



Ministerie van Defensie

# Jaarplan 2024

Militaire Luchtvaart Autoriteit

# Colofon

## Militaire Luchtvaart Autoriteit

**Adres**

Brasserskade 227a  
2497 NX Den Haag

**Postadres**

Postbus 20701  
2500 ES Den Haag  
MPC 58H

**Datum**

November 2023

# Voorwoord

Voor u ligt het Jaarplan 2024 van de Militaire Luchtvaart Autoriteit (MLA). Dit openbare jaarplan geeft bestuurders en partners in de (militaire) luchtvaartsector zicht op de wijze van toezicht, nationale en internationale samenwerking, (door)ontwikkeling van de luchtvaarteisen en zowel de interne verbeterdoelstellingen van de MLA als de verbeterdoelstellingen voor het Nederlandse *Military Aviation System* (NLD-MAS).

De activiteiten van de MLA zijn in 2024 voor een groot deel gerelateerd aan de (verdere) introductie van nieuwe wapensystemen binnen Defensie en de transitie van het Commando Luchtstrijdkrachten. Dit brengt certificeringstrajecten en organisatiegoedkeuringen met zich mee, alsmede accreditatie van betrokken bedrijven en erkenningen van militaire luchtvaartautoriteiten buiten het NLD-MAS. Daarnaast zal in 2024 onverminderd inhoudelijk worden bijgedragen aan langlopende projecten, zoals het project Luchtruimherziening en de integratie van de militaire en civiele luchtverkeersleiding in het project 1ATM.

De MLA streeft in het kader van *interoperability* en vliegveiligheid naar harmonisatie van de militaire luchtvaartregelgeving met internationale militaire luchtvaartautoriteiten. Dit is in lijn met de Defensienota 2022. Hierbij worden ten aanzien van luchtwaardigheid zoveel mogelijk de in samenspraak met de EU-landen ontwikkelde *European Military Airworthiness Requirements* (EMAR) gevolgd en de betrokken militaire luchtvaartautoriteit erkend. In de toekomst kunnen daardoor onder andere operators, onderhouders en typecertificaathouders eenvoudiger en sneller van elkaars diensten en producten gebruikmaken en wordt hiermee dubbel werk voorkomen.

Commodore J.P. Apon  
Directeur Militaire Luchtvaart Autoriteit



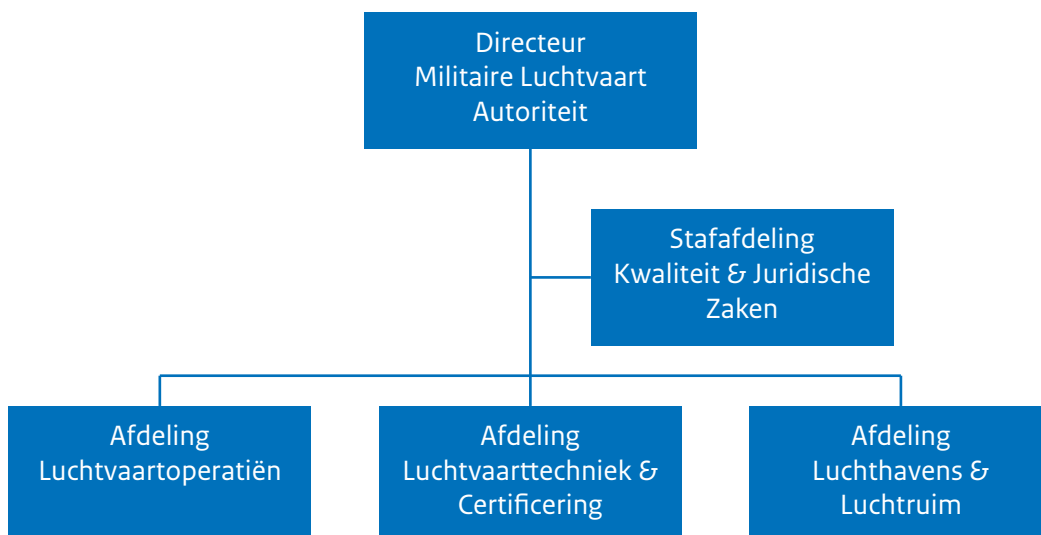
# Inhoud

<b>1</b>	<b>Over de MLA</b>	<b>6</b>
	1.1 Organogram	6
<b>2</b>	<b>Geplande activiteiten 2024</b>	<b>7</b>
	2.1 Toezicht	7
	2.2 Richtlijnen en eisen militaire luchtvaartveiligheid	7
	2.3 Luchtvaartwet en Wet luchtvaart	7
	2.4 Richtlijnen en eisen Air Traffic Management	8
	2.5 De wijze waarop de MLA monitort, signaleert en reflecteert	8
	2.6 Overzicht voorgenomen onderzoeken	8
	2.7 Verbeterdoelstellingen MLA	8
<b>3</b>	<b>Bijlage</b>	<b>9</b>
	3.1 Afkortingen	9

# 1 Over de MLA

De MLA is belast met het formuleren van richtlijnen en eisen met betrekking tot de Nederlandse militaire luchtvaartveiligheid. Deze richtlijnen en eisen hebben betrekking op de gehele keten van de militaire luchtvaart, zoals de initiële en blijvende luchtwaardigheid van militaire luchtvaartuigen, opleidingen en luchtvaartinfrastructuur. De bevindingen uit het toezicht kunnen voor de autoriteit aanleiding zijn om bij te sturen, of in te grijpen. De MLA houdt daarnaast toezicht op de implementatie van de luchtvaarteisen, speelt een essentiële rol in de initiële en blijvende luchtwaardigheid van vliegende wapensystemen en verleent ondersteuning aan de militaire luchtvaartsector. Dit doet de MLA vanuit haar verantwoordelijkheden en haar expertise. Tot slot neemt de MLA namens de minister van Defensie besluiten en verricht het handelingen ter uitvoering van de Luchtvaartwet en de Wet luchtvaart.

## 1.1 Organogram



### Ontwikkelingen in het toezicht

Een ontwikkeling die ook bij andere toezichthouders van Defensie gaande is, is het systeemgericht toezicht. Daarbij ligt de nadruk veel meer op het zelfcorrigerend vermogen van organisaties, die vanuit een bestaande goedkeuring met goede kwaliteits- en veiligheidsmanagementsystemen in staat zijn om 'zichzelf te reinigen'. De MLA past al een vergaande vorm van systeemgericht toezicht toe, mede door eisen te stellen aan organisaties binnen de militaire luchtvaart op het gebied van *Quality Management Systems* (QMS) en *Safety Management Systems* (SMS). In plaats van relatief arbeidsintensieve 'productcontroles' past de MLA steeds vaker 'procescontrole' toe.

Bij organisaties waar risico's groter zijn of waar de organisatie nog in ontwikkeling is, is frequenter toezicht noodzakelijk. Op organisaties waar risico's kleiner zijn of waar aantoonbaar sprake is van een volwassen veiligheids- en kwaliteitsmanagementsysteem, kan met minder frequent toezicht worden volstaan. Deze wijze van toezichthouden past op het systeem van toezicht, zoals internationaal gehanteerd.

# 2 Geplande activiteiten 2024

De MLA houdt zich in 2024 onverminderd bezig met de volgende zaken:

## 2.1 Toezicht

- Continueringsaudits, *scope*-uitbreidingen, inspecties en *quick scans* uitvoeren bij onder andere de *operator*-, onderhouds-, luchthaven- luchtverkeersleidings- en trainingsorganisaties binnen Defensie.
- Bedrijven buiten Defensie die producten of diensten leveren aan organisaties binnen Defensie accrediteren op het gebied van militaire luchtvaart. De MLA heeft een contract met een externe partij om een deel van de accreditaties te laten uitvoeren.
- Erkennen van internationale militaire luchtvaartautoriteiten en ter zake *Implementing Arrangements* afsluiten. De door de MLA erkende buitenlandse autoriteit kan zodoende namens de MLA toezicht houden op organisaties die producten en diensten leveren ten behoeve van de Nederlandse militaire luchtvaart.
- Toezicht houden op het in acht nemen van de geluidsruimte van de militaire luchthavens en op schietrange de Vliehors op Vlieland.
- Waar relevant samenwerken met andere interne toezichthouders binnen Defensie, verenigd in het Toezichtberaad.

## 2.2 Richtlijnen en eisen militaire luchtvaartveiligheid

- Namens de minister van Defensie *Military Aviation Regulations* (MAR) opstellen en actualiseren, zoals de uitgifte van de hernieuwde regelgeving voor *Safety Management Systems* (SMS) in de NLD-MAR-SMS, de actualisatie van de regelgeving die geldt voor vliegvelden in de NLD-MAR-ADR (*AeroDrome*) en voor luchtverkeersdienstverlening in de NLD-MAR-ANS (*Air Navigation Services*). Ook worden de *Military Rules of the Air* (NLD-SMAR-MilRa) geïntroduceerd.
- *Interoperability* bevorderen door, in lijn met de Defensienota 2022, te streven naar een harmonisatie van de militaire luchtvaartregelgeving die door andere (Europese) militaire luchtvaartautoriteiten wordt opgesteld. Zo wordt, waar mogelijk, aansluiting gezocht bij de EMAR- en de EASA-regelgeving.
- Nieuwe regelgeving implementeren met betrekking tot simulatoren (NLD-MAR-FSTD). Deze regelgeving geldt ook voor RPAS-simulatoren, waar mondiaal nog geen richtlijnen voor zijn.
- Bestaande regelgeving met betrekking tot RPAS aanpassen en, indien nodig, nieuwe regelgeving opstellen, opdat het mogelijk wordt sneller en beter in te spelen op ontwikkelingen op dit gebied.
- *Examiners*-cursussen verzorgen ten behoeve van de toekenning en verlenging van vliegbrevetten.
- Nieuwe regelgeving ontwikkelen met betrekking tot zogenaamde *Military Mission Conditions* en risicoacceptatie.

## 2.3 Luchtvaartwet en Wet luchtvaart

- Beoordelen of voor vliegtuigen een Militair Type Certificaten (MTC) en een Bewijs van Luchtwaardigheid (BvL) kan worden afgegeven. Bij grote wijzigingen van het type ontwerp van een vliegtuig wordt de wijziging getoetst en het MTC bijgewerkt.
- Uitvoeren van luchtvaartregisteractiviteiten voor nieuw in te stromen vliegtuigen, zoals de C-390, Caracal en Skeldar.
- De minister van Defensie adviseren met betrekking tot militaire luchtvaartwetgeving.
- Beschikkingen, veelal ontheffingen, afgeven ter uitvoering van de militaire luchtvaartwetgeving.

## 2.4 Richtlijnen en eisen Air Traffic Management

- Formuleren van richtlijnen en eisen met betrekking tot *Air Traffic Management (ATM)*. De MLA werkt hierbij samen met het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in een gezamenlijke ATM-beleidseenheid. In 2024 vindt een grote wijziging plaats, waarbij taken van de militaire luchtverkeersleiding overgedragen worden aan Luchtverkeersleiding Nederland.

## 2.5 De wijze waarop de MLA monitort, signaleert en reflecteert

- De MLA monitort de militaire luchtvaartsector door *audits* en *quick scans* uit te voeren en voorvalmeldingen te volgen. Daarbij stelt zij zeker dat de nodige (preventieve en correctieve) acties en borging plaatsvinden. Indien nodig vindt intensiever toezicht plaats.
- De MLA monitort wijzigingen in civiele luchtvaartregelgeving die raakvlakken hebben met de Nederlandse militaire luchtvaartregelgeving. Waar nodig past de MLA de MAR aan via een gecontroleerd proces.
- De MLA voert gesprekken met sleutelfunctionarissen binnen de militaire luchtvaartorganisaties bij aanvang van hun functie.
- De MLA voert interne audits uit, met het oog op verbetering van haar taakuitvoering.
- Buitenlandse autoriteiten voeren erkenningsaudits uit bij de MLA. Uit deze audits volgt of de MLA voldoet aan de op ICAO gebaseerde *critical elements* die gelden voor militaire luchtvaartautoriteiten.

## 2.6 Overzicht voorgenomen onderzoeken

- Binnen het NLD-MAS is de analyse en opvolging van voorvalmeldingen van groot belang. Daarbij geldt dat alle relevante partijen in het NLD-MAS hiervan op de hoogte worden gesteld en dat eventuele verbetermaatregelen worden geborgd. De MLA is voornemens om hier binnen het NLD-MAS in 2024 onderzoek naar te doen.
- Uitvoeren van *quick scans* luchttransport gevaarlijke stoffen binnen het kader van uitgegeven *Special Permission*, bij vertrek van of aankomst op een Nederlands militair vliegveld. Hiermee controleert de MLA of bekend gemaakt is met welke *non-compliant*-goederen in Nederlands luchtruim wordt gevlogen.
- Ketenonderzoek doen, als dit noodzakelijk wordt geacht als gevolg van gelijksoortige constatering in verschillende soorten militaire luchtvaartbedrijven.

## 2.7 Verbeterdoelstellingen MLA

- Militaire luchtvaarteisen verder synchroniseren met andere internationale militaire partner-autoriteiten. Het doel daarbij is een gemeenschappelijke set aan minimale eisen te ontwikkelen en toe te passen ten behoeve van de militaire luchtvaartveiligheid. Hierdoor wordt internationale operationele samenwerking op dit gebied eenduidiger en eenvoudiger.
- De organisatiestructuur van de MLA alsook het functiebestand tegen het licht houden. De MLA heeft deelgenomen aan het pilotproject Strategische Personeelsplanning (SPP). De uitkomsten van dit project worden uitgewerkt. In dit kader past ook de terugkerende verbeterdoelstelling om de beschikbare personele capaciteit in balans te brengen met de werklast die zal toenemen, vanwege de recente geopolitieke ontwikkelingen en de gevolgen hiervan voor de defensieorganisatie. Ook de introductie van nieuwe wapensystemen vergroot de werklast.



# 3 Bijlage

## 3.1 Afkortingen

TATM	<i>1 Air Traffic Management</i>
BvL	Bewijs van Luchtwaardigheid
D-MLA	Directeur Militaire Luchtvaart Autoriteit
EMAR	<i>European Military Airworthiness Requirements</i>
MAR	<i>Military Aviation Regulation</i>
MAS	<i>Military Aviation System</i>
MLA	Militaire Luchtvaart Autoriteit
MTC	Militair Type Certificaat
NLD-MAS	<i>Nederlands Military Aviation System</i>
QMS	<i>Quality Management System</i>
RPAS	<i>Remote Piloted Aerial Systems</i>
SMS	<i>Safety Management System</i>
SPP	Strategische Personeelsplanning

