



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Bestuurlijke Aanpak

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Voortgang Aanpak versterking sociale en juridische  
positie sekswerkers

**Datum**  
5 november 2024

**Onze referentie**  
5884741

**Bijlage(n)**  
1

## Bijlage(n)

1. Kamerbrief Voortgang Aanpak versterking sociale en juridische positie sekswerkers

### 1. Aanleiding

Op 10 november 2023 is de Aanpak versterking sociale en juridische positie sekswerkers (hierna: de Aanpak) aan de Kamer verstuurd.<sup>1</sup> In de aanbiedingsbrief die gezamenlijk met de Aanpak is gestuurd, is toegezegd dat de Tweede Kamer in het najaar van 2024 opnieuw wordt geïnformeerd over de voortgang van de in de Aanpak geformuleerde oplossingen. In deze nota wordt u gevraagd akkoord te gaan met de Kamerbrief over de voortgang van de Aanpak, die wordt medeondertekend door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). In deze brief wordt ook aangekondigd dat de brief over de visie op sekswerk niet voor de begrotingsbehandeling naar de Kamer wordt gestuurd zoals eerder toegezegd omdat meer tijd nodig is voor afstemming en een gedegen juridische en financiële onderbouwing.

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met verzending van bijgevoegde brief naar de Kamer, waarin de Kamer wordt geïnformeerd over de voortgang van de Aanpak.

### 3. Kernpunten

In het dagelijks leven krijgen sekswerkers te maken met diverse problemen die hen belemmeren in het uitvoeren van hun werk. Hoewel sekswerk in Nederland een legaal beroep is, geven sekswerkers aan dat zij ervaren dat er een sterk stigma rust op het beroep. De Tweede Kamer heeft aandacht gevraagd voor de sociale en juridische positie van sekswerkers. De Aanpak versterking sociale en juridische positie van sekswerkers is tot stand gekomen in samenwerking met de Sekswerk Alliantie Destigmatisering (SWAD), sekswerkers, belangenverenigingen, hulpverleners en betrokken ministeries.

Gezamenlijk met de sekswerkbranche zijn destijds concrete oplossingen geformuleerd voor vijf thema's: zakelijke dienstverlening, zorg, politie, gemeenten en communicatie en media. Het afgelopen jaar is verder gewerkt aan de uitvoering van de oplossingsrichtingen en initiatieven genoemd in de Aanpak. In bijgevoegde Kamerbrief wordt de voortgang per thema op hoofdlijnen toegelicht.

<sup>1</sup> [Aanpak versterking sociale en juridische positie sekswerkers \(overheid.nl\)](http://aanpak.versterking.sociale.en.juridische.positie.sekswerkers.overheid.nl).

Per thema wordt kort weergegeven wat de ervaren problemen zijn op het thema, aan welke oplossingsrichtingen wordt gewerkt en hoe ver die zijn.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Bestuurlijke Aanpak

Voor een aantal thema's is onderstaande aanvullende informatie relevant:

- De belangrijkste resultaten bij het thema zakelijke dienstverlening zijn dat de toegang tot een zakelijke bankrekening voor sekswerkers is verbeterd. Gesprekken over de opting-in regeling met voorwaardenpakket<sup>2</sup> lopen nog en blijven we voeren, vanwege de complexiteit van de ervaren knelpunten en mogelijke oplossingen.
- Controles werden in de Aanpak genoemd bij het thema politie en bij het thema gemeenten. Het verschilt per gemeente of de politie, de gemeente of zowel politie als gemeente controles uitvoert binnen de sekswerkbranche. De verschillen in het controlebeleid tussen gemeenten zijn een onderwerp van gesprek in een traject dat de VNG is gestart om de samenwerking tussen politie en gemeente te verbeteren op het terrein van bestuurlijk toezicht en handhaving binnen de sekswerkbranche.
- Ook wordt binnen het thema gemeenten door de VNG gewerkt aan een vernieuwde model-APV en actualiseert het CCV de handreiking sekswerkbeleid, zodat gemeenten handvatten hebben om sekswerkbeleid op te stellen, waarbij huidige knelpunten die sekswerkers ervaren in het lokaal beleid en de uitvoering ervan zo veel mogelijk kunnen worden tegengegaan.

**Datum**  
5 november 2024

**Onze referentie**  
5884741

## **4. Toelichting**

### **4.1. Politieke context**

De Aanpak is vorig jaar ontwikkeld naar aanleiding van de motie van Van Nispen (SP) en Simons (BIJ1) in 2021,<sup>3</sup> en de opgave van het vorige coalitieakkoord.

### **4.2. Krachtenveld**

JenV is coördinator en penvoerder van de Aanpak. SZW is medeondertekenaar. De aanpak ten behoeve van de versterking van de sociale en juridische positie van sekswerkers is ontwikkeld in samenwerking met de sekswerkers, ministeries, ketenpartners en betrokken organisaties. In de aanpak zijn de overeengekomen oplossingen tussen alle betrokken partijen beschreven.

Sekswerkers:

- Sekswerkers
- Sekswerk Alliantie Destigmatisering (SWAD), een alliantie van organisaties en initiatieven die zich samen inzetten tegen het stigma op sekswerk. JenV, SZW en OCW ondersteunen de alliantie financieel.

Betrokken ministeries:

- Ministerie van Financiën/de Belastingdienst
- Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Ketenpartners en betrokken organisaties:

- De Nederlandse Bank
- Vereniging van Banken
- Verbond van Verzekeraars

---

<sup>2</sup> Een fiscale regeling die vaak wordt toegepast als een sekswerker bij een exploitant werkt.

<sup>3</sup> *Kamerstukken II 2021/22, 28 638, nr. 194 (motie)* [kst-28638-194.pdf](#) ([officielebekendmakingen.nl](#)).

- Medische beroeps- en belangenverenigingen
- Politie
- Vereniging van Nederlandse Gemeenten
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
- Verschillende gemeenten
- Raad voor de Kinderbescherming
- Jeugdzorg Nederland

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Veiligheid en Bestuur  
Bestuurlijke Aanpak

**Datum**  
5 november 2024

**Onze referentie**  
5884741

### **4.3. Strategie**

De expliciete opdracht was de aanpak samen met de sekswerkers vorm te geven en uit te voeren. JenV is hiertoe een nauwe samenwerking aangegaan met de SWAD, volgens het principe van betekenisvolle participatie. Dit houdt in dat sekswerkers aan tafel zitten bij alle fasen van het traject: bij het verkennen van de problematiek, bij het ontwerpen van de oplossingen, bij de uitvoering van de oplossingen en bij de afronding. Sekswerkers weten immers op welke vlakken hun sociale en juridische positie versterkt moet worden, wat bijdraagt aan die versterking en wat niet.

De problematiek is dan ook gezamenlijk in beeld gebracht, door de signalen vanuit de sekswerkers op te halen en te categoriseren. Er zijn vijf thema's naar voren gekomen waarin problematiek voor sekswerkers speelt: zakelijke dienstverlening, zorg, politie, gemeenten en communicatie en media. Elk thema kent zijn eigen aanpak: de verantwoordelijkheid en taken liggen bij verschillende partijen, er zijn verschillende partijen betrokken bij de oplossingsrichtingen en de planning is per oplossingsrichting verschillend. Initiatieven die buiten deze aanpak lopen en bijdragen aan het oplossen van de problematiek, zijn waar relevant ook vermeld bij de voortgang. Deze opsomming is niet limitatief.

### **4.4. Communicatie**

Ten behoeve van de versterking van de informatiepositie sekswerkers ontsluiten JenV en SZW gezamenlijk de informatie over de verschillende thema's op een voor sekswerkers toegankelijke website. Deze website wordt momenteel doorontwikkeld, zodat de site aansluit bij de rijkshuisstijl. De verwachting is dat dit in 2025 is gebeurd.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1. Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.