Ministerie van Justitie en Veiligheid

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Onze referentie
8151705

Datum
15 oktober 2026

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) heeft op 7 oktober jl. uitspraak gedaan of een kind geboren uit incest als direct slachtoffer kan worden aangemerkt en op die grond een financiële tegemoetkoming kan krijgen uit het Schadefonds Geweldsmisdrijven (hierna: het Schadefonds).

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd de Kamer te informeren door middel van bijgevoegde brief waarin ook de motie Mutluer (PRO) wordt afgedaan.

3. Kernpunten

- In deze zaak draait het om een slachtoffer dat is geboren uit incest van zijn (destijds) minderjarige moeder. Zijn grootvader is dus ook zijn vader en de biologische vader van zijn moeder. Hij heeft hierdoor geestelijk letsel gekregen. Het slachtoffer heeft al vele jaren behandeling maar deze behandelingen slaan niet aan.
- Het slachtoffer heeft verzocht om een tegemoetkoming uit het Schadefonds, die de aanvraag had afgewezen omdat het seksuele geweld tegen zijn moeder was gericht en niet tegen hemzelf.
- Het slachtoffer heeft tegen beslissing bezwaar en beroep ingediend
- De rechtbank Gelderland oordeelde op 16 juni 2025 dat het geestelijk letsel van het slachtoffer zodanig verband hield met het misbruik van zijn moeder dat ook het slachtoffer als direct slachtoffer kon worden aangemerkt.
- Na deze uitspraak heeft het Schadefonds het slachtoffer een tegemoetkoming toegekend van € 20.000 (de op een na hoogste letselcategorie) omdat hij waarnemer was van het stelselmatig huiselijk geweld van zijn moeder.
- Het Schadefonds heeft hoger beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State tegen de uitspraak van de rechtbank.
- De Afdeling heeft het slachtoffer aangemerkt als direct slachtoffer. Niet alleen de moeder maar ook het slachtoffer zelf ondervindt rechtstreeks letsel. De Afdeling oordeelt dat het slachtoffer door het misbruik ernstig geestelijk letsel heeft opgelopen en in aanmerking komt voor een

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Datum
15 oktober 2026

tegemoetkoming als direct slachtoffer. Daarnaast stelt de Afdeling vast dat het Schadefonds geen uitvoering heeft gegeven aan de uitspraak van de rechtbank door een tegemoetkoming toe te kennen als waarnemer van stelselmatig huiselijk geweld tegen zijn moeder.
- De Afdeling heeft het Schadefonds opgedragen om binnen 12 weken na verzending van de uitspraak een nieuw besluit te nemen.
- Het Schadefonds heeft aangegeven dat met de uitspraak van de Afdeling duidelijkheid is gekomen en de aanvraag opnieuw zorgvuldig te bekijken. Ook zal het Schadefonds bezien welke gevolgen de uitspraak heeft voor toekomstige gevallen.

4. Toelichting*

4.1. Politieke context
Met de uitspraak van de Afdeling wordt tegemoetgekomen aan de motie van het lid Mutluer (PRO) van 4 september 2025. De motie verzocht de regering om kinderen geboren uit incest te erkennen als onder de Wet Schadefonds Gewelds misdrijven. Indien slachtoffers kunnen aantonen dat zij ernstig letsel hebben ondervonden, kunnen zij in aanmerking komen voor een financiële tegemoetkoming.

4.2. Financiële overwegingen

Beleidskeuze uitgelegd Onderbouwing doeltreffend, doelmatig en evaluatie (CW 3.1)	
1. Doel	Kinderen geboren uit incest te erkennen als slachtoffers onder de wet Schadefonds Geweldsmisdrijven, zodat zij in aanmerking kunnen komen voor een tegemoetkoming mits zij fysiek of psychisch letsel hebben opgelopen.
2. Beleidsinstrument(en)	nvt
3A. Financiële gevolgen voor het Rijk	Door de uitspraak van de Afdeling kunnen deze groep slachtoffers wel in aanmerking komen voor een tegemoetkoming, als zij kunnen aantonen ernstig letsel te hebben opgelopen. De omvang van deze groep slachtoffers is niet bekend. Deze zaak is de eerste zaak die zich in het 50-jarig bestaan van het Schadefonds heeft gemeld. Gelet hierop is de verwachting dat de financiële impact beperkt is en de aanvragen die worden gedaan kunnen worden opgevangen binnen de budgettaire kaders. DFEZ is akkoord.

3B. Financiële gevolgen voor de maatschappelijke factoren	nvt
4. Nagestreefde doeltreffendheid	Door de uitspraak van de Afdeling kunnen kinderen geboren uit incest een tegemoetkoming bij het Schadefonds aanvragen.
5. Nagestreefde doelmatigheid	Door de uitspraak van de Afdeling zullen meer kinderen geboren uit incest een tegemoetkoming aanvragen.
6. Evaluatieparagraaf	nvt

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Datum
15 oktober 2026

4.3. Strategie
Het streven is deze brief voor het commissiedebat Slachtofferbeleid van 12 november a.s. naar de Kamer te sturen. Dan kan worden bericht dat de motie Mutluer (PRO) over kinderen geboren uit incest is afgedaan.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.