



Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Minister van Justitie en Veiligheid

Datum

15 april 2025

Onze referentie

6334636

Bijlage(n)

1

Bijlage(n)

1. BNC-fiche Mededeling Paraatheidsuniestrategie

1. Aanleiding

Op 26 maart 2025 hebben de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid een mededeling over de strategie voor de paraatheidsunie gepubliceerd. De strategie beoogt de paraatheid en weerbaarheid van de EU tegen verschillende soorten crises te vergroten. De basis van deze strategie is een geïntegreerde benadering van alle soorten dreigingen – zowel moedwillig als niet-moedwillig – waarbij een overheids-brede aanpak leunt op een maatschappij brede inzet.

Gelet op de afgelaste MR van 2 mei wordt het fiche een week later, op 9 mei 2025, in de MR behandeld. Het fiche wordt daarom buiten de daarvoor geldende termijn van zes weken aan de Kamer verzonden. In lijn met de afspraken met de Kamer is hiervoor een uitstelbrief opgesteld.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt gevraagd akkoord te geven op het BNC-fiche
- U wordt geadviseerd akkoord te geven op verzending van de uitstelbrief aan de Kamer.

3. Kernpunten

- De strategie bestaat uit zeven samenhangende actielijnen om de weerbaarheid te versterken: (1) prognoses en anticipatie, (2) weerbaarheid van vitale maatschappelijke processen (3) paraatheid van de bevolking, (4) publiek-private samenwerking, (5) civiel-militaire samenwerking, (6) crisisrespons en (7) weerbaarheid door middel van externe partnerschappen.
- Het kabinet onderstreept de geschetste dreiging en urgentie. De strategie sluit aan op de Nederlandse inzet op het gebied van versterking van zowel maatschappelijke weerbaarheid als de militaire paraatheid in het licht van hybride en militaire dreigingen.
- Het oordeel over de bevoegdheid, de proportionaliteit en subsidiariteit van de strategie is positief.

4. Toelichting

Gelet op de maatschappij brede inzet van de strategie is het fiche in samenwerking geschreven met vele departementen waaronder het ministerie van Defensie, ministerie van Buitenlandse Zaken, ministerie van Economische Zaken,

ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, ministerie Infrastructuur en Waterstaat.

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Kern van het voorstel

- In de strategie worden langs zeven actielijnen verschillende voorstellen gedaan. In het kader van anticiperen worden er diverse instrumenten ontwikkeld: een overkoepelend risico- en dreigingsanalyse, een crisisdashboard voor besluitnemers en een catalogus voor best-practices.
- Ten aanzien van de weerbaarheid van vitale maatschappelijke processen wordt onder meer ingezet op het standaard meewegen van veiligheids- en weerbaarheidsoverwegingen in de ontwikkeling van EU-beleid (Preparedness-by-Design principe), minimale weerbaarheidsvereisten, een voorraadvormingsstrategie en EU-wetgeving inzake paraatheid.
- Aangaande de paraatheid van de bevolking worden EU-richtsnoeren voor 72-uurs zelfredzaamheid opgesteld en komt er een Europees mechanisme voor civiele verdediging.
- Ten aanzien van de publiek-private samenwerking wordt er een Europees expertisecentrum voor onderzoek veiligheid en een publiek-private taskforce opgesteld. In dit kader wordt ook de richtlijn openbare aanbestedingen herzien.
- Op het gebied van civiel-militaire samenwerking wordt de EU-NAVO samenwerking verbeterd.
- Op het gebied van crisisrespons zet de Commissie in op de herziening van het UCPM, het realiseren van een EU-crisiscoördinatiehub en het versterken van rescEU.
- Ten aanzien van de weerbaarheid door middel van externe partnerschappen wordt voorgesteld om de weerbaarheidssamenwerking met kandidaat-lidstaten en partners, waaronder de NAVO en de VN, te versterken, en grondstoffendiplomatie te bevorderen.

Datum

15 april 2025

Onze referentie

6334636

Beoordeling

- In het fiche wordt elke actielijn geapprecieerd. Het kabinet hecht belang aan een gerichte, efficiënte aanpak die voortbouwt op bestaande instrumenten en de implementatie daarvan. Daarom zal het kabinet waken voor de toegevoegde waarde van de nieuwe maatregelen ten opzichte van bestaande maatregelen.
- Het oordeel over de bevoegdheid, de proportionaliteit en subsidiariteit is positief. Over het algemeen geldt dat enkele voorstellen dicht aanzitten tegen nationale bevoegdheden; het kabinet zal erop toezien dat de voorstellen zich verhouden tot nationale bevoegdheden.

Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 30 april en CoCo 6 mei), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 9 mei 2025.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.