



Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota aanbieding aan de ministerraad van het nader
rapport en wetsvoorstel Implementatie Richtlijn
2024/1203 (herziene richtlijn milieucriminaliteit)

Datum

11 november 2025

Onze referentie

6883052

Afstemming met

IenW, EZ, LVVN, KGG en VRO

Bijlagen

4

Bijlagen

1. Implementatiewetsvoorstel herziene EU-richtlijn milieucriminaliteit;
2. Memorie van toelichting bij implementatiewetsvoorstel herziene EU-richtlijn milieucriminaliteit;
3. Concept-nader rapport bij implementatiewetsvoorstel herziene EU-richtlijn milieucriminaliteit;
4. Aanbiedingsformulier voor de ministerraad.

1. Aanleiding

- Het wetsvoorstel tot implementatie van de herziene EU-richtlijn milieucriminaliteit is gereed voor indiening bij de Tweede Kamer.
- De Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Raad van State) heeft op 8 oktober 2025 advies uitgebracht over het wetsvoorstel. De Raad van State heeft enkele opmerkingen en adviseert daarmee rekening te houden voordat het wetsvoorstel wordt ingediend (dictum B).
- Hoewel sprake is van een positief dictum wordt het wetsvoorstel, gelet op het demissionaire karakter van het kabinet, door tussenkomst van de Ministerraad bij de Tweede Kamer ingediend.

2. Geadviseerd besluit

Uw instemming wordt verzocht met bijgevoegd concept nader rapport, gewijzigd conceptwetsvoorstel en gewijzigde memorie van toelichting, ten behoeve van agendering van deze stukken op de Ministerraad en indiening daarvan bij de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

3.1 Herziene milieurichtlijn en implementatiewetsvoorstel

- De herziene EU-richtlijn over milieucriminaliteit verplicht er onder meer toe een twintigtal milieudelicten strafbaar te stellen. Voor een groot deel stonden deze al in de richtlijn uit 2008. Maar er is ook een aantal strafbare gedragingen toegevoegd. Zie over de inhoud van de richtlijn nader onder 4.3.1 van deze nota.
- Het bestaande Nederlandse recht voldoet grotendeels aan de verplichtingen uit de richtlijn, via al bestaande strafbaarstellingen in het Wetboek van Strafrecht en de Wet op de economische delicten.
- Om volledig te voldoen aan de richtlijn wordt aan het Wetboek van Strafrecht een nieuwe strafbepaling toegevoegd, worden verschillende wettelijke strafmaxima verhoogd en worden enkele delictsomschrijvingen van milieudelicten uitgebreid of aangevuld met strafverzwarringsgronden (zie nader onder 4.3.2 in deze nota).

3.2 Verwerking advies Raad van State

- De Raad van State adviseert de bij dit wetsvoorstel gegeven toelichting aan te scherpen op drie onderdelen, te weten ten aanzien van de strafmaatverhoging voor het delict dood door schuld, de betekenis van het begrip 'langdurig' in de omschrijving van de aard van ernstige schade bij de voorgestelde strafverzwarringsgronden, en de capaciteit voor toezicht en handhaving op het gebied van milieucriminaliteit. De memorie van toelichting is overeenkomstig het advies van de Afdeling op deze punten aangevuld.
- Van de gelegenheid is verder gebruik gemaakt om een enkele wetstechnische verbetering in het wetsvoorstel aan te brengen.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf- en Sanctierecht

Datum

11 november 2025

Onze referentie

6883052

4. Toelichting

4.1 Politieke context

De richtlijn moet uiterlijk op 21 mei 2026 zijn geïmplementeerd in het nationale recht van de lidstaten.

4.2 Financiële overwegingen

Voor de implementatie van de richtlijn is vanuit JenV vanaf 2026 structureel 3 miljoen beschikbaar, afkomstig vanuit de 100 miljoen extra investering in politie en veiligheid (augustus gelden). Hiermee kunnen de kosten van de beleidsmatige gevolgen van de richtlijn worden gedekt.

Het budget wordt ingezet voor het versterken van kennis en expertise binnen de opsporing, vervolging en rechtspraak, het opbouwen van een gespecialiseerd politieteam, het verzamelen en publiceren van statistische gegevens, keteneffecten, en de ondersteuning van de Strategische Milieukamer bij de nationale coördinatie en strategieontwikkeling.

Bij IenW en LVVN lopen gesprekken over mogelijke extra middelen voor respectievelijk ILT-IOD en NVWA-IOD. Als hieruit blijkt dat aanvullende financiering nodig is, worden deze binnen de eigen begrotingen van deze ministeries opgevangen of via herprioritering beschikbaar gesteld.

4.3 Juridische overwegingen

4.3.1 Inhoud richtlijn

De richtlijn vervangt een al bestaande richtlijn over milieucriminaliteit uit 2008. Ten opzichte van die richtlijn zijn onder andere enkele nieuwe verplichtingen tot strafbaarstelling opgenomen en wordt voorgeschreven welke strafmaxima minimaal op de in de richtlijn omschreven milieudelicten moeten worden gesteld. Voor het eerst in een strafrechtelijke EU-richtlijn worden daarbij ook minimale maximum boetehoogtes voor rechtspersonen voorgeschreven. Ook zijn bepalingen toegevoegd over onder meer rechtsmacht, verjaringstermijnen en praktische maatregelen die moeten worden genomen om milieucriminaliteit effectief te voorkomen en te bestrijden.

4.3.2 Inhoud wetsvoorstel

- Het huidige Nederlandse recht voldoet via strafbaarstellingen in het Wetboek van Strafrecht en de Wet op de economische delicten grotendeels al aan de verplichtingen uit de richtlijn. Ter volledige implementatie van de richtlijn worden in dit wetsvoorstel slechts enkele noodzakelijke aanvullende wijzigingen voorgesteld:

- Aan het Wetboek van Strafrecht wordt een nieuw delict toegevoegd waarin, kort gezegd, het in de handel brengen van producten waarvan het gebruik op grotere schaal leidt tot aanzienlijke schade voor mens of milieu, strafbaar wordt gesteld.
- Aan een aantal delicten in het Wetboek van Strafrecht – waaronder het brengen van schadelijke stoffen in de bodem, de lucht of het oppervlaktewater – wordt toegevoegd dat de daarin opgenomen gedragingen ook strafbaar zijn als sprake is van aanzienlijke milieuschade.
- De maximaal op te leggen gevangenisstraf voor dood door schuld in de zin van roekeloosheid (artikel 307, tweede lid, van het Wetboek van Strafrecht) wordt verhoogd naar vijf jaren.
- In het Wetboek van Strafrecht en de Wet economische delicten wordt een verhoogd strafmaximum opgenomen voor het – door het plegen van een milieudelict – veroorzaken van de dood of vernietigende milieuschade.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Straf-en Sanctierecht

Datum

11 november 2025

Onze referentie

6883052