



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 19 september 2025
in de Trêveszaal (B73) in Den Haag,
aangevangen 's morgens om 11.45 uur

I Agenda

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1. P-Notulen van de vergadering van 22 augustus (nr.3827803) Zie MR 12 september 2025, pt.1b

Vastgesteld.

2. Oekraïne

Aan de orde geweest.

3. Buitenlands beleid

a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 16 september 2025, nr. 31 (Minister van BZ)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 BNC-fiches:

- 1.1 Fiche 1: Aanbeveling voor het openen van onderhandelingen met het VK over een sanitaire en fytosanitaire ruimte en koppeling van emissiehandelssystemen
- 1.2 Fiche 2: Richtlijn tabaksaccijns
- 1.3 Fiche 3: Wijziging ten behoeve van grenswaarden voor gevaarlijke stoffen

2 Raad Landbouw en Visserij d.d. 22 en 23 september 2025

- 2.1 Vaststelling van voorwaarden voor de uitvoering van de steun van de Unie aan het Gemeenschappelijk Visserijbeleid, het Europees Oceaanpact en het maritieme en aquacultuurbeleid van de Unie 2028-2034
- 2.2 Jaarlijkse consultaties vangstmogelijkheden voor 2026 EU-Verenigd Koninkrijk en EU-Noorwegen
- 2.3 Landbouwgerelateerde handelsvraagstukken
- 2.4 Voorstellen Gemeenschappelijk Landbouwbeleid na 2027
- 2.5 Diversenpunt Zweden: Beheersmaatregelen Aalscholvers
- 2.6 Ministeriële lunch over slimmere en eenvoudigere visserijregelgeving

3 Kamerbrief Mandaatverlening opening onderhandelingen Sustainable Investment Facilitation Agreement tussen de EU-Ecuador + Bijlage 1 + Bijlage 2

4 Kwartaalbrief richtlijnen 2e kwartaal 2025

b. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

4. EU-implementatie

a. Implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1385 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Implementatiewet richtlijn ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld) (Staatssecretaris van J&V)

Dit wetsvoorstel strekt tot implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1385 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld. De richtlijn dient uiterlijk op 14 juni 2027 te zijn geïmplementeerd in het nationale recht van de lidstaten. Het wetsvoorstel bevat de noodzakelijke wetwijzigingen voor de implementatie van de richtlijn en leidt tot enkele aanpassingen van strafwetgeving en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het wetsvoorstel publiceren ter internetconsultatie.

5. Internetconsultaties

a. Internetconsultatie inzake besluit nationaal contactpunt voor digitale zorg (AMvB) (Minister van VWS)

Deze AMvB is een uitwerking van het wetsvoorstel Nationaal contactpunt voor eHealth (NCPeH-NL, zie pt.6d). Het wetsvoorstel voorziet in een wettelijke grondslag voor het uitvoeren van een publieke taak door de minister van VWS, bestaande in - kort samengevat - het beheren van het Nationaal Contactpunt voor eHealth in Nederland (NCPeH-NL), alsmede in een grondslag voor het verwerken van de daarvoor noodzakelijke persoonsgegevens. Het wetsvoorstel bepaalt dat nadere regels bij of krachtens AMvB kunnen worden gesteld over:

- De voorwaarden waaronder zorgaanbieders in Nederland toegang krijgen tot het NCPeH-NL;
- De gegevens die door het NCPeH-NL worden verwerkt;
- De loggegevens die door het NCPeH-NL mogen worden bewaard.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

b. Internetconsultatie inzake AMvB REDIII – vergunningen (Minister van KGG)

Met deze AMvB worden artikelen van de herziene EU richtlijn voor hernieuwbare energie (REDIII; 2023/2413) geïmplementeerd. Dit zijn de artikelen die zich richten op het versnellen van (natuur) vergunningprocedures voor hernieuwbare-energieprojecten. Doelstelling van de herziene richtlijn is het vergroten van het aandeel hernieuwbare energie. Concreet maakt de REDIII het mogelijk voor hernieuwbare-energieprojecten om onder strikte voorwaarden af te wijken van procedures en regelgeving met betrekking tot natuur en milieu. Deze AMvB is – net als de wet – een zuivere implementatie van REDIII.

Aangenomen. De minister van KGG zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

c. Internetconsultatie inzake voorstel van wet tot wijziging van de beginselenwetten, het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafrecht BES en enige andere wetten in verband met onder meer de strafbaarstelling van zelfbevrijding uit een justitiële inrichting en tijdens verlof en onttrekken aan elektronisch toezicht (zelfbevrijding en onttrekking aan elektronisch toezicht)
(Staatssecretaris van J&V)

Dit voorstel van wet strekt tot het strafbaar stellen van zelfbevrijding gedurende de periode waarin een persoon ten behoeve van de tenuitvoerlegging van een vrijheidsstraf of vrijheidsbenemende maatregel is geplaatst in een inrichting of instelling waarop de Penitentiaire beginselenwet (Pbw), de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden (Bvt) of de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (Bjj) van toepassing is. Het voorstel voorziet daartoe in een strafbaarstelling in die wetten. Daarbij wordt in de Pbw voor gedetineerden die een gevangenisstraf uitzitten tevens de zelfbevrijding tijdens verlof (het onttrekken aan begeleid verlof en het niet of te laat terugkeren van onbegeleid verlof) strafbaar. Zelfbevrijding tijdens verlof wordt niet strafbaar voor terbeschikkinggestelden en jeugdigen in een justitiële jeugdinrichting, omdat de maatregel van ter beschikking stellen met dwangverpleging en jeugddetentie een ander doel hebben dan gevangenisstraf; zij staan veeleer in het teken van het behandelen respectievelijk opvoeden en resocialiseren van de betrokken justitiabele. Het leren omgaan met vrijheden, bijvoorbeeld in de vorm van verlof, vormt een essentieel onderdeel van de behandeling en de heropvoeding. Het maken van fouten hoort daarbij en zou niet in het licht van het ultimatum remedium-beginsel niet in het strafrecht moeten worden betrokken. Daarnaast voorziet het wetsvoorstel in een strafbaarstelling van het onttrekken aan elektronisch toezicht (de enkelband) in het Wetboek van Strafrecht (Sr).

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

d. Internetconsultatie inzake aangepast toetsingskader positieflijst reptielen (Staatssecretaris van LNV)

De positieflijst voor reptielensoorten is de lijst met reptielensoorten die in Nederland gehouden mogen worden. Om te bepalen welke reptielensoorten geschikt zijn om door de mens gehouden te worden, worden de soorten beoordeeld met behulp van een toetsingskader. Dat is een document met wetenschappelijk onderbouwde risicofactoren en risicocategorieën waar diersoorten op kunnen scoren als ze door de mens gehouden worden. Hiermee kunnen de soorten worden ingedeeld in verschillende risicoklassen. Hoe hoger de risicoklasse, hoe groter het risico voor dierenwelzijn en/of de gezondheid van de mens. Voor de ontwikkeling van de huis- en hobbydierenlijst (de positieflijst voor zoogdiersoorten) is eerder een toetsingskader gebruikt. Omdat de biologie van reptielen in veel opzichten anders is dan die van zoogdieren moest dit toetsingskader worden aangepast. Om die reden is gekeken welke risicofactoren van toepassing zijn op reptielen. Alleen risicofactoren waarvan wetenschappelijk is onderbouwd dat ze van toepassing zijn op reptielen, zijn opgenomen in het toetsingskader. Er zijn risicofactoren verwijderd die wel van toepassing zijn op zoogdieren, maar niet op reptielen. Er is ook een aantal risicofactoren toegevoegd. De aanpassingen zijn gedaan door het Adviescollege huis- en hobbydierenlijst, een college bestaand uit onafhankelijke deskundigen, dat de soorten ook zal beoordelen.

Aangenomen. De staatssecretaris van LVVN zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

6. Nadere rapporten dictum A en B

a. Nader rapport inzake wijziging van het Besluit kwaliteit leefomgeving 7.3 en 7.4 in het kader van UNESCO Werelderfgoed (Minister van OCW)

Met dit besluit wordt het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) in lijn gebracht met eerdere inschrijvingen van Nederlandse Werelderfgoederen op de Werelderfgoedlijst. In juli 2021 schreef het UNESCO Werelderfgoedcomite van UNESCO de Neder-Germaanse Limes en de Koloniën van Weldadigheid in op de Werelderfgoedlijst. Ook voegde het Werelderfgoedcomite het gebied van het kandidaat werelderfgoed Nieuwe Hollandse Waterlinies toe aan het bestaande werelderfgoed Stelling van Amsterdam. Beide erfgoederen waren al sinds 2011 opgenomen in de Nederlandse regelgeving van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en inmiddels in het Bkl. Aanvullend wordt ook Schokland (ingeschreven in 1994) opgenomen in het Bkl. Daarnaast wordt er een ontheffingsmogelijkheid opgenomen voor decentrale overheden om meer afwegingsruimte te creëren. De ontheffing is mogelijk als deze in lijn is met de uitzonderlijke universele waarden en daarmee wordt voldaan aan de internationale verplichting voortvloeiend uit het Werelderfgoedverdrag.

Aangenomen. De minister van OCW zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

b. Nader rapport inzake wijziging van de Wet op het financieel toezicht ter implementatie van Richtlijn (EU) 2024/927 tot wijziging van de Richtlijnen 2011/61/EU en 2009/65/EG wat betreft delegatieregelingen liquiditeitsrisicobeheer, toezichtrapportage, verlening van bewaar- en bewaarnemingsdiensten en leninginitiatie door alternatieve beleggingsfondsen (Minister van Financiën)

Dit wetsvoorstel implementeert de herziene AIFM-richtlijn en de icbe-richtlijn. In het wetsvoorstel zijn regels opgenomen voor beleggingsinstellingen die leningen initiëren en leninginitieërende beleggingsinstellingen. Tevens worden de regels voor liquiditeitsbeheer aangepast. Beheerders van open-end beleggingsinstellingen en icbe's dienen te beschikken over tenminste twee liquiditeitsinstrumenten (zoals een beperking op terugbetalingsverzoeken, een terugbetalingsvergoeding, verlening van een kennisgevingstermijn). Deze instrumenten dienen te worden opgenomen in het fondsreglement of statuten van het beleggingsfonds zodat beleggers ook op de hoogte zijn. Verder bevat het wetsvoorstel regels voor beheerders van beleggingsinstellingen en icbe's omtrent liquiditeitsbeheer, rapportages en uitbesteding. Daarnaast bevat het wetsvoorstel regels voor grensoverschrijdende bewaardiensten.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer sturen.

c. Afgevoerd

d. Nader rapport inzake wetsvoorstel Nationaal contactpunt voor eHealth (Minister van VWS)

Naar aanleiding van de opmerkingen van de Afdeling advisering van de Raad van State is in de memorie van toelichting verduidelijkt hoe het wetsvoorstel zich verhoudt tot de normen uit de EHDS-verordening en waarom het wetsvoorstel een noodzakelijke tussenstap is voorafgaande aan de inwerkingtreding van de verordening. Verder is in het nader rapport toegelicht dat het advies van de Afdeling over het regelgevingsniveau van de bepaling over het bewaren van loggegevens is overgenomen. Tot slot is in de toelichting verduidelijkt hoe de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid van de lidstaten onder de EHDS is geregeld en dat het NCPeH-NL tot de inwerkingtreding daarvan zelf zal voorzien in een procedure om rechten van betrokkenen te kunnen borgen.

Aangenomen. De minister van VWS zal het voorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer doen sturen.

e. Nader rapport inzake wijziging van het besluit leveringszekerheid Gaswet, het Mijnbouwbesluit en het Besluit beveiliging netwerk- en informatiesystemen in verband met de beëindiging van de gaswinning uit het Groningenveld (Minister van KGG)

Er worden wijzigingen aangebracht in het Besluit leveringszekerheid Gaswet, het Mijnbouwbesluit en het Besluit beveiliging netwerk- en informatiesystemen om te zorgen dat zij aansluiten bij de Gaswet en de Mijnbouwwet, zoals die wetten zijn gewijzigd met de Wet van 17 april 2024, houdende wijziging van de Gaswet en Mijnbouwwet in verband met de beëindiging van de gaswinning uit het Groningenveld (Stb. 2024, 95). Met die wijziging is de gaswinning in het Groningenveld definitief beëindigd.

Aangenomen. De minister van KGG zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

f. Nader Rapport inzake wijzigingsbesluit uitvoeringsbesluit onderwijsvoorzieningen voor jongeren met een handicap (Staatssecretaris van OCW)

Dit besluit breidt de bevoegdheid van het UWV uit om een intermediaire activiteit toe te kennen aan leerlingen en studenten die als gevolg van ziekte of gebrek die een belemmering ondervinden bij het volgen van het regulier onderwijs en onder bepaalde voorwaarden ook in het speciaal onderwijs.

Aangenomen. De staatssecretaris van OCW zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

7. Nadere rapporten overige

a. Afgevoerd

8. Benoemingen

a. Voordracht benoeming twee plaatsvervangend leden voor het College voor de rechten van de mens (Staatssecretaris van J&V)

De raad stemt in met de benoemingen van S.M. Christiaan en G. Simmons – de Jong.

9. Brief aan de Tweede Kamer inzake stand spreiding rijkswerkgelegenheid 2025-2029 (Minister van BZK)

De rapportage gaat in op de ontwikkelingen in 2024. Verschillende casussen worden toegelicht waaraan op dit moment wordt gewerkt om tot een betere spreiding te komen. Ook wordt een overzicht gegeven van de acties die zijn opgepakt indachtig het actieplan waar om is verzocht in de motie-Flach/Zeedijk. Een betere spreiding van rijkswerkgelegenheid is geen doel op zich, maar een middel om de brede welvaart in regio's te vergroten. De rijksoverheid en regio's kunnen elkaar versterken; daar is wel actie voor nodig van zowel het Rijk als de regio's. Om de kansen hiervoor inzichtelijk te krijgen, voert BZK gesprekken met ministeries en met commissarissen van de Koning en burgemeesters.

Aangenomen. De minister van BZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

10. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie op advies DINGtiid: Naar een Landelijke Kennistafel Fries (Minister van BZK)

Het kabinet reageert op het advies van DINGtiid, het orgaan voor de Friese taal 'Tot een Landelijke Kennistafel Fries'. In de Bestuursafpraak Friese Taal heeft het Rijk zich gecommitteerd aan een breed pakket aan maatregelen. De kennistafel is een uitwerking van deze gemaakte afspraken.

Aangenomen. De minister van BZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

11. Wijziging van het Besluit meldingsformaliteiten en gegevensverwerkingen scheepvaart in verband met de invoering van het Maritime National Single Window (Minister van I&W)

Het ontwerpbesluit dient ter uitvoering van de EMSWe-verordening. De doelstelling van de EMSWe-verordening is om de informatieverstrekking i.v.m. havendiensten te vergemakkelijken en daarmee de administratieve lasten voor het bedrijfsleven te reduceren. Dit gebeurt onder meer door het harmoniseren en standaardiseren van de wijze van melden. Schepen hoeven als gevolg van het besluit bij het aandoen van een Europese haven informatie slechts eenmalig te melden. Er bestaat al een nationaal maritiem één loketsysteem. Dit systeem wordt als gevolg van de EMSWe-verordening verder ontwikkeld. Daarnaast voorziet dit wijzigingsbesluit in een aantal technische verbeteringen, actualisaties en overige implementaties van EU-regelgeving.

Aangenomen. De minister van I&W zal het ontwerpbesluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

12. Afgevoerd

13. Instemming met Garantierегeling Warmtenetten (aan de hand van Toetsingskader Risicoregelіngen Rijksoverheid) (Minister van KGG)

In het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2026 is EUR 174,5 mln. toegekend aan de Garantierегeling Warmtenetten (GRW). Met de GRW staat het Rijk garant voor 80% van het vreemd vermogen van (publieke) warmtebedrijven. Zij zijn daardoor beter in staat vreemd vermogen aan te trekken om warmtenetten te realiseren of uit te breiden, waardoor publieke aandeelhouders (zoals gemeenten, maar ook de Nationale Deelneming Warmte) minder eigen vermogen hoeven in te brengen. De voorgestelde garantierегeling is aan de hand van het Toetsingskader Risicoregelіngen goedgekeurd door het ministerie van Financiën (IRF). Ter achtergrond: in juli 2025 heeft de Tweede Kamer ingestemd met de Wet collectieve warmte (Wcw), die o.a. verplicht tot een

publiek meerderheidsbelang in warmtebedrijven en de regie van gemeenten op warmtenetten versterkt. Dit met het oog op het vitale belang van warmte-infrastructuur en de voorziene opschaling: voor zo'n 1/3 van de gebouwde omgeving is collectieve warmte de meest doelmatige verduurzamingsoptie. Gezien deze opschaling en het publieke meerderheidsbelang zal veel publiek kapitaal moeten worden geïnvesteerd in warmtebedrijven. Door de GRW wordt deze publieke investeringsopgave beperkt, omdat warmtebedrijven beter toegang krijgen tot de kapitaalmarkt. Risico's van de regeling voor het Rijk worden naast specifieke voorwaarden beperkt door het nieuwe wetgevende kader (Wcw).

Aangenomen.

14. Besluit houdende wijziging van het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden met het oog op de verwerking van identificerende persoonsgegevens in de strafrechtsketendatabank (Staatssecretaris van J&V)

In het Besluit identiteitsvaststelling verdachten en veroordeelden zijn in artikel 2 de identificerende persoonsgegevens aangewezen die noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de identiteit van verdachten en veroordeelden en die in de strafrechtsketendatabank worden verwerkt. Onderhavig besluit strekt ertoe de juridische grondslag voor het verwerken van bepaalde identificerende persoonsgegevens te verduidelijken.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het besluit ter advisering aanbieden aan de Autoriteit Persoonsgegevens.

15. Conclusies onderraden en ministeriële commissies d.d.

a. NVR Actua d.d. 12 september 2025

Vastgesteld.

II Overige punten

A. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

a. Terugblik Algemene Politieke Beschouwingen d.d. 17 en 18 september 2025

b. Motie van het lid Van Nispen (Kamerstuk 36 725 VI, nr. 19) over een extra beloning voor het gevangenispersoneel in de vorm van een tijdelijke kraptoeslag

B. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde mondelinge onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

a. Aankomende publicatie WODC-onderzoek

b. Publiekscampagne Weerbaarheid

c. Niet openbaar