



Advies Raad van State inzake de Wijziging van de Overeenkomst betreffende de Internationale Bank voor Herstel en Ontwikkeling (IBRD/Wereldbank); Washington, 10 juli 2023 (Trb. 2023, 145)

Nader Rapport

*Afdeling Verdragen
MINBUZA-2024.998787
's-Gravenhage, 11 november 2024*

Aan de Koning

Nader rapport inzake de Wijziging van de Overeenkomst betreffende de Internationale Bank voor Herstel en Ontwikkeling (IBRD/Wereldbank); Washington, 10 juli 2023 (Trb. 2023, 145)

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 18 april 2024, no. 2024000992, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk haar advies inzake de bovenvermelde wijziging rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 1 mei 2024, No. W02.24.00082/II/K, bied ik U hierbij aan.

De tekst van het advies treft U hieronder aan, voorzien van mijn reactie.

Bij Kabinetsmissive van 18 april 2024, no.2024000992, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de minister van Financiën en de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, bij de Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt de wijziging van de Overeenkomst betreffende de Internationale Bank voor Herstel en Ontwikkeling (IBRD/Wereldbank); Washington, 10 juli 2023 (Trb. 2023, 145), met toelichtende nota.

De Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk heeft geen opmerkingen over het verdrag. De Afdeling adviseert de regering het verdrag te overleggen aan de beide Kamers der Staten-Generaal, aan de Staten van Aruba, aan die van Curaçao en aan die van Sint Maarten.

*De vice-president van de Raad van State van het Koninkrijk,
Th.C. de Graaf*

De wijziging geeft de Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

Ik verzoek U, mede namens de Minister van Financiën en de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp, mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen de wijziging vergezeld van de toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, aan de Staten van Aruba, aan de Staten van Curaçao en aan de Staten van Sint Maarten.

*De Minister van Buitenlandse Zaken,
C.C.J. Veldkamp.*



Advies Raad van State

No. W02.24.00082/II/K
's-Gravenhage, 1 mei 2024

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 18 april 2024, no.2024000992, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de minister van Financiën en de minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, bij de Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt de wijziging van de Overeenkomst betreffende de Internationale Bank voor Herstel en Ontwikkeling (IBRD/Wereldbank); Washington, 10 juli 2023 (Trb. 2023, 145), met toelichtende nota.

De Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk heeft geen opmerkingen over het verdrag. De Afdeling adviseert de regering het verdrag te overleggen aan de beide Kamers der Staten-Generaal, aan de Staten van Aruba, aan die van Curaçao en aan die van Sint Maarten.

*De vice-president van de Raad van State van het Koninkrijk,
Th.C. de Graaf.*



Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State: Wijziging van de Overeenkomst betreffende de Internationale Bank voor Herstel en Ontwikkeling (IBRD/Wereldbank); Washington, 10 juli 2023 (Trb. 2023, 145)

TOELICHTENDE NOTA

Inleiding

Tijdens een vergadering van de Internationale Bank voor Herstel en Ontwikkeling (IBRD, de grootste tak van de Wereldbank) op 10 juli 2023 heeft de Raad van Bestuur¹ resolutie 696 aangenomen, die voorziet in het schrappen van artikel III, sectie 3, van de op 27 december 1945 te Washington tot stand gekomen Overeenkomst betreffende de Internationale Bank voor Herstel en Ontwikkeling (hierna: 'de Overeenkomst'). De Raad van Bestuur is het hoogste orgaan van de Wereldbank, en daarmee ook van de IBRD. Met dit amendement schrapt de IBRD de Statutaire Leenlimiet (SLL) uit de Overeenkomst. Deze belangrijke wijziging zorgt de komende jaren voor een hogere leencapaciteit van de IBRD. Zo kunnen extra investeringen plaatsvinden, onder andere op het gebied van klimaat, pandemieparaatheid en fragiliteit.

Verloop van de onderhandelingen

De Wereldbank is het afgelopen jaar een verandertraject ingeslagen. In deze herziening van de missie en visie van de Wereldbank is onder andere bepaald dat de Wereldbank meer oplossingen dient te financieren voor grensoverschrijdende uitdagingen. In jargon: de Wereldbank moet investeren in wereldwijde publieke goederen (*Global Public Goods*). Italië heeft tijdens zijn G20-voorzitterschap al eerder besloten een onafhankelijk onderzoek in te stellen naar de leencapaciteit van multilaterale ontwikkelingsbanken. Uit dit onderzoek – *Boosting MDBs' investing capacity, An Independent Review of Multilateral Development Banks' Capital Adequacy Frameworks*² – bleek dat er veel rek zit in de kapitaaltoereikendheidsraamwerken (*Capital Adequacy Frameworks*) van onder meer de IBRD.

Concreet houdt dit in dat de IBRD conservatief is geweest in het uitlenen van geld. De Wereldbank hield een hoge kapitaalbuffer aan. Hoewel een hoge buffer verstandig is – een buffer zorgt voor zekerheid in crisistijd – kan deze ook té hoog zijn. Elke euro aan kapitaal die niet wordt uitgeleend is immers onproductief en komt niet ten goede aan het financieren van ontwikkelingsdoelen.

Omdat Internationale Financiële Instellingen (IFI) zoals de IBRD niet onder extern toezicht staan, hebben aandeelhouders een leidende rol in het oppakken van de aanbevelingen. Door de Statutaire Leenlimiet in de Overeenkomst van de IBRD te schrappen geeft de Wereldbank op aanwijzen van Nederland en andere aandeelhouders invulling aan de aanbevelingen van het G20-rapport.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel III, sectie 3

In april 2023 is tijdens de Wereldbankvoorjaarsvergadering in Washington door de Raad van Bestuur toegezegd om het voorstel ter afschaffing van de SLL te overwegen. Een aantal maanden later, op 10 juli 2023, heeft de Raad van Bestuur resolutie 696 aangenomen die hiertoe strekt.

Het schrappen van artikel III, sectie 3, uit de Overeenkomst zorgt ervoor dat de IBRD meer geld kan uitlenen (of voor meer geld garant kan staan) dan er aan kapitaal is toegezegd (zowel oproepbaar als ingelegd kapitaal) en aan reserves is opgebouwd. Gezien de bewezen prudentie van de IBRD worden er geen problemen verwacht door het schrappen van de SLL. De IBRD behoudt dan ook de AAA-status die door kredietbeoordelaars wordt toegekend.

In overeenstemming met artikel VIII, onder a en onder c, van de Overeenkomst wordt de wijziging voor alle leden van kracht drie maanden na de datum waarop de Wereldbank bij een aan alle leden gerichte formele mededeling verklaart dat drie vijfde van de leden, die 85% van het totale aantal stemmen bezitten, de wijziging hebben aanvaard.

Stemaandeel van het Koninkrijk en financiële consequenties

Het Nederlandse stemaandeel bij de IBRD bedraagt 1,88%. Het stemaandeel wordt bepaald door het aandeel in het kapitaal van de IBRD. De verdragswijziging zal niet leiden tot een aanvullende bijdrage

¹ In het Engels: Board of Governors

² [caf-review-report.pdf \(gihub.org\)](#)



in het kapitaal van de IBRD en heeft daarom geen financiële consequenties voor Nederland, en dus evenmin voor het Nederlandse stemaandeel.

Eenieder verbindende bepalingen

Naar het oordeel van de regering bevat artikel 3, sectie 3, noch het schrappen daarvan eenieder verbindende bepalingen in de zin van de artikelen 93 en 94 van de Grondwet, die aan rechtssubjecten rechtstreeks rechten toekennen of plichten opleggen.

Koninkrijkspositie

De Overeenkomst geldt, wat het Koninkrijk betreft, voor het gehele Koninkrijk. De wijziging van de Overeenkomst zal eveneens voor het gehele Koninkrijk gelden.

De Minister van Financiën,

De Minister van Buitenlandse Zaken,

De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,