



Aan
Van
Via
Kopie aan
Afgestemd met

M en R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

TER BESLISSING

Datum
19 september 2025

Onze referentie
BZ2520143

Opgesteld door

Bescherming persoonlijke levenssfeer

Bijlage(n)
1

nota

Kabinetsappreciatie EU-Mercosur akkoord

Aanleiding

- Op 3 september jl. heeft de Europese Commissie de definitieve teksten van het EU-Mercosur akkoord en de vier bijbehorende concept-Raadsbesluiten aangeboden aan de Raad van de Europese Unie.
- De Europese Commissie en de Mercosur-landen (Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay) streven ernaar het EU-Mercosur akkoord eind 2025 te ondertekenen.
- Bijgevoegde kabinetsappreciatie wordt indien akkoord op 4 november geagendeerd in de REA en doorgeleid naar de Ministerraad van 7 november.
- Uw opmerkingen bij de kabinetsappreciatie zoals gedeeld op 20 oktober.
- [14/11] Bespreking van de appreciatie in de ministerraad op 14 november 2025.

Eenheid kabinetsbeleid

Geadviseerd besluit

Uw akkoord met bijgevoegde kabinetsappreciatie waarin wordt aangegeven dat het kabinet voornemens is om in te stemmen met de Raadsbesluiten ter ondertekening en ter sluiting van het EU-Mercosur akkoord.

Kernpunten

- Besluitvorming in de Raad vindt naar verwachting in december plaats. Het kabinet dient daarom dit najaar de kabinetsappreciatie, inclusief de voorgenomen positie in de Raad, te delen met de Kamer. Zo heeft de Tweede Kamer voorafgaand aan besluitvorming in de Raad de kans om hierover met het kabinet in debat te gaan.
- De kabinetsappreciatie bevat een inhoudelijke beschrijving van het EU-Mercosur akkoord, een overzicht van de onderzoeken naar de effecten van de handelsafspraken, een appreciatie van het EU-Mercosur akkoord, de voorgenomen positie van het kabinet in de Raad, en de verdere voorziene besluitvorming en procedure.

- De voorgenomen positie van het kabinet, zoals voorgesteld door BZ, is positief. Doorslaggevend hiervoor zijn: de kansen die het akkoord biedt voor diversificatie van handelspartners, exportkansen voor het Nederlandse bedrijfsleven in veelbelovende markten en het versterken van strategische partnerschappen met Latijns-Amerika, die van toenemend belang zijn in de gefragmenteerde geopolitieke context.
- Dit dossier ligt zeer politiek gevoelig in zowel het kabinet als in de Tweede Kamer. Een ruime Kamermeerderheid is op dit moment tegen het akkoord. De positieve voorgenomen positie, zoals geformuleerd in de kabinetsappreciatie, zal derhalve naar verwachting nog onderwerp zijn van debat in de Kamer.
- Met deze nota wordt uw beider akkoord gevraagd op de concept-kabinetsappreciatie. Andere ministeries, met name LVVN, zijn betrokken bij de opstelling hiervan. Wij zullen meest betrokken andere ministeries (LVVN, mogelijk EZ) verzoeken de kabinetsappreciatie voor te leggen aan hun ministers na uw akkoord op deze tekst. Naar verwachting is vervolgens een BWO nodig, gevolgd door bespreking in de REA en mogelijk de Ministerraad om tot een kabinetspositie te komen.
- Waar relevant wordt in de kabinetsappreciatie ingegaan op de vragen van de leden Teunissen (PvdD) en Hirsch (GroenLinks-PvdA) van 4 maart 2025 en de toezegging TZ202509-134.
- Uw opmerkingen d.d. 20 oktober zijn verwerkt door het naar voren verplaatsen van toelichting kabinetspositie binnen de EU, het verhelderen van de tekst en het uitbreiden van toelichting op gebied van vrijwaring en de onderzoeken. Gewijzigde tekst is gearceerd.

Toelichting

- Het EU-Mercosur akkoord bestaat uit een Partnerschapsovereenkomst en een Interim-Overeenkomst inzake Handel (hierna: interim-handelsovereenkomst). De Partnerschapsovereenkomst is een gemengd akkoord, met daarin een (politiek) samenwerkings- en een handelsdeel. De interim-handelsovereenkomst is een op zichzelf staand interim handelsakkoord, waarin de handelsafspraken uit de Partnerschapsovereenkomst zijn gerepliceerd. De kabinetsappreciatie over de Partnerschapsovereenkomst behandelt alle onderdelen; er is dus geen aparte appreciatie van het interim-handelsakkoord.
- In het (politiek) samenwerkingsdeel staan afspraken over het versterken van de politieke samenwerking tussen de EU en Mercosur-landen, zoals op het gebied van democratie en mensenrechten, internationale vrede en veiligheid, migratie, de strijd tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, klimaat, energie en grondstoffen.
- Het handelsdeel omvat afspraken over markttoegang voor goederen, diensten en overheidsaanbestedingen, handelsdefensieve maatregelen, sanitaire- en fytosanitaire afspraken, oorsprongsregels, handelsfacilitatie, technische handelsbelemmeringen, intellectueel eigendom, handel en duurzame ontwikkeling en geschillenbeslechting.
- [update 14/11] Bij de laatste motie over het Mercosur akkoord (motie-Paternotte) stemden VVD, CDA, D66, JA21 en Volt voor het akkoord. Deze partijen hebben na de recente Tweede Kamerverkiezingen samen 76 zetels.
- De afgelopen jaren heeft de Kamer meerdere moties aangenomen tegen het akkoord (alleen VVD, D66 en CDA stemden steeds tegen deze moties). Op 3 december 2024 is het kabinet door de Kamer verzocht (motie met steun van

drie van de vier (voormalige) coalitiepartijen: NSC, BBB, PVV) de Europese Commissie en de Europese Raad te laten weten dat Nederland tegen het akkoord is en gezamenlijk met Frankrijk en andere tegenstanders op te trekken.

Internationale en diplomatieke belangen