
Vergaderjaar 2025–2026

C

**Wijziging van de begrotingsstaat
van het provinciefonds voor het
jaar 2025 (wijziging samenhangen-
de met de Miljoenennota)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel [2.3](#), eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld.

Het wetsvoorstel strekt ertoe om de onderhavige begrotingsstaat voor het aangegeven jaar vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor dat jaar. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten vastgesteld. De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zogenoemde begrotingstoelichting).

Wetsartikel 3

Ingevolge [artikel 5, eerste lid, van de Financiële-verhoudingswet](#) hebben provincies gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkering is opgenomen.

Ingevolge [artikel 5, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet](#) hebben de provincies gezamenlijk recht op de bedragen die in de begroting als verplichting voor het totaal van de integratie-uitkeringen en het totaal van de decentralisatie-uitkeringen is opgenomen.

De in dit wetsartikel opgenomen bedragen zijn niet rechtstreeks uit de begrotingsstaat af te leiden. De bedragen worden nader onderbouwd in deze memorie van toelichting.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

F.Rijkaart

De Staatsecretaris van Financiën

E.H.J.Heijnen

B ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELLEN

1. Leeswijzer

Voor u ligt de suppletoire begroting september van het provinciefonds. De suppletoire begroting september geeft een beeld van de uitvoering van de begroting voor het jaar 2025. De stand wordt opgebouwd vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2025.

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens van € 10 mln.

2. Beleid

2.1 Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2025 (suppletoire begroting september) (bedragen x €1.000)

	Uitgaven 2025
Vastgestelde begroting 2025	3.552.438
Stand 1e suppletoire begroting 2025	3.778.949
Belangrijkste suppletoire mutaties	
1) Ruimte onder plafond BCF 2025	142.239
2) Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)	22.000
3) Spreidingswet	12.750
Overige mutaties	23.024
Stand suppletoire begroting september 2025	3.978.962

Toelichting

1) Ruimte onder plafond BCF 2025

De ontwikkeling van het BTW-compensatiefonds (BCF) en het bijbehorende plafond leiden conform het Financieel Akkoord Rijk/VNG/IPO met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering van de fondsen. Voor 2025 is vooralsnog sprake van ruimte onder het plafond, met als gevolg een toevoeging aan de algemene uitkering van € 142 mln.

2) Agrarisch natuur- en landschapsbeheer (ANLb)

Voor 2025 komt een extra financiële impuls, waarmee het tekort bij uitbetaling voor beheerjaar 2024 wordt gedekt (dit betreft het herijkingstekort 2024). Het totaalbedrag komt tot € 22 mln. De verdeling over de provincies is gebaseerd op het besluit in de vergadering van de Bestuurlijke adviescommissie (BAC) IPO dd 24 april 2024.

3) Spreidingswet

Om de provinciale regietafels (PRT's) te versterken in hun nieuwe taak, ten aanzien van de verdeling van de opvangplekken in het kader van de Spreidingswet, ontvangen de provincies een bijdrage van € 12,8 mln.

3. Beleidsartikel

3.1 Artikel 1 Provinciefonds

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 Provinciefonds (bedragen x € 1.000)

	Stand begroting (eerste suppletoire) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Verplichtingen	3.778.946	200.013	3.978.959
Uitgaven	3.778.949	200.013	3.978.962
Financiering provincies			
Bijdragen aan medeoverheden			
Algemene uitkering	3.562.582	142.239	3.704.821
Decentralisatie-uitkeringen	216.267	57.774	274.041
Kosten Financiële verhoudingswet			
Opdrachten			
Onderzoeken verdeelsystematiek	100	0	100
Ontvangsten	3.778.949	200.013	3.978.962

Toelichting

Algemeen

De voorliggende suppletoire begroting september 2025 voor het provinciefonds bevat de voorgestelde wijzigingen in de begroting 2025 ten opzichte van de stand van de eerste suppletoire begroting 2025.

Algemene uitkering

De mutatie op de algemene uitkering betreft het toedelen van het aandeel van provincies in de voorlopige ruimte onder het plafond van het BTW compensatiefonds (BCF) voor 2025 (€ 142 mln.).

Decentralisatie-uitkeringen

De mutatie op de decentralisatie-uitkeringen heeft met name betrekking op Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (€ 22 mln.) en op de Spreidingswet (€ 12,8 mln.)