



Aan  
Minister van SZW

# nota

Kamerbrief Herziene Detacheringsrichtlijn

## TER BESLISSING

Datum  
02-10-2024

Onze referentie  
2024- [redacted]

Opgesteld door  
[redacted]

Bijlage(n)  
4

### Aanleiding

De Herziene Detacheringsrichtlijn is recent geëvalueerd door de Europese Commissie (EC). De TK heeft gevraagd om een beleidsreactie op deze evaluatie. Daarnaast roept de motie-Palland op om de Nederlandse Implementatiewet herziene detacheringsrichtlijn (IHD) te evalueren, en om de mogelijkheden te onderzoeken om de cao van de inlener toe te passen op gedetacheerde werknemers. In deze nota lichten we deze onderzoeken toe en doen we een voorstel voor de verdere inzet. Bijgevoegd is een concept-Kamerbrief waarin we de Kamer informeren over de uitkomsten van de onderzoeken en de opvolging daarvan. De brief is afgestemd met WBJA, IZ, UAW en de Nederlandse Arbeidsinspectie.

### Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de bijgevoegde Kamerbrief en de voorgestelde inzet naar aanleiding van de uitgevoerde onderzoeken?  
*NB Deze nota en concept-Kamerbrief zijn geagendeerd voor de beleidsstaf van 14 oktober a.s.*

### Kernpunten

- Er zijn recent drie onderzoeken uitgevoerd naar de Herziene Detacheringsrichtlijn. Hieronder vindt u per onderzoek een toelichting en de voorgestelde inzet zoals opgenomen in de concept-Kamerbrief.
- Evaluatie Herziene Detacheringsrichtlijn van de Europese Commissie*
    - De EC concludeert dat de Herziene Detacheringsrichtlijn de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van gedetacheerde werknemers heeft verbeterd.
    - De EC concludeert ook dat informatievoorziening over huisvesting, arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden ontoereikend is. U geeft aan deze conclusie te onderschrijven en in te blijven zetten op het verbeteren van informatievoorziening.
    - De EC uit zorgen over de praktische toepassing van de bepalingen van de richtlijn op gedetacheerde uitzendkrachten. Ze adviseert de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) een belangrijke rol te geven in de samenwerking over en handhaving van deze bepalingen. U omarmt dit advies.

**Datum**  
02-10-2024

**Onze referentie**  
2024- [REDACTED]

## 2. *Evaluatie Implementatiewet Herziene Detacheringsrichtlijn van Panteia*

- Het onderzoek van Panteia kent significante methodologische kanttekeningen. De aanbevelingen zijn daarom met onzekerheid omgeven. Hier is rekening mee gehouden in de appreciatie.
- Panteia doet vijf aanbevelingen:
  1. Versterk de handhaving. Dit ziet met name op handhaving door de cao-partijen. U zegt toe samen met de sociale partners en de Arbeidsinspectie te gaan bekijken hoe dit vormgegeven kan worden.
  2. Identificeer risicosectoren. U ondersteunt deze aanbeveling. De Arbeidsinspectie houdt inderdaad risicogericht toezicht.
  3. Sluit niet-risicosectoren uit van de meldplicht. U omarmt deze aanbeveling. Conform de interne markt actieagenda worden in EU-verband maatregelen, waaronder de uitzondering van niet-risicosectoren, onderzocht om administratieve lasten te verminderen.
  4. Verbeter de bekendheid en voorlichting. Deze aanbeveling wordt ondersteund, het is belangrijk om hier op in te blijven zetten.
  5. Verbeter de bewustwording bij de werknemer van hun gedetacheerde status. U zegt toe te gaan onderzoeken hoe dit verbeterd kan worden.

## 3. *Toepassing inlenerscao*

- De Detacheringsrichtlijn biedt ruimte om algemeen verbindend verklaarde (avv'de) cao's van toepassing te laten zijn op buitenlandse gedetacheerde werknemers.
- In aanvulling hierop bepaalt de Herziene Detacheringsrichtlijn dat ook cao's met algemene rechtsgevolgen voor soortgelijke ondernemingen van toepassing mogen zijn op buitenlandse gedetacheerde werknemers. Deze bepaling is met name relevant voor landen zonder avv-stelsel.
- Tijdens de implementatie van de Herziene Detacheringsrichtlijn is besloten hier vooralsnog geen gebruik van te maken. Omdat er in Nederland wel een avv-stelsel is, zou deze bepaling slechts van toepassing zijn op een zeer klein aantal cao's. De beperkte baten stonden niet in verhouding tot de administratieve lasten.
- Tijdens het Wetgevingsoverleg over de IHD is de motie-Palland ingediend die oproept om de mogelijkheden om de cao van de inlener toe te passen te onderzoeken. De inleners-cao is de cao van het bedrijf waar de werknemer naartoe gedetacheerd wordt.
- Op ambtelijk niveau is een onderzoek ingesteld (bijlage 3).
- Het onderzoek presenteert twee opties.
  1. De wettelijke optie. Via wetgeving kan de inleners-cao van toepassing verklaard worden op gedetacheerde werknemers. Alleen cao's met algemene rechtsgevolgen voor alle soortgelijke ondernemingen mogen van toepassing verklaard worden. Daarom kan de inleners-cao alleen wettelijk van toepassing verklaard worden op buitenlandse gedetacheerde werknemers als deze ook van toepassing verklaard wordt op Nederlandse gedetacheerde werknemers. De wettelijke optie betekent een doorkruising van de huidige cao-systematiek omdat de wetgeving zou bepalen op wie een cao van toepassing is, en niet de cao-partijen. Ook zal het significante administratieve lasten met zich mee brengen omdat bij elke detachering onderzocht moet worden welke cao's van toepassing zijn. Verder is deze optie niet proportioneel omdat hij van toepassing zou moeten zijn op

zowel Nederlandse als buitenlandse gedetacheerde werknemers. U raadt de wettelijke optie daarom af in de brief.

**Datum**  
02-10-2024

2. De cao-optie. Cao-partijen kunnen een vergewisbepaling opnemen in cao's. Via deze vergewisbepaling worden gebonden werkgevers verplicht om, als zij gebruikmaken van detachering, zich ervan te vergewissen dat gedetacheerde werknemers aanspraak maken op de inleners-cao. Hoewel hier ook administratieve lasten spelen, sluit deze optie meer aan bij de huidige cao-systematiek en kan hij gericht ingezet worden. U raadt cao-partijen aan om deze optie te overwegen.

**Onze referentie**  
2024- [redacted]

- Het onderzoek is uitgebreid besproken met de sociale partners. [redacted]

- U adviseert cao-partijen om onderling het overleg voort te zetten en om de cao-optie te overwegen in sectoren waar problemen geconstateerd worden. De zorgen van de sociale partners zijn verwoord in de brief.
- Daarnaast noemt u een aantal andere acties die de arbeidsvoorwaarden van gedetacheerde werknemers zullen verbeteren. Dit ziet bijvoorbeeld op informatievoorziening en op het voorkomen van avv-loze periodes.

### Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief Herziene Detacheringsrichtlijn	Verzenden	
2	EC Evaluatie Herziene Detacheringsrichtlijn	Bijlage bij verzending	
3	Panteia Evaluatie IHD	Bijlage bij verzending	
4	Onderzoek naar de toepassing van de inleners-cao op gedetacheerde werknemers	Bijlage bij verzending	