

Inspectie Justitie en Veiligheid  
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

RJJI locatie Horsterveen  
Ten attentie van:  
Algemeen directeur RJJI  
Manager Primair Proces  
Voorzitter RvB Koraalgroep  
Directeur onderwijs RJJI

Datum 1 augustus 2022  
Onderwerp Bevindingen toezicht RJJI locatie Horsterveen

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.inspectie-jenv.nl

**Contactpersoon**  
contact@inspectie-jenv.nl

**Projectnaam**  
Toezicht RJJI locatie  
Horsterveen

**Ons kenmerk**  
4138010

**Uw kenmerk**

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geachte mevrouw Pinkster, mevrouw Herbschleb, heer Quick en heer Van Amstel,

De Inspectie Justitie en Veiligheid, de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, de Nederlandse Arbeidsinspectie<sup>1</sup> en de Inspectie van het Onderwijs (hierna: inspecties) zien gezamenlijk toe op een correcte toepassing van (de beperking van) de wettelijke rechten van de justitiële jeugdigen. Het toezicht omvat tevens de zorgplicht van de werkgever om het personeel veilig te laten werken.

In de schriftelijke reactie<sup>2</sup> op het plan van aanpak RJJI-locatie Horsterveen<sup>3</sup> hebben de inspecties aangegeven de locatie, kort na de ingebruikname, te bezoeken en op de door de Minister voor Rechtsbescherming (hierna: MvRb) gestelde uitgangspunten te toetsen. Hierbij kijken de inspecties of in RJJI-locatie Horsterveen op adequate wijze uitvoering gegeven wordt aan de detentie van justitiële jeugdigen en of de veiligheid van het personeel en maatschappij gewaarborgd wordt. De inspecties gebruiken het toetsingskader Justitiële jeugdinrichtingen (hierna: JJI's)<sup>4</sup>.

Op 28 oktober 2021 hebben de inspecties een eerste bezoek aan RJJI-locatie Horsterveen gebracht. Ten tijde van dit eerste bezoek waren twee van de vijf leefgroepen operationeel. Het onderwijs was in deze periode nog in voorbereiding met het voornemen om de school vanaf 1 januari 2022 operationeel te laten zijn. Uit dit eerste bezoek zijn aandachtspunten voortgekomen die in een brief van 7 februari 2022 aan RJJI-locatie Horsterveen zijn teruggekoppeld.

Tijdens het tweede inspectiebezoek op 12 mei 2022 waren drie van de vijf leefgroepen operationeel en zijn de inspecties nagegaan of de eerdere aandachtspunten voortvarend waren opgepakt en opgevolgd. In aanvulling op dit tweede bezoek heeft de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd op 13 juni 2022 gesproken met het hoofd Zorg PI Zuid-Oost en de manager opvoeding en behandeling (MOB) van RJJI-locatie Horsterveen over de medische zorg in de locatie.

Deze brief geeft de bevindingen weer van beide inspectiebezoeken en de ontwikkeling die de inspecties hebben waargenomen.

<sup>1</sup> Sinds 1 januari 2022 heet Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid Nederlandse Arbeidsinspectie.

<sup>2</sup> Brief inspecties aan Dienst Justitiële Inrichtingen. Reactie inspecties plan Rijks JJI Horsterveen. 10 september 2021.

<sup>3</sup> Dienst JusPlan van aanpak RJJI locatie Horsterveen d.d. 25 augustus 2021.

<sup>4</sup> April 2012. [Toetsingskader inspecties JJI's](#).

## **Context**

Vanwege het geraamde capaciteitstekort in de JJI's heeft de toenmalig MvRb in juli 2021 besloten de bestaande capaciteit van de JJI's tijdelijk met 40 plaatsen uit te breiden tot de gefaseerde ingebruikname van de volledige nieuwbouw in JJI Teylingereind in de zomer van 2023<sup>5</sup>.

De MvRb heeft aan de ingebruikname van een tijdelijke locatie de volgende voorwaarden gesteld:

- 1 De locatie wordt onderdeel van de Rijks JJI en valt daarmee onder verantwoordelijkheid van de directeur van de Rijks JJI;
- 2 Het betreft een volledig eigenstandig gebouw met eigen ingang;
- 3 Indien het een locatie binnen het gevangeniswezen is, mogen justitiële jeugdigen en volwassenen elkaar niet kunnen tegenkomen;
- 4 De Beginselenwet Justitiële Jeugd (hierna: BJJ) is van toepassing.

Op 25 augustus 2021 ontvingen de inspecties van Dienst Justitiële Jeugdinrichtingen (hierna: DJI) het plan van aanpak voor de opzet en inrichting van RJJi-locatie Horsterveen. Op 2 september 2021 heeft DJI het plan mondeling aan de inspecties toegelicht. Op 10 september 2021 hebben de inspecties hun schriftelijke reactie gegeven.

De inspecties gaven aan positief te zijn over de gefaseerde ingebruikname van RJJi-locatie Horsterveen en over de wijze waarop het proces van ingebruikname van de rest van de afdelingen planmatig en lerend aangepakt zou gaan worden. De inspecties spraken echter hun zorgen uit of de nieuwe afdelingen in RJJi-locatie Horsterveen snel genoeg tot stand zouden komen. Ook vroegen de inspecties zich af of er tijdig uitvoering gegeven zou kunnen worden aan de detentie van justitiële jeugdigen, zoals opgelegd door de rechter. De huidige druk op de arbeidsmarkt om geschikt personeel te werven en de tijd die het vergt om personeel op te leiden, zou mogelijk tot een vertraging in het tijdspad leiden en/of de kwaliteit van de taakuitvoering van de te openen afdelingen onder druk zetten. Tot slot gaven de inspecties aan RJJi-locatie Horsterveen te zullen bezoeken wanneer de eerste justitiële jeugdigen geplaatst waren om de locatie op de door de MvRb gestelde uitgangspunten en aan de hand van het toetsingskader JJI's te beoordelen.

## **Ontwikkeling**

### *Doelgroep*

De inspecties hebben zowel in het eerste (28 oktober 2021) als tweede (12 mei 2022) inspectiebezoek geconstateerd dat er, volgens de door de MvRb gestelde voorwaarden, uitsluitend justitiële jeugdigen in RJJi-locatie Horsterveen worden geplaatst die 18 jaar of ouder zijn en geen of weinig zorg- en behandeling nodig hebben. De doelgroep kan omschreven worden als antisociaal en gedragsgestoord. Wanneer blijkt dat een justitiële jeugdige toch meer zorg- of behandeling nodig heeft dan RJJi-locatie Horsterveen kan bieden, wordt een overplaatsing in gang gezet. Tussen het eerste en tweede inspectiebezoek is tweemaal een justitiële jeugdige overgeplaatst. De justitiële jeugdigen worden in een dergelijke situatie zo snel mogelijk doorgeplaatst.

### *Duur verblijf*

Tevens hebben de inspecties tijdens het tweede inspectiebezoek geconstateerd dat justitiële jeugdigen volgens afspraak, maximaal drie maanden in RJJi-locatie Horsterveen verblijven, met maatwerk wanneer dat nodig is. Een justitiële jeugdige wordt in principe overgeplaatst naar een andere JJI wanneer zijn verblijf langer dan

<sup>5</sup> Kamerbrief 9 juli 2021, kenmerk 2021Z10915.

drie maanden duurt. Incidenteel kan daar in het belang van de jongere van afgeweken worden, bijvoorbeeld als een traject net iets langer duurt dan drie maanden.

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

### *Intakes*

Tijdens het tweede inspectiebezoek constateren de inspecties dat zodra een justitiële jeugdige in RJJl-locatie Horsterveen is geplaatst, binnen 24 uur een intake plaatsvindt door de gedragswetenschapper. Dat gebeurt bij voorkeur samen met de mentor of met één van de andere teamleden van de groep waar de justitiële jeugdigen geplaatst wordt. Bij de intake wordt gekeken naar een vragenlijst die de justitiële jeugdige zelf invult<sup>6</sup>, naar beschikbare achtergrondinformatie, eventuele eerdere detentie en beschikbare verslagen.

### **Datum**

1 augustus 2022

### **Ons kenmerk**

4138010

### *Screening op onderwijsbehoefte*

Ten tijde van het eerste inspectiebezoek was de screening op onderwijsbehoeften bij binnenkomst in RJJl-locatie Horsterveen nog niet goed ingericht. Hierdoor kwam het voor dat er justitiële jeugdigen in RJJl-locatie Horsterveen geplaatst waren die er belang bij hadden hun schoolloopbaan voor te zetten, maar geen passend onderwijs ontvingen. De inspecties stelden dat bij één justitiële jeugdige vast, die havo-onderwijs volgde. Na het eerste inspectiebezoek is per 11 november 2021 een medewerker vanuit Koraal op parttimebasis aan RJJl-locatie Horsterveen verbonden om bij binnenkomst op de onderwijsbehoefte van de justitiële jeugdigen te screenen.

### *Medische zorg / medische intake*

Tijdens het eerste inspectiebezoek waren er op gebied van medische zorg een aantal urgente verbetermaatregelen noodzakelijk<sup>7</sup>. Over de stappen die de RJJl-locatie Horsterveen vervolgens heeft ondernomen is schriftelijk<sup>8</sup> en mondeling<sup>9</sup> contact geweest. De IGJ concludeerde bij het tweede bezoek dat veel van de tekortkomingen waren weggenomen of voldoende in beeld waren. Wel vroeg de IGJ om aanvullende actie in relatie tot de integrale dossiervoering. De inspecties stelden tijdens het tweede bezoek vast dat de medische zorg voldoende georganiseerd is. In RJJl-locatie Horsterveen verblijven, door de inclusiecriteria voor plaatsing, relatief gezonde jonge mannen met weinig of milde somatische problematiek. Zoals de normen voorschrijven krijgt iedere justitiële jeugdige een medische intake die binnen 24 uur geaccordeerd wordt door de aan RJJl-locatie Horsterveen (en PI Ter Peel) verbonden arts (justitieel geneeskundige). Eventuele bijzonderheden uit de medische intake, die relevant zijn voor de behandeling of bejegening, zet de verpleegkundige vervolgens door aan de gedragswetenschapper die deze informatie vastlegt in de verblijfsinformatie. In de verblijfsinformatie wordt bijvoorbeeld vermeld welke bejegening effectief is.

Naast de medische intakes houdt een verpleegkundige tweemaal per week spreekuur op RJJl-locatie Horsterveen. Eens per week houdt de arts spreekuur. Voor de somatische zorg wordt gebruik gemaakt van een arts van MedTzorg (JG). Dit geldt ook voor de avond, nacht en weekend (hierna: ANW) diensten. Ook als er geen inschrijvingen zijn op het spreekuur zijn de verpleegkundige of arts op de afgesproken momenten fysiek aanwezig op de locatie. Daarnaast is de medische dienst telefonisch bereikbaar voor (dringende) vragen. In ANW-uren volgt RJJl-locatie Horsterveen dezelfde werkwijze als in PI Ter Peel gebruikelijk is. Intern is

<sup>6</sup> MAYSI is een screeningslijst voor psychische klachten.

<sup>7</sup> Brief dd. 17 november 2021. In deze brief vroeg de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd aandacht voor urgente verbetermaatregelen op het gebied van handelen van de medische dienst, het geven van handelingsinstructies, deelnemers PMO, medicatieveiligheid op de afdeling, werkwijze rondom afzonderen/separeren en de voorzieningen in isolatieruimten, de informatie-uitwisseling tussen psychiater en gedragswetenschapper en de triage rondom mondzorg.

<sup>8</sup> 16 december 2021.

<sup>9</sup> 24 januari 2022.

vastgelegd wie welke verantwoordelijkheid heeft als de somatische problematiek complex(er) wordt.

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

#### *Perspectiefplan*

Voor iedere justitiële jeugdige wordt binnen drie weken na aankomst een perspectiefplan opgesteld. Echter ruim 50% van de justitiële jeugdigen verlaat de JJI binnen twee weken, waardoor er onvoldoende tijd is om tot een definitief perspectiefplan te komen. Bij het opstellen van het perspectiefplan wordt de informatie van de justitiële jeugdige bij de intake overgenomen. Vervolgens wordt het perspectiefplan zonder aanwezigheid van de justitiële jeugdige opgesteld en vastgesteld. Ook ontvangt het merendeel van de justitiële jeugdigen geen uitdraai van het perspectiefplan; de justitiële jeugdige wordt mondeling geïnformeerd over de hulp die hij ontvangt. Een aandachtspunt voor RJJJ-locatie Horsterveen is dat zij de justitiële jeugdigen beter betreft bij het opstellen van het perspectiefplan- en nadrukkelijk informeert over de inhoud van het perspectiefplan nadat dit is vastgesteld. Bovendien beschikken de justitiële jeugdigen niet over een ontwikkelingsperspectief voor het onderwijs dat uiterlijk binnen zes weken na de start moet worden opgesteld en dat een duidelijke plek in het perspectiefplan zou moeten krijgen.

**Datum**

1 augustus 2022

**Ons kenmerk**

4138010

#### *Geïntegreerd dagprogramma*

Tijdens het tweede inspectiebezoek constateren de inspecties dat de uitgangspunten voor het geïntegreerd dagprogramma aanwezig zijn en dat hier in de praktijk naar gehandeld wordt. Daarnaast is er een constructieve en stimulerende samenwerking tussen het onderwijs en de leefgroepen. Dit wordt door zowel het onderwijs als de JJI als zeer positief ervaren. Voorbeelden hiervan zijn dat docenten structureel aansluiten bij vaste overleggen van de leefgroepen en zij na intake en screening de informatie over de justitiële jeugdigen van de gedagwetenschapper ontvangen. Andersom is in iedere les een groepsleider aanwezig.

#### *Commissie van Toezicht (CvT)*

Ten tijde van het tweede toezichtsbezoek hebben de inspecties geconstateerd dat justitiële jeugdigen de CvT, die hun klachten beoordeelt, goed weten te vinden. Was bij het eerste toezichtsbezoek nog sprake dat de klachtenpostbus voor de klachten niet werd geleegd, daar is nu een standaard werkwijze voor ontwikkeld. Tevens weten de justitiële jeugdigen de maandcommissaris goed te vinden. Er zijn tot het tweede inspectiebezoek twintig klachten behandeld. Waar mogelijk hebben zittingen fysiek plaatsgevonden. De meeste klachten richten zich op het feit of justitiële jeugdigen kunnen roken, of een straf terecht is en dat justitiële jeugdigen verschillen ervaren hoe de groepsleiding regels hanteert.

### *Bejegening*

Zowel uit het eerste als tweede bezoek van de inspecties komt naar voren dat justitiële jeugdigen zich serieus genomen voelen door de groepsleiding en docenten. Ze voelen zich veilig. Tevens vinden structureel groeps gesprekken plaats. Een aandachtspunt is dat regels niet altijd eenduidig worden toegepast of aan de justitiële jeugdigen worden uitgelegd. Dit leidt tot onduidelijkheid in de communicatie. Daarnaast ontvangen justitiële jeugdigen niet altijd een terugkoppeling als ze iets aankaarten.

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

**Datum**  
1 augustus 2022

**Ons kenmerk**  
4138010

### **Zorgpunten**

De inspecties hebben naar aanleiding van hun eerste inspectiebezoek meerdere zorgpunten geuit en hier tijdens het tweede inspectiebezoek op getoetst. De belangrijkste punten worden hieronder beschreven.

### *Onderwijsaanbod*

Door het ontbreken van een formeel onderwijsaanbod onder regie van een school voor voortgezet speciaal onderwijs, werd ten tijde van het eerste inspectiebezoek niet volgens de uitgangspunten van de BJJ gehandeld en dus niet aan de wettelijke onderwijsverplichting voldaan. Tot 1 januari 2022 verzorgde een zogenoemd breekweek team een verkort educatief dagprogramma. Dat programma was gericht op de ontwikkeling van sociale- en studievvaardigheden en zelfredzaamheid. Ook was er aandacht voor gezonde voeding en een aanbod voor sport, koken, creativiteit en muziek. De justitiële jeugdigen met wie de inspecties hebben gesproken gaven aan behoefte te hebben aan meer variatie in het aanbod van de activiteiten.

De inspecties stelden tijdens het eerste inspectiebezoek vast dat stichting Koraal en het Ginnekencollege verbonden aan RJJl-locatie Den Hey-Acker de opdracht hadden aangenomen om vanaf 1 januari 2022 het onderwijs in RJJl-locatie Horsterveen te gaan verzorgen. Zij waren bezig zich daarop voor te bereiden, onder andere door personeel te werven en meubilair en materialen te bestellen. De Inspectie van het Onderwijs ontving voortgangsrapportages en voerde voortgangsgesprekken om deze voorbereidingsfase te kunnen volgen.

Vanaf het moment dat stichting Koraal op 1 januari 2022 het onderwijs officieel is gaan verzorgen, werden de activiteiten van het breekweek team geleidelijk aan afgeschaald. De docenten van de school kregen zo de gelegenheid om zich goed in te werken en bij te dragen aan de ontwikkeling van een onderwijsaanbod.

Tijdens het tweede inspectiebezoek constateerden de inspecties een positieve ontwikkeling van het onderwijsaanbod. Dit bleek uit:

- Een constructieve samenwerking met het Ginnekencollege van RJJl-locatie Den Hey-Acker in Breda, waarbij de Commissie voor de begeleiding van het Ginnekencollege ook de regie voert over de zorg en begeleiding van de leerlingen van RJJl Horsterveen en laagdrempelige en stevige ondersteuning biedt;
- De bezetting van het onderwijsteam, die voor dit moment op orde is met ervaren en gemotiveerde docenten;
- Een goede aansturing van het onderwijs door een onderwijscoördinator en locatiedirecteur;
- Een aantrekkelijke inrichting van twee theorielokalen met de benodigde middelen en materialen. Het praktijklokaal moest ten tijde van het tweede inspectiebezoek nog ingericht worden. Aandachtspunt voor dit lokaal is om te voorkomen dat er tijdens het praktijkonderwijs geluidshinder ontstaat bij de twee aangrenzende theorielokalen.

#### *Aandachtspunten in relatie tot het onderwijs*

- Bij de start van het onderwijs in januari 2022 was de verwachting dat de justitiële jeugdigen gemiddeld enkele maanden zouden verblijven en onderwijs nodig zouden hebben binnen het uitstroomprofiel vervolgonderwijs. Later bleek, na een analyse van de doelgroep, dat de justitiële jeugdigen in de praktijk vaak zeer kort, slechts enkele weken, verblijven en een aanbod behoeven binnen het arbeidsmarktgerichte profiel. De beoogde afstemming op het onderwijsaanbod van RJJl-locatie de Hunnerberg en RJJl-locatie Den Hey-Acker bleek daarom minder geschikt. Het onderwijsteam staat nu voor de opgave om een onderwijsaanbod te ontwikkelen dat beter past bij de specifieke onderwijsbehoeften van de jongeren in RJJl-locatie Horsterveen;
- De school heeft de wettelijke verplichting om binnen zes weken een ontwikkelingsperspectief voor een leerling op te stellen. Voor justitiële jeugdigen die korter dan zes weken in de inrichting verblijven, wordt het perspectief verkend, maar het kan meestal nog niet definitief vastgesteld worden.
- Door criteria te formuleren voor de gewenste kwaliteit van de lessen kan de schoolleiding doelgerichter bijdragen aan de doorontwikkeling van het onderwijs binnen een geïntegreerd dagprogramma van de school en JJI. Daarbij kan ook deelname van de groepsleiders aan de lessen planmatig uitgewerkt worden.

**Inspectie Justitie en Veiligheid**

**Datum**

1 augustus 2022

**Ons kenmerk**

4138010

#### *Personele inzet in relatie tot capaciteitsdruk*

Op het moment van het tweede inspectiebezoek is de personele bezetting bij RJJl-locatie Horsterveen en het onderwijs voldoende om de drie leefgroepen zorg en onderwijs te kunnen bieden. Er is voldoende personeel qua beveiliging, groepsleiding en gedragswetenschappers. De medische dienst wordt betrokken vanuit PI ter Peel. De psychiater die werkzaam is op RJJl-locatie Horsterveen, is ook werkzaam bij RJJl-locaties de Hartelborgt en Den Hey-Acker. De psychiater is wekelijks via videoverbinding aanwezig tijdens het multidisciplinaire psychomedisch overleg. Daarnaast wordt hij waar nodig consultatief betrokken, via videoverbinding dan wel live. De werving van voldoende en gekwalificeerd personeel blijft echter een continu probleem. Door de kleinschaligheid van RJJl-locatie Horsterveen is de personele armslag beperkt waardoor beperkt ruimte is om een ziek personeelslid op te vangen. Dit maakt de personele bezetting kwetsbaar.

De inspecties hebben in hun reactie op het plan van aanpak op RJJl-locatie Horsterveen aangegeven zich zorgen te maken dat door de snelheid waarmee RJJl-locatie Horsterveen operationeel moet worden en daarmee de kwaliteit van de taakuitvoering mogelijk onder druk komt te staan. De opleiding en het inwerken van personeel is hierbij essentieel.

In de periode tussen het eerste en tweede inspectiebezoek heeft er een personele wisseling in de aansturing van RJJl-locatie Horsterveen plaatsgevonden en is er meer stabiliteit in het team beveiligingsmedewerkers gekomen. De wisseling in aansturing heeft tot een meer planmatige aanpak, beter uitgewerkte werkwijzen en meer aansturing van het personeel geleid. Het team beveiligingsmedewerkers is tijdens het tweede inspectiebezoek qua capaciteit voor de drie leefgroepen op orde en bestaat inmiddels uit een vast team uit de PI Ter Peel gedetacheerde veiligheidsmedewerkers die geselecteerd zijn op affiniteit met de doelgroep van justitiële jeugdigen.

#### *Opleidingen en trainingen*

Het volgen van opleidingen door groepsleiding is een uitdaging vanwege de personeelskrapte. De centraal door de RJJl aangeboden basisopleiding duurt drie weken en wordt door iedere nieuwe medewerker voor de start op de groep gevolgd. Er wordt ook een weerbaarheidstraining aangeboden en een methodiecoach denkt mee over het verdere opleidingsaanbod, ook op basis van de behoefte van het

personeel. Aandachtspunt hierbij is dat verplichte opleidingen ook door flexibele en nieuwe medewerkers en uitzendkrachten gevolgd moeten worden. Hiervan moeten registraties worden bij gehouden, zodat hierop gestuurd kan worden.

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

**Datum**  
1 augustus 2022

**Ons kenmerk**  
4138010

#### *Integrale dossiervoering*

Binnen RJJI-locatie Horsterveen dragen de professionals, bij gebrek aan een integraal dossier, informatie over via interne overlegstructuren, e-mail en gemeenschappelijke documenten op (afgeschermd) netwerklocaties. Tijdens het tweede inspectiebezoek informeerde de directie van RJJI-locatie Horsterveen de inspecties over de aanstaande technische aanpassing in USER waardoor de gedragswetenschapper en psychiater per 1 juli 2022 de rapportage van elkaar kunnen inzien. De inspecties ontvingen op 27 mei 2022 aanvullende schriftelijke informatie met het bericht dat implementatie van het aangepaste EPD medio juli 2022 in gebruik genomen zou worden. Op 21 juli ontving de IGJ schriftelijk bericht dat dit vertraagd is naar oktober 2022. De inspectie verwacht dat met de geplande aanpassingen sprake zal zijn van meer integrale dossiervoering en de mogelijkheid om binnen de functionele zorgeenheden elkaars informatie en rapportages te delen en in te zien. De IGJ neemt met de RJJI-directie en DJI-divisielocatie ForZo/JJI nader contact op of met de implementatie de verwachting van de inspectie gerealiseerd wordt.

#### *(Gebouwlijke) faciliteiten*

Qua vrijetijdsbesteding hebben justitiële jeugdigen op de groep de mogelijkheid om bijvoorbeeld gebruik te maken van bordspellen, PlayStation en een voetbaltafel. De leefgroepen hebben een kleine gezamenlijke leefruimte. De justitiële jeugdigen koken zelfstandig op de groep, maar ten tijde van het eerste inspectiebezoek waren de keukens niet ingericht op een groep van acht justitiële jeugdigen met drie personen groepsleiding. In oktober 2021 gaven de inspecties aan dat de herinrichting van volwaardige keukens prioriteit had. Ten tijde van het tweede inspectiebezoek in mei 2022 constateren de inspecties dat de keukenblokken en gezamenlijke ruimte in de leefgroepen binnen de mogelijkheden zijn aangepast.

Justitiële jeugdigen kunnen gebruik maken van de fitnessruimte. Om in de wintermaanden naast fitness de mogelijkheid te bieden om binnen te sporten is na het eerste inspectiebezoek een grote tent op de gezamenlijke luchtplaats opgesteld. Tijdens het tweede inspectiebezoek bleek deze tent in de winterperiode weinig gebruikt. De gezamenlijke luchtplaats moet onder de (uiteindelijk) vijf leefgroepen verdeeld worden. De beperkte buitenruimte zet druk op de logistiek en tijden waarop de verschillende leefgroepen gelucht kunnen worden.

In de RI&E Sportzaal zijn de risico's benoemd. Deze zijn onder andere afgedekt door de maatregel dat er altijd twee begeleiders aanwezig zijn tijdens het sporten. Het inventariseren van arbeidsrisico's is een continu proces. Bij elke verandering moet de RI&E geëvalueerd worden en eventueel worden bijgesteld.

#### **Conclusie en vervolg**

De inspecties zien dat medewerkers en de directie van RJJI-locatie Horsterveen en daaraan gekoppelde school onder grote druk en binnen zeer geringe tijd enorm veel hebben bereikt. Uit de gesprekken komt een beeld naar voren van zeer gedreven medewerkers met een gezamenlijke missie voor JJI en school. Daarnaast wordt de kleinschaligheid van de locatie en daarmee de korte lijnen en het nauwe contact tussen collega's als positief en stimulerend ervaren.

De inspecties constateren dat RJJI-locatie Horsterveen een grote ontwikkeling heeft doorgemaakt. Als het bijvoorbeeld gaat om het onderwijs, geïntegreerd dagprogramma en uitvoeren van werkwijzen is, in tegenstelling tot oktober 2021, nu een basis gelegd. De inspecties zijn van oordeel dat wordt gehandeld volgens

de vooraf gestelde voorwaarden en de uitgangspunten uit het plan van aanpak RJJl-locatie Horsterveen.

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

De inspecties zijn van oordeel dat het verder uitgroeien tot een volledige RJJl-locatie met vijf leefgroepen pas mogelijk is als er voldoende gekwalificeerd personeel aanwezig is. Dit is gezien de huidige arbeidsmarktkrapte moeilijk. Om een slotoordeel te kunnen vellen zullen de inspecties de RJJl-locatie Horsterveen opnieuw bezoeken op het moment dat de locatie volledig operationeel is.

**Datum**  
1 augustus 2022

**Ons kenmerk**  
4138010

Hoogachtend,  
Namens de gezamenlijke inspecties,

H.C. Faber  
*Hoofdinspecteur Rechtsbescherming en  
Executie*