

Wijziging van de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, bijlage 2 van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet op het primair onderwijs en de Wet voortgezet onderwijs 2020 in verband met het bevorderen dat hulp en ondersteuning zo licht als mogelijk en zo zwaar als nodig wordt ingezet, teneinde de inzet van jeugdhulp te beperken (Wet reikwijdte Jeugdwet)

[KetenID WGK13710]

Voorstel van wet¹

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo, Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Jeugdwet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, bijlage 2 van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet op het primair onderwijs en de Wet voortgezet onderwijs 2020 te wijzigen teneinde het gebruik van jeugdhulp terug te dringen door nadere regels te stellen over de wijze van toeleiding naar jeugdhulp met inbegrip van het daarvoor benodigde afwegingskader en de taken van lokale teams alsmede door te bevorderen dat noodzakelijke ondersteuning en hulp zo licht als mogelijk en zo zwaar als nodig wordt ingezet en jeugdhulpvragen zoveel mogelijk worden genormaliseerd en gedemedicaliseerd.

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I WIJZIGING VAN DE JEUGDWET

De Jeugdwet wordt als volgt gewijzigd:

A

Het opschrift van hoofdstuk 1 komt te luiden:

Hoofdstuk 1. Begripsbepalingen en algemene bepalingen

B

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische volgorde worden vier begripsbepalingen ingevoegd, luidende:

- *aanvullende jeugdhulp*: op de behoeften, persoonskenmerken en eigen kracht van een jeugdige of ouder afgestemde jeugdhulp op individuele- of groepsbasis die op basis van een beschikking of een rechterlijke uitspraak wordt verleend;
- *basisjeugdhulp*: een algemene voorziening van jeugdhulp op individuele- of groepsbasis die zonder voorafgaand onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van de jeugdige en diens ouders toegankelijk is;
- *eigen kracht*: de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de jeugdige, diens ouders en de personen die tot hun sociale netwerk behoren;
- *lokaal team*: een team bestaande uit hulpverleners van verschillende disciplines dat op laagdrempelige wijze beschikbaar is voor jeugdigen en ouders;

¹ In dit voorstel wordt uitgegaan van inwerkingtreding na 1-1-2027. Derhalve zijn geen samenloopbepalingen opgenomen voor de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg, aangezien deze dan al geheel in werking is getreden.

2. Het begrip *familiegroepsplan* komt te luiden: hulpverleningsplan of plan van aanpak opgesteld door de jeugdige of ouders, samen met bloedverwanten, aanverwanten of anderen die tot hun sociale netwerk behoren;

3. In het begrip jeugdhulp wordt een aanhef toegevoegd, luidende:

basisjeugdhulp of aanvullende jeugdhulp bestaande uit:

C

Artikel 1.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het eerste tot en met derde lid, tot tweede tot en met vierde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

1. Het college draagt op grond van deze wet zorg voor preventie, jeugdhulp en de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering ten behoeve van de jeugdige die zijn woonplaats heeft in zijn gemeente.

2. Het tweede lid (nieuw), aanhef, komt te luiden:

Het college is op grond van deze wet niet gehouden te voorzien in jeugdhulp:

3. In het derde lid (nieuw), wordt 'als een soortgelijke voorziening op grond van deze wet kan worden verkregen, is het college gehouden deze voorziening op grond van deze wet te treffen' vervangen door 'als jeugdhulp op grond van deze wet kan worden verkregen, is het college gehouden te voorzien in jeugdhulp op grond van deze wet'.

4. Het vierde lid (nieuw), komt te luiden:

4. In afwijking van het tweede lid is het college gehouden te voorzien in jeugdhulp op grond van deze wet, indien het jeugdhulp betreft bedoeld in artikel 2.27, eerste lid.

D

Artikel 1.3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt 'artikel 2.3 eerste tot en met derde lid' vervangen door artikel 2.6, eerste lid tot en met derde lid' en wordt 'artikel 2.4, tweede lid' vervangen door 'artikel 2.27, eerste lid'.

2. In het vijfde lid wordt 'in artikel 2.3, eerste tot en met derde lid, en de uitvoering van artikel 2.4, tweede lid,' wordt vervangen door 'in dit artikel'.

E

Artikel 2.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.

2. Het eerste lid (nieuw) wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel b wordt 'het opvoedkundige klimaat' gewijzigd in 'de pedagogische basis'.

b. Onderdeel d komt te luiden:

d. het inschakelen, herstellen en versterken van de eigen kracht van jeugdigen en ouders;

c. In onderdeel g vervalt 'en indien sprake is van vroege signalering van opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen'.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. Het gemeentelijk beleid is gericht op het zo passend mogelijke inzetten en uitvoeren van jeugdhulp. Daarbij geldt in ieder geval dat:

a. opgroei- of opvoedingsproblemen, psychische problemen of stoornissen in beginsel met eigen

kracht worden verminderd, gestabiliseerd of opgeheven;
b. jeugdhulp uitsluitend op individuele basis wordt ingezet wanneer geen passende voorziening op groepsbasis beschikbaar is; en
c. aanvullende jeugdhulp uitsluitend wordt ingezet voor zover opgroei- of opvoedingsproblemen, psychische problemen of stoornissen niet met gebruikmaking van preventie of basisjeugdhulp kunnen worden verminderd, gestabiliseerd of opgeheven.

F

Na artikel 2.1 wordt een paragraafaanduiding ingevoegd, luidende:

§ 2.1 Opdracht gemeenteraad

G

Artikel 2.2 komt te luiden:

Artikel 2.2

1. De gemeenteraad stelt periodiek een plan vast dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.
2. Het plan bevat in ieder geval:
a. de gemeentelijke visie en doelstellingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van de kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering;
b. de regiovisie;
c. de inrichting van het lokale team;
d. de volgende preventieve interventies ter borging van de pedagogische basis:
1°. welzijnswerk;
2°. laagdrempelige inloop en ontmoetingsplekken voor jeugdigen en ouders;
3°. een infrastructuur voor informele steun; en
4°. preventieve maatwerkinterventies door de jeugdgezondheidszorg die onder het bereik van deze wet vallen;
e. hoe de gemeenteraad en het college zich hebben vergewist van de behoeften van kleine doelgroepen;
f. hoe het college uitvoering zal geven aan het op 13 december 2006 te New York tot stand gekomen Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (Trb. 2007, 169);
g. de samenhang met de verantwoordelijkheid van het college inzake Veilig Thuis en welke acties in de door het plan bestreken periode zullen worden ondernomen;
h. hoe het college uitvoering zal geven aan artikel 2.29, tweede lid, en hoe wordt gewaarborgd dat de jeugdhulpaanbieder voldoet aan de eisen inzake de verantwoordelijkheidstoedeling, gesteld bij of krachtens artikel 4.1.1, tweede lid, juncto 4.1.5, eerste lid; en
i. hoe de samenwerking tussen het lokale team en scholen als bedoeld in artikel 1 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 1 van de Wet op de expertisecentra en artikel 1.1 van de Wet voortgezet onderwijs 2020 wordt vormgegeven.
3. Het plan beschrijft welke resultaten de gemeente in de door het plan bestreken periode wenst te behalen, hoe gemeten zal worden of deze resultaten zijn behaald en welke outcomecriteria gehanteerd worden ten aanzien van het lokale team, jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen.
4. Bij algemene maatregel van bestuur wordt bepaald welke onderwerpen in ieder geval in de regiovisie worden opgenomen, waaronder in ieder geval:
a. een voorziening waarmee inspraak mogelijk wordt gemaakt voor jeugdigen en diens wettelijk vertegenwoordigers;
b. de wijze waarop de gemeenten in de regio samen met jeugdhulpaanbieders en professionals in algemene zin afstemmen over schaarste van de vormen van jeugdhulp bedoeld in artikel 2.19, eerste lid, onderdeel a;
c. de aanpak van wachttijden en de wijze waarop de gemeenten in de regio samen met jeugdhulpaanbieders maximaal aanvaardbare wachttijden formuleren;

d. de wijze waarop de afstemming en verbinding wordt geborgd tussen de op grond van artikel 2.19, eerste lid, onderdeel a, gecontracteerde of gesubsidieerde jeugdhulp en gecertificeerde instellingen voor de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering; en

1°. de vormen van jeugdhulp die zijn gecontracteerd door een door alle gemeenten gezamenlijk in stand gehouden landelijk werkende organisatie en waarbij alle gemeenten in de regio uitsluitend gebruikmaken van dat landelijk gecontracteerde aanbod;

2°. de vormen van jeugdhulp die door de colleges worden gecontracteerd of gesubsidieerd.

5. Artikel 2.5.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is van overeenkomstige toepassing.

H

Artikel 2.3 komt te luiden:

Artikel 2.3

1. Het plan, bedoeld in artikel 2.2, wordt niet vastgesteld dan nadat op overeenstemming gericht overleg heeft plaatsgevonden over:

a. de effectieve inzet van artikel 2.1, eerste lid, onderdelen b en c: met de uitvoerende jeugdgezondheidszorgorganisatie en vertegenwoordigers uit het onderwijs en de kinderopvang;

b. de afstemming van en effectieve samenwerking met het onderwijs: met het samenwerkingsverband, bedoeld in artikel 18a van de Wet op het primair onderwijs en het samenwerkingsverband, bedoeld in artikel 2.47 van de Wet voortgezet onderwijs 2020;

c. de afstemming over de wijze waarop op scholen die cluster 3 en 4 onderwijs aanbieden als bedoeld in artikel 2, vierde lid, van de Wet op de expertisecentra, zoveel mogelijk in samenhang wordt voorzien in onderwijsondersteuning, basisjeugdhulp en zorg bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet langdurige zorg, met:

1°. het samenwerkingsverband, bedoeld in artikel 18a van de Wet op het primair onderwijs en artikel 2.47 van de Wet voortgezet onderwijs 2020;

2°. colleges van gemeenten waar jeugdigen die staan ingeschreven bij de betrokken scholen hun woonplaats hebben; en

3°. De zorgkantoren, bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet langdurige zorg, die verantwoordelijk zijn voor jeugdigen met een indicatiebesluit, bedoeld in artikel 1.1.1 van die wet, en die zorg ontvangen op de betrokken scholen.

2. De overleggen vinden plaats overeenkomstig een door de betrokken partijen vastgestelde procedure met in ieder geval een voorziening voor het beslechten van geschillen.

3. Het overleg, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, wordt georganiseerd door het college waar het samenwerkingsverband is gevestigd en is gericht op het maken van afspraken over in ieder geval:

a. de inzet van basisjeugdhulp door de betrokken colleges en waar nodig zorg door het zorgkantoor, bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet langdurige zorg, op de betreffende scholen die zijn aangesloten bij het samenwerkingsverband; en

b. indien van toepassing, de wijze waarop dit door de betrokken colleges en het zorgkantoor wordt gecontracteerd of gesubsidieerd.

I

Artikel 2.4 komt te luiden:

Artikel 2.4

1. De gemeenteraad stelt bij verordening de regels vast die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het in artikel 2.2 bedoelde plan.

2. In de verordening worden in ieder geval regels gesteld over:

a. basisjeugdhulp, waaronder het beschikbare aanbod;

b. aanvullende jeugdhulp, waaronder het beschikbare aanbod, de daarvoor geldende voorwaarden voor toekenning, afwegingsfactoren en de wijze van beoordeling, bedoeld in de artikelen 2.24 en 2.25;

c. de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van aanvullende jeugdhulp wordt afgestemd

met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen;

d. de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget als bedoeld in artikel 8.1.1 wordt vastgesteld; en

e. de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van aanvullende jeugdhulp of een persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet.

3. De regels over de afwegingsfactoren, bedoeld in het tweede lid, onderdeel b, betreffen in ieder geval eigen kracht, waarbij onder meer kan worden bepaald hoe het college rekening houdt met:

a. de samenstelling van het gezin en de woonsituatie; of

b. in hoeverre het voor ouders noodzakelijk is om in een inkomen te voorzien.

4. Artikel 2.1.3, derde lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is van overeenkomstige toepassing.

J

Na artikel 2.4 wordt een paragraafaanduiding ingevoegd, luidende:

§ 2.2 Opdracht college

K

Artikel 2.5 komt te luiden:

Artikel 2.5

1. Het college zorgt voor de uitvoering van het plan, bedoeld in artikel 2.2. Het college is er verantwoordelijk voor dat:

a. er een kwalitatief en kwantitatief toereikend aanbod is van preventie, basisjeugdhulp en aanvullende jeugdhulp;

b. een lokaal team wordt belast met:

1°. het laagdrempelig verstrekken van informatie of advies;

2°. de toeleiding naar passende basisjeugdhulp of aanvullende jeugdhulp; en

3°. het verlenen van basisjeugdhulp;

c. wordt voorzien in samenhang en effectieve samenwerking tussen het lokale team en andere domeinen zoals maatschappelijke ondersteuning, participatie, schuldhulpverlening, onderwijs, veiligheid, publieke gezondheidszorg en zorg of een andere dienst als omschreven bij of krachtens de Wet langdurige zorg of de Zorgverzekeringswet;

d. basisjeugdhulp op een laagdrempelige en herkenbare manier wordt aangeboden;

e. aanvullende jeugdhulp te allen tijde bereikbaar en beschikbaar is in situaties waar onmiddellijke uitvoering van taken is geboden;

f. degenen die beroepsmatig met jeugdigen werken deskundig advies kunnen krijgen over vragen en problemen met betrekking tot opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen;

g. er een toereikend aanbod is van gecertificeerde instellingen; en

h. wordt voorzien in maatregelen om kindermishandeling te bestrijden.

2. Hetgeen in artikel 4.1.6, eerste, tweede, vierde en vijfde lid, is bepaald ten aanzien van de jeugdhulpaanbieder is van overeenkomstige toepassing op het college, voor zover het betreft personen die onder verantwoordelijkheid van het college werkzaamheden verrichten met betrekking tot de toeleiding naar, advisering over, de bepaling, heroverweging en het inzetten van de aangewezen jeugdhulp.

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld voor de uitvoering van de taken, bedoeld in het eerste lid, onderdelen d, e en f.

4. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen vormen van jeugdhulp worden aangewezen die niet worden ingezet op grond van deze wet. Het betreft in ieder geval vormen van jeugdhulp die bewezen niet effectief of schadelijk zijn.

5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over de wijze waarop het college voorziet in een toereikend aanbod om aan de taken als bedoeld in artikel 2.6 te voldoen, waarbij onderscheid gemaakt kan worden in categorieën van jeugdhulp.

L

Artikel 2.6 komt te luiden:

Artikel 2.6

1. Indien naar het oordeel van het college een jeugdige of een ouder jeugdhulp nodig heeft, voorziet het college in jeugdhulp en waarborgt het college een deskundige toeleiding naar, advisering over, bepaling van en het inzetten van de aangewezen jeugdhulp, waardoor de jeugdige, rekening houdend met zijn leeftijd en ontwikkelingsniveau, in staat wordt gesteld:
 - a. gezond en veilig op te groeien;
 - b. te groeien naar zelfstandigheid; en
 - c. voldoende zelfredzaam te zijn en maatschappelijk te participeren.
2. Jeugdhulp omvat, voor zover naar het oordeel van het college noodzakelijk in verband met een medische noodzaak of beperkingen in de zelfredzaamheid, het vervoer van een jeugdige van en naar de locatie waar de jeugdhulp wordt geboden.
3. Indien een jeugdige die de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, aangewezen is op permanent toezicht en die jeugdhulp als bedoeld in artikel 1.1, onder 2° of 3°, of verpleging als bedoeld bij of krachtens artikel 11 van de Zorgverzekeringswet ontvangt, treft het college indien naar zijn oordeel noodzakelijk, voorzieningen die de ouders in staat stellen hun rol als verzorgers en opvoeders te blijven vervullen.
4. Het college draagt er zorg voor dat bij de inzet van aanvullende jeugdhulp of de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering redelijkerwijs rekening wordt gehouden met:
 - a. behoeften en persoonskenmerken van de jeugdige en zijn ouders, en
 - b. de godsdienstige gezindheid, de levensovertuiging en de culturele achtergrond van de jeugdige en zijn ouders.
5. Voor zover redelijkerwijs mogelijk, wordt de jeugdige en zijn ouders keuzevrijheid geboden met betrekking tot de activiteiten van jeugdhulp.
6. Het college onderzoekt periodiek of er aanleiding is een beslissing aangaande aanvullende jeugdhulp of een persoonsgebonden budget als bedoeld in artikel 8.1.1 te heroverwegen.
7. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over de beschikbare deskundigheid voor de toeleiding, advisering, heroverweging en bepaling van de aangewezen jeugdhulp.

M

Artikel 2.7 komt te luiden:

Artikel 2.7

1. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van de kinderbeschermingsmaatregelen, van de jeugdreclassering en van de jeugdhulp die voortvloeit uit een rechterlijke beslissing, hetgeen in ieder geval inhoudt dat het college jeugdhulp inzet die:
 - a. noodzakelijk is bij de uitvoering van een kinderbeschermingsmaatregel;
 - b. noodzakelijk is in verband met de tenuitvoerlegging van een machtiging tot uithuisplaatsing als bedoeld in artikel 265b van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek;
 - c. noodzakelijk is in verband met de tenuitvoerlegging van een machtiging tot gesloten jeugdhulp als bedoeld in Hoofdstuk 6;
 - d. de rechter, het openbaar ministerie, de selectiefunctionaris, de inrichtingsarts of de directeur van de justitiële jeugdinrichting nodig achten bij de uitvoering van een strafrechtelijke beslissing;
 - e. noodzakelijk is bij de uitvoering van jeugdreclassering.
2. Zodra het college tot het oordeel komt dat een maatregel met betrekking tot het gezag over een minderjarige die zijn woonplaats heeft binnen zijn gemeente overwogen moet worden, doet het college een verzoek tot onderzoek bij de raad voor de kinderbescherming.
3. Het college draagt er zorg voor dat de jeugdige in het geval van een uithuisplaatsing, indien redelijkerwijs mogelijk, bij een pleegouder of in een gezinshuis wordt geplaatst, tenzij dit aantoonbaar niet in het belang is van de jeugdige.

N

Artikel 2.7a vervalt.

O

Artikel 2.8 komt te luiden:

Artikel 2.8

1. Het college en gecertificeerde instellingen maken afspraken over de voorwaarden waaronder en de wijze waarop de toeleiding bedoeld in artikel 2.27 plaatsvindt. In ieder geval wordt daarbij gesproken over de voorzieningen die onderdeel uitmaken van het gecontracteerd of gesubsidieerde aanbod en de wijze van toeleiding naar niet gecontracteerd of gesubsidieerd aanbod.
2. De gecertificeerde instelling en het college leggen de wijze van overleggen over de bepaling van jeugdhulp vast in een protocol.

P

Artikel 2.9 komt te luiden:

Artikel 2.9

1. Het college, huisartsen, medisch specialisten, jeugdartsen en zorgverzekeraars maken afspraken over de voorwaarden waaronder en de wijze waarop de verwijzing bedoeld in artikel 2.26, eerste lid, plaatsvindt, onverminderd de daarbij te hanteren professionele standaard bedoeld in artikel 453 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek. In ieder geval wordt daarbij gesproken over de voorzieningen die onderdeel uitmaken van het gecontracteerde of gesubsidieerde aanbod.
2. Het college stemt de wijze waarop hij zijn verantwoordelijkheden op grond van deze wet uitvoert, af met zorgverzekeraars met het oog op hun wettelijke verantwoordelijkheden.

Q

Artikel 2.10 komt te luiden:

Artikel 2.10

1. Het college kan de uitvoering van deze wet door derden laten verrichten.
2. Indien het eerste lid wordt toegepast, worden bij verordening regels gesteld ter waarborging van:
 - a. een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van diensten door derden en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan, waarbij rekening wordt gehouden met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden;
 - b. de continuïteit van de jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen of jeugdreclassering;
 - c. de inzet van passende jeugdhulp. Daarbij wordt in ieder geval geregeld hoe het college afspraken maakt met gecontracteerde of gesubsidieerde aanbieders van aanvullende jeugdhulp over de trajectduur van de aanvullende jeugdhulp en de wijze waarop de trajectduur gedurende de looptijd van een contact of subsidie wordt gemonitord; en
 - d. de beheersbaarheid van de kosten van aanvullende jeugdhulp. Daartoe wordt in ieder geval geregeld dat het college afspraken maakt met gecontracteerde of gesubsidieerde aanbieders van aanvullende jeugdhulp over de inzet of voortzetting van aanvullende jeugdhulp die leidt tot overschrijding van bij verordening te bepalen drempelbedragen.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld omtrent het in het tweede lid bepaalde.
4. De voordracht voor een krachtens het derde lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

R

Na artikel 2.10 wordt een paragraafaanduiding ingevoegd, luidende:

§ 2.2.1 Informeren, cliëntondersteuning en vertrouwenspersoon

S

Artikel 2.11 komt te luiden:

Artikel 2.11

Het college informeert jeugdigen, ouders en pleegouders op toegankelijke wijze welk aanbod van preventie, basisjeugdhulp en aanvullende jeugdhulp wordt uitgevoerd door het lokale team en welk aanbod is gecontracteerd of gesubsidieerd.

T

Artikel 2.12 komt te luiden:

Artikel 2.12

1. Het college informeert jeugdigen, ouders en pleegouders tijdig over de mogelijkheid gebruik te maken van:
 - a. cliëntondersteuning als bedoeld in artikel 2.2.4 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
 - b. de diensten van een vertrouwenspersoon.
2. Het college draagt er zorg voor dat jeugdigen, ouders en pleegouders zelfstandig, zonder tussenkomst van derden contact kunnen hebben met een vertrouwenspersoon.
3. Het college stelt een vertrouwenspersoon in de gelegenheid zijn taak uit te oefenen, waartoe het ten minste bij algemene maatregel van bestuur te bepalen verplichtingen nakomt.

U

Na artikel 2.12 wordt een paragraafaanduiding ingevoegd, luidende:

§ 2.2.2 Contractering en subsidiëring

V

Artikel 2.13 komt te luiden:

Artikel 2.13

1. Indien werkzaamheden als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, worden aanbesteed en artikel 2.114 van de Aanbestedingswet 2012 niet van toepassing is, wordt:
 - a. in de aanbestedingsprocedure rekening gehouden met de te leveren kwaliteit van de werkzaamheden, en
 - b. niet louter op de laagste prijs gegund.
2. Indien artikel 2.114 van de Aanbestedingswet 2012 op een aanbesteding van toepassing is, wordt geen gebruik gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in het vierde lid van dat artikel, om te gunnen op basis van de laagste prijs.

W

Artikel 2.14 komt te luiden:

Artikel 2.14

1. Indien het college met een jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling een overeenkomst heeft gesloten, ziet het college erop toe dat de jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling met degenen die vóór hem in opdracht van het college jeugdhulp leverden of kinderschermingsmaatregelen of jeugdreclassering uitvoerden, in overleg treedt over:
 - a. de overname van het betrokken personeel, onverminderd het bepaalde in de artikelen 662 en 663 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek, en
 - b. het zo veel mogelijk voortzetten van bestaande hulpverleningsrelaties tussen jeugdhulpverleners of medewerkers van de gecertificeerde instelling en jeugdigen of diens ouders.
2. Het college ziet erop toe dat de jeugdhulpaanbieder of gecertificeerde instelling zich zo veel mogelijk inspant de overname, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, en het voortzetten van bestaande hulpverleningsrelaties als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, te bewerkstelligen.

X

Na artikel 2.23 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 2.3 Basisjeugdhulp, aanvullende jeugdhulp en de uitvoering van kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering

§ 2.3.1 Melding

Artikel 2.24

1. Indien een jeugdige of ouder bij het college melding doet van een behoefte aan jeugdhulp, voert het college in samenspraak met degene door of namens wie de melding is gedaan, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen zes weken, een onderzoek uit overeenkomstig het tweede tot en met zevende lid. Het college bevestigt de ontvangst van de melding.
2. Binnen een week na de melding kan de jeugdige of ouder aan het college een familiegroepsplan overhandigen, waarin de elementen, bedoeld in het derde lid, onderdelen a tot en met g, kunnen worden beschreven. Het college brengt de jeugdige of ouder van deze mogelijkheid op de hoogte.
3. Het college onderzoekt, voor zover noodzakelijk:
 - a. de hulpvraag, waarbij kan worden meegewogen:
 - 1°. wat de behoeften, persoonskenmerken en voorkeuren van de jeugdige of ouder zijn; of
 - 2°. de veiligheid en ontwikkeling van de jeugdige en de gezinssituatie;
 - b. of sprake is van psychische problemen en stoornissen, psychosociale problemen, gedragsproblemen of een verstandelijke beperking van de jeugdige, opvoedingsproblemen van de ouder(s) of adoptiegerelateerde problemen; en
 - c. welke jeugdhulp naar aard en omvang nodig is voor de jeugdige om, rekening houdend met zijn leeftijd en ontwikkelingsniveau, gezond en veilig op te groeien, te groeien naar zelfstandigheid en voldoende zelfredzaam te zijn en maatschappelijk te participeren, waarbij de ernst van de problematiek en de gebruikelijke hulp wordt meegewogen;
 - d. in hoeverre de eigen kracht toereikend is om zelf de benodigde hulp en ondersteuning te kunnen bieden, waarbij wordt beoordeeld of er sprake is van:
 - 1°. geobjectiverde beperkingen om noodzakelijke hulp te bieden;
 - 2°. een gebrek aan kennis of vaardigheden om noodzakelijke hulp te bieden; of
 - 3°. overbelasting of dreigende overbelasting, waardoor geen noodzakelijke hulp kan worden verwacht totdat deze belasting of dreigende overbelasting is opgeheven;
 - e. in hoeverre een voorziening als bedoeld in artikel 1.2, preventie of basisjeugdhulp toereikend is;
 - f. in hoeverre hulp op groepsbasis kan worden ingezet;
 - g. in hoeverre de benodigde aanvullende jeugdhulp:
 - 1°. zo goed mogelijk wordt afgestemd op andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs en maatschappelijke ondersteuning en
 - 2°. daarbij zo goed mogelijk rekening wordt gehouden met de godsdienstige gezindheid, de levensovertuiging en de culturele achtergrond van de jeugdige en zijn ouder(s).
4. Indien een familiegroepsplan is overhandigd, betreft het college dat plan bij het onderzoek.
5. De melder verschaft de informatie die voor het onderzoek nodig is en waarover hij redelijkerwijs kan beschikken.

6. Het college verstrekt de melder een schriftelijke weergave van de uitkomsten van het onderzoek, dan wel een bevestiging van de afsluiting van de melding indien dit met de melder is overeengekomen.
7. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over gebruikelijke hulp als beoordelingscriterium bij het bepalen van de aard en de omvang van de jeugdhulp, bedoeld in het derde lid, onderdeel c.

Artikel 2.25

1. Het college beslist zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen twee weken op een aanvraag voor aanvullende jeugdhulp.
2. Een aanvraag als bedoeld in het eerste lid kan niet worden gedaan dan nadat het onderzoek bedoeld in artikel 2.24 is uitgevoerd, tenzij het onderzoek niet is uitgevoerd binnen zes weken.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid beslist het college in spoedeisende gevallen onverwijld tot verstrekking van tijdelijke aanvullende jeugdhulp.
4. Het college beslist tot verstrekking van aanvullende jeugdhulp indien dat naar het oordeel van het college noodzakelijk is gelet op de afwegingscriteria in artikel 2.24, derde lid.

§ 2.3.2 Verwijzing door huisartsen, medisch specialisten en jeugdartsen

Artikel 2.26

1. Jeugdhulp is toegankelijk na verwijzing door huisartsen, medisch specialisten en jeugdartsen, onverminderd de daarbij te hanteren professionele standaard bedoeld in artikel 453 van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek.
2. Huisartsen, medisch specialisten en jeugdartsen verwijzen naar:
 - a. het lokale team, ten behoeve van een onderzoek naar passende jeugdhulp; of
 - b. gecontracteerde of gesubsidieerde vormen van jeugdhulp, tenzij geen passend gecontracteerd of gesubsidieerd aanbod beschikbaar is.
3. Het college beslist over de aard en de omvang van de benodigde jeugdhulp:
 - a. bij een aanbod van een gecontracteerde of gesubsidieerde jeugdhulpaanbieder zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vijf werkdagen;
 - b. bij een aanbod van een niet-gecontracteerde of niet-gesubsidieerde jeugdhulpaanbieder, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken;
 - c. bij spoedeisende gevallen onverwijld tot verstrekking van tijdelijke aanvullende jeugdhulp;
 - d. wanneer aanvullend onderzoek nodig is, zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken.
4. Het college stelt de jeugdige en zijn ouders gemotiveerd op de hoogte van de noodzaak van aanvullend onderzoek als bedoeld in het derde lid, onderdeel d.

§ 2.3.2 Toeleiding door gecertificeerde instellingen

Artikel 2.27

1. Gecertificeerde instellingen leiden toe naar jeugdhulp indien:
 - a. de verplichting tot de inzet van jeugdhulp bij de uitvoering van de kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering rechtstreeks voortvloeit uit een rechterlijke uitspraak; of
 - b. de gecertificeerde instelling de inzet van jeugdhulp noodzakelijk acht voor uitvoering van een kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering.
2. De gecertificeerde instelling bepaalt of, en zo ja welke, jeugdhulp is aangewezen bij de uitvoering van de kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering als bedoeld in het eerste lid onderdeel b. Zij overlegt hiertoe met het college van de gemeente waar de jeugdige zijn woonplaats heeft.
3. Bij de bepaling van de jeugdhulp leidt de gecertificeerde instelling toe naar gecontracteerde of gesubsidieerde vormen van jeugdhulp, tenzij geen passend gecontracteerd of gesubsidieerd aanbod beschikbaar is.

§ 2.3.3 Bijzondere bepalingen

Artikel 2.28

1. Indien de woonplaats van een jeugdige tijdens het ontvangen van niet met verblijf gepaard gaande jeugdhulp wijzigt, heeft die jeugdige jegens het college van de gemeente waar zijn nieuwe woonplaats is op verzoek recht op voortzetting van deze hulp met dezelfde voorwaarden en tarieven bij dezelfde jeugdhulpaanbieder tot ten hoogste een jaar, te rekenen vanaf de datum van wijziging van zijn woonplaats.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing indien de jeugdhulp, bedoeld in het eerste lid, nog niet is aangevangen op het moment waarop de woonplaats wijzigt.
3. Indien geen verzoek als bedoeld in het eerste lid is gedaan, treft het college van de gemeente waar de jeugdige zijn nieuwe woonplaats heeft ten behoeve van die jeugdige jeugdhulp die gelijkwaardig is aan de jeugdhulp die het college van de gemeente waar zijn vorige woonplaats was, had getroffen tot ten hoogste een jaar, te rekenen vanaf de datum van wijziging van zijn woonplaats.

Artikel 2.29

Het college treedt bij het inzetten van jeugdhulp zo nodig in overleg met het bevoegd gezag van een school als bedoeld in artikel 1 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 1.1 van de Wet voortgezet onderwijs 2020, artikel 1 van de Wet op de expertisecentra of van een instelling als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet educatie en beroepsonderwijs, waar de jeugdige staat ingeschreven.

Artikel 2.30

1. Op het college zijn de eisen inzake de verantwoordelijkheidstoedeling gesteld bij of krachtens artikel 4.1.1, tweede lid, juncto 4.1.5, eerste lid, van overeenkomstige toepassing ten aanzien van personen die onder verantwoordelijkheid van het college werkzaamheden verrichten met betrekking tot de toeleiding naar, advisering over, heroverweging van en de bepaling van de aangewezen jeugdhulp en ten aanzien van personen die door het college worden ingezet om jeugdhulp te verlenen.
2. Het college verzekert zich bij het inzetten van de aangewezen jeugdhulp ervan dat de jeugdhulpaanbieder in staat is te voldoen aan de eisen inzake de verantwoordelijkheidstoedeling gesteld bij of krachtens artikel 4.1.1, tweede lid, juncto 4.1.5, eerste lid.

Y

Artikel 2.26, tweede lid, komt te luiden:

2. Huisartsen, medisch specialisten en jeugdartsen verwijzen naar het lokale team, ten behoeve van een onderzoek naar passende jeugdhulp.

Z

Artikel 3.5 komt te luiden:

De gecertificeerde instelling draagt er zorg voor dat de jeugdige in het geval van een uithuisplaatsing, indien redelijkerwijs mogelijk, bij een pleegouder of in een gezinshuis wordt geplaatst, tenzij dit aantoonbaar niet in het belang is van de jeugdige.

Aa

Artikel 7.4.0, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder verlettering van de onderdelen a tot en met d tot b tot en met e wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

a. het laagdrempelig verstrekken van informatie of advies;

2. In onderdeel b (nieuw), wordt na 'bepaling van' ingevoegd ', heroverweging van'.

Ab

Artikel 8.1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid en het tweede lid, onderdeel c, wordt 'de jeugdhulp die tot de individuele voorziening behoort' vervangen door 'de aanvullende jeugdhulp'.

2. In het tweede lid, onderdeel b, en het vierde lid, onderdeel a, wordt 'de individuele voorziening' vervangen door 'de aanvullende jeugdhulp'.

Ac

Artikel 8.1.3 vervalt.

Ad

In artikel 8.1.4, eerste lid, onderdelen b en c, wordt 'de individuele voorziening' telkens vervangen door 'de aanvullende jeugdhulp'.

Ae

In artikel 8.1.5, eerste lid, wordt 'Een individuele voorziening' vervangen door 'Aanvullende jeugdhulp', wordt 'de voorziening' vervangen door 'aanvullende jeugdhulp' en wordt 'deze voorziening' vervangen door 'deze aanvullende jeugdhulp'.

Af

In artikel 8.1.6 wordt 'een individuele voorziening' vervangen door 'aanvullende jeugdhulp'.

Ag

In artikel 8.1.8, derde lid, wordt 'jeugdhulp die tot de individuele voorziening' vervangen door 'aanvullende jeugdhulp'.

Ah

Artikel 12.4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, wordt 'artikel 2.9' vervangen door 'artikel 2.4'.

2. In het derde lid wordt 'artikel 2.6, eerste lid, onder a,' vervangen door 'artikel 2.5, eerste lid, onder a'.

Ai

In artikel 12.5 wordt tweemaal 'artikel 2.10' vervangen door 'artikel 2.4, vierde lid'.

ARTIKEL II WIJZIGING VAN DE WET MAATSCHAPPELIJKE ONDERSTEUNING 2015

De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A

1. In artikel 1.1.1 wordt in de alfabetische volgorde een begripsbepaling ingevoegd, luidende:

lokaal team: een team bestaande uit hulpverleners van verschillende disciplines dat op laagdrempelige wijze beschikbaar is voor cliënten;

2. In het begrip algemene voorziening wordt na 'diensten of activiteiten' ingevoegd 'op individuele- of groepsbasis'.
3. In het begrip maatwerkvoorziening wordt na 'andere maatregelen' ingevoegd 'op individuele- of groepsbasis'.

B

Aan artikel 2.1.2 wordt een lid toegevoegd, luidende:

7. In het plan wordt tevens beschreven op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de inrichting van lokale teams.

C

Na artikel 2.1.7 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2.1.8

Het college informeert cliënten op toegankelijke wijze welk aanbod van algemene maatregelen, algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen wordt uitgevoerd door het lokale team en welk aanbod is gecontracteerd of gesubsidieerd.

D

Na artikel 2.2.1 wordt een artikel toegevoegd, luidende:

Artikel 2.2.1a

1. Het college is er verantwoordelijk voor dat:
 - a. een lokaal team wordt belast met:
 - 1°. het laagdrempelig verstrekken van informatie of advies;
 - 2°. de toeleiding naar passende algemene voorzieningen of maatwerkvoorzieningen; en
 - 3°. het uitvoeren van algemene voorzieningen;
 - b. wordt voorzien in samenhang en effectieve samenwerking tussen het lokale team en andere domeinen zoals jeugdhulp, participatie, schuldhulpverlening, onderwijs, veiligheid, publieke gezondheidszorg en zorg als bedoeld bij of krachtens de Wet langdurige zorg of een zorgverzekering als bedoeld in de Zorgverzekeringswet;
2. Het college waarborgt dat het lokale team beschikt over de benodigde deskundigheid.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over de beschikbare deskundigheid in lokale teams.

E

In artikel 2.3.2, vierde lid, wordt na 'onderzoekt' ingevoegd ', voor zover noodzakelijk'.

F

In artikel 5.1.1 wordt "waaronder gegevens over gezondheid die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van diens behoefte aan ondersteuning van zijn participatie of zelfredzaamheid dan wel opvang of beschermd wonen," vervangen door "waaronder gegevens over gezondheid die noodzakelijk zijn voor het laagdrempelig verstrekken van informatie of advies dan wel voor de beoordeling van diens behoefte aan ondersteuning van zijn participatie, zelfredzaamheid of opvang of beschermd wonen,".

ARTIKEL III

In bijlage 2 bij de Algemene wet bestuursrecht wordt 'Jeugdwet: a. artikel 3.5, eerste lid' vervangen door 'Jeugdwet: a. artikel 2.27', tweede lid.

ARTIKEL IV

De Wet op het primair onderwijs wordt als volgt gewijzigd:

A

In het achtste lid van artikel 18a wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g, onder 2°, door een komma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. de wijze waarop, na overleg als bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, onderdeel c, van de Jeugdwet, onderwijsondersteuning zoveel mogelijk in samenhang plaatsvindt met de inzet van jeugdhulp als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet en zorg als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet langdurige zorg.

B

In artikel 161 wordt onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid, een lid ingevoegd, luidende:

2. In het overleg, bedoeld in het eerste lid, eerste volzin, maken het college van burgemeester en wethouders en het bevoegde gezag van de betrokken scholen afspraken over de samenwerking tussen de scholen en de lokale teams, bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet.

ARTIKEL V

De Wet voortgezet onderwijs 2020 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2.47, negende lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. de wijze waarop, na overleg als bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, onderdeel c, van de Jeugdwet, onderwijsondersteuning zoveel mogelijk in samenhang plaatsvindt met de inzet van jeugdhulp als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet en zorg als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet langdurige zorg.

B

Artikel 3.42 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt onder verlettering van onderdeel d tot onderdeel e, een onderdeel ingevoegd, luidende:

d. de samenwerking tussen lokale teams als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet en de scholen;

2. In het tweede lid wordt 'Deze afspraken' vervangen door 'De afspraken, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a, b, c en e,'.

ARTIKEL VI

PM samenloopbepaling artikel 2.4a Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein

Artikel VII

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

ARTIKEL VIII

Deze wet wordt aangehaald als: Wet reikwijdte Jeugdwet

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

CONCEPT