



De Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Privaatrecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**

**Datum**  
31 augustus 2023

**Ons kenmerk**  
4844457

# nota

Brief aan commissie insolventierecht ivm adviesverzoek  
TK over wetsvoorstel opheffing verpandingsverboden

## 1. Aanleiding

- Bij de TK is aanhangig het wetsvoorstel opheffing verpandingsverboden (hierna: het wetsvoorstel).
- Oorspronkelijk stond op 3 juli jl. een wetgevingsoverleg (WGO) gepland over dit wetsvoorstel. Tijdens de procedurevergadering van 28 juni 2023 heeft de VKC J&V besloten dit WGO uit te stellen tot na het zomerreces.
- Tegelijkertijd heeft de VKC J&V besloten om over het wetsvoorstel advies te vragen aan de commissie insolventierecht. Hiertoe heeft de TK op 30 juni 2023 aan u een brief gestuurd.
- Bij bijgaande brief brengt u het verzoek om advies van de TK over aan de commissie insolventierecht.

## 2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van bijgaande brief aan de commissie insolventierecht, met afschrift aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

In bijgaande brief brengt u het verzoek van de TK om advies over aan de commissie insolventierecht. U wijst erop dat de TK op grond van de wet bevoegd is om de commissie advies te vragen over wetgeving op het terrein van het insolventierecht. U laat weten dat de commissie haar advies rechtstreeks kan uitbrengen aan de TK, met afschrift aan u. Een kopie van de brief wordt aan de TK gezonden.

## 4. Toelichting

### Hoofdlijnen wetsvoorstel

- Als een MKB-ondernemer, bijv. een leverancier, krediet wil aantrekken bij een bank, stelt de bank doorgaans als voorwaarde dat er zekerheid wordt gesteld voor terugbetaling van de lening. De leverancier kan daartoe bijvoorbeeld een pandrecht afgeven op zijn debiteurenportefeuille (d.w.z. op zijn recht op betaling door zijn klanten). Als de bank dit pandrecht inroept omdat de ondernemer zijn lening aan de bank niet afbetaalt, betekent dit dat de klanten niet langer aan de leverancier moeten betalen, maar aan de bank. In de praktijk komt het echter regelmatig voor dat vooral grote ondernemingen hun leveranciers contractueel verbieden om vorderingen op hen te verpanden. De grote onderneming doet dat om ervoor te zorgen dat hij kan blijven betalen aan de leverancier. Het opleggen van zo'n

verpandingsverbod door de grote onderneming is onwenselijk omdat de leverancier zijn debiteurenportefeuille dan niet (volledig) kan gebruiken als onderpand en hij daardoor de lening van de bank niet krijgt, of meer rente moet betalen.

- Het wetsvoorstel zorgt ervoor dat de verkoopbaarheid of verpandbaarheid van bepaalde zakelijke geldvorderingen niet meer kan worden uitgesloten (kort gezegd: opheffing verpandingsverbod).

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Privaatrecht  
Sector Privaatrecht

**Datum**  
31 augustus 2023

**Ons kenmerk**  
4844457

#### Commissie insolventierecht, recente ontwikkelingen en achtergrond adviesaanvraag TK

- De commissie insolventierecht is in 2019 ingesteld en bestaat uit deskundigen en heeft als wettelijke taak de regering en de TK en EK te adviseren over wetgeving op het terrein van het insolventierecht.
- Niet alleen u, maar ook de TK is op grond van de wet bevoegd om advies te vragen aan de commissie. Van deze bevoegdheid maakt de TK nu gebruik.
- Gelet op het tijdsverloop tussen de ontvangst van de brief vanuit de TK en de eerste mogelijkheid om u een brief voor te leggen, is het verzoek van de TK al langs ambtelijke lijn aan de commissie aangekondigd.
- De commissie heeft nog niet eerder advies uitgebracht over het wetsvoorstel. Reden dat uw voorganger geen advies heeft gevraagd, is dat het wetsvoorstel niet rechtstreeks ziet op het insolventierecht. Wel heeft het wetsvoorstel mogelijk gevolgen in faillissement. Als een onderneming failliet gaat en er voor die tijd veel pandrechten gevestigd zijn, leidt dit er – kort gezegd – toe dat de faillissementsopbrengst (de boedel) lager uitvalt.
- Dit laatste wordt ook door prof. Wibier besproken in zijn artikel in een vakblad, waarop door de VKC J&V een reactie is gevraagd. U heeft hierop bij brief van 13 juni 2023 gereageerd, waarin u, kort gezegd, heeft aangegeven dat het vraagstuk van lege faillissementsboedels al langer speelt. Dit wetsvoorstel staat hier in feite los van en is er juist mede op gericht faillissementen te voorkomen.
- Achtergrond van de adviesaanvraag aan de commissie insolventierecht is een verzoek namens Kamerlid Sneller (D66) tijdens de procedurevergadering van de VKC J&V op 14 juni 2023 om uitvoering van een wetenschapstoets over het wetsvoorstel. Uiteindelijk is in de procedurevergadering van 28 juni 2023 besloten advies te vragen aan de commissie insolventierecht.
- Het is nog niet bekend of het wetsvoorstel controversieel zal worden verklaard. De TK neemt hierover in de week van 12 september een beslissing.

#### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Deze nota behoeft niet openbaar te worden gemaakt.

#### **6. Bijlagen**

- Brief aan de commissie insolventierecht
- Brief van de TK van 30 juni 2023
- Artikel van prof. Wibier