugleverkosten, wat lastiger wordt als de presentatie van de terugleverkosten afwijkt van die van de terugleververgoeding.

Door de verplichting van het nieuwe onderdeel h, worden de terugleverkosten altijd op een uniforme wijze gepresenteerd op de factuur: in euro per teruggeleverde kWh. Daardoor kunnen actieve afnemers wennen aan de wijze waarop deze informatie met hen wordt gedeeld, is de vormgeving in lijn met andere componenten van de factuur en is het eenvoudig te berekenen wat de waarde is van de teruggeleverde hernieuwbare elektriciteit. Het bedrag aan terugleverkosten (in €/kWh teruggeleverde elektriciteit) kan worden uitgedrukt met de volgende formule:

$$T(t) = K(t) / E_{\text{invoeding}}(t)$$

waarin:

T: terugleverkosten (in €/kWh)

K: kosten gebaseerd op gekozen tariefstructuur door marktdeelnemer (in €)

$E_{\text{invoeding}}$: ingevoede hoeveelheid elektriciteit (in kWh)

t: factuurperiode.

Er is voor gekozen om deze bepaling alleen te laten gelden voor actieve afnemers die tevens huishoudelijke afnemer of een micro-onderneming zijn. Deze afbakening is in lijn met de bedoeling van artikel 2.34, vijfde lid, van de Energiewet.³ In de toelichting op het amendement waarmee het vijfde lid is toegevoegd aan de Energiewet, is opgenomen dat beoogd is te regelen dat de energierekening van huishoudens met zonnepanelen weer overzichtelijk en simpel wordt. De micro-ondernemingen zijn toegevoegd, omdat deze twee typen afnemers in de regel dezelfde type bescherming genieten binnen de Energiewet.

Omdat het gaat om teruglevering, wat geschiedt op basis van een terugleveringsovereenkomst (zie artikel 2.34, eerste lid, van de Energiewet), wat een vorm van een aggregatieovereenkomst is (zie de begripsomschrijving in artikel 1.1 van de Energiewet), is aangesloten bij de aggregatieovereenkomst. Daarom is de bepaling voor de factuur artikel 2.6 aangepast, en niet artikel 2.5 van de Energieregeling. Artikel 2.5 ziet op de factuur van een leverancier voor de levering, artikel 2.6 op de factuur van een marktdeelnemer voor de aggregatieovereenkomst (en een terugleveringsovereenkomst valt hier onder). Ook als een afnemer teruglevert aan de eigen leverancier, doet hij dit op basis van een terugleveringsovereenkomst. De leverancier is in die hoedanigheid

³ Zie Kamerstukken II 2024/25, 36 611, nr. 16.

'marktdeelnemer'.

Administratie inzake multisite-overeenkomsten (artikel 2.28 Energieregeling)

Op grond van artikel 2.17, tweede lid, sub c, van de Energiewet mag een leverancier zonder vergunning leveren (dan wel faciliteren in peer-to-peer-handel) aan een groep eindafnemers waarvan de meerderheid van de in de groep participerende eindafnemers rechtspersoon is of handelt in de uitoefening van een beroep of bedrijf dat deelneemt aan een raamovereenkomst. Dit betreft de zogenoemde 'multisite-overeenkomst'. Binnen deze groep eindafnemers kan sprake zijn van zowel kleine aansluitingen als grote aansluitingen; hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan winkelketens met veel lokale vestigingen. Met onderhavige wijziging (artikel I, onderdeel D) wordt aan artikel 2.28, tweede lid, van de Energieregeling een nieuw sub j toegevoegd. Op grond van dit nieuwe sub j dient een energieleverancier in zijn administratie (indien relevant) op te nemen dat een aansluiting valt onder een overeenkomst als bedoeld in artikel 2.17, tweede lid, sub c, van de Energiewet. Op grond van artikel 2.15, tweede lid, in samenhang gezien met artikel 2.10, derde lid, van het Energiebesluit zullen de gegevens die de energieleveranciers op grond van artikel 2.28, tweede lid, van de Energieregeling registreren, in geval van faillissement worden overgedragen aan de betrokken systeembeheerder. Ingeval een vergunning wordt ingetrokken, kan door de beschikbaarheid van deze gegevens waar mogelijk in aanmerking genomen worden dat bepaalde kleine aansluitingen onderdeel uitmaken van een multisite-overeenkomst. Deze informatie kan behulpzaam zijn bij een zorgvuldige uitvoering van de maatregelen die in het kader van de leveringszekerheid moeten worden genomen.

Technische correctie

In artikel 2.10 (inhoud verbruikskostenoverzicht) van de Energieregeling wordt een technische correctie doorgevoerd (artikel I, onderdeel C). In het tweede lid wordt geregeld welke gegevens het verbruikskostenoverzicht moet bevatten, indien het meer dan twee keer per jaar wordt verstrekt. In artikel 2.10, tweede lid, onderdeel d, wordt verwezen naar bepaalde kosten die worden genoemd in artikel 2.5 (inhoud factuur). Abusievelijk werd verwezen naar artikel 2.5, eerste lid, onderdeel i (de EAN-code). Dit moet artikel 2.5, eerste lid, onderdeel m zijn (de netto hoeveelheid van de door een eindafnemer verbruikte elektriciteit). Met deze aanpassing wordt dit hersteld.

2.2 Wijziging Regeling garanties van oorsprong

Artikel II bevat een wijziging van de Regeling garanties van oorsprong. Een foutieve wijziging van artikel 9, vierde lid, wordt gecorrigeerd. Met de Invoeringsregeling Energiewet is de Regeling garanties van oorsprong aangepast, om aan te sluiten bij de Energiewet. Hierbij is per abuis in artikel 9, vierde lid, van de Regeling garanties van oorsprong 'de netbeheerder' vervangen door 'de meetverantwoordelijke partij'. Dit had de transmissie- of distributiesysteembeheerder moeten zijn. In artikel II van deze wijzigingsregeling wordt dit hersteld.

3. Gevolgen van de wijzigingsregeling

3.1 Introductie

In lijn met de Aanwijzingen voor de regelgeving en het Beleidskompas is vooraf een inschatting gemaakt van de te verwachten effecten van deze wijzigingsregeling. Dit hoofdstuk bevat een overzicht van de belangrijkste verwachte effecten die samenhangen met de onderdelen die zijn opgenomen in deze wijzigingsregeling voor zover die ziet op de inhoudelijke wijzigingen van de Energieregeling. Wat betreft de technische correctie van de Energieregeling en de wijziging van de Regeling garanties van oorsprong is geen sprake van mogelijke effecten, omdat dit enkel het herstel van een fout betreft.

Bij het in kaart brengen van deze effecten is gebruik gemaakt van (i) het Beleidskompas van het Kenniscentrum voor beleid en regelgeving binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid en (ii) de Aanwijzingen voor de Regelgeving. Deze instrumenten bevatten verschillende opsommingen met mogelijk relevante effecten. Om de gevolgen van de wijziging van de Energieregeling in kaart te brengen, is uitgegaan van het referentiealternatief (*counterfactual*) zonder deze wijziging, in dit geval de Energieregeling zoals deze sinds 1 januari 2026 geldt.

Voor het in kaart brengen van de gevolgen is gewerkt met een kwalitatieve ex-ante inschatting van de mogelijke gevolgen door het projectteam binnen het ministerie van EZK dat betrokken is bij de voorbereiding van deze wijzigingsregeling. Hierbij is voortgebouwd op eerdere inzichten die in 2025 zijn opgehaald in de voorbereiding van de Energieregeling en de inwerkingtreding per 1 januari 2026. Ook is waar relevant gebruik gemaakt van inzichten vanuit de ex-ante effectentoetsen die eerder zijn uitgevoerd door Sira Consulting op het niveau van de Energieregeling⁴, alsmede de Energiewet⁵ en het Energiebesluit⁶.

3.2 Berekening van de regeldruk van deze wijziging van de Energieregeling

In deze paragraaf wordt ingegaan op de te verwachten regeldruk voor marktdeelnemers (bedrijven), niet-marktdeelnemende bedrijven en burgers.

1. Marktdeelnemers

Bedrijven hebben als gevolg van de wijziging van de regeling naar verwachting te maken met eenmalige regeldrukkosten. De desbetreffende wijziging resulteert in eenmalige werkzaamheden, waarna deze op korte termijn geautomatiseerd zullen worden. De wijziging van de terugleverkosten op de factuur (toevoeging artikel 2.6 lid h) lijkt op de wijziging van 1 januari 2026, maar is kleiner van aard. De toevoeging van artikel 2.2a is een invulling van de bestaande praktijk en worden daarom geen kosten verwacht. Zowel toevoeging 2.2a en artikel 2.6 lid h zijn afgestemd met de sector.

De toevoeging van nieuw sub j aan artikel 2.28, tweede lid, is besproken met de energiesector. Naar verwachting leidt de toevoeging tot weinig regeldrukkosten. De gegevens die energieleveranciers op grond van dit sub j in hun administratie dienen op te nemen - is er sprake van een kleine aansluiting met een overeenkomst met een groep eindafnemers als bedoeld in artikel 2.17, tweede lid, onderdeel c, van de Energiewet - zijn reeds beschikbaar in de administratie van energieleveranciers. De toevoeging van sub j aan artikel 2.28, tweede lid, vereist slechts dat deze gegevens in een machineleesbaar en interoperabel formaat uitwisselbaar zijn met andere leveranciers (gelet op artikel 2.28, derde lid). Deze voorkeursvariant wordt beschouwd als het minst belastend, in vergelijking met een andere mogelijkheid om gegevens op te nemen in centrale registers, welke variant als alternatief is overwogen. De verwachting is dat om bovenstaande wijzigingen door te voeren (i.e. implementeren en testen van de wijzigingen, extra tijdsbesteding van medewerkers benodigd zullen zijn. De maximale regeldrukkosten worden daarom maximaal geschat op €80.000 per leverancier voortkomend uit de regeldrukberkening voor de Energieregeling zoals deze in werking is getreden op 1 januari 2026⁷, maar zijn mogelijk lager.

2. Niet-marktdeelnemende bedrijven

Bedrijven die geen marktdeelnemer zijn, ondervinden als gevolg van de wijziging geen regeldrukkosten. Voor micro-ondernemers heeft de wijziging naar verwachting wel positieve gevolgen voor de bedrijfsvoering. Zij hoeven waarschijnlijk minder tijd en moeite te besteden aan het begrijpen van

⁴ Sira Consulting, 'Ex-ante effectenanalyse Energieregeling, 29 september 2025.

⁵ Sira Consulting, 'Bedrijfseffectentoets Energiewet', 17 februari 2021.

⁶ Sira Consulting 'Ex-ante effectentoets Energiebesluit', 11 juni 2024.

⁷ Sira Consulting, 'Ex-ante effectenanalyse Energieregeling, 29 september 2025.

terugleverkosten op de factuur en aan het vergelijken van nieuwe contracten. Daardoor kunnen zij deze tijd efficiënter inzetten.

3. Burgers

Voor burgers worden geen regeldrukeffecten verwacht ten gevolge van de wijziging. De wijziging heeft wel gevolgen voor het doenvermogen van burgers. Naar verwachting is dit een positief effect, omdat het eenvoudiger wordt voor burgers om de factuur te begrijpen en nieuwe contracten te vergelijken.

4. Uitkomsten publieke consultatie

4.1 *Proces publieke consultatie*

Een ontwerpversie van deze wijziging van de Energieregeling is in de periode van 15 juni 2026 tot en met 10 juli 2026 gepubliceerd voor een openbare consultatieronde, waarvan de resultaten in dit hoofdstuk besproken worden. In deze periode zijn ook de betrokken toezichthouder, de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) en het Adviescollege toetsing regeldruk (hierna: ATR) gevraagd om een reactie op dezelfde ontwerpversie van de wijziging van de Energieregeling. De resultaten hiervan zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van deze toelichting.

In totaal hebben [*PM aantal*] partijen een consultatiereactie ingediend.

5. Omgang met uitgevoerde toetsen en ontvangen adviezen

5.1 *Autoriteit Consument en Markt: toets op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid*

De wijzigingsregeling is op 15 juni 2026 aan de ACM aangeboden voor een toets op de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid (de uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets, hierna ook: UHT).

5.2 *Adviescollege Toetsing Regeldruk: wetgevingsadvies*

De wijzigingsregeling is op 15 juni 2026 aan de ATR aangeboden voor een advies over de gevolgen voor de regeldruk.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,