

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Prinses Irenestraat 6
Den Haag

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Onze Referentie

BZDOC-1898197433-24

Bijlage(n)

Datum 9 december 2021

Betreft Invulling toezegging over openbaar beschikbaar stellen gespreksverslagen van gevangenenmonitoring door Nederland tijdens de ISAF-missie in Uruzgan

Geachte voorzitter,

Per brief van 17 december 2019 informeerde de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de toenmalige minister van Defensie, de Kamer over de uitkomsten van het onderzoek naar de door Nederland overgedragen gedetineerden in Afghanistan tijdens de Nederlandse bijdrage aan de International Security Assistance Force (ISAF) in Uruzgan tussen 2006 en 2010 (Kamerstuk 27925 nr. 689). Daarin werd onder meer gemeld dat tijdens het onderzoek 207 bezoekverslagen waren aangetroffen die bij de behandeling van eerdere WOB-verzoeken niet waren ontdekt en vrijgegeven. In totaal waren reeds 76 bezoekverslagen in eerdere WOB-besluiten uit 2008, 2009 en 2016 vrijgegeven. Naar aanleiding van een toezegging tijdens het Algemeen Overleg Voortgang/evaluatie missies en operaties van 5 oktober 2020 is de Kamer op 9 november 2020 per brief geïnformeerd over de gespreksverslagen en de namenlijsten in het kader van de omgang met gevangenen door Nederland gedurende de genoemde periode (Kamerstuk 27925 nr. 751). Daarin werd bevestigd dat het kabinet de 207 verslagen aanvullend openbaar beschikbaar zou stellen aan de indieners van de eerdere WOB-verzoeken ter zake.

Bij deze stel ik de aanvullende verslagen, mede namens de minister van Defensie, in bijlage aan de Kamer beschikbaar. Deze worden tevens beschikbaar gesteld aan de indieners van de eerdere WOB-verzoeken. Hiermee doe ik de eerder gedane toezegging in de brief van 9 november 2020 gestand. Zoals aangekondigd in de Kamerbrief van 9 november 2020, is de inhoud van de verslagen zorgvuldig beoordeeld aan de hand van de uitzonderingsgronden zoals geformuleerd in de Wet openbaarheid van bestuur. Gedurende het proces van beoordeling zijn in totaal 200 aanvullende verslagen aangetroffen, dat wil zeggen zeven minder dan in de Kamerbrief van 17 december 2019 gemeld werd. De reden hiervoor is dat van de genoemde 207 verslagen een aantal al eerder vrijgegeven bleek te zijn of in 2019 onbedoeld dubbel was meegeteld.

Opvolging van klachten

Zoals in 2019 aan de Kamer gemeld was het uitgangspunt van Nederland om zich in de fragiele Afghaanse context en gegeven de kaders van het ISAF detentiebeleid maximaal in te spannen voor de monitoring van de door Nederland aan de Afghaanse autoriteiten overgedragen gevangenen (Kamerstuk 27 925 nr. 689). Middels monitoring trachtte Nederland onder andere te verifiëren of de Afghaanse autoriteiten toezeggingen nakwamen over behandeling van gedetineerden in overeenstemming met het internationaal recht.

Onze Referentie

BZDOC-1898197433-24

In enkele verslagen van monitoringsbezoeken die tussen 2008 en 2016 in de eerdere WOB-verzoeken zijn vrijgegeven werd door overgedragen gedetineerden melding gemaakt van klachten over de wijze van behandeling door de Afghaanse autoriteiten of door buitenlandse militairen. Ook een aantal van de 200 aanvullende openbaar gemaakte verslagen bevatten dergelijke klachten. De wijze van opvolging van klachten gericht aan de Afghaanse veiligheidsdienst NDS is in 2019 uitvoerig onderzocht en hierover is de Kamer destijds geïnformeerd (Kamerstuk 27925 nr. 689). Klachten over behandeling door buitenlandse militairen dienden door het ministerie van Buitenlandse Zaken gemeld te worden bij het ministerie van Defensie zodat deze door de Koninklijke Marechaussee onderzocht konden worden. Deze aanpak blijkt onder andere uit het in een eerder WOB-besluit in 2008 vrijgegeven onderzoeksrapport van de Koninklijke Marechaussee naar 8 klachten over vermeende mishandeling van gevangenen door de Task Force Uruzgan (TFU).

Het kabinet heeft middels een zoekslag in de archieven gepoogd na te gaan welke opvolging is gegeven aan de klachten die in de 200 aanvullend vrijgegeven verslagen voorkomen. Hieruit komt in algemene zin het beeld naar voren dat klachten serieus werden genomen en dat er opvolging aan werd gegeven. Helaas is door het ontbreken van een totaaloverzicht van de monitoringsactiviteiten per gevangene, waarover de Kamer in december 2019 werd geïnformeerd, echter niet per klacht precies te herleiden welke opvolging er aan is gegeven. Het valt daarom niet uit te sluiten dat sommige klachten geen opvolging hebben gekregen.

Voor zover bekend heeft in ieder geval de klacht in bezoekverslag 69746 (p.2) geen opvolging gekregen. Deze klacht is aanmerkelijk ernstiger van aard dan de overige klachten. Uit de zoekslag kwam hierover naar voren dat betreffende gedetineerde in de nacht van 3 op 4 augustus 2008 door Australische militairen was aangehouden en op 4 augustus om 08:30 aan Nederland is overgedragen. Zoals destijds in meerdere brieven aan de Kamer gemeld (Kamerstuk 27925 nr. 269, nr. 295, nr. 311, nr. 315), droeg Nederland ook zorg voor de overdracht van gevangenen die door Australische militairen in Uruzgan waren aangehouden. Deze werden door Nederland gemonitord conform de bepalingen in het bilaterale Nederlands-Afghaanse *Memorandum of Understanding*. Klachten die betrekking hadden op behandeling door Australische militairen dienden door Nederland te worden gemeld en door de Australiërs zelf te worden onderzocht. Zo werd in mei 2008 aan de Kamer gemeld dat Australië een onderzoek had gestart naar een viertal klachten van gedetineerden waarbij Australische troepen in Uruzgan betrokken zouden zijn geweest voorafgaand aan de overdracht van deze gevangenen aan Nederland (Kamerstuk 27925 nr. 311). Omdat uit de archiefstukken niet duidelijk was of de in bezoekverslag 69746 (p.2) genoemde klacht destijds bij de Australiërs is gemeld, heeft het kabinet hierover contact gezocht met de Australische autoriteiten. Die informeerden ons dat aan Australische zijde geen gegevens zijn gevonden die overeenkomen met de door

Nederland beschreven klacht. De Australische autoriteiten hebben vervolgens aangekondigd alsnog een officieel onderzoek in te stellen naar de klacht en het kabinet heeft hiertoe de aangetroffen relevante informatie beschikbaar gesteld. Tevens heeft het kabinet verzocht om op de hoogte te worden gehouden van de uitkomsten van dit onderzoek.

Onze Referentie

BZDOC-1898197433-24

Het ontbreken van een totaaloverzicht van de klachtenopvolging per gevangene is het gevolg van tekortkomingen in de verslaglegging en archivering ten aanzien van de gevangenenmonitoring, zoals ook bleek uit het onderzoek in 2019. Dit onderstreept opnieuw het belang van de geleerde lessen die destijds zijn opgetekend, waaronder het centraal bijhouden van de administratie van gevangenen en de monitoringsbevindingen en de noodzaak om bij aanvang duidelijke richtlijnen voor de uitvoering, verslaglegging en archivering van de monitoring van gevangenen op te stellen.

De minister van Buitenlandse Zaken,

Ben Knapen