Ministerie van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Prinses Irenestraat 6
2595 BD DEN HAAG

Directoraat-generaal Natuur en Visserij

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/lvvn

Ons kenmerk
DGNV / 109148354

Datum 24 november 2026
Betreft Toezichtcapaciteit slachthuizen

Geachte Voorzitter,

Met deze brief informeer ik u, mede namens de IG NVWA, naar aanleiding van het verzoek van mevrouw Van de Plas in het tweeminutendebat van 19 november 2026, over de stand van zaken van personeelstekorten bij de NVWA in slachterijen en wat hieraan wordt gedaan.

De NVWA heeft een inspanningsverplichting om voldoende gekwalificeerd personeel beschikbaar te hebben, rekening houdend met de totale toezichtsvraag, de geldende kaders en de beschikbare capaciteit op de arbeidsmarkt. Het gaat om onafhankelijke toezichttaken die de NVWA uitvoert op grond van wettelijke taken en bevoegdheden. Voldoende toezichtcapaciteit is belangrijk voor een goed functionerende voedselketen en het borgen van voedselveiligheid en dierenwelzijn. Daarom vind ik het belangrijk dat de NVWA hierover met de sector in gesprek is, de zorgen bespreekt en mogelijke knelpunten tijdig in beeld brengt. De signalen laten ook zien hoe belangrijk het is om het toezicht verder te verbeteren en klaar te maken voor de toekomst. Zoals ik in mijn brief van 18 juni 2026 (Kamerstuk 33 835 nr. 262) heb aangegeven, werkt de NVWA aan slimmer en efficiënter toezicht, onder andere door meer gebruik te maken van digitale oplossingen. Zo kan de NVWA de beschikbare capaciteit beter benutten.

Uit recente jurisprudentie[1] is gebleken dat de handelswijze van de NVWA, om aan de hand van bestaande afspraken en geldende wet- en regelgeving keuzes te maken over de verdeling van capaciteit, niet in strijd is met de inspanningsverplichting. Ook ten aanzien van het vasthouden aan vastgestelde aantal ‘ondersteunend medewerkers toezicht’ (OMT) per locatie, die volgt uit de risicobeoordeling per bedrijf, heeft de voorzieningenrechter geoordeeld dat NVWA niet tekortschiet in haar handelen. De rechter heeft hieraan toegevoegd dat de NVWA het belang van waarborging van de voedselveiligheid zwaarder mag wegen dan het financieel belang van een individueel slachthuis.

De NVWA zet zich op meerdere fronten in om de beschikbare capaciteit beter te benutten en de inzetbaarheid van de medewerkers te vergroten. Zo wordt op dit moment gewerkt aan een evenwichtiger geografische verdeling van medewerkers, om

de beschikbare capaciteit optimaler toe te delen en de flexibiliteit van de inzet te vergroten. Dit vraagt om een zorgvuldig proces, waarbij rekening moet worden gehouden met geldende arbeidsvoorwaardelijke afspraken en de belangen van betrokken medewerkers. Ik verwacht dat ook de sector eraan bijdraagt dat dit noodzakelijke proces voortvarend en zorgvuldig kan verlopen.

Daarnaast is de NVWA actief aan de slag met verbetertrajecten, waaronder een plan om het hoge ziekteverzuim aan te pakken en het optimaliseren van werkprocessen. Bij het zoeken naar structurele oplossingen is ook de brancheorganisatie VleesNL aangesloten. Samen met de NVWA wordt de 'Uitvoeringsagenda' uitgevoerd waarbij enerzijds de focus ligt op korte termijn-oplossingen voor acute tekorten, en anderzijds op de zorg voor voorspelbaar en transparant toezicht op de langere termijn. Op bedrijfsniveau is de NVWA hierover eveneens veelvuldig met de sector in gesprek. Bij deze verbetertrajecten is de Europese wet- en regelgeving voor het toezicht in slachthuizen leidend.

Ik wil hierbij ook mijn zorgen uiten over de hardnekkige arbeidsrisico's en misstanden in de Nederlandse vleessector, zoals geconstateerd in de 'Themarapportage vlees' van de Nederlandse Arbeidsinspectie, en over het uitblijven van voldoende concrete oplossingen vanuit de sector. De NVWA constateert dat een toenemend aantal NVWA-medewerkers niet meer in bepaalde slachthuizen wil werken wegens ervaringen met agressie en geweld op de werkvloer.
Ik vind het onacceptabel dat NVWA-medewerkers tijdens de uitvoering van hun wettelijke toezichttaken met dergelijke omstandigheden worden geconfronteerd. Bovendien bemoeilijkt dit de flexibele inzetbaarheid van medewerkers en daarmee de planning van het toezicht. Ik doe een nadrukkelijke oproep aan de sector om concrete maatregelen te treffen en zichtbaar leiderschap te tonen om op die manier te zorgen voor een veilige werkomgeving waarin NVWA-medewerkers hun wettelijke toezichttaken ongehinderd en onafhankelijk kunnen uitvoeren.

Daarnaast is het belangrijk dat slachthuizen de aanvragen voor toezicht realistisch indienen en passend bij het verwachte aantal geslachte dieren. Het onnodig reserveren of onvoldoende benutten van toezichtcapaciteit, heeft gevolgen voor de beschikbaarheid van gekwalificeerde medewerkers op andere locaties. Knelpunten die mede voortkomen uit de bedrijfsvoering van slachthuizen zouden niet moeten worden toegeschreven aan een tekort aan NVWA-toezichthouders.

Kortom, er is aandacht voor de problematiek rondom de toezichtcapaciteit in slachthuizen, waarbij zowel de NVWA als de slachthuizen een verantwoordelijkheid hebben om de beschikbare capaciteit zo efficiënt en flexibel mogelijk in te zetten en te zorgen voor een veilige werkomgeving voor medewerkers van de NVWA.

Ook het rapport van de Commissie Stelseltoezicht Vleesketen benadrukt het belang om het toezicht in de vleesketen verder te versterken. Zoals ik in mijn brief van 10 november jl. (Kamerstuknummer 2026Z24601 en 2026D56795) heb aangegeven werk ik aan een ketenbreed verbeterprogramma voor de vleesketen.

De versterking van het toezicht is een onderdeel daarvan. Ik wil op korte termijn in gesprek met zowel de NVWA als Vlees.nl over de verdere invulling van het verbeterprogramma

Directoraat-generaal Natuur en Visserij

DGNV / 109148354

[1] Vonnis kort geding van 21 augustus 2026, zaak- / rolnummer: C/09/71 1027 / KG ZA 26/903, ECLI:NL:RBDHA:2026:27711

Hoogachtend,

Silvio P.A. Erkens
Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur