

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk
4033789-1076962-PG

Bijlage(n)
1

Uw kenmerk

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Datum 5 februari 2025
Betreft SO Kabinetsreactie op het advies van de Gezondheidsraad over een
Meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen

Geachte voorzitter,

Op 17 december 2024 heeft uw Commissie vragen en opmerkingen vanuit de fracties naar mij gestuurd naar aanleiding van de kabinetsreactie op het advies van de Gezondheidsraad over een Meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen (op basis van biomonitoring). Hieronder vindt u, mede namens de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, mijn reactie.

Hoogachtend,

de staatssecretaris Jeugd,
Preventie en Sport,

Vincent Karremans

Inhoudsopgave

I. Vragen en opmerkingen vanuit de fracties

Vragen en opmerkingen van de leden van de PVV-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de GroenLinks-PvdA-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de NSC-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de BBB-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de SP-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de PvdD-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de SGP-fractie

II. Reactie van de staatssecretaris

I. Vragen en opmerkingen vanuit de fracties

Vragen en opmerkingen van de leden van de PVV-fractie

De leden van de PVV-fractie hebben met interesse kennisgenomen van de kabinetsreactie op het advies van de Gezondheidsraad over een Meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen en zijn benieuwd naar de modelleringsstudie van het RIVM, waarin verschillende varianten in kaart worden gebracht inclusief de inschatting van de bijbehorende kosten. Genoemde leden zien de kabinetsreactie met de uiteindelijke afweging over het instellen van een meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen graag tegemoet. De leden van de PVV-fractie vragen de staatssecretaris de Kamer voor het einde van 2025 nader te informeren over de stand van zaken.

Vragen en opmerkingen van de leden van de GroenLinks-PvdA-fractie

De leden van de GroenLinks-PvdA-fractie hebben met interesse kennisgenomen van de kabinetsreactie op het advies van de Gezondheidsraad over een Meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen. Deze leden maken zich veel zorgen over de impact van de industrie op de gezondheid van de inwoners van dit land en vinden het daarom van groot belang dat inzichtelijk wordt in hoeverre burgers worden blootgesteld aan chemische stoffen. De reactie van de staatssecretaris op het advies van de Gezondheidsraad om een meetprogramma hiervoor op te starten, vinden deze leden dan ook zeer teleurstellend en zij hebben daarover meerdere vragen.

De leden van de GroenLinks-PvdA-fractie zien dat er grote gezondheidsrisico's zijn rondom de blootstelling aan chemische stoffen. Zo constateerde RTL-nieuws recent nog dat inwoners van dertien gebieden met zware industrie ruim €145 meer kwijt zijn aan zorg, tot wel €314 voor inwoners van Delfzijl¹. In de buurt van Tata Steel leven omwonenden gemiddeld 2,5 maand korter² en is de sterfte onder fabrieksarbeiders anderhalve keer zo hoog als het landelijk gemiddelde³. Niet-

¹ Skipr, 27 juni 2024, '145 euro meer kwijt aan zorg bij zware industrie in de buurt: grote bezorgdheid bij experts' ([145 euro meer kwijt aan zorg bij zware industrie in de buurt: grote bezorgdheid bij experts](#))

² RIVM, 22 september 2023, 'Directe relatie tussen uitstoot Tata Steel en hinder en kans op ziekte' ([Directe relatie tussen uitstoot Tata Steel en hinder en kans op ziekte | RIVM](#))

³ EenVandaag, 10 december 2024, 'Sterfte onder fabrieksarbeiders Tata Steel blijkt 1,5 keer zo hoog als landelijk gemiddelde: "Topje van de ijsberg"' ([Sterfte onder fabrieksarbeiders Tata Steel blijkt 1,5 keer zo hoog als landelijk gemiddelde: 'Topje van de ijsberg' -](#)

afbreekbare PFAS-stoffen worden overal in het land aangetroffen en kunnen het immuunsysteem verzwakken en zelfs kanker veroorzaken⁴. Kortom: de leden van de GroenLinks-PvdA-fractie zien voldoende aanleiding om het stevige advies van de Gezondheidsraad om een structureel, periodiek meetprogramma in te richten voor de blootstelling van mensen aan chemische stoffen op te volgen. Zij zijn van mening dat er pas adequaat beleid kan worden gemaakt, wanneer goed in kaart is gebracht waar de grootste risico's zijn. Deelt de staatssecretaris de opvatting dat biomonitoring een onmisbaar instrument is voor het monitoren van trends en om de voortgang en effectiviteit van milieu- en gezondheidsbeleid te toetsen en waar nodig bij te sturen? Deelt hij ook dat het ontbreken van zo'n programma het onmogelijk maakt om te beoordelen of regelgeving en beleidsinterventies effectief en/of aanvullend nodig zijn? Hoe zal biomonitoring structureel worden ingebed in de beleids- en besluitvorming, bijvoorbeeld om emissienormen en regelgeving aan te scherpen?

De leden van de GroenLinks-PvdA-fractie vinden het echt ondermaats dat er pas in de eerste helft van 2026 de afweging wordt gemaakt over het wel of niet instellen van een meetprogramma. Wat zijn de specifieke lacunes in de informatie die maken dat het kabinet eerst een modelleringsstudie wil uitvoeren, in plaats van direct te starten met een kleinschalige pilot? Op welke wijze worden succesvolle programma's zoals in Duitsland en Vlaanderen geïntegreerd in de Nederlandse aanpak? Waarom is er geen gedetailleerde inschatting van de kosten, terwijl vergelijkbare programma's in andere landen hier ervaring mee hebben? Is de staatssecretaris het ermee eens dat de jaarlijkse zorgkosten van €1,2 miljard als gevolg van chemische stoffen een sterke prikkel zouden moeten zijn om een meetprogramma snel te starten? Is de staatssecretaris bereid om in ieder geval te beginnen met een meetprogramma in de dertien gebieden met zware industrie? Is hij bereid om op korte termijn in gesprek te gaan met de Gezondheidsraad om die optie te verkennen?

De leden van de GroenLinks-PvdA-fractie lezen in de brief van de staatssecretaris niets over bestrijdingsmiddelen, terwijl dat ook chemische stoffen zijn. Wordt in het programma bestrijdingsmiddelen ook als chemische stof meegenomen? In de brief wordt meer waarde gehecht aan buitenlandse onderzoeken waarbij in de discussie rondom bestrijdingsmiddelen (wat ook onder chemische stoffen valt) altijd buitenlandse onderzoeken en de generaliseerbaarheid daarvan op Nederland in twijfel wordt getrokken. Wordt nu ook meer waarde gehecht aan buitenlandse onderzoeken die de associatie tussen bestrijdingsmiddelen en Parkinson aantonen? Zo nee, des te belangrijker dat dit wel gebeurt.

De leden van de GroenLinks-PvdA-fractie merken op dat de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft aangegeven dat er rondom de clusters Tata Steel, Chemelot en Chemours wel gezondheidseffecten gemeten gaan worden, zodat deze methodiek ook kan worden toegepast in de andere industrieclusters. In hoeverre werken de bewindspersonen samen op dit dossier? En in hoeverre is die toezegging in lijn met het advies van de Gezondheidsraad?

Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie

De leden van de VVD-fractie hebben kennisgenomen van de kabinetsreactie op het advies van de Gezondheidsraad over een meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen. Zij merken op dat er nog veel onduidelijk is over een dergelijk meetprogramma, hoe dit vormgegeven moet worden en wat de effecten

[EenVandaag](#)

⁴ De Volkskrant, 28 april 2024, 'Iedere Nederlander krijgt te veel pfas binnen: hoe groot is het gezondheidsgevaar?' ([Iedere Nederlander krijgt te veel pfas binnen: hoe groot is het gezondheidsgevaar? | de Volkskrant](#))

zouden (kunnen) zijn. Het is daarom goed dat er een modelleringsstudie wordt uitgevoerd die verschillende varianten in kaart brengt. Momenteel worden in Nederland enkel voor specifieke stoffen onderzoeken uitgevoerd waarvoor opdracht wordt gegeven als er zorgen zijn over een bepaalde stof. De leden van de VVD-fractie vragen zich af of een structureel meetprogramma naar zoveel stoffen met onbekende gezondheidseffecten niet kan zorgen voor onnodige onrust? En met betrekking tot de communicatie over de stoffen en de onbekende gezondheidseffecten vragen de genoemde leden hoe hierin wordt voorzien. Zoals eerder opgemerkt moet veel nog worden uitgewerkt en de leden van de VVD-fractie zetten dan ook enige vraagtekens bij de uitvoerbaarheid van een structureel meetprogramma. In hoeverre zijn administratieve lasten en regeldruk onderdeel van de modelleringsstudie? Bij wie komen de administratieve lasten terecht en is dit proportioneel in relatie tot de onbekendheid en waarde van de uitkomsten?

Vragen en opmerkingen van de leden van de NSC-fractie

De leden van de NSC-fractie hebben kennisgenomen van de kabinetsreactie op het advies van de Gezondheidsraad over een Meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen.

De leden van de NSC-fractie onderstrepen de waarde van kwalitatief goede data voor adequaat beleid. Deze leden vragen zich echter wel af in hoeverre minimaal 1500 deelnemers een goede weerspiegeling kunnen geven van regionale en sociale verschillen. Is de staatssecretaris het met deze leden eens dat het ook belangrijk is om juist deze verschillen in beeld te brengen?

Deze leden lezen in de kabinetsreactie dat er een totale inschatting van de bijdrage van chemische stoffen aan de ziektelast in Nederland ontbreekt. Kan de staatssecretaris toelichten waarom dit zo is? En kan hij toelichten of dit in de toekomst misschien wel mogelijk is?

Vragen en opmerkingen van de leden van de BBB-fractie

De leden van de BBB-fractie hebben kennisgenomen van de onderhavige stukken. Zij lezen dat de Gezondheidsraad het kabinet adviseert om een structureel, periodiek meetprogramma in te richten voor de blootstelling van mensen aan chemische stoffen. Genoemde leden zijn hier voorstander van. Tegelijkertijd zijn er ook recent zorgen geuit, onder andere door Diederik Gommers⁵, over mogelijke gezondheidsschade door windmolens. De leden van de BBB-fractie vragen daarom aan de staatssecretaris of hij wil toezeggen een structureel meetprogramma in te richten om de mogelijke gezondheidsschade van windmolens te monitoren.

Vragen en opmerkingen van de leden van de SP-fractie

De leden van de SP-fractie hebben kennisgenomen van de kabinetsreactie op advies Gezondheidsraad over een Meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen. Zij hebben hier nog enkele vragen en opmerkingen over. De leden van de SP-fractie lezen dat het kabinet het RIVM opdracht wil geven "tot het uitvoeren van een modelleringsstudie, waarin verschillende varianten in kaart worden gebracht". Zij vragen de staatssecretaris of in deze scenario's en in het uitwerken van het Meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen in het algemeen ook specifieke aandacht wordt besteed aan specifieke risicogebieden, zoals de omgeving van industrie waarbij veel chemische stoffen worden uitgestoot. Daarnaast vragen zij hem ook of er hierbij specifieke aandacht zal worden besteed aan risicogroepen die via hun werk op grotere schaal worden blootgesteld aan chemische stoffen.

Vragen en opmerkingen van de leden van de PvdD-fractie

⁵ De Telegraaf, 28 november 2024, 'Diederik Gommers haalt uit naar RIVM om 'WC-eend-onderzoeken' windmolens: 'Steeds meer signalen dat het zeer ernstig kan zijn' ([Diederik Gommers haalt uit naar RIVM om 'WC-eend-onderzoeken' windmolens: 'Steeds meer signalen dat het zeer ernstig kan zijn' | Binnenland | Telegraaf.nl](#))

De leden van de PvdD-fractie hebben kennisgenomen van de reactie van de staatssecretaris op het advies van de Gezondheidsraad over het instellen van een meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen en hebben daar een aantal vragen over. Genoemde leden vragen of de staatssecretaris het ermee eens is dat de jaarlijkse zorgkosten van €1,2 miljard als gevolg van chemische stoffen een sterke prikkel zouden moeten zijn om een meetprogramma snel te starten? Is de staatssecretaris het met genoemde leden eens dat voor de bekostiging van dit programma vooral moet worden gekeken naar de maatschappelijke kosten en baten van het programma, aangezien de onderzoeksresultaten aanpak van vervuiling van chemische stoffen kunnen versimpelen en daarmee gezondheidskosten kunnen gaan beperken.

De leden van de PvdD-fractie zijn van mening dat data een belangrijke basis is van beleid. De juiste en relevante data verzamelen is dan ook cruciaal om als overheid aan de zorgplicht te voldoen. Het is daardoor onbegrijpelijk dat de staatssecretaris nog twee jaar wil wachten, want het meetprogramma kan ontbrekende gegevens aanvullen. Gezien de urgentie die de Gezondheidsraad benadrukt, vragen deze leden waarom het tot minstens 2026 moet duren voordat de staatssecretaris een beslissing neemt over de invoering van een meetprogramma. Waarom wordt er gewacht terwijl er geen belemmeringen zijn (technische mogelijkheden op het gebied van biomonitoring zijn de laatste jaren juist toegenomen)?

De leden van de PvdD-fractie zijn namelijk van mening dat het de effectiviteit van beleid ten goede zou kunnen komen, en de overheid een vollerere gereedschapskist zou geven om de volksgezondheid te bewaken en bevorderen en in te spelen op regionale verschillen en/of verschillen tussen bevolkingsgroepen. Generiek beleid is niet genoeg. Welke stappen onderneemt de staatssecretaris al om nu al de blootstelling aan schadelijke chemische stoffen te monitoren en te verminderen, totdat een structureel meetprogramma wordt ingevoerd?

De leden van de PvdD-fractie constateren dat in een tussentijdse versie van het Nationaal Milieu Programma dat door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat wordt ontwikkeld, de overheid zichzelf de doelstellingen heeft opgelegd een dalende trend te realiseren van Zeer Zorgwekkende Stoffen tegen 2030. Hoe kan deze dalende trend in gang worden gezet als pas op z'n vroegst in 2026 een afweging gemaakt kan worden over het eventueel instellen van een meetprogramma? Waarom wordt hier niet meer prioriteit aan gegeven? Hoe kan de overheid zonder een meetprogramma met zekerheid weten wat de effecten van het beleid zijn?

Het vertrouwen in de overheid daalt en genoemde leden zijn van mening dat het invoeren van een structureel meetprogramma ook ten goede kan komen van het vertrouwensband dat er moet zijn tussen burgers en overheid. Uitstellen naar 2026 doet dat echter niet. De leden van de PvdD-fractie constateren dat er grote zorgen leven in de maatschappij over blootstelling aan chemische stoffen. Zie ook de recente RIVM-verkenning over PFAS rondom Chemours en de Westerschelde waar de zorgen van burgers goed naar voren kwamen. Hierin werd ook geconcludeerd dat inwoners onderzoek naar hun gezondheid heel belangrijk vinden, maar dit niet mag leiden tot vertraging in echte actie om de vervuiliingsbron weg te nemen. Hoe gaat de staatssecretaris er concreet voor zorgen dat dit onderzoek niet zal leiden tot onnodige vertraging van het aanpakken van de vervuiliingsbron, waar de burgers terecht bang voor zijn? De leden van de PvdD-fractie lezen dat biomonitoring in Nederland alleen incidenteel plaats vindt, meestal in reactie op maatschappelijke onrust en dat daardoor belangrijke gegevens over blootstelling die nodig zijn voor het controleren en optimaliseren van beleid ontbreken. Preventie betekent proactief zijn. Waarom voert de staatssecretaris in die zin geen proactief beleid als het gaat om het beperken van gezondheidsschade als gevolg van blootstelling aan chemische stoffen?

De leden van de PvdD-fractie vragen de staatssecretaris of en hoe dit samenhangt met het RIVM PFAS-onderzoeksprogramma. Hoe wil de staatssecretaris de onderzoeksgroep gaan samenstellen? Zal hier ook specifiek rekening gehouden

worden met representatie uit gebieden rondom SEVESO- inrichtingen en Arie-bedrijven?

De leden van de PvdD-fractie lezen in de reactie van de staatssecretaris op het advies dat er veel vraagtekens zijn bij uitvoerbaarheid en dat er nog een “flink aantal keuzes gemaakt moeten worden”. Aangezien er al incidenteel gemeten wordt en in andere landen dit onderzoek al wordt uitgevoerd, vragen de leden van de PvdD-fractie om deze keuzes op een rij te zetten. Wat zouden de risico’s zijn om zo’n meetprogramma zo snel mogelijk op te zetten en uit te voeren? Kan de staatssecretaris middels een tijdlijn toelichten en aangeven wat er eventueel versnelt zou kunnen worden? Speelt het een rol dat de staatssecretaris bang is voor de uitkomsten van het onderzoek?

De leden van de PvdD-fractie vragen ten slotte of de staatssecretaris een bevestiging kan geven dat een dergelijk biomonitoringsprogramma doorgang zal krijgen, gezien het feit dat de staatssecretaris zelf in zijn reactie op het advies aangeeft veel toegevoegde waarde in het meetprogramma te zien.

Vragen en opmerkingen van de leden van de SGP-fractie

De leden van de SGP-fractie hebben kennisgenomen van de kabinetsreactie op het advies van de Gezondheidsraad over een Meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen. Zij hebben hierover een enkele vraag.

De Gezondheidsraad heeft het kabinet geadviseerd om een structureel, periodiek meetprogramma in te richten voor de blootstelling van mensen aan chemische stoffen. De leden van de SGP-fractie constateren dat op basis van het advies van de Gezondheidsraad we nog onvoldoende informatie over de beste invulling van een meetprogramma en de bijbehorende kosten hebben. Om die reden geeft de staatssecretaris het RIVM de opdracht tot het uitvoeren van een modelleringsstudie, waarin verschillende varianten in kaart worden gebracht en een realistische inschatting wordt gemaakt van de bijbehorende kosten. Op basis van die modelleringsstudie zal de staatssecretaris een afweging maken over het instellen van een meetprogramma voor blootstelling aan chemische stoffen. De staatssecretaris geeft aan dat hierop op zijn vroegst in de eerste helft van 2026 terug wordt gekomen. De leden van de SGP-fractie vinden dit best lang duren, mede gelet op het feit dat er in andere landen al meetprogramma’s lopen. Zijn er mogelijkheden om dit RIVM-onderzoek te versnellen? Kan de staatssecretaris toezeggen dat dit onderzoek in 2025 wordt afgerond?

II. Reactie van de staatssecretaris

Vragen en opmerkingen van de leden van de PVV-fractie

De leden van de PVV-fractie vragen de staatssecretaris de Kamer voor het einde van 2025 nader te informeren over de stand van zaken. Dat zal ik doen.

Vragen en opmerkingen van de leden van de GroenLinks-PvdA-fractie

De leden van de GroenLinks-PvdA-fractie wijzen op verschillende cijfers die zij associëren met de blootstelling aan chemische stoffen, maar die cijfers zijn niet allemaal direct gerelateerd aan chemische stoffen. De hogere zorgkosten in dertien gebieden met zware industrie worden waarschijnlijk voor een deel veroorzaakt door blootstelling aan chemische stoffen, maar ook door andere factoren. Gezondheid wordt bepaald door een combinatie van persoonsgebonden factoren, leefstijl en gewoonten en leef-, woon- en werkomgeving.

De leden vragen of ik de opvatting deel dat biomonitoring een onmisbaar instrument is. Het gebruik van biomonitoring in het milieu- en gezondheidsbeleid staat echter niet ter discussie. Het advies van de Gezondheidsraad richt zich op de inrichting van een structureel meetprogramma dat gebruik maakt van biomonitoring. Wat ik graag met de modelleringsstudie wil uitzoeken is hoe we zo'n structureel meetprogramma het beste kunnen inrichten en wat de kosten en baten daarvan zijn. Op basis van de uitkomsten kan het kabinet concluderen dat een structureel meetprogramma onvoldoende meerwaarde heeft voor het beleid in verhouding tot de kosten. In dat geval blijft biomonitoring echter geschikt als incidenteel instrument, zoals nu bijvoorbeeld in het PFAS Onderzoeksprogramma bij het RIVM.⁶

De leden vragen ook naar de structurele inbedding in de beleids- en besluitvorming. De Gezondheidsraad heeft hier in haar advies ook expliciet aandacht aan besteed. In de reactie op dit advies heeft het kabinet een korte schets gegeven van het brede beleid ten aanzien van chemische stoffen. Dat verandert in essentie niet door de toevoeging van een meetprogramma. De beleidsafwegingen voor nieuw beleid en nieuwe normen blijven vergelijkbaar. Een structureel meetprogramma biedt vooral signalen over de cumulatieve blootstelling aan bepaalde stoffen, die vanuit verschillende bronnen in het menselijke lichaam terechtkomen. Als het kabinet tot de conclusie komt dat bepaalde signalen zorgelijk zijn en beleid nodig is, maken we gebruik van de reguliere aanpak waarbij het probleem en mogelijke oplossingen in kaart worden gebracht. Vervolgens hebben het kabinet, provincies en gemeenten diverse instrumenten om problemen aan te pakken, waaronder emissienormen en regelgeving.

De leden hebben ook vragen gesteld over de modelleringsstudie. De modelleringsstudie wordt uitgevoerd om een beter besluit te kunnen nemen. Ten eerste gaat dat om de invulling van het meetprogramma. De Gezondheidsraad heeft een minimumvariant beschreven die we echter op meerdere manieren kunnen uitvoeren. Daarnaast wil het kabinet dat kunnen vergelijken met een uitgebreidere variant, die extra informatie zou kunnen bieden. Voor die verschillende varianten heeft het kabinet nu nog geen goede indicatie van de kosten. En het kabinet wil de kosten en baten tegen elkaar kunnen afwegen. Het RIVM maakt in ieder geval gebruik van de voorbeelden uit Duitsland, Vlaanderen en Luxemburg. Het uitgangspunt voor de modelleringsstudie is dat een Nederlands meetprogramma moet aansluiten bij de methodieken en technieken die in Europees verband worden gebruikt, zodat gebruik gemaakt kan worden van gezamenlijk ontwikkelde kennis en zodat de gegevens van verschillende landen elkaar kunnen aanvullen. Het is lastig om de kosten van dergelijke programma's met elkaar te vergelijken, omdat er verschillen zijn tussen de organisatie van de programma's in verschillende landen. Voor de modelleringsstudie zal het RIVM

⁶ Kamerstukken II 2024/2025, 35 334 nr. 303.

daarom onderzoeken hoe de kosten in Duitsland en Vlaanderen zijn opgebouwd en een indicatie geven voor de vertaling daarvan in Nederland. Het gaat daarbij niet alleen om het uitvoeren van (laboratorium)analyses van stoffen in lichaamsmateriaal, maar ook om de coördinatie en organisatie van het onderzoek, de monsternamen, de interpretatie van resultaten, de publicatie en de communicatie.

De leden vragen ook of de zorgkosten van 1,2 miljard euro een sterke prikkel zijn om een meetprogramma snel te starten. De 1,2 miljard euro zorgkosten die worden genoemd, betreffen de zorgkosten als gevolg van ziektelast die is gekoppeld aan het milieu, zoals dat berekend is in de Volksgezondheid Toekomst Verkenning van het RIVM uit 2018.⁷ Het overgrote deel van de zorgkosten uit deze berekening wordt veroorzaakt door blootstelling aan fijnstof. Daar heeft het kabinet beleid voor, ook zonder een meetprogramma zoals dat geadviseerd is door de Gezondheidsraad.

Het feit dat er gezondheidsschade optreedt bij mensen door blootstelling aan chemische stoffen en de zorgkosten die daarmee samenhangen, zijn echter in het algemeen wel redenen om beleid te maken voor het beperken van blootstelling aan chemische stoffen. Of en hoe een meetprogramma een goede toevoeging is aan dat beleid wil ik graag op basis van de modelleringsstudie beoordelen.

De leden vragen of ik bereid ben een meetprogramma te starten in de dertien industriegebieden die genoemd zijn in een nieuwsartikel van RTL omdat daar hogere dan gemiddelde zorgkosten zijn en of ik daarover in overleg wil gaan met de Gezondheidsraad. In de modelleringsstudie wordt een minimumvariant beschreven en een uitgebreidere variant voor het meetprogramma, die extra informatie zou kunnen bieden over regionale verschillen. Het kabinet wil die modelleringsstudie afwachten om de kosten en baten van de varianten te beoordelen.

Het doen van metingen in de omgeving van deze bedrijven is de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Wel is de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat stelselverantwoordelijk voor het VTH-stelsel milieu en wordt er onder de Actieagenda Industrie en Omwonenden⁸ onderzoek gedaan naar het versterken van de informatiepositie van burgers en het bevoegd gezag, en het intensiveren van controlemetingen. Daarnaast is de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat voornemens om dit jaar een subsidie te verstrekken aan Omgevingsdienst NL om omgevingsdiensten te ondersteunen bij de aanschaf

van meer meetapparatuur om tot een landelijk dekkend netwerk van meetdiensten te komen.⁹ Ook wordt de subsidie door Omgevingsdienst NL ingezet voor een verkenning naar het opzetten van extra meetdiensten. Tot slot wordt in het kader van de Actieagenda Industrie en Omwonenden ook onderzocht of er een methode ontwikkeld kan worden waarmee een relatie gelegd kan worden tussen uitstoot van industrie en zorgkosten in de directe omgeving. Daarmee zou het bevoegd gezag die relatie dan ook kunnen onderzoeken.

De leden vragen of “bestrijdingsmiddelen” ook worden meegenomen in het meetprogramma en of het kabinet daarbij waarde hecht aan buitenlandse

⁷ Kamerstukken II 2017-1018, 32 793 nr. 313.

⁸ Kamerstukken II 2023-2024, 28 089, nr. 273.

⁹ Kamerstukken II 2024-2025, 22 323, nr. 401.

onderzoeken. Gewasbeschermingsmiddelen en biociden worden in de brief genoemd als belangrijke toepassingen van chemische stoffen. Het ligt voor de hand dat daar ook een aantal stoffen van wordt meegenomen in een meetprogramma, maar die keuzes zijn nu nog niet gemaakt. Het kabinet neemt de zorgen over de mogelijke relatie tussen gewasbeschermingsmiddelen en de ziekte van Parkinson zeer serieus. Om die reden heeft het kabinet aan het RIVM opdracht gegeven tot het uitvoeren van het onderzoek bestrijdingsmiddelen en omwonenden 2 (OBO-2).¹⁰ Hierin wordt onderzoek gedaan naar mogelijke relatie tussen de blootstelling van omwonenden aan gewasbeschermingsmiddelen en verschillende ziektebeelden, waaronder Parkinson. Daarnaast werkt het RIVM ook in opdracht van het kabinet aan een specifiek wetenschappelijk onderzoek waarin een teststrategie wordt ontwikkeld om de mogelijke relatie tussen gewasbeschermingsmiddelen, waaronder glyfosaat, en de ziekte van Parkinson te onderzoeken.

De leden vragen ook in hoeverre de bewindslieden samenwerken op het onderzoeken van gezondheidseffecten rondom de clusters Tata Steel, Chemelot en Chemours. De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is eerstverantwoordelijke als het gaat om milieubeleid, waaronder het beleid voor de uitstoot van chemische stoffen door industrieën. Ik ben echter ook betrokken bij onderwerpen als de Actieagenda Industrie en Omwonenden, het PFAS Onderzoeksprogramma en het Nationaal Milieu Programma, vanwege het belang voor de volksgezondheid. In het kader van de Actieagenda Industrie en Omwonenden verken ik bijvoorbeeld of het mogelijk is de (wettelijke) positie van de GGD'en te versterken bij besluitvorming over de leefomgeving. Daarbij verwacht ik dat de GGD'en meerwaarde kunnen bieden met hun kennis over de gezondheid van inwoners en een brede blik op de totale gezondheidsbelasting waar inwoners mee te maken hebben.

De leden vragen ook in hoeverre de toezegging van de staatssecretaris van IenW om gezondheidseffecten rond Tata Steel, Chemelot en Chemours te onderzoeken in overeenstemming is met het advies van de Gezondheidsraad. Het gaat hier echter om verschillende soorten onderzoek. Een meetprogramma chemische stoffen brengt in beeld welke chemische stoffen aanwezig zijn in lichaamsmateriaal. Soms kan daar ook een risico bij vermeld worden voor de volksgezondheid. Een meetprogramma zoals geadviseerd door de Gezondheidsraad meet echter geen gezondheidseffecten bij omwonenden. Daar is ander onderzoek voor nodig.

Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie

De leden van de fractie van de VVD vragen zich of een meetprogramma dat veel stoffen onderzoekt kan leiden tot onnodige onrust en mede daarom ook hoe de communicatie over het programma wordt voorzien.

De resultaten van een meetprogramma kunnen ongerustheid veroorzaken bij mensen. Omgekeerd kan het ontbreken van gegevens over blootstelling ook ongerustheid veroorzaken. En de blootstellingsgegevens kunnen eveneens ongerustheid wegnemen, omdat mensen beter weten waar ze aan toe zijn en er gerichtere maatregelen getroffen kunnen worden. Dat vraagt inderdaad zorgvuldigheid en inlevingsvermogen bij de publicatie en de communicatie. Het is belangrijk dat mensen die zich zorgen maken betrouwbare antwoorden kunnen

¹⁰ Kamerstukken II 2023-2024, 27 858, nr. 653.

vinden op hun vragen of daarover met een deskundige kunnen praten. Het is ook onderdeel van de modelleringsstudie om in beeld te brengen wat ervoor nodig is om dit goed te organiseren.

De leden vragen in hoeverre administratieve lasten en regeldruk onderdeel zijn van de modelleringsstudie en of dat proportioneel is. Het doel van de modelleringsstudie is om in beeld te brengen welke activiteiten er allemaal verricht moeten worden en door wie dat gedaan zou kunnen worden. Er zullen verschillende organisaties aan mee moeten werken die daarvoor ook vergoed zullen moeten worden, denk aan onderzoeksinstituten en laboratoria. Verder gaat het natuurlijk om de mensen wiens lichaamsmateriaal verzameld en onderzocht wordt. Zoals in de kabinetsreactie vermeld gaan we hierbij uit van vrijwillige deelname. Niemand wordt verplicht om mee te werken. Ik verwacht niet dat voor de uitvoering van dit onderzoek de regeldruk bij bedrijven verhoogd hoeft te worden, maar als uit de modelleringsstudie blijkt dat dat wel zo is, zullen we de proportionaliteit daarvan meewegen bij de besluitvorming.

Vragen en opmerkingen van de leden van de NSC-fractie

De leden van de NSC-fractie vragen zich af of het minimale aantal van 1500 deelnemers een goede weerspiegeling kan geven van groepen en regio's. Het is inderdaad heel belangrijk dat het meetprogramma een goede weerspiegeling geeft. De Gezondheidsraad heeft geadviseerd dat 1500 een minimumaantal is om dat te kunnen doen. In de modelleringsstudie vragen we het RIVM om ook een uitgebreidere variant in beeld te brengen. Een groter aantal deelnemers levert naar verwachting meer mogelijkheden op om gedetailleerder te kijken naar specifieke regio's en groepen, maar dat zal ook duurder zijn. De modelleringsstudie moet de kosten en baten van die varianten met elkaar vergelijkbaar maken.

De leden vragen waarom er geen totale inschatting is van de bijdrage van chemische stoffen aan de ziektelast in Nederland en of het wel mogelijk is dat in de toekomst te leveren. De totale inschatting is een lastige vraag. Ten eerste omdat er heel veel chemische stoffen zijn die zich in het menselijke lichaam kunnen bevinden. Alle stoffen meten is daardoor nog onmogelijk. In het beschermingsbeleid tegen blootstelling aan chemische stoffen richten overheden zich daarom op de stoffen die als (potentieel) gevaarlijk worden gezien voor mens, dier of milieu. Die chemische stoffen kunnen op verschillende manieren ons lichaam binnenkomen (via inademen, inslikken en via contact met de huid) en hebben verschillende gevolgen voor de gezondheid. Het is heel ingewikkeld om dat voor zoveel stoffen bij elkaar op te tellen en te vertalen in gezondheidseffecten. Op dit moment hebben we niet een voldoende en betrouwbare techniek om al die stoffen in verhouding tot elkaar te beoordelen. Daar wordt wel aan gewerkt, waaronder in het Europese Partnership for the Assessment of Risks of Chemicals (PARC) waar ook Nederland aan meewerkt. De Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) heeft in 2021 de resultaten van een onderzoek gepubliceerd waarmee zij een poging heeft gedaan om de wereldwijde impact van chemische stoffen op de publieke gezondheid te kwantificeren. Dat was een vervolg op onderzoeken die de WHO in 2012 en 2016 heeft uitgevoerd. Zij heeft daarbij ook beschreven wat de beperkingen en uitdagingen van het onderzoek zijn. Met al die beperkingen schat de WHO de wereldwijde

gezondheidsschade als gevolg van chemische stoffen in 2019 op 53 miljoen daily adjusted life years (DALY) en 2 miljoen vroegtijdige overlijdens.¹¹ Het is hierbij goed om te bedenken dat chemische stoffen ook gebruikt worden voor de bescherming en bevordering van onze gezondheid, zoals bij geneesmiddelen, zonnebrandmiddelen en tandpasta. In het beleid voor chemische stoffen gaat het vaak om een afweging van positieve en negatieve effecten.

Vragen en opmerkingen van de leden van de BBB-fractie

De leden van de BBB-fractie zijn voorstander van een structureel meetprogramma en vragen om ook een structureel meetprogramma in te richten voor de mogelijke gezondheidsschade van windmolens. Van windmolens is bekend dat mensen daar ernstige hinder van kunnen ondervinden, met name als gevolg van slagschaduw en geluid. Dat is ook de reden dat er beleid wordt gevoerd om gezondheidsgevolgen te beperken.

Een meetprogramma zoals dat geadviseerd wordt door de Gezondheidsraad richt zich echter op het meten van stoffen in lichaamsmateriaal, niet op het meten van gezondheidsschade. Er zijn in de afgelopen jaren wel verschillende onderzoeken gedaan naar de gezondheidsgevolgen van windturbines en het kabinet heeft een Expertisepunt windenergie en gezondheid ingesteld dat ervoor zorgt dat de wetenschappelijke kennis over dit onderwerp actueel is en wordt toegepast. Daarnaast wordt op dit moment een uitgebreid onderzoek uitgevoerd naar de samenhang tussen geluidsniveaus en de ervaren gezondheidseffecten in Nederland. Uw Kamer is daar eerder over geïnformeerd.¹²

Vragen en opmerkingen van de leden van de SP-fractie

De leden van de SP-fractie vragen of het ook de bedoeling is om in de modelleringsstudie en het meetprogramma aandacht te hebben voor risicogebieden, zoals industriegebieden, en voor specifieke groepen, zoals bepaalde werknemers. Het is inderdaad de bedoeling van de modelleringsstudie om in beeld te brengen hoe verschillende varianten inzicht kunnen bieden in risicogebieden en specifieke groepen en welke kosten daarmee samenhangen.

Vragen en opmerkingen van de leden van de PvdD-fractie

De leden van de PvdD-fractie vragen of de zorgkosten van 1,2 miljard euro een sterke prikkel zijn om een meetprogramma te starten en dat daarbij vooral naar de maatschappelijke kosten en baten moet worden gekeken. De 1,2 miljard euro zorgkosten die worden genoemd, betreffen de zorgkosten als gevolg van ziektelast die is gekoppeld aan het milieu, zoals dat berekend is in de Volksgezondheid Toekomst Verkenning van het RIVM uit 2018.¹³ Het overgrote deel van de zorgkosten uit deze berekening wordt veroorzaakt door blootstelling aan fijnstof. Daar heeft het kabinet beleid voor, ook zonder een meetprogramma zoals dat geadviseerd is door de Gezondheidsraad. Het feit dat er gezondheidsschade optreedt bij mensen door blootstelling aan chemische stoffen en de zorgkosten die daarmee samenhangen, zijn echter in het algemeen wel redenen om beleid te maken voor het beperken van blootstelling

¹¹ WHO. The public health impact of chemicals: knowns and unknowns: data addendum for 2019. Geneva, 2021.

¹² Kamerstukken II 2021-2022, 32 813, nr. 1085.

¹³ Kamerstukken II 2017-2018, 32 793 nr. 313.

aan chemische stoffen. Of en hoe een meetprogramma een goede toevoeging is aan dat beleid wil ik graag op basis van de modelleringsstudie beoordelen.

De leden vragen waarom het nog tot 2026 moet duren voordat er een besluit wordt genomen, terwijl er geen technische belemmeringen zijn voor de uitvoering van het onderzoek. De modelleringsstudie wordt uitgevoerd om een beter besluit te kunnen nemen. Ten eerste gaat dat om de invulling van het meetprogramma. De Gezondheidsraad heeft een minimumvariant beschreven die we echter op meerdere manieren kunnen uitvoeren. Daarnaast wil het kabinet dat kunnen vergelijken met een uitgebreidere variant, die extra informatie zou kunnen bieden. Voor die verschillende varianten heeft het kabinet nu nog geen goede indicatie van de kosten. En het kabinet wil de kosten en baten tegen elkaar kunnen afwegen. Met het RIVM heb ik nu afgesproken om de modelleringsstudie eind 2025 af te ronden. De reactie van het kabinet zal dan echter nog enkele maanden later zijn omdat er een beleidsafweging moet worden gemaakt op basis van de resultaten van de studie. Daarom heb ik aangegeven daar op zijn vroegst in de eerste helft van 2026 op terug te kunnen komen.

De leden vragen ook welke stappen ik nu al neem om de blootstelling aan schadelijke chemische stoffen te monitoren en te verminderen. In de kabinetsreactie heeft het kabinet een korte schets gegeven van het brede beleid ten aanzien van chemische stoffen. Dat betreft onder andere uitstoot van industrie, verkeer en landbouw, voedsel- en productveiligheid en arbeidsveiligheid. Voor specifieke stoffen, zoals PFAS, doet het kabinet nu ook biomonitoringsonderzoek.

De leden van de PvdD vragen hoe het kabinet doelen voor het terugdringen van zeer zorgwekkende stoffen kan realiseren als er geen structureel meetprogramma beschikbaar is. De uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) wordt ook op andere manieren gevolgd dan door biomonitoring. Beleid om zeer zorgwekkende stoffen terug te dringen kan daarmee ook geëvalueerd worden. Met dit doel werkt het RIVM bijvoorbeeld stapsgewijs aan het ontwikkelen van een ZZS-dashboard met een combinatie van verschillende indicatoren. Eén van deze indicatoren is de ZZS-emissiedatabase waarin bedrijven eenmaal in de vijf jaar gegevens over emissies van ZZS naar lucht en water moeten aanleveren aan het bevoegd gezag. Met ingang van 1 januari 2025 zijn bedrijven verplicht om deze gegevens in de ZZS-emissiedatabase te registreren. Dat neemt niet weg dat het voor de gezondheid uiteindelijk ook gaat om het terugdringen van de blootstelling van de mens, waardoor een structureel meetprogramma met biomonitoring een goede aanvulling zou kunnen zijn. De kosten en baten daarvan wil het kabinet graag afwegen op basis van de modelleringsstudie.

De leden vragen ook hoe ik ervoor ga zorgen dat de benodigde termijn om tot goede besluitvorming te komen, niet ten koste gaat van het aanpakken van vervuilingbronnen waar nu zorgen over zijn. Het voorbeeld van PFAS-vervuiling dat door de leden wordt genoemd, is een goed voorbeeld van beleid dat al gestart is. Nederland heeft samen met vier andere landen een voorstel ingediend bij de Europese Unie voor een restrictie op PFAS op basis van de REACH-verordening. Ook wordt nu al door bevoegd gezagen (provincies en gemeenten) gewerkt aan scherpere vergunningverlening en andere afspraken als er zorgen zijn over gevaarlijke stoffen. Een structureel meetprogramma kan de kennis over de blootstelling aan stoffen verbeteren, maar ook zonder dat programma kunnen maatregelen worden getroffen en geëvalueerd.

De leden vragen waarom ik dit advies van de Gezondheidsraad niet aangrijp om proactiever beleid te voeren. De kans die een structureel meetprogramma biedt, is voor mij echter juist een belangrijke reden om te laten onderzoeken of en hoe een meetprogramma een geschikte toevoeging is aan het beleid om blootstelling aan chemische stoffen te beperken. Dat wil ik graag op basis van de modelleringstudie beoordelen.

De leden vragen naar de samenhang met het PFAS-onderzoeksprogramma. In het driejarige PFAS-onderzoeksprogramma wordt ook een biomonitoringsonderzoek uitgevoerd. Als het kabinet besluit een structureel meetprogramma in te stellen, ligt het voor de hand dat ook enkele PFAS gemonitord zullen worden, al wil ik benadrukken dat die keuzes nu nog niet gemaakt zijn. In dat geval zou een apart biomonitoringsonderzoek voor PFAS waarschijnlijk niet nodig zijn, al kan het altijd wenselijk of nodig zijn om verdiepend onderzoek te doen.

De leden vragen hoe ik de onderzoeksgroep ga samenstellen en of ik daarbij rekening ga houden met representatie uit gebieden rondom SEVESO en Arie-bedrijven. Op dit moment heb ik daar nog geen keuzes in gemaakt. Het is de bedoeling van de modelleringstudie om in beeld te brengen hoe verschillende varianten inzicht kunnen bieden in regionale verschillen en welke kosten daarmee samenhangen. Naar verwachting biedt de modelleringstudie ook informatie en afwegingen voor het samenstellen van de onderzoeksgroep, maar de keuzes daarvoor zullen pas gemaakt worden als besloten is om een meetprogramma in te stellen.

De leden vragen naar de extra informatie die de modelleringstudie moet bieden en welke risico's er zijn om eerder te beginnen. De modelleringstudie wordt uitgevoerd om een beter besluit te kunnen nemen. Ten eerste gaat dat om de invulling van het meetprogramma. De Gezondheidsraad heeft een minimumvariant beschreven die we echter op meerdere manieren kunnen uitvoeren. Daarnaast wil het kabinet dat kunnen vergelijken met een uitgebreidere variant, die extra informatie zou kunnen bieden. Voor die verschillende varianten heeft het kabinet nu nog geen goede indicatie van de kosten. En het kabinet wil de kosten en baten tegen elkaar kunnen afwegen. Het risico om eerder te beginnen is dat het kabinet nog niet weet of publiek geld dan verstandig besteed wordt.

De leden vragen om een tijdlijn en opties om de besluitvorming te versnellen. Met het RIVM heb ik nu afgesproken om de modelleringstudie eind 2025 af te ronden. Mogelijk kan het nog net voor het kerstreces gepubliceerd worden of aan het begin van het nieuwe jaar. Ik ben van mening dat dit een geschikte termijn is voor het zorgvuldig uitvoeren van de studie. De reactie van het kabinet zal dan nog enkele maanden later zijn omdat er een beleidsafweging moet worden gemaakt op basis van de resultaten van de studie. Daarom heb ik aangegeven daar op zijn vroegst in de eerste helft van 2026 op terug te kunnen komen. Ik begrijp dat u graag sneller wil starten, maar ik denk dat het onverstandig is om deze termijn te versnellen.

De leden vragen of ik bang ben voor de uitkomsten van het onderzoek. Ik neem aan dat de leden dan doelen op de uitkomsten van een structureel meetprogramma. Ik ben daar zeker niet bang voor. Het is voor mij juist de motivatie om te laten onderzoeken of we een meetprogramma kunnen opzetten.

Tot slot vragen de leden of ik een bevestiging kan geven dat een meetprogramma doorgang zal krijgen. Dat kan ik nog niet. Zoals ik heb aangegeven ben ik gemotiveerd om de mogelijkheden van dit instrument beter te onderzoeken, maar een besluit wil ik pas nemen op basis van de resultaten van de modelleringstudie.

Vragen en opmerkingen van de leden van de SGP-fractie

De leden van de SGP-fractie vragen of het mogelijk is om het RIVM-onderzoek te versnellen en het onderzoek in 2025 af te ronden. Met het RIVM heb ik nu afgesproken om de modelleringstudie eind 2025 af te ronden. Mogelijk kan het nog net voor het kerstreces gepubliceerd worden of aan het begin van het nieuwe jaar. De reactie van het kabinet zal dan echter nog enkele maanden later zijn omdat er een beleidsafweging moet worden gemaakt op basis van de resultaten van de studie. Daarom heb ik aangegeven daar op zijn vroegst in de eerste helft van 2026 op terug te kunnen komen.