



Aan Minister van SZW en Staatssecretaris P&I

nota

Nota kamerbrief armoede-intensiteit, niet-gebruik en
energiearmoede

Aanleiding

Tijdens de regeling van werkzaamheden van 11 maart jl. heeft het lid Omtzigt (NSC) gevraagd om in te gaan op de aanpak van dit kabinet ten aanzien van energiearmoede, armoede-intensiteit en niet-gebruik. Deze onderwerpen worden belicht in de verschillende rapporten van TNO¹ ² en CPB³ ⁴ die recent zijn verschenen. Deze brief gaat in op dit verzoek om binnen 3 weken hier op te reageren. Daarnaast gaat deze brief in op de EK-motie Van Apeldoorn c.s. die verzoekt voor publicatie van de Voorjaarsnota de Eerste Kamer te informeren over beleidsvoorstellen om kinderarmoede deze kabinetsperiode verder te verminderen.



Geadviseerd besluit

- Akkoord te gaan om bijgevoegde brief aan de Eerste en Tweede Kamer te sturen.

Kernpunten

- De brief is afgestemd met ASEA en FEZ, interdepartementaal met KGG, VRO, FIN en Dienst Toeslagen.
- De brief gaat in op de verschillende rapporten en wat het kabinet aan maatregelen heeft getroffen om de armoede-intensiteit, niet-gebruik van regelingen en energiearmoede aan te pakken.
- Het CPB rapport 'De armoede-intensiteit: een raming van de diepte van armoede' laat zien dat de daling van de armoedecijfers gepaard gaat met een stijging van de armoede-intensiteit, ook wel de diepte van armoede genoemd. Het CPB meet de diepte van armoede als het procentuele verschil tussen de armoedegrens en het besteedbaar inkomen. Bij een hogere armoede-intensiteit komen mensen dus meer tekort.
- Het CPB onderzoek 'Onbenut recht' toont aan dat veel mensen die recht hebben op toeslagen, hier bewust of onbewust geen gebruik van maken. Hierdoor lopen zij inkomensondersteuning mis, terwijl zij deze mogelijk

¹ [Beleidsverkenning energiearmoede en de energietransitie | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

² [Scenario's energiearmoede 2025 bij stijgende energieprijzen](#)

³ [Onbenut recht: een onderzoek naar het niet-gebruik van de huur- en zorgtoeslag en het kindgebonden budget](#)

⁴ [De armoede-intensiteit: een raming van de diepte van de armoede](#)

TER BESLISSING

Directie

Datum
25-03-2025

Onze referentie
2025-

Ongesteld door

persoonsgegevens

Bijlage(n)
2

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota kamerbrief armoede-intensiteit, niet-gebruik en energiearmoede

Pagina: 1



Nummer: 1
Akkoord

Auteur: Hijum, Y.J. van

Onderwerp: (Unknown)

Datum: Onbepaald

hard nodig hebben. Uit de CPB publicatie blijkt dat dit bijvoorbeeld gaat om gepensioneerden met een onvolledige AOW, werkenden die relatief weinig uur per week werken en zelfstandigen met een (te) laag uurtarief, dak- en thuislozen, asielzoekers of arbeidsmigranten.

- TNO heeft 2 rapporten uitgebracht. Een van deze rapporten^[1] is in het kader van de motie Postma, waarin gesteld wordt dat de energietransitie niet mag leiden tot een toename van energiearmoede (en liefst zelfs een afname)^[2]. Het tweede rapport^[3] betreft een prognose voor de ontwikkeling van energiearmoede in 2025, waarin TNO een aantal scenario's heeft uitgewerkt. Gebruik makend van drie verschillende prijsscenario's stelt TNO dat energiearmoede in 2025 toe zal nemen.
- In de brief geeft u aan dat het kabinet een aantal koopmaatregelen heeft getroffen om armoede te verminderen zoals verhoging van het kindgebonden budget en de huurtoeslag. Daarnaast gaat u in op de aanpak rondom het niet-gebruik van voorzieningen door bijvoorbeeld communicatie campagnes en de inzet die het kabinet pleegt om mensen met geldzorgen eerder te bereiken.
- Ten aanzien van de problematiek rondom energiearmoede geeft u aan gezamenlijk met VRO en KGG te werken aan maatregelen die structureel bijdragen aan een betaalbare energierekening op de korte- en lange termijn. Bijvoorbeeld door middel van het Energiefonds, het Social Climate Fund, het ontwikkelpad energiehelp, aandacht voor consumentenbescherming zoals verbetering van het afsluitbeleid en verduurzamingsmaatregelen vanuit VRO.
- In deze brief wordt ook de motie Van Apeldoorn die de Eerste Kamer heeft aangenomen bij de Algemene Financiële Beschouwingen afgedaan. Deze motie verzoekt de regering om beleidsvoorstellen uit te werken met als doel om nog gedurende deze kabinetsperiode de kinderarmoede verder, en significant onder het niveau van 2024, te verminderen, en de Kamer hierover vóór publicatie van de Voorjaarsnota 2025 te informeren.
- In het licht van de meest recente armoederaming voldoet het kabinet aan het doel van de motie, namelijk kinderarmoede verder verlagen ten opzichte van het niveau in 2024. Desalniettemin blijft inzet op armoedebeleid van belang. Er zijn nog steeds mensen die onder de armoedegrens leven. Bovendien wordt in de armoedecijfers niet volledig rekening gehouden met alle onvermijdelijke kosten waar mensen soms mee te maken hebben. Ook zijn er groepen mensen die buiten de cijfers vallen, maar die wel in armoede kunnen leven, zoals mensen in instellingen, dak- en thuislozen en studenten. Deze kanttekeningen onderstrepen dat we ons niet blind moeten staren op armoedecijfers en dat het van belang blijft om in te blijven zetten op armoedebeleid.
- Ook geeft u aan dat het kabinet momenteel samen met diverse partijen aan een Nationaal Programma Armoede en Schulden en dat het streven is om dit programma in juni aan de Kamer aan te bieden. Het kabinet beschouwt de motie Van Apeldoorn daarom als uitgevoerd.

Datum
25-03-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
------------	------	-------	------------

^[1] [Beleidsverkenning energiearmoede en de energietransitie | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

^[2] [Kabinetsaanpak Klimaatbeleid | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

1	Kamerbrief armoede-intensiteit, niet-gebruik en energiearmoede	Verzenden aan EK	
2	Kamerbrief armoede-intensiteit, niet-gebruik en energiearmoede	Verzenden aan TK	

Datum
25-03-2025

Onze referentie
2025-



TER BESLISSING

Directie Datum
25-03-2025Onze referentie
2025-

Opgesteld door


persoonsgegevensBijlage(n)
2

Aan Minister van SZW en Staatssecretaris P&I

nota

Nota kamerbrief armoede-intensiteit, niet-gebruik en
energiearmoede**Aanleiding**

Tijdens de regeling van werkzaamheden van 11 maart jl. heeft het lid Omtzigt (NSC) gevraagd om in te gaan op de aanpak van dit kabinet ten aanzien van energiearmoede, armoede-intensiteit en niet-gebruik. Deze onderwerpen worden belicht in de verschillende rapporten van TNO¹ ² en CPB³ ⁴ die recent zijn verschenen. Deze brief gaat in op dit verzoek om binnen 3 weken hier op te reageren. Daarnaast gaat deze brief in op de EK-motie Van Apeldoorn c.s. die verzoekt voor publicatie van de Voorjaarsnota de Eerste Kamer te informeren over beleidsvoorstellen om kinderarmoede deze kabinetsperiode verder te verminderen.

Geadviseerd besluit

- Akkoord te gaan om bijgevoegde brief aan de Eerste en Tweede Kamer te sturen.

Kernpunten

- De brief is afgestemd met ASEA en FEZ, interdepartementaal met KGG, VRO, FIN en Dienst Toeslagen.
- De brief gaat in op de verschillende rapporten en wat het kabinet aan maatregelen heeft getroffen om de armoede-intensiteit, niet-gebruik van regelingen en energiearmoede aan te pakken.
- Het CPB rapport 'De armoede-intensiteit: een raming van de diepte van armoede' laat zien dat de daling van de armoedecijfers gepaard gaat met een stijging van de armoede-intensiteit, ook wel de diepte van armoede genoemd. ² Het CPB meet de diepte van armoede als het procentuele verschil tussen de armoedegrens en het besteedbaar inkomen. Bij een hogere armoede-intensiteit komen mensen dus meer tekort.
- Het CPB onderzoek 'Onbenut recht' toont aan dat veel mensen die recht hebben op toeslagen, hier bewust of onbewust geen gebruik van maken. Hierdoor lopen zij inkomensondersteuning mis, terwijl zij deze mogelijk

¹ [Beleidsverkenning energiearmoede en de energietransitie | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

² [Scenario's energiearmoede 2025 bij stijgende energieprijzen](#)


³ [Onbenut recht: een onderzoek naar het niet-gebruik van de huur- en zorgtoeslag en het kindgebonden budget](#)

⁴ [De armoede-intensiteit: een raming van de diepte van de armoede](#)

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota kamerbrief armoede-intensiteit, niet-gebruik en energiearmoede

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 22-4-2025 09:06:15
SPI akkoord 22/4 

 Nummer: 2 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Underline Datum: Onbepaald
Het CPB meet de diepte van armoede als het procentuele verschil tussen de armoedegrens en het besteedbaar inkomen. Bij een hogere armoede-intensiteit komen mensen dus meer tekort.

hard nodig hebben. Uit de CPB publicatie blijkt dat dit bijvoorbeeld gaat om gepensioneerden met een onvolledige AOW, werkenden die relatief weinig uur per week werken en zelfstandigen met een (te) laag uurtarief, dak- en thuislozen, asielzoekers of arbeidsmigranten.

- TNO heeft 2 rapporten uitgebracht. Een van deze rapporten^[1] is in het kader van de motie Postma, waarin gesteld wordt dat de energietransitie niet mag leiden tot een toename van energiearmoede (en liefst zelfs een afname)^[2]. Het tweede rapport^[3] betreft een prognose voor de ontwikkeling van energiearmoede in 2025, waarin TNO een aantal scenario's heeft uitgewerkt. Gebruik makend van drie verschillende prijsscenario's stelt TNO dat energiearmoede in 2025 toe zal nemen.
- In de brief geeft u aan dat het kabinet een aantal koopmaatregelen heeft getroffen om armoede te verminderen zoals verhoging van het kindgebonden budget en de huurtoeslag. Daarnaast gaat u in op de aanpak rondom het niet-gebruik van voorzieningen door bijvoorbeeld communicatie campagnes en de inzet die het kabinet pleegt om mensen met geldzorgen eerder te bereiken.
- Ten aanzien van de problematiek rondom energiearmoede geeft u aan gezamenlijk met VRO en KGG te werken aan maatregelen die structureel bijdragen aan een betaalbare energierekening op de korte- en lange termijn. Bijvoorbeeld door middel van het Energiefonds, het Social Climate Fund, het ontwikkelpad energiehelp, aandacht voor consumentenbescherming zoals verbetering van het afsluitbeleid en verduurzamingsmaatregelen vanuit VRO.
- In deze brief wordt ook de motie Van Apeldoorn die de Eerste Kamer heeft aangenomen bij de Algemene Financiële Beschouwingen afgedaan. Deze motie verzoekt de regering om beleidsvoorstellen uit te werken met als doel om nog gedurende deze kabinetsperiode de kinderarmoede verder, en significant onder het niveau van 2024, te verminderen, en de Kamer hierover vóór publicatie van de Voorjaarsnota 2025 te informeren.
- In het licht van de meest recente armoederaming voldoet het kabinet aan het doel van de motie, namelijk kinderarmoede verder verlagen ten opzichte van het niveau in 2024. Desalniettemin blijft inzet op armoedebeleid van belang. Er zijn nog steeds mensen die onder de armoedegrens leven. Bovendien wordt in de armoedecijfers niet volledig rekening gehouden met alle onvermijdelijke kosten waar mensen soms mee te maken hebben. Ook zijn er groepen mensen die buiten de cijfers vallen, maar die wel in armoede kunnen leven, zoals mensen in instellingen, dak- en thuislozen en studenten. Deze kanttekeningen onderstrepen dat we ons niet blind moeten staren op armoedecijfers en dat het van belang blijft om in te blijven zetten op armoedebeleid.
- Ook geeft u aan dat het kabinet momenteel samen met diverse partijen aan een Nationaal Programma Armoede en Schulden en dat het streven is om dit programma in juni aan de Kamer aan te bieden. Het kabinet beschouwt de motie Van Apeldoorn daarom als uitgevoerd.

Datum
25-03-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
------------	------	-------	------------

^[1] [Beleidsverkenning energiearmoede en de energietransitie | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

^[2] [Kabinetsaanpak Klimaatbeleid | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

1	Kamerbrief armoede-intensiteit, niet-gebruik en energiearmoede	Verzenden aan EK	
2	Kamerbrief armoede-intensiteit, niet-gebruik en energiearmoede	Verzenden aan TK	

Datum
25-03-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]