

WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**Internetconsultatieversie**

**Besluit van**

**houdende bepalingen over de bevoegdheidsuitoefening door de officier van justitie, bedoeld in artikel 1.3.7 van het Wetboek van Strafvordering (Besluit bevoegdheidsuitoefening door de officier van justitie) [KetenID WGK028580]**

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en Veiligheid van [datum], nr.... ;

Gelet op artikel 1.3.7 van het Wetboek van Strafvordering;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum], nr. );

Gezien het nader rapport van onze Minister van Justitie en Veiligheid van [datum], nr... ;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1

**Bevoegdheidsuitoefening door het landelijk parket, het functioneel parket en het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie**

TITEL 1.1

**Algemene bepalingen**

**Artikel 1.1.1**

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. een landelijke eenheid van politie: een landelijke eenheid, bedoeld in artikel 25, eerste lid, onderdeel b, van de Politiewet 2012;
- b. rijksrecherche: de ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 2, onderdeel d, van de Politiewet 2012.

TITEL 1.2

**Taak landelijke parketten**

**Artikel 1.2.1** [artikel 1 Besluit regels landelijk parket en functioneel parket, alsmede ten aanzien van mandateren bevoegdheden officier van justitie]

De officier van justitie bij het landelijk parket richt zich in het bijzonder op de vervolging van:

- a. misdrijven die gezien hun aard, ernst of frequentie dan wel het georganiseerd verband waarin deze worden gepleegd een ernstige inbreuk op de rechtsorde maken en

voor de bestrijding waarvan een bijzondere deskundigheid noodzakelijk is hetzij van een dienst van de landelijke eenheid van politie, hetzij van de rijksrecherche;  
b. misdrijven die in nationaal of internationaal verband worden gepleegd en waarvoor vervolging door het landelijk parket in aanmerking komt, gezien de taakverdeling tussen de regionale eenheden van de politie en een dienst van een landelijke eenheid van politie.

**Artikel 1.2.2** [artikel 2 Besluit regels landelijk parket en functioneel parket, alsmede ten aanzien van mandateren bevoegdheden officier van justitie]

De officier van justitie bij het functioneel parket richt zich in het bijzonder op de vervolging van:

- a. strafbare feiten waarvan de strafrechtelijke handhaving en opsporing op grond van artikel 3 van de Wet op de bijzondere opsporingsdiensten is opgedragen aan een bijzondere opsporingsdienst als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van die wet;
- b. milieudelicten en economische delicten die worden opgespoord door andere opsporingsambtenaren dan die, bedoeld in onderdeel a;
- c. andere strafbare feiten die gezien hun aard, ernst, complexiteit, frequentie of het georganiseerd verband waarin de feiten zijn gepleegd, soortgelijk zijn aan de feiten, bedoeld in onderdeel a, en voor de opsporing en vervolging waarvan bijzondere deskundigheid noodzakelijk is.

**Artikel 1.2.3** [artikel 2a Besluit regels landelijk parket en functioneel parket, alsmede ten aanzien van mandateren bevoegdheden officier van justitie]

De officier van justitie bij het parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie richt zich in het bijzonder op de vervolging van strafbare feiten waarvoor een strafbeschikking kan worden uitgevaardigd.

## HOOFDSTUK 2

### **Inwerkingtreding en citeertitel**

#### **Artikel 2.1.1**

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

#### **Artikel 2.1.2**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit bevoegdheidsuitoefening door de officier van justitie.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

## **1. NOTA VAN TOELICHTING**

### **ALGEMEEN**

#### **1. Inleiding**

In dit besluit zijn regels opgenomen die op grond van artikel 1.3.7 van het nieuwe Wetboek van Strafvordering (verder: de wet) bij algemene maatregel van bestuur moeten worden gesteld. Artikel 1.3.7 van de wet vormt onderdeel van Boek 1, Titel 3.3. Die titel gaat over de landelijke bevoegdheidsuitoefening door de officier van justitie. De belangrijkste wijziging in de wet ten opzichte van het geldende recht is dat de officier van justitie bij het arrondissementsparket – net als de officier van justitie bij de landelijke parketten – landelijk bevoegd wordt. Dat wil zeggen dat hij bevoegd is om strafbare feiten bij elke relatief bevoegde rechtbank aan te brengen (zie artikel 1.3.5 van de wet).

Voor de officieren van justitie bij de landelijke parketten – het landelijk parket, het functioneel parket en het parket centrale verwerking openbaar ministerie – is in artikel 1.3.7 van de wet bepaald dat zij zich bij de uitoefening van hun bevoegdheden in het bijzonder richten op de strafbare feiten ten aanzien waarvan dat bij algemene maatregel van bestuur is bepaald. Dit besluit geeft uitvoering aan deze delegatiegrondslag. Het bevat de bestaande uitvoeringsregels uit het Besluit regels landelijk parket en functioneel parket, alsmede ten aanzien van mandateren bevoegdheden officier van justitie, voor zover dit besluit de taakaanduiding van de landelijke parketten betreft. De regels die betrekking hebben op het mandateren van bevoegdheden zijn niet overgenomen, omdat deze niet berusten op het Wetboek van Strafvordering, maar een grondslag hebben in artikel 126 van de Wet op de Rechterlijke Organisatie. Deze regels zullen behouden blijven in het bestaande besluit, dat anders zal worden getiteld.

In deze nota van toelichting worden de wijzigingen ten opzichte van het bestaande besluit toegelicht. Opmerking verdient dat de wijzigingen hebben plaatsgevonden met inachtneming van de laatste wijziging van het Besluit regels landelijk parket en functioneel parket, alsmede ten aanzien van mandateren bevoegdheden officier van justitie, welke wijziging op 1 juli 2026 in werking treedt (Stb. 2026, 85).

#### **2. Uitvoeringsconsequenties**

Aangezien sprake is van een hoofdzakelijk technische omzetting van een bestaand besluit, worden geen aanvullende financiële en uitvoeringsconsequenties voorzien bij dit besluit. Voor een algemene uiteenzetting over de achtergrond en aanpak van de invoering van de algemene maatregelen van bestuur die ressorteren onder het nieuwe wetboek, wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het Wetboek van Strafvordering. De werkwijze bij de voorbereiding van de nieuwe algemene maatregelen van bestuur is dezelfde geweest als bij de voorbereiding van het Wetboek van Strafvordering (Kamerstukken II 2022/23 36327, nr. 3, p. 61).

#### **3. Ontvangen adviezen**

PM

## **ARTIKELSGEWIJS**

### HOOFDSTUK 1

#### **Bevoegdheidsuitoefening door het landelijk parket, het functioneel parket en het parket centrale verwerking openbaar ministerie**

De grondslag voor de uitvoeringsregels over de taakuitoefening van de landelijke parketten is opgenomen in artikel 1.3.7 van de wet. Daarin is ten opzichte van het huidige artikel 9, tweede, derde en vierde lid, inhoudelijk vrijwel niets gewijzigd. In het huidige artikel 9, tweede, derde en vierde lid, van de wet is bepaald dat de officier van justitie bij respectievelijk het landelijk parket (LP), functioneel parket (FP) en parket centrale verwerking openbaar ministerie (CVOM) is belast met de vervolging van strafbare feiten ten aanzien waarvan dat bij algemene maatregel van bestuur is bepaald. Met betrekking tot het FP is dat overigens nog niet zo lang zo heel lang het geval. Met de Wet versterking strafrechtelijke aanpak ondermijnende criminaliteit II is de formulering van artikel 9, derde lid, van de wet komen te luiden zoals hiervoor omschreven. Voor die tijd was de officier van justitie bij het FP volgens artikel 9, derde lid, van de wet belast met de vervolging van strafbare feiten waarvan de opsporing ingevolge artikel 3 van de Wet op de bijzondere opsporingsdiensten tot de taken van een bijzondere opsporingsdienst behoort. De verwijzing naar artikel 3 van de Wet op de bijzondere opsporingsdiensten staat niet meer in de wet, maar is wel opgenomen in dit uitvoeringsbesluit bij de taakaanduiding van het FP. De landelijke parketten dienen zich ingevolge artikel 1.3.7 van de wet alle drie bij de uitoefening van hun bevoegdheden "in het bijzonder" te "richten op" de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën strafbare feiten. Dat maakt het mogelijk om incidenteel ook andere strafbare feiten te vervolgen als daarvoor goede reden is, met name omdat deze zeer nauw aansluiten bij en verwant zijn aan de strafbare feiten waarop deze parketten zich primair richten. In artikel 1.3.7 van de wet is de wijze waarop de desbetreffende categorie strafbare feiten wordt bepaald, dus geüniformeerd.

Het LP is opgericht in 1999 (Stb. 1999, 194) en het FP in 2007 (Stb. 2006, 285). In de loop der jaren sinds hun oprichting zijn de feitelijke huidige werkzaamheden en expertise van deze parketten enigszins gaan afwijken van hetgeen oorspronkelijk in de relevante bepalingen van het huidige besluit is opgenomen. Bij gelegenheid van dit nieuwe besluit wordt de taakomschrijving van het LP aanzienlijk vereenvoudigd en enigszins verruimd, zonder afbreuk te doen aan de kern van de strafbare zaken waar het LP zich mee bezighoudt. Ten aanzien van het FP heeft een actualisering van de desbetreffende bepaling uit het huidige besluit plaatsgevonden bij gelegenheid van de zojuist genoemde Wet versterking strafrechtelijke aanpak ondermijnende criminaliteit II. Een en ander heeft geleid tot enige uitbreiding van de taakaanduiding van dit parket. De aanduiding van de bevoegdheidsuitoefening door het parket CVOM, waarvoor de wettelijke competentieregeling en uitwerking daarvan in een besluit recent tot stand is gekomen (Stb. 2017, 489; Stb. 2018, 448), wordt in dit nieuwe besluit slechts redactioneel aangepast.

Aandacht verdient nog het verband met artikel 1.2.9 van de wet. Evenals de officier van justitie bij een arrondissementsparket kunnen ook officieren van justitie bij het functioneel parket, het landelijk parket en het parket CVOM zaken ter berechting aanbrengen. De verwijzing in artikel 1.2.9, tweede lid, onderdeel b, van de wet naar strafbare feiten "ten aanzien waarvan bij algemene maatregel van bestuur is bepaald dat de officier van justitie bij het landelijk parket of de officier van justitie bij het functioneel parket zich daarop bij de uitoefening van zijn bevoegdheden in het bijzonder richt" betreft dezelfde algemene maatregel van bestuur waarvoor artikel 1.3.7 van de wet een grondslag biedt. Er is dus niet sprake van twee verschillende grondslagen. Op grond van artikel 1.3.7 van de wet worden strafbare feiten aangewezen tot de opsporing en

vervolgning waarvan de landelijke parketten landelijk bevoegd zijn. Die strafbare feiten kunnen volgens artikel 1.2.9, tweede lid, onderdeel b, van de wet door deze parketten ter berechting worden aangebracht bij de genoemde rechtbanken. Door die specifieke competentieregeling, die ten opzichte van artikel 2, eerste lid, van het huidige wetboek is gehandhaafd, zijn die rechtbanken relatief bevoegd om die feiten te berechten. Het gaat hier om een aanvullende relatieve bevoegdheid ten opzichte van het eerste lid van dat artikel. De landelijke parketten kunnen zaken ook bij andere rechtbanken aanbrengen, mits deze op grond van artikel 1.2.9, eerste lid, bevoegd zijn om de desbetreffende strafbare feiten te berechten. Dat is nu al zo en dat verandert niet. Over de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de uitoefening van deze bevoegdheid zaken ter berechting aan te brengen, kunnen nadere afspraken worden gemaakt tussen het College van procureurs-generaal en de Raad voor de rechtspraak. Artikel 139b Wet RO bevat daarvoor een voorziening met betrekking tot de landelijke bevoegdheid van het LP en het FP.

## TITEL 1.1

### **Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1.1.1** [definities]

In dit enige artikel van Titel 1.1 zijn enkele definities opgenomen van in dit hoofdstuk voorkomende begrippen.

## TITEL 1.2

### **Taak landelijke parketten**

#### **Artikel 1.2.1** [landelijk parket]

De taakomschrijving van het LP is aanzienlijk vereenvoudigd zonder afbreuk te doen aan de kern van de bepaling, waaruit blijkt dat het LP zich bij uitstek bezighoudt met de vervolging van strafbare feiten die door diensten van de landelijke eenheden van politie dan wel door de rijksrecherche worden opgespoord. Dit is in onderdeel a tot uitdrukking gebracht door de aanduiding dat het gaat om misdrijven die gezien hun aard, ernst of frequentie dan wel het georganiseerd verband waarin deze worden gepleegd een ernstige inbreuk op de rechtsorde maken en waarvan de bestrijding een bijzondere deskundigheid vergt. Toegevoegd is dat het daarbij gaat om expertise bij een dienst van een landelijke eenheid van politie of van de rijksrecherche. Laatstgenoemde opsporingsdienst is opgenomen omdat de coördinatie van onderzoeken door de rijksrecherche berust bij het LP. Incidenteel kan ook sprake zijn van expertise van de KMar of een bijzondere opsporingsdienst. Het komt bijvoorbeeld voor dat het LP zijn krachten bundelt met (het FP en) de FIOD of een andere bijzondere opsporingsdienst in zaken die nauw aansluiten bij of verwant zijn aan de strafbare feiten waarop het LP zich primair richt. De wet biedt die ruimte, omdat artikel 1.3.7 bepaalt dat de officier van justitie bij het LP (en het FP en CVOM) zich "in het bijzonder richt op" de strafbare feiten ten aanzien waarvan dat bij algemene maatregel van bestuur is bepaald. Hij hoeft zich dus niet te beperken tot vervolging van in dit besluit aangewezen strafbare feiten. Het is mogelijk om incidenteel ook andere strafbare feiten te vervolgen, als daarvoor een goede reden is (Kamerstukken II 2022/23, 36327, nr. 3, p. 176). De woorden "richt zich in het bijzonder op" zijn ook in de tekst van de aanhef van de artikelen 1.2.1, 1.2.2 en 1.2.3 van dit besluit opgenomen, zodat de aanhef van de desbetreffende bepalingen in lijn is met de regeling in de wet. Aldus wordt ook (weliswaar, gelet op het voorgaande, ten overvloede) in het besluit tot uitdrukking gebracht dat de officier van justitie incidenteel ook andere feiten kan vervolgen dan de feiten die in deze bepaling zijn opgesomd.

De leesbaarheid van onderdeel b is vergroot door de opsomming van taken van de landelijke eenheid van politie te schrappen. Deze opsomming leidde af van de kern van de aanduiding in de aanhef van dit onderdeel en was bovendien gericht op de aller zwaarste strafzaken, ook in internationaal verband, terwijl het LP zich ook bezighoudt met de vervolging van lichtere (al dan niet internationale) strafbare feiten die samenhangen met of voortvloeien uit de deskundigheidsgebieden van de diensten van de landelijke eenheid van politie en het LP.

#### **Artikel 1.2.2** [functioneel parket]

Deze bepaling is vrijwel ongewijzigd overgenomen uit artikel 2 van het huidige besluit, zoals dat luidt vanaf 1 juli 2026, naar aanleiding van een wijziging van artikel 9, derde lid, van de huidige wet (Stb. 2026, 85). Er heeft ten opzichte van dat besluit zoals dat vanaf 1 juli 2026 luidt, één wijziging plaatsgevonden. Niet langer wordt gesproken van de vervolging van strafbare feiten waarmee de officier van justitie bij het functioneel parket "is belast", maar over de strafbare feiten waarop de officier van justitie bij het functioneel parket zich "in het bijzonder richt". Dezelfde wijziging heeft in de wettekst plaatsgevonden en is in de memorie van toelichting bij de eerste vaststellingswet toegelicht (Kamerstukken II 2022/23, 36327, nr. 3, p. 176). Voor het overige luidt de bepaling gelijk aan de bepaling in het huidige besluit.

#### **Artikel 1.2.3** [parket centrale verwerking openbaar ministerie]

Het parket CVOM is gericht is op zaakstromen die zich lenen voor gestandaardiseerde, centrale afdoening, zo volgt ook uit de wettelijke regeling van het parket als onderdeel van het openbaar ministerie. Zowel de aard van de zaken waarmee het parket CVOM zich in de loop der jaren is gaan bezighouden als de sturing op zaakstromen door het parket is de afgelopen jaren veranderd (*Kamerstukken II 2013/14, 33850, nr. 3, p. 2*). Het gaat echter in de kern om het afdoen van lichtere vormen van veelvoorkomende strafbare feiten waarvoor volgens alle daarop betrekking hebben wet- en regelgeving (waaronder beleidsregels van het openbaar ministerie) een strafbeschikking kan worden uitgevaardigd (Stb. 2018, 448, p. 15-16).

De taakaanduiding van het parket CVOM is vrijwel ongewijzigd overgenomen uit het bestaande Besluit regels landelijk parket en functioneel parket, alsmede ten aanzien van mandateren bevoegdheden officier van justitie. Daarin komt de primaire gerichtheid van dit parket op vervolging door middel van de uitvaardiging en verdere afdoening van strafbeschikkingen tot uitdrukking. Het tweede lid van het huidige artikel 2a is niet overgenomen, omdat in het begrip vervolgen onder meer de in dat lid genoemde handelingen besloten liggen. Vervolging houdt mede in het aanbrengen bij de rechter van de zaak indien tegen de uitgevaardigde strafbeschikking verzet is gedaan en het aanbrengen bij de rechter van de zaak indien de in het eerste lid bedoelde strafbeschikking niet of niet volledig ten uitvoer is kunnen worden gelegd. De aanduiding "vervolging van strafbare feiten waarvoor een strafbeschikking kan worden uitgevaardigd" laat de mogelijkheid open geen strafbeschikking uit te vaardigen maar – direct – een procesinleiding in te dienen. Dat kan voorkomen in zaken die thuishoren in de reguliere zaakstroom gericht op afdoening per strafbeschikking, maar waarin vanwege omstandigheden in het concrete geval op grond van beleidsrichtlijnen geen strafbeschikking wordt uitgevaardigd. Te denken valt aan gevallen waarin sprake is van recidive, een te ernstige overschrijding van de norm of omstandigheden rond de persoon van de verdachte. In de meeste gevallen vindt vervolging vanuit het CVOM plaats door een strafbeschikking uit te vaardigen en zal de zaak alleen voor de rechter worden gebracht als verzet wordt aangetekend of de strafbeschikking niet (volledig) ten uitvoer is gelegd.

## HOOFDSTUK 2

### **Inwerkingtreding en citeertitel**

#### **Artikel 2.1.1** [inwerkingtreding]

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het voorliggende besluit. Het Besluit van 6 mei 2013, houdende regels ten aanzien van het landelijk parket en het functioneel parket, alsmede ten aanzien van het mandateren van bevoegdheden van de officier van justitie (Stb. 2013, 170, laatstelijk gewijzigd in 2023, Stb. 2023, 442) wordt niet ingetrokken. De artikelen uit dit besluit van 6 mei 2013 die zien op het mandateren van de bevoegdheden van de officier van justitie blijven bestaan. Dit nieuwe besluit bevat de artikelen 1, 2 en 2a van het huidige besluit en die drie artikelen komen dus te vervallen in het besluit uit 2013.

#### **Artikel 2.1.2** [citeertitel]

Dit artikel bevat de citeertitel.

De Minister van Justitie en Veiligheid,