



De Minister van Asiel en Migratie

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Nota n.a.v. het nader verslag Novelle Wtvb

Datum
25 september 2025

Onze referentie
6759859

Bijlage(n)
4

1. Aanleiding

Het nader verslag naar aanleiding van de nota van wijziging bij de novelle bij het Wetsvoorstel terugkeer en vreemdelingenbewaring (Wtvb) is op 19 september 2025 vastgesteld door de VKC voor Asiel en Migratie. U hebt verzocht te bewerkstelligen dat de nota naar aanleiding van het nader verslag vrijdag 26 september naar de TK kan worden gezonden, gelet op de wens van de VKC AenM om het wetsvoorstel in de week van 29 september (de laatste week voor het verkiezingsreces) plenair te behandelen. Vooralsnog is er nog geen datum voor die behandeling vastgesteld.

2. Geadviseerd besluit

- Instemmen met de nota naar aanleiding van het nader verslag en het daarbij voegen van de door DJI verrichte Ex Ante Uitvoeringstoets (bijlagen 1 tot en met 3).
- Het ondertekenen van de nota en de bijbehorende aanbiedingsbrief t.b.v. indiening bij de Tweede Kamer

3. Kernpunten

- Het nader verslag is uitgebracht naar aanleiding van de op 1 september 2025 door u ingediende nota van wijziging.
- U dient deze nota naar aanleiding van het nader verslag in mede namens de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, vanwege diens verantwoordelijkheid voor de DJI.
- De stukken zijn binnen de mogelijkheden van de beperkt beschikbare tijd opgesteld.

4. Toelichting

4.1 Belangrijkste punten

De belangrijkste inbreng en de reactie daarop wordt hierna op hoofdlijnen weergegeven.

- Afwijkingsmogelijkheid bij "uitzonderlijke omstandigheden"

De nota van wijziging voorziet in een afwijkingsmogelijkheid voor het geval dat uitzonderlijke omstandigheden maken dat een directeur van een inrichting voor vreemdelingenbewaring in redelijkheid niet kan worden gehouden te voldoen aan enkele verplichtingen uit de Wtvb. De regeling is in hoofdlijnen gebaseerd op een vergelijkbare regeling in de Penitentiaire beginselenwet. Diverse fracties hebben vragen hierover. Uitleg is gegeven van welke rechten bij uitzonderlijke

omstandigheden kan worden afgeweken. Structureel personeelstekort valt hier niet onder. In de beantwoording is nauw aangesloten bij de motivering zoals die is gegeven in de toelichting van de nota van wijziging en het nader rapport.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

- Verschillen tussen strafrechtelijke detentie en vreemdelingenbewaring
Nader ingegaan is op de verschillen tussen het detentieregime onder de Penitentiaire beginselenwet en onder de Wtvb. Met de wet is (oa) beoogd vreemdelingen binnen vreemdelingenbewaring meer vrijheid te geven, omdat vreemdelingendetentie, anders dan strafrechtelijke detentie, niet bestraffend is. Het is van belang om een eigen bestuursrechtelijk kader voor vreemdelingenbewaring te hebben, gelet op (Europese) jurisprudentie en langjarige kritiek in rapporten over het nu nog geldende regime. Om de vreemdeling in bewaring daadwerkelijk van deze ruimere bewegingsvrijheid te laten genieten, moet er wel voldoende personeel in de inrichting aanwezig zijn (zie ook hetgeen hieronder staat bij capaciteit DJI).

Datum
25 september 2025

Onze referentie
6759859

- Het Asiel- en migratiepact

Diverse fracties hebben vragen gesteld over de verhouding met het Pact dat per 12 juni 2026 van toepassing is. De Wtvb zal niet tegelijk in werking treden met het Asiel- en Migratiepact. Dat hoeft ook niet, omdat deze wet zaken regelt waar het pact niet op ziet. Alle regels die nodig zijn voor de implementatie van het Pact zijn opgenomen in de Uitvoeringswet bij het Pact.

- Capaciteit van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

Diverse fracties hebben vragen of er wel voldoende capaciteit is bij de DJI. Ingegaan is op de uitdagingen om de benodigde extra personele capaciteit te werven en het belang dat de DJI voldoende tijd krijgt de Wtvb te implementeren. Voorgesteld wordt bij deze nota naar aanleiding van het nader verslag de Ex Ante Uitvoeringstoets die de DJI heeft verricht als bijlage mee te zenden. Uit de toets blijkt dat de Wtvb aanzienlijke extra personele inzet vergt. Aangegeven is daarom dat het van belang is dat DJI voldoende tijd krijgt om de Wtvb te implementeren.

- Algemene verordening gegevensbescherming (Avg)

Geantwoord is op diverse vragen over de wijze waarop de Wtvb door de nota van wijziging in overeenstemming is gebracht met de Avg

4.2 Communicatie

Er is geen actieve communicatie voorzien.

4.3 Afstemming

DGM (DMB), DJI.

4.4 Bijlagen

1. Nadere nota n.a.v. verslag;
2. Aanbiedingsbrief;
3. Ex ante uitvoeringstoets DJI;
4. Nader verslag.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

5.2. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Datum
25 september 2025

Onze referentie
6759859