

258

**Besluit van 5 september 2026, houdende regels ter gedeeltelijke uitvoering van Verordening (EU) nr. 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG (Uitvoeringsbesluit hoofdstuk VIII EU-verordening batterijen)
[KetenID W GK027364]**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van 14 juli 2025, nr. IenW/BSK-2025/148055, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op Verordening (EU) nr. 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG, de artikelen 8 en 8 bis van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen en artikel 9.5.2 van de Wet milieubeheer;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 6 november 2025, nr. W17.25.00195/IV);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Klimaat en Groene Groei van 31 augustus 2026, nr. IenW/BSK-2026/114172;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 (begripsbepalingen)

In dit besluit wordt verstaan onder:

batterij: batterij als bedoeld in artikel 3, onder 1, van de EU-verordening batterijen;

EU-verordening batterijen: Verordening (EU) nr. 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG;

gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid: gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid als bedoeld in artikel 3, onder 48, van de EU-verordening batterijen;

goedkeuring: goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid als bedoeld in artikel 58, eerste lid, van de EU-verordening batterijen;

organisatie voor producentenverantwoordelijkheid: organisatie voor producentenverantwoordelijkheid als bedoeld in artikel 3, onder 49, van de EU-verordening batterijen;

producent: producent als bedoeld in artikel 3, onder 47, van de EU-verordening batterijen en een marktdeelnemer als bedoeld in artikel 56, tweede lid, van de EU-verordening batterijen;

producentenregister: producentenregister, bedoeld in artikel 4, eerste lid.

Artikel 2 (exclusieve economische zone)

Dit besluit is mede van toepassing op handelingen verricht binnen de exclusieve economische zone.

Artikel 3 (UPV-verplichtingen producent)

1. De producent die batterijen voor het eerst in Nederland op de markt aanbiedt, draagt zorg voor het nakomen van de op grond van de EU-verordening batterijen voor hem geldende verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

2. De producent draagt de kosten voor het nakomen van de verplichtingen, bedoeld in het eerste lid, waaronder de kosten, bedoeld in artikel 56, vierde lid, van de EU-verordening batterijen. Dit geldt niet voor zover de producent gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid, bedoeld in artikel 56, vijfde lid, van de verordening.

3. De producent beschikt over de financiële en organisatorische middelen die nodig zijn om te voldoen aan de verplichtingen, bedoeld in het eerste lid.

HOOFDSTUK 2 AANWIJZING AUTORITEIT EN ELEKTRONISCHE VOORZIENING

Artikel 4 (aanwijzing bevoegde autoriteit)

Onze Minister is de bevoegde autoriteit, bedoeld in de artikelen 54, eerste lid, en 57, derde lid, tweede zin, van de EU-verordening batterijen.

Artikel 5 (elektronische voorziening)

Onze Minister stelt een elektronische voorziening beschikbaar met gebruikmaking waarvan:

a. de volgende aanvragen worden ingediend:

1°. een aanvraag om registratie in het producentenregister;

2°. een aanvraag om goedkeuring;

b. kennisgeving wordt gedaan van:

1°. wijzigingen van de informatie die in het producentenregister is opgenomen;

2°. wijzigingen van de informatie in de goedkeuring;

3°. wijzigingen die betrekking hebben op de voorwaarden van de

goedkeuring;

4°. definitieve stopzetting van het op de markt aanbieden van een in het producentenregister vermelde categorie batterijen; en

5°. definitieve stopzetting van activiteiten, bedoeld in artikel 58, vierde lid, van de EU-verordening batterijen; en

c. informatie wordt verstrekt over de wijze waarop is voldaan aan de verplichting om een garantie te bieden op grond van artikel 58, zevende lid, van de EU-verordening batterijen;

d. informatie wordt verstrekt als bedoeld in artikel 75, eerste tot en met zesde lid, van de EU-verordening batterijen; en

e. wijzigingen worden aangevraagd van een besluit tot registratie in het producentenregister of goedkeuring.

HOOFDSTUK 3 PRODUCENTENREGISTER EN UITGEBREIDE PRODUCENTENVERANTWOORDELIJKHEID

Artikel 6 (producentenregister)

1. Er is een producentenregister als bedoeld in artikel 55, eerste lid, van de EU-verordening batterijen.

2. Onze Minister draagt er zorg voor dat de informatie die in het producentenregister is opgenomen, volledig en actueel is en dat wijzigingen van die informatie zo snel mogelijk worden bijgewerkt.

3. Onze Minister is de verwerkingsverantwoordelijke, bedoeld in artikel 4 van de Algemene verordening gegevensbescherming, voor het verwerken van persoonsgegevens in het producentenregister.

Artikel 7 (aanvraag registratie)

1. Een aanvraag om registratie in het producentenregister wordt ingediend bij Onze Minister met gebruikmaking van de elektronische voorziening, bedoeld in artikel 5. Een ingediende aanvraag geldt als ondertekend.

2. De aanvraag kan worden ingediend:

a. als de producent de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid individueel nakomt: door de producent of namens de producent door een gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid; of

b. als de producent is aangesloten bij een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid: namens de producent door de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, voor zover het de categorie batterijen betreft waarvoor die organisatie namens de producent de verplichtingen inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt.

3. Een aanvraag kan alleen worden ingediend:

a. in een geval als bedoeld in het tweede lid, onder a: de producent al over een goedkeuring beschikt of tegelijk met de aanvraag door of namens hem door een gemachtigde ook een aanvraag om goedkeuring wordt ingediend; of

b. in een geval als bedoeld in het tweede lid, onder b: de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid beschikt over een goedkeuring, voor zover het de categorie batterijen betreft waarvoor die organisatie namens de producent de verplichtingen inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt.

4. De aanvraag bevat:

a. de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 55, derde lid, onder a, b, c en e, van de EU-verordening batterijen; en

b. een afschrift van het besluit tot goedkeuring, bedoeld in het derde lid, onder a, als de producent al over een goedkeuring beschikt, onderscheidenlijk het derde lid, onder b.

5. Onze Minister beslist op een aanvraag binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Deze beslistermijn kan eenmaal met vier weken worden verlengd.

6. Onze Minister besluit niet tot registratie in het producentenregister voordat met betrekking tot de categorie batterijen die de producent op de markt aanbiedt, goedkeuring is verleend.

Artikel 8 (wijziging informatie producentenregister)

Onze Minister wordt door of namens de producent, met gebruikmaking van de elektronische voorziening, bedoeld in artikel 5, zo spoedig mogelijk in kennis gesteld van:

- a. wijzigingen van de informatie die in het producentenregister is opgenomen; en
- b. de definitieve stopzetting van het op de markt aanbieden van batterijen behorende tot een categorie die in het producentenregister is vermeld.

Artikel 9 (intrekking registratie)

1. Onze Minister kan het besluit tot registratie intrekken als:
 - a. de producent niet langer voldoet aan de eisen, bedoeld in artikel 55, derde lid, onder d, van de EU-verordening batterijen; of
 - b. de goedkeuring die betrekking heeft op de categorie batterijen die de producent op de markt aanbiedt, met toepassing van artikel 12 is ingetrokken.
2. Onze Minister trekt het besluit tot registratie in:
 - a. bij definitieve stopzetting van het op de markt aanbieden van in het producentenregister vermelde batterijen; of
 - b. als de producent niet langer bestaat.

Artikel 10 (aanvraag goedkeuring)

1. Een aanvraag om goedkeuring wordt ingediend met gebruikmaking van de elektronische voorziening, bedoeld in artikel 5. Een ingediende aanvraag geldt als ondertekend.
2. De aanvraag kan worden ingediend:
 - a. als de producent de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid individueel nakomt: door de producent of namens de producent door een gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid; of
 - b. als de producent is aangesloten bij een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid: namens de producent door de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid die de verplichtingen van de producent inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt.
3. De aanvraag bevat:
 - a. de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 55, derde lid, aanhef en onder c, d en e, van de EU-verordening batterijen;
 - b. de gegevens en bescheiden waarmee wordt aangetoond dat is voldaan aan de eisen, bedoeld in artikel 58, tweede lid, onder a en b, van de EU-verordening batterijen; en
 - c. informatie over de wijze waarop is voldaan aan de verplichting op grond van artikel 58, zevende lid, van de EU-verordening batterijen om een garantie te bieden ter dekking van de kosten in geval van niet-naleving van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.
4. Onze Minister beslist op een aanvraag binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag. Deze beslistermijn kan eenmaal met vier weken worden verlengd.
5. Onze Minister besluit alleen tot goedkeuring als:

a. bij de aanvraag is aangetoond dat is voldaan aan de eisen, bedoeld in artikel 58, tweede lid, onder a en b, van de EU-verordening batterijen;

b. is verzekerd dat wordt voldaan aan de verplichting op grond van artikel 58, zevende lid, van de EU-verordening batterijen om een garantie te bieden ter dekking van de kosten in geval van niet-naleving van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid op een wijze die daarvoor naar het oordeel van Onze Minister voldoende waarborgen biedt; en

c. is verzekerd dat wordt voldaan aan artikel 57, derde lid, van de EU-verordening batterijen.

6. Het besluit tot goedkeuring vermeldt dat wordt voldaan aan de verplichting, bedoeld in het vijfde lid, onder b.

7. De garantie die overeenkomstig het zesde lid in het besluit tot goedkeuring is vermeld, wordt niet gewijzigd voordat het besluit daartoe op aanvraag van de producent, onderscheidenlijk organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, is gewijzigd.

Artikel 11 (overgangsrecht goedkeuring)

1. Tot twee jaar na de inwerkingtreding van dit besluit is artikel 10, derde lid, aanhef en onder c, vijfde lid, aanhef en onder b, en zesde lid, niet van toepassing.

2. Binnen de periode, bedoeld in het eerste lid, verzoekt Onze Minister aan degene aan wie de goedkeuring is verleend, om de informatie, bedoeld in artikel 10, derde lid, onder c, te verstrekken. Deze informatie wordt verstrekt binnen de in het verzoek gestelde termijn met gebruikmaking van de elektronische voorziening, bedoeld in artikel 5.

3. Bij het verstrekken van de informatie, bedoeld in het tweede lid, wordt met gebruikmaking van de elektronische voorziening, bedoeld in artikel 5, tevens een aanvraag gedaan om wijziging van de goedkeuring met betrekking tot de verplichting op grond van artikel 58, zevende lid, van de EU-verordening batterijen om een toereikende garantie te bieden ter dekking van de kosten in geval van niet-naleving van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

4. Onze Minister wijzigt de goedkeuring door deze aan te vullen met de vermelding, bedoeld in artikel 10, zesde lid, als naar zijn oordeel blijkens de overeenkomstig het tweede lid verstrekte informatie is verzekerd dat wordt voldaan aan de verplichting op grond van artikel 58, zevende lid, van de EU-verordening batterijen dat een toereikende garantie wordt geboden ter dekking van de kosten in geval van niet-naleving van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Artikel 12 (wijziging gegevens goedkeuring)

Onze Minister wordt door of namens de producent, onderscheidenlijk door de organisatie voor producentenverantwoordelijkheid, met gebruikmaking van de elektronische voorziening, bedoeld in artikel 5, zo spoedig mogelijk in kennis gesteld van:

a. wijzigingen van de informatie in de goedkeuring;

b. wijzigingen die betrekking hebben op de voorwaarden van de goedkeuring; en

c. definitieve stopzetting van activiteiten die worden verricht ten behoeve van de naleving van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Artikel 13 (intrekking goedkeuring)

Onze Minister kan het besluit tot goedkeuring intrekken:

a. in een geval als bedoeld in artikel 58, zesde lid, van de EU-verordening batterijen;

- b. als niet is verzekerd dat wordt voldaan aan artikel 57, derde lid, van de EU-verordening batterijen; of
- c. als niet tijdig is voldaan aan een verzoek als bedoeld in artikel 11, tweede lid, of wijziging van de goedkeuring als bedoeld in artikel 11, derde lid, wordt geweigerd.

HOOFDSTUK 4 VERBODEN EN OVERIGE VERPLICHTINGEN

Artikel 14 (verboden EU-verordening batterijen)

Het is verboden handelingen te verrichten of na te laten in strijd met de artikelen 55, tweede en twaalfde lid, 56, eerste en derde lid, 57, tweede en vierde tot en met zesde lid, 58, vierde, vijfde en zevende lid, 59, eerste tot en met derde lid, 60, eerste tot en met vierde lid, 61, eerste lid, eerste alinea, tweede en derde lid, 62, 64, 65, 70, eerste tot en met derde lid, 71, eerste tot en met derde lid, 73, eerste en tweede lid, 74, eerste tot en met vijfde lid, en 75, eerste tot en met zevende lid, van de EU-verordening batterijen.

Artikel 15 (elektronische voorziening voor jaarlijkse rapportage)

Informatie als bedoeld in artikel 75, eerste tot en met zesde lid, van de EU-verordening batterijen wordt verstrekt met gebruikmaking van de elektronische voorziening, bedoeld in artikel 5.

HOOFDSTUK 5 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 16 (wijziging Besluit beheer autowrakken)

Artikel 2, tweede lid, van het Besluit beheer autowrakken komt te luiden:
2. Dit besluit is niet van toepassing op:
a. producten voor zover daaromtrent regels zijn gesteld in de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur; en
b. batterijen als bedoeld in artikel 3 van Verordening (EU) nr. 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG.

Artikel 17 (wijziging Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen)

Het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen wordt als volgt gewijzigd:

A

Bijlage I, onder 1, onderdeel i, komt te luiden:
i. afgedankte batterijen als bedoeld in artikel 3 van Verordening (EU) nr. 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG;.

B

Bijlage III, onder c, komt te luiden:

c. afgedankte batterijen als bedoeld in artikel 3 van Verordening (EU) nr. 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG;

Artikel 18 (inwerkingtreding)

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Artikel 19 (citeertitel)

Dit besluit wordt aangehaald als: Uitvoeringsbesluit Hoofdstuk VIII EU-verordening batterijen.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 5 september 2026

Willem-Alexander

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer

Uitgegeven de *elfde* september 2026

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

NOTA VAN TOELICHTING

I Algemeen

Hoofdstuk 1 Inleiding

Dit besluit strekt ter uitvoering van hoofdstuk VIII van Verordening (EU) nr. 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van de Richtlijn batterijen (PbEU 2023, L 191) (hierna: Batterijenverordening).

De Batterijenverordening bevat een geharmoniseerd regelgevingskader voor de gehele levenscyclus van batterijen die in de Europese Unie in de handel worden gebracht of in gebruik worden genomen. De Batterijenverordening vervangt Richtlijn 2006/66/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 september 2006 inzake batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's en tot intrekking van Richtlijn 91/157/EEG (PbEU 2006, L 266) (hierna: Batterijenrichtlijn).¹

De Batterijenverordening is van toepassing op vijf categorieën batterijen die in de Europese Unie in de handel worden gebracht of in gebruik worden genomen. Deze categorieën zijn: draagbare batterijen, industriële batterijen, batterijen voor lichte vervoermiddelen, batterijen voor elektrische voertuigen of start-, verlichtings- en ontstekingsbatterijen.²

Dit besluit voorziet alleen in de uitvoering van hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening. Daarin zijn regels opgenomen die betrekking hebben op het beheer van afgedankte batterijen. Die regels schrijven onder meer voor dat elke lidstaat een producentenregister moet instellen en administratieve en procedurele regels moet vaststellen voor de registratie van de producenten die voornemens zijn in die lidstaat batterijen op de markt aan te bieden. Alleen geregistreerde producenten mogen batterijen op de markt aanbieden.³ Onder producenten worden fabrikanten, importeurs en distributeurs van batterijen verstaan, alsmede andere natuurlijke en rechtspersonen die op enigerlei wijze batterijen op de markt aanbieden.⁴

Daarnaast moeten de lidstaten regels vaststellen hoe zij goedkeuring verlenen voor de wijze waarop producenten voldoen aan hun verplichting tot nakoming van hun uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor de afgedankte batterijen die zij in de lidstaat op de markt hebben gebracht. Producenten kunnen zich aansluiten bij een organisatie voor producentenverantwoordelijkheid (hierna: producentenorganisatie) die namens de bij haar aangesloten producenten de collectieve nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid op zich neemt, die dan in de plaats komt van de individuele nakoming door een producent.

Dit besluit bevat de nodige bepalingen om hoofdstuk VIII met betrekking tot het beheer van afgedankte batterijen te operationaliseren en te waarborgen dat de inzameling en verwerking van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor afgedankte batterijen worden uitgevoerd door en op kosten van de producenten die de batterijen in Nederland op de markt brengen. In het bijzonder wordt beoogd te voorkomen dat de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoor-

¹ Zie artikel 95 van de Batterijenverordening.

² Zie artikel 55, tweede lid, van de Batterijenverordening.

³ Dit is bepaald in artikel 3, eerste lid, onder 47, van de Batterijenverordening.

⁴ Dit is bepaald in artikel 3, eerste lid, onder 47, van de Batterijenverordening.

delijkheid en de daaraan verbonden kosten op anderen worden afgewenteld wanneer producenten niet (in staat zijn om) aan hun verplichtingen (te) voldoen, zoals een producentenorganisatie waarbij de producent niet is aangesloten of de overheid. Een producent moet daarom onder meer financiële garanties bieden waaruit de nakoming van de verplichtingen inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid kan worden gefinancierd als de producent eventueel niet zelf zijn verplichtingen nakomt.⁵ Goedkeuring van de garantiestelling is onderdeel van de goedkeuring van de nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Voorts wordt in dit besluit de Minister van Klimaat en Groene Groei aangewezen als bevoegde autoriteit voor hoofdstuk VIII.⁶

Ten slotte voorziet dit besluit in toezicht op de naleving van de regels met betrekking tot het beheer van afgedankte batterijen en in bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving in geval van overtreding van verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.⁷ Uit artikel 18.2b, eerste lid, onder a, Wm vloeit voort dat de minister tevens is belast met de zorg voor de bestuursrechtelijke handhaving van het besluit. De Wet op de economische delicten voorziet in strafrechtelijke handhaving.

Hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening had op 18 augustus 2025 in nationale regelgeving moeten zijn uitgevoerd.⁸ De benodigde nationale regelgeving kon echter niet tijdig worden vastgesteld. Dit doet er niet aan af dat de Batterijenverordening wel vanaf 18 augustus 2025 moet worden nageleefd. De Batterijenverordening bevat namelijk rechtstreeks werkende bepalingen die niet eerst in nationale regelgeving hoeven te worden geïmplementeerd om gelding te krijgen. Zonder de uitvoeringsregels die in dit besluit zijn opgenomen, konden tot de inwerkingtreding daarvan echter niet alle bepalingen van de Batterijenverordening juridisch worden nageleefd, uitgevoerd en gehandhaafd. Zo konden op grond van hoofdstuk VIII nog geen besluiten inzake registratie en goedkeuring worden genomen. Dit betekent dat de uitvoering van de Batterijenverordening in Nederland vertraagd van start gaat. Daarbij kan worden aangetekend dat dit niet betekent dat de verplichtingen van de Batterijenverordening niet inhoudelijk al konden worden nageleefd, temeer omdat veel van de verplichtingen ook al golden op grond van de Batterijenrichtlijn en de nationale uitvoeringsregelgeving en producenten daar al aan moesten voldoen. De producenten moesten zich bijvoorbeeld melden om batterijen in Nederland op de markt te mogen brengen en zijn derhalve bekend. Er is in de praktijk sprake van continuïteit van al geldende verplichtingen.

Een aantal bepalingen uit de Batterijenrichtlijn blijft tot de in artikel 95 van de Batterijenverordening aangegeven datum van toepassing. De Batterijenrichtlijn is in Nederland, voor zover relevant voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor het beheer van afgedankte batterijen, geïmplementeerd in het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en de Regeling beheer batterijen en accu's 2008, de Regeling meldingsformulier batterijen en accu's en voor een beperkt deel ook in de Regeling afgedankte elektronische en elektrische apparatuur.

⁵ Zie artikel 58, zevende lid, van de Batterijenverordening.

⁶ Zie de artikelen 54, eerste lid, en 57, derde lid, van de Batterijenverordening.

⁷ Zie artikel 93 van de Batterijenverordening.

⁸ Zie artikel 96, tweede lid, onder c, van de Batterijenverordening.

Het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid hoeft in verband met de inwerkingtreding van de Batterijenverordening geen aanpassing. In dat besluit zijn regels met betrekking tot uitgebreide producentenverantwoordelijkheid vastgesteld ter uitvoering van de Kaderrichtlijn afvalstoffen, die tot 18 augustus 2025 ook betrekking hadden op batterijen.⁹ Voor een toelichting waarom aanpassing van het besluit niet nodig is, wordt verwezen naar paragraaf 2.3. Genoemde ministeriële regelingen zullen wel met de Batterijenverordening in overeenstemming moeten worden gebracht. Dat zal gelijktijdig met dit besluit gebeuren.

Zoals gezegd dient dit besluit alleen ter uitvoering van hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening. Op het moment van vaststelling van dit besluit biedt de Wet milieubeheer (hierna ook afgekort als: Wm) namelijk nog geen toereikende rechtsbasis om ook de andere hoofdstukken van de Batterijenverordening volledig te kunnen uitvoeren. Dat komt doordat een belangrijk deel van die regels, behalve op de bescherming van het milieu en de gezondheid van de mens waarin de Wet milieubeheer al wel voorziet, ook is gericht op de productveiligheid van batterijen. Dit geldt met name voor de regels die in de hoofdstukken II en III zijn opgenomen met betrekking tot duurzaamheid, veiligheid, etikettering, markering en informatieverstrekking, en de regels die verband houden met de beoordeling van de conformiteit van batterijen door conformiteitsbeoordelingsinstanties.

Er is een wetsvoorstel in voorbereiding dat voorziet in de ontbrekende rechtsbasis om in het kader van de Wet milieubeheer ook de veiligheidsaspecten van batterijen te regelen.¹⁰ Pas na inwerkingtreding daarvan is het mogelijk om ook de andere hoofdstukken van de Batterijenverordening uit te voeren. Dat zal gebeuren bij ministeriële regeling krachtens artikel 21.6, vierde lid, Wm. Daarin is bepaald dat regels ter uitvoering of implementatie van EU-regelgeving bij strikte uitvoering of implementatie bij ministeriële regeling in plaats van algemene maatregel van bestuur kunnen worden vastgesteld. Omdat de bepalingen van hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening onafhankelijk van de bepalingen van de andere hoofdstukken kunnen worden uitgevoerd, hoeft de vaststelling van dit besluit daarop niet te wachten. De bepalingen van de andere hoofdstukken gaan namelijk over het op de markt brengen en verhandelen van batterijen en de duurzaamheids-, veiligheids- en conformiteitsvereisten waaraan met betrekking tot batterijen in die fasen van de levenscyclus van de batterijen moet worden voldaan. Hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening gaat daarentegen over de laatste fasen van de levenscyclus waarin opgebruikte batterijen worden afgedankt. Afgedankte batterijen mogen niet bij het reguliere afval belanden maar moeten apart worden ingezameld en op duurzame wijze worden verwerkt. De verplichtingen met betrekking tot de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor afgedankte batterijen zijn niet gekoppeld aan de verplichtingen met betrekking tot handelingen die in de eerdere fasen van de levenscyclus van batterijen worden verricht.

Hoofdstuk 8 van deze nota van toelichting bevat een transponeringstabel waarin is aangegeven op welke wijze hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening met dit besluit wordt uitgevoerd.

⁹ Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEG 2008, L 312).

¹⁰ Wetsvoorstel Wet uitvoering EU-verordening overbrenging van afvalstoffen en implementatie enkele andere EU-rechtshandelingen; Kamerstukken II, 2025/26, 36 880, nrs. 1–3.

Hoofdstuk 2 Hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening

§ 2.1 Achtergrond

Geharmoniseerde regels voor afvalstoffenbeheer zijn ingevoerd met het oog op twee doelstellingen. De eerste doelstelling is om te waarborgen dat producenten en andere marktdeelnemers in alle lidstaten aan dezelfde regels worden onderworpen bij het uitvoeren van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor batterijen. De tweede doelstelling is om bij het beheer van afgedankte batterijen te zorgen voor een hoog niveau van bescherming van het milieu en van de menselijke gezondheid in de hele Unie.

Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid houdt in dat producenten de organisatorische en financiële verantwoordelijkheid dragen voor de gehele levenscyclus van de producten die zij op de markt aanbieden, met inbegrip van de inzameling en verwerking na gebruik. Door afgedankte batterijen zoveel mogelijk in te zamelen en daaruit zo veel mogelijk herbruikbaar materiaal terug te winnen en in nieuwe batterijen te hergebruiken, kan het verbruik van waardevolle (kritieke) grondstoffen worden verminderd en kunnen de nadelige effecten van afgedankte batterijen die anders in het milieu kunnen terechtkomen of met het overige restafval worden verbrand, worden beperkt. Dit sluit aan bij het beginsel «de vervuiler betaalt». Bovendien worden producenten gestimuleerd batterijen zo te ontwerpen dat ze eenvoudiger te verwijderen, herstellen of recyclen zijn.

Om de inzameling van afgedankte batterijen efficiënt te organiseren, is het van belang dat de eindgebruiker zijn afgedankte batterijen kan inleveren dicht bij het verkooppunt waar hij de batterijen heeft gekocht en dat de ingezamelde batterijen gescheiden worden gehouden van andere afvalstromen. Ook moet het mogelijk zijn afgedankte batterijen in te zamelen tezamen met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en met autowrakken waarin de batterijen zijn geïntegreerd.¹¹

Om na te gaan of producenten met betrekking tot afgedankte batterijen die zij in Nederland op de markt brengen, voldoen aan hun uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, is het noodzakelijk dat door elke lidstaat een register van producenten die in de lidstaat batterijen op de markt aanbieden, wordt ingesteld en beheerd.¹² Zonder registratie mag een producent in de lidstaat geen batterijen op de markt aanbieden. Het register moet openbaar toegankelijk of gratis toegankelijk zijn voor aanbieders van onlineplatforms die consumenten de mogelijkheid bieden op afstand koopovereenkomsten met producenten te sluiten, met het oog op hun verplichtingen op grond van de Digitaledienstenverordening¹³. Consumenten moeten van de producenten de nodige gegevens ontvangen over het producentenregister waarin zij zijn geregistreerd, alsook hun registratienummers. De informatie die in het register is opgenomen, moet ook voor consumenten toegankelijk zijn.¹⁴

¹¹ Uitgewerkt in artikel 61, tweede lid, van de Batterijenverordening.

¹² Zie artikel 55, eerste lid, van de Batterijenverordening.

¹³ Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaledienstenverordening).

¹⁴ Dit volgt uit artikel 55, dertiende lid, van de Batterijenverordening.

§ 2.2 Rechtsgrondslag hoofdstuk VIII Batterijenverordening

Hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening is gebaseerd op artikel 192, eerste lid, van het Verdrag van de werking van de Europese Unie. Artikel 192 biedt lidstaten de ruimte om verdergaande maatregelen vast te stellen dan in de EU-regelgeving opgenomen. Er mogen echter alleen verdergaande maatregelen worden vastgesteld als dit nodig is ter bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu. In dit besluit is van die mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

§ 2.3 Relatie met de Kaderrichtlijn afvalstoffen

De artikelen over het beheer van afgedankte batterijen in de Batterijenverordening bouwen voort op de regels voor afvalbeheer en de algemene beginselen van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. In de Kaderrichtlijn afvalstoffen zijn minimumeisen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid inzake inzamelings- en recyclingdoelstellingen, terugnane door distributeurs en tweede leven opgenomen.

In artikel 56, eerste lid, van de Batterijenverordening is bepaald dat producenten niet alleen moeten voldoen aan de Batterijenverordening maar ook aan de artikelen 8 en 8bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

Over artikel 56, eerste lid, van de Batterijenverordening wordt het volgende opgemerkt. In de eerste plaats wordt opgemerkt dat een richtlijn, zoals de Kaderrichtlijn afvalstoffen, gericht is tot de lidstaten, en niet rechtstreeks tot producenten. Uit een richtlijn vloeien voor producenten geen rechtstreeks werkende verplichtingen voort. Verplichtingen vloeien voor hen eerst voort uit de nationale regelgeving, waarin de lidstaten de richtlijn hebben omgezet. Wat betreft de artikelen 8 en 8bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen is dat in Nederland gebeurd in het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

In de tweede plaats wordt opgemerkt dat de artikelen 8 en 8bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen niet in alle opzichten naadloos aansluiten op de bepalingen over uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die in de Batterijenverordening zijn opgenomen. In de Batterijenverordening zijn met betrekking tot de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor afgedankte batterijen specifieke bepalingen opgenomen, die de bepalingen van de Kaderrichtlijn afvalstoffen in- of aanvullen en die in beginsel een volledig kader bieden voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor afgedankte batterijen.

Om de in het voorgaande aangegeven redenen is nagegaan in hoeverre in de artikelen 8 en 8bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen nog relevante bepalingen zijn opgenomen die niet eenduidig in de Batterijenverordening terugkomen. Dat geldt voor enkele bepalingen waarin de financiële verplichtingen van producenten in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor hun producten zijn vastgelegd. Weliswaar vloeien deze financiële verplichtingen logischerwijze voort uit de inhoudelijke verplichtingen van de uitgebreide producentenverordening die wel uitdrukkelijk in de Batterijenverordening zijn geregeld, maar het lijkt toch aangewezen om ze uitdrukkelijk in regelgeving vast te leggen. In zoverre heeft de bepaling in artikel 56, eerste lid, van de Batterijenverordening dat producenten niet alleen moeten voldoen aan de Batterijenverordening, maar ook aan de artikelen 8 en 8bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen, praktische betekenis. De bepalingen met betrekking tot de financiële verplichtingen zijn geïmplementeerd in het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Dat besluit is echter alleen van toepassing als de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voortvloeit uit regelgeving die is vastgesteld op grond van artikel

9.5.2 Wm. Dit volgt uit de omschrijving van het begrip uitgebreide producentenverantwoordelijkheid in artikel 1.1 Wm. De uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor afgedankte batterijen, is, na de intrekking van de Batterijenrichtlijn, niet meer gebaseerd op artikel 9.5.2 Wm, maar vloeit rechtstreeks voort uit artikel 56, eerste lid, van de Batterijenverordening. Het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid geldt sinds de inwerkingtreding van de Batterijenverordening op 18 augustus 2025 derhalve niet meer voor afgedankte batterijen. Daarom zijn de bepalingen van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid met betrekking tot de financiële verplichtingen van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nu opgenomen in artikel 3 van dit besluit.

§ 2.4 Relatie met Richtlijn afgedankte elektrische en elektronische apparatuur¹⁵ en de Richtlijn autowrakken¹⁶

Afgedankte batterijen moeten samen met afgedankte elektrische en elektronische apparatuur kunnen worden ingezameld via nationale inzamelingssystemen die zijn opgezet op basis van de Richtlijn afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, en samen met autowrakken overeenkomstig de Richtlijn autowrakken. Dit biedt een coherente en complementaire aanpak die voortbouwt op de bestaande structuren voor afvalbeheer en die verder harmoniseert. Vervolgens geldt als verplicht minimaal verwerkingsvereiste dat de batterijen van de ingezamelde afgedankte apparaten en autowrakken worden afgezonderd. Na afzondering van de ingezamelde afgedankte apparaten en autowrakken zijn op de batterijen de vereisten van de Batterijenverordening van toepassing. Dergelijke afgedankte batterijen moeten worden meegeteld voor het bereiken van de inzamelingsdoelstelling voor de categorie batterijen waartoe zij behoren. Daarop zijn de in de verordening vastgelegde verwerkings- en recyclingvoorschriften van toepassing.

Hoofdstuk 3 Uitvoering van hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening

§ 3.1 Uitvoering in nationale regelgeving

De lidstaten moeten de bevoegde autoriteiten aanwijzen die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van hoofdstuk VIII (Beheer afgedankte batterijen). De bevoegde autoriteit is belast met het toezicht op de naleving door producenten en producentenorganisaties van hun verplichtingen uit hoofde van hoofdstuk VIII en de bestuursrechtelijke handhaving daarvan.¹⁷ Daarnaast moeten de lidstaten een bevoegde autoriteit dan wel onafhankelijke derde aanwijzen die controleert dat de producentenorganisaties hun verplichtingen op gecoördineerde wijze nakomen.¹⁸

In dit besluit is Onze Minister aangewezen als de bevoegde autoriteit.¹⁹ Onder «Onze Minister» wordt, gezien de overgang van het onderwerp circulaire economie, waaronder de Batterijenverordening, van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat naar de Minister van Klimaat en Groene Groei, in afwijking van de begripsomschrijving in artikel 1.1 Wm laatstge-

¹⁵ Richtlijn 2012/19/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) (PbEU 2012, L 197).

¹⁶ Richtlijn 2000/53/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2000 betreffende autowrakkenbetreffende autowrakken (PbEG 2000, L 269).

¹⁷ Zie artikel 54, eerste lid, van de Batterijenverordening.

¹⁸ Zie artikel 57, derde lid, van de Batterijenverordening.

¹⁹ Zie artikel 4 van dit besluit.

noemde verstaan (hierna aangeduid als: de minister). In de praktijk zal de minister deze taken en bevoegdheden echter niet zelf uitvoeren. De taken en bevoegdheden met betrekking tot de registratie in het producentenregister en de goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zullen namens de minister worden uitgevoerd door Rijkswaterstaat (RWS). Het toezicht en de bestuursrechtelijke handhaving zullen namens de minister worden uitgevoerd door de Inspectie Leefomgeving en Toezicht (ILT).

De lidstaten moeten voorts voorzien in administratieve en procedurele regels voor de registratie van de producenten in het producentenregister en de goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.²⁰ In dit besluit is de registratie geregeld in de artikelen 6 tot en met 9 en de goedkeuring in de artikelen 10 tot en met 13.

In dit besluit is er rekening mee gehouden dat hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening producenten van batterijen de keuze laat om hun uitgebreide producentenverantwoordelijkheid individueel na te komen dan wel over te dragen aan een producentenorganisatie die namens de bij haar aangesloten producenten zorgdraagt voor de collectieve nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Voor online aanbieders geldt dat zij een gemachtigde voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid moeten aanwijzen.

De Batterijenverordening biedt lidstaten de mogelijkheid maatregelen te nemen om het aanstellen van een producentenorganisatie verplicht te stellen.²¹ Van deze mogelijkheid is in dit besluit geen gebruik gemaakt. De Wet milieubeheer biedt op dit moment geen grondslag voor een initiatief van de overheid om aansluiting van producenten bij een producentenorganisatie op te leggen. Wel biedt de Wet milieubeheer de mogelijkheid dat de minister een overeenkomst inzake een afvalbeheerbijdrage algemeen verbindend verklaart voor alle producenten die tot de aangegeven productgroep behoren.²² In dat geval moeten zijn aan de producentenorganisatie een afvalbeheerbijdrage betalen ten behoeve van het afvalbeheer door die organisatie. Een algemeenverbindendverklaring (avv) kan worden verleend op initiatief van producenten wanneer zij, gerekend naar omzet, een belangrijke meerderheid vormen van de producenten die producten van een bepaalde productgroep in Nederland op de markt aanbieden.

De Batterijenverordening biedt lidstaten voorts de keuzemogelijkheid dat de registratieprocedure en de goedkeuringsprocedure één enkele procedure vormen.²³ In dit besluit is sprake van twee afzonderlijke procedures. Beide procedures hebben namelijk een verschillend doel en kunnen verschillende normadressaten hebben.

Producenten kunnen hun verplichtingen met betrekking tot de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid individueel nakomen, maar kunnen hun verplichtingen ook overdragen op een producentenorganisatie die zorgdraagt voor de collectieve nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid namens de bij haar aangesloten producenten. In dat geval moet de goedkeuring worden aangevraagd door de producentenorganisatie.²⁴ De goedkeuring staat op naam van de producentenorganisatie, omdat zij wordt verleend voor de collectieve nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die door

²⁰ Zie artikel 54, derde lid, van de Batterijenverordening.

²¹ Zie artikel 57, eerste lid, van de Batterijenverordening.

²² Zie artikel 15.36, eerste lid, Wm.

²³ Zie artikel 55, achtste lid, van de Batterijenverordening.

²⁴ Zie artikel 7, tweede lid, van dit besluit.

die organisatie op zich wordt genomen. De registratieplicht richt zich echter tot de individuele producent die in een lidstaat voor het eerst batterijen op de markt brengt. Met het oog op de nakoming van hun verplichtingen moeten deze producenten bij de bevoegde autoriteit bekend zijn, zodat zij eventueel op overtredingen van hun verplichtingen kunnen worden aangesproken. Daarnaast moet het producentenregister gratis kunnen worden geraadpleegd door consumenten.

Om praktische redenen wordt de aanvraag om de registratie van de individuele producenten die bij een producentenorganisatie zijn aangesloten, namens de producenten door de producentenorganisatie verzorgd. De registratie in het producentenregister staat op naam van de individuele producenten.

De procedures van goedkeuring en registratie worden aan elkaar gekoppeld, om te voorkomen dat een geregistreerde producent batterijen op de markt mag aanbieden zonder dat de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid vooraf is gewaarborgd. Er moet eerst goedkeuring zijn verleend voor de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, individueel door de producent zelf of collectief door de producentenorganisatie namens de bij haar aangesloten producenten, voordat de individuele producenten in het producentenregister kunnen worden geregistreerd. Pas na registratie verkrijgen zij met hun batterijen toegang tot de markt. Daardoor wordt het risico beperkt dat anderen dan de producent met de naleving van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid worden belast en ook de daaraan verbonden kosten moeten dragen. De verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid blijven met betrekking tot de batterijen die een producent op de markt heeft gebracht namelijk ook gelden als de producent zijn verplichtingen niet nakomt. Die verplichtingen zijn namelijk gekoppeld aan het op de markt brengen van de batterijen. Als de producent zijn verplichtingen niet nakomt, blijft met betrekking tot de batterijen die hij op de markt heeft gebracht, de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid derhalve bestaan. Het gevolg daarvan is dat anderen, met name een producentenorganisatie of de overheid, moeten zorgdragen voor de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Een belangrijk element van de verplichtingen inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid is de financiële garantiestelling voor de nakoming van die verplichtingen op kosten van de producent.²⁵ In artikel 10, vijfde lid, onder b, van dit besluit is bepaald dat goedkeuring alleen wordt verleend wanneer in het kader van de goedkeuring ook kan worden ingestemd met de wijze waarop de garantiestelling voor de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid is geregeld (daarop wordt ingegaan in paragraaf 3.2). In de eerste periode na de inwerking-treding van dit besluit, geldt deze voorwaarde voor goedkeuring echter nog niet²⁶, omdat een overgangsregeling van toepassing is (zie paragraaf 3.2). Deze is opgenomen in artikel 11 van dit besluit.

Als een producent voornemens is om verschillende categorieën batterijen, zoals onderscheiden in artikel 55, derde lid, onder c, van de EU-verordening batterijen, in Nederland op de markt aan te bieden, dan kan het voorkomen dat hij voor de collectieve nakoming van zijn uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor de verschillende categorieën moet zijn aangesloten bij verschillende producentenorganisaties. De producentenorganisaties hebben zich namelijk gespecialiseerd

²⁵ Zie artikel 58, zevende lid, van de Batterijenverordening.

²⁶ Zie artikel 11, eerste lid, van dit besluit.

in uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor specifieke categorieën batterijen. In dat geval kan het voorkomen dat de producent zich bij verschillende organisaties moet aansluiten om te waarborgen dat voor alle categorieën door hem op de markt aangeboden batterijen de collectieve nakoming door verschillende producentenorganisaties namens hem verzekerd is. De producent moet dan worden geregistreerd voor elke categorie batterijen waarvoor een andere producentenorganisatie met de collectieve nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid is belast. Er moeten dan verschillende registratiebesluiten worden genomen, naar aanleiding van de aanvragen die door de onderscheiden producentenorganisaties namens de producent voor de verschillende categorieën batterijen worden ingediend. De registratie van de producent in het producentenregister omvat alle registratiebesluiten. Als hij voor een bepaalde categorie batterijen niet bij een producentenorganisatie is aangesloten, moet de producent voor die batterijen de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid individueel nakomen.

In de Batterijenverordening is aangegeven welke gegevens bij de aanvraag om registratie en bij de aanvraag om goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid moeten worden aangeleverd.²⁷ De minister stelt een elektronische voorziening beschikbaar via welke de aanvragen om registratie, onderscheidenlijk goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, kunnen worden ingediend²⁸, onderscheidenlijk wijzigingen kunnen worden doorgegeven²⁹. Deze voorziening zal worden beheerd door RWS.

Bij de aanvraag om de goedkeuring moet onder meer informatie worden verstrekt over de wijze waarop de producent overeenkomstig artikel 56 van de Batterijenverordening zijn uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt en voldoet aan de eisen inzake de inzameling van afgedankte batterijen in de artikelen 59, 60 en 61 van de Batterijenverordening. Daarnaast moet informatie worden verstrekt waaruit blijkt dat voldaan wordt aan artikel 58, tweede lid, onder a en b, van de Batterijenverordening. In geval een producentenorganisatie de aanvraag namens daarbij aangesloten producenten indient, levert die organisatie de informatie over die producenten. Deze informatie moet bij de aanvraag om een goedkeuring worden verstrekt in plaats van bij de aanvraag om registratie in het producentenregister. De Batterijenverordening biedt de ruimte om die keuze te maken.³⁰

Als de registratie en de goedkeuring in geval van individuele nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid niet gelijktijdig worden aangevraagd of bij de ingediende aanvraag om registratie niet kan worden aangetoond dat de producent of, als de producent bij een producentenorganisatie is aangesloten, de producentenorganisatie over een goedkeuring beschikt, kan geen aanvraag om registratie worden ingediend.³¹

²⁷ Zie artikel 55, derde lid, respectievelijk 58, tweede lid, van de Batterijenverordening.

²⁸ Zie de artikelen 8 en 11 van dit besluit.

²⁹ Zie artikel 5, aanhef en onder a, van dit besluit.

³⁰ Zie artikel 55, vierde lid, van de Batterijenverordening.

³¹ Zie artikel 7, derde lid, van dit besluit.

Indien een producent niet langer voldoet aan de verplichtingen uit onder meer de artikelen 56, 59, 60 en 61 van de Batterijenverordening, dan kan de registratie worden ingetrokken.³² De goedkeuring kan worden ingetrokken als bijvoorbeeld een inzameldoelstelling niet wordt behaald of als sprake is van nalatigheid bij rapporteren.³³ De vereisten inzake rapportage en zelfbeheer zijn bedoeld om te verzekeren dat producenten en producentenorganisaties blijven voldoen aan de verplichtingen.³⁴

§ 3.2 Garantiestelling

Hoofregel

De hoofregel, die echter niet geldt in de hierna te bespreken overgangssituatie, houdt in dat bij de aanvraag om goedkeuring informatie moet worden verstrekt over de wijze waarop de aanvrager (dat wil zeggen de producent, onderscheidenlijk producentenorganisatie) voldoet aan zijn verplichting om een garantie te bieden als bedoeld in artikel 58, zevende lid, van de EU-verordening batterijen.³⁵ In het kader van de goedkeuring gaat de bevoegde autoriteit of de wijze van garantiestelling die in de aanvraag is vermeld, toereikend is om de kosten uit te voldoen die zijn verbonden aan nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid als de producent of producentenorganisatie niet aan zijn verplichtingen voldoet. De uitdrukkelijke goedkeuring van de garantiestelling is een verplicht onderdeel van het besluit tot goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.³⁶ Daarbij is het van belang dat duidelijkheid bestaat hoe de garantiestelling zal plaatsvinden en wat de hoogte ervan is. Als de producent of producentenorganisatie hierin later verandering wil brengen, moet een wijziging van het goedkeuringsbesluit worden aangevraagd en de minister daarvoor eerst goedkeuring verlenen. Dit is voor de duidelijkheid uitdrukkelijk in het besluit bepaald³⁷, eigenlijk ten overvloede omdat dan sprake is van een wijziging ten opzichte van wat in de goedkeuring is vastgelegd, waarvoor eerst een aanvraag moet worden gedaan.

Situatie met overgangsregeling

De overgangsregeling houdt in dat gedurende de eerste periode na de inwerkingtreding van dit besluit (hierna: overgangsperiode), die naar verwachting twee jaar zal duren, in afwijking van de hoofregel, goedkeuring voor de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid wordt verleend zonder dat de goedkeuring ook al betrekking heeft op de garantiestelling. Daarover hoeft in de overgangspe-riode bij de aanvraag om goedkeuring dan ook nog geen informatie te worden verstrekt.

De verplichting tot verstrekking van informatie over de wijze van garantiestelling ontstaat pas wanneer de minister daarom heeft verzocht. Bij de verstrekking van de informatie in reactie op dat verzoek moet tevens een aanvraag om wijziging van de al verleende goedkeuring worden ingediend, die betrekking heeft op de garantiestelling.

³² Zie artikel 9, eerste lid, van dit besluit. De inhoud sluit aan bij artikel 55, elfde lid, van de Batterijenverordening. Daarin wordt verwezen naar artikel 55, derde lid, onder d, van de Batterijenverordening, waarin wordt doorverwezen naar de artikelen 56, 59, 60 en 61 van de Batterijenverordening.

³³ Zie artikel 1 van dit besluit juncto artikel 58, zesde lid, van de Batterijenverordening.

³⁴ Zie artikel 58, vijfde lid, van de Batterijenverordening.

³⁵ Zie artikel 10, derde lid, onder c, van dit besluit.

³⁶ Zie artikel 10, vijfde lid, onder b, van dit besluit.

³⁷ Zie artikel 10, zevende lid, van dit besluit.

Als de wijze van garantiestelling voldoet aan de in de overgangsperiode te ontwikkelen criteria voor goedkeuring, wordt het goedkeuringsbesluit gewijzigd. De wijziging houdt in dat het goedkeuringsbesluit wordt aangevuld met een vermelding dat een garantie is gesteld die voldoet aan de verplichting daartoe ingevolge artikel 58, zevende lid, van de Batterijenverordening. Als de minister van oordeel is dat geen (toereikende) garantie wordt geboden, wordt de wijziging van het goedkeuringsbesluit geweigerd. De eerder verleende goedkeuring kan dan worden ingetrokken, omdat geen goedkeuring is verleend voor een essentieel onderdeel van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.³⁸ Na de eventuele intrekking van de goedkeuring kan ook de registratie worden ingetrokken.³⁹

In de praktijk zal sprake zijn van het nodige vooroverleg met degene die goedkeuring van de garantiestelling aanvraagt, omdat de producent(enorganisatie) geen risico's zal willen nemen dat de minister deze niet goedkeurt. Hij zal echter pas definitieve verplichtingen inzake de garantiestelling willen aangaan als hij zeker van de goedkeuring is. Andersom zal de minister geen goedkeuring verlenen als het niet zeker is dat de garantiestelling waarvoor goedkeuring wordt verleend, op het moment waarop de goedkeuring wordt verleend ook daadwerkelijk is gewaarborgd. Daarom kan vooroverleg nuttig zijn om de wederzijdse verwachtingen op elkaar af te stemmen, zodat goedkeuring van de garantiestelling kan worden verleend.

De reden van de overgangsregeling is dat in de overgangsperiode nog niet kan worden voldaan aan de voorwaarde dat de garantiestelling moet worden goedgekeurd. De bevoegde autoriteit heeft namelijk op dit moment nog onvoldoende ervaring met betrekking tot garantiestelling. Er is nog geen toetsingskader ontwikkeld om de garantiestelling te beoordelen. In de overgangsperiode is het daardoor nog niet mogelijk om op dit punt al goedkeuringsbesluiten te nemen. Bovendien weten producenten-(organisaties) daardoor nog niet precies aan welke eisen de garantiestelling moet voldoen om voor goedkeuring in aanmerking te komen. Het te ontwikkelen toetsingskader zal onder andere criteria omvatten voor de wijze waarop de garantie moet worden gesteld en voor de berekening van de kosten die met de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zijn gemoeid.

Het ontbreken van een toetsingskader voor goedkeuring inzake garantiestelling mag geen reden zijn om goedkeuring en registratie op te houden en producenten van batterijen in (gedoog)problemen te brengen zo lang het nog niet mogelijk is om de wijze van garantiestelling te beoordelen. Dat zou namelijk betekenen dat in Nederland voorlopig geen batterijen op de markt mogen worden aangeboden. Daarom is in dit besluit bepaald dat in de overgangsperiode goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid kan worden verleend zonder dat deze ook al de goedkeuring van de garantiestelling omvat.⁴⁰

Wanneer de minister in de loop van de overgangsperiode alsnog een toetsingskader voor de goedkeuring inzake garantiestelling heeft ontwikkeld, ontstaat ook voor producenten en producentenorganisaties duidelijkheid aan welke voorwaarden en vereisten garantiestelling moet

³⁸ Zie artikel 13, onder a, van dit besluit.

³⁹ Zie artikel 9, eerste lid, onder b, van dit besluit.

⁴⁰ Zie artikel 11, eerste lid, van dit besluit.

voldoen. Dat is het moment waarop de minister alsnog om de ontbrekende informatie over de wijze van garantiestelling kan verzoeken.⁴¹

§ 3.3 Huidige praktijk uitvoering uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

In Nederland is de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voornamelijk collectief georganiseerd. In de praktijk berust de zorg voor de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid bij drie producentenorganisaties, die een groot deel van de markt bedienen. Stichting OPEN is verantwoordelijk voor de draagbare batterijen, Stichting EPAC (Electronically Power Assisted Cycles) richt zich op batterijen van elektrisch aangedreven fietsen (e-bikes) en Stichting Auto & Recycling is deels verantwoordelijk voor de startaccu's van auto's en de aandrijfbatterijen van elektrische auto's. Deze producentenorganisaties bieden een landelijk dekkende infrastructuur voor de inzameling van afgedankte batterijen. De infrastructuur voor de inzameling van industriële batterijen is nog in ontwikkeling naar een volledig dekkend systeem. Het toenemend gebruik van batterijen in elektrische en elektronische apparaten, in transport, industrie en gebouwde omgeving zal op termijn leiden tot meer – en ook meer diverse – afvalstromen van batterijen, maar ook tot grotere inspanningen voor hergebruik en revisie van batterijen. Bovendien volgen uit hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening hogere doelen voor de inzameling, hergebruik en verwerking van batterijen dan uit de Batterijenrichtlijn. Dit stelt de sector voor aanzienlijke uitdagingen.

De producentenorganisaties voor elektronica en batterijen pakken deze uitdagingen op.

In 2023 hebben Stichting OPEN, Stichting Batterijen, Stichting EPAC en Stichting Stibat Services een samenwerkingsverklaring opgesteld met de intentie om tot een bestuurlijke en operationele integratie te komen gericht op inzameling, sortering en recycling van afgedankte apparaten en batterijen. Deze integratie zal moeten leiden tot een doelmatiger invulling van de wettelijke verplichtingen van de producentenverantwoordelijkheid voor producenten en importeurs van batterijen.

Daarnaast wordt verwacht dat de integratie zal bijdragen aan eenduidige communicatie met consumenten en bedrijfsmatige gebruikers over het gescheiden inleveren van elektrische en elektronische apparaten, met ingebouwde- dan wel losse batterijen.

Om te kunnen voldoen aan hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening vindt regelmatig overleg plaats tussen het verantwoordelijke ministerie en vertegenwoordigers van producenten om een landelijk dekkende terugname- of inzamelstructuren te organiseren en te financieren.

§ 3.4 Veranderingen ten opzichte van de situatie tot 18 augustus 2025

Tot 18 augustus 2025 gold op grond van artikel 4 van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid een meldingsplicht voor producenten van batterijen. Zoals in paragraaf 2.3 van deze nota van toelichting is aangegeven, is het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid niet langer van toepassing op batterijen die onder de Batterijenverordening vallen, maar zijn de bepalingen van de Batterijenverordening daarop rechtstreeks van toepassing. Vanaf 18 augustus 2025 mogen producenten in een lidstaat alleen batterijen, met inbegrip van batterijen die zijn ingebouwd in apparaten, lichte vervoermiddelen of andere voertuigen, op de markt

⁴¹ Zie artikel 11, eerste lid, van dit besluit.

aanbieden, wanneer zijzelf of hun gemachtigden voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, in de lidstaat zijn geregistreerd.⁴²

Alle producenten, ook zij die zich eerder op grond van artikel 4 van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid hebben gemeld (en daarom in het meldingsstelsel zijn opgenomen), zullen zich moeten laten registreren, met inbegrip van het vereiste van voorafgaande (of gelijktijdige) goedkeuring van de (individuele of collectieve) nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid door de producent, onderscheidenlijk producentenorganisatie.

Hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening heeft ten opzichte van de Batterijenrichtlijn wijzigingen teweeggebracht wat betreft de categorieën batterijen⁴³ waarvoor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid geldt. Daarnaast voorziet hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening in een aantal aanvullende eisen, zoals samenwerkingsverplichtingen en de verplichting van garantiestelling met het oog op de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid⁴⁴. In de artikelen 59, 60 en 61 van de Batterijenverordening zijn per categorie batterijen de eisen aan de inzameling, terugname en verwerking geregeld.

§ 3.5 Verwerking persoonsgegevens in producentenregister

Op grond van artikel 55, derde lid, van de Batterijenverordening moet een aanvraag voor registratie van een producent in het producentenregister onder andere de naam, het adres van de producent, met inbegrip van postcode en plaatsnaam, straatnaam en nummer, land, telefoonnummer, in voorkomend geval web- en e-mailadres, met vermelding van één enkel contactpunt, bevatten. Dit zijn persoonsgegevens als bedoeld in artikel 4 van de Algemene verordening gegevensbescherming. Deze gegevens zullen worden verwerkt in het producentenregister. Er worden niet meer gegevens in het register verwerkt dan de hiervoor bedoelde gegevens. De minister is aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van deze persoonsgegevens.⁴⁵ Omdat de verplichting om die persoonsgegevens te verstrekken rechtstreeks uit de hiervoor bedoelde bepaling van de Batterijenverordening voortvloeit, is er voor de voorbereiding van dit ontwerpbesluit een Data Protection Impact Assessment (DPIA) na een screening niet nodig geacht en is ook de Autoriteit persoonsgegevens niet om advies gevraagd.

§ 3.6 Openbaarheid gegevens producentenregister en besluiten tot goedkeuring

Het producentenregister is bij RWS gratis voor eenieder toegankelijk. Daarmee is onder meer voldaan aan het vereiste van gratis toegang tot het register voor online platforms.⁴⁶ Ook de besluiten tot goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zullen openbaar zijn vanaf het tijdstip waarop artikel I, onderdeel I, onder 2, van de Wijzigingswet Woo, voor zover het betreft artikel 3.3, tweede lid, aanhef en onder k, van de Wet open overheid, in werking treedt. Dat onderdeel voorziet erin dat bestuursorganen, behoudens in de daarin aangegeven gevallen, uit eigen beweging beschikkingen openbaar moeten maken.

⁴² Zie artikel 55, tweede lid, van de Batterijenverordening.

⁴³ Zoals onderscheiden in artikel 55, derde lid, onder c, van de Batterijenverordening.

⁴⁴ Artikel 58, zevende lid, van de Batterijenverordening.

⁴⁵ Zie artikel 6, derde lid, van dit besluit.

⁴⁶ Artikel 55, dertiende lid, van de Batterijenverordening.

Hoofdstuk 4 Toezicht en handhaving

§ 4.1 Toezicht

Uit artikel 18.1a, eerste lid, Wm vloeit voort dat onder andere artikel 18.6 van de Omgevingswet van overeenkomstige toepassing is met betrekking tot de handhaving van het bepaalde bij of krachtens de Wet milieubeheer, en daarmee ook met betrekking tot het bepaalde in dit besluit. Om de handhavingsmogelijkheid aan overtredingen van de Batterijenverordening te koppelen, waarin rechtstreeks werkende verplichtingen zijn opgenomen die niet voortvloeien uit de Wet milieubeheer, is artikel 14 in dit besluit opgenomen.

Het Besluit aanwijzing toezichthouders fysieke leefomgeving, dat mede op de hiervoor genoemde artikelen is gebaseerd, voorziet erin dat de ILT toezicht kan houden op de naleving van dit besluit.

§ 4.2 Handhaving

Bestuursrechtelijke handhaving, met name oplegging van een last onder dwangsom of van een last onder bestuursdwang, is erop gericht om een overtreding te beëindigen, de gevolgen ervan te beperken of een nieuwe overtreding te voorkomen. Zij hebben tot doel om ervoor te zorgen dat het met de overtreden verbodsbepaling beoogde resultaat feitelijk alsnog wordt verwezenlijkt.

De bestuursrechtelijke handhaving verloopt als volgt. De grondslag hiervoor wordt geboden door artikel 18.2b, eerste lid, onder a, Wm in samenhang met artikel 18.1a, eerste lid, Wm en artikel 18.4 van de Omgevingswet.

Op grond van artikel 18.2b, eerste lid, onder a, Wm is de minister belast met de zorg voor de bestuurlijke handhaving voor het bepaalde bij of krachtens de titels 9.2 tot en met 9.5 en artikel 17.19 van die wet.

In artikel 18.1a, eerste lid, Wm wordt onder meer ook artikel 18.4 van de Omgevingswet van overeenkomstige toepassing verklaard. Op grond van dat artikel is de minister bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang (en op grond van artikel 5:32, eerste lid, Awb tot oplegging van een last onder dwangsom) in de gevallen waarin hij met de bestuurlijke handhaving is belast.

Het eventueel intrekken van een goedkeuring of registratie kan een gevolg zijn van constatering van overtredingen tijdens het toezicht, nadat bestuursrechtelijke handhaving niet het gewenste gevolg heeft gehad dat de overtreding is beëindigd. Het intrekken is echter geen onderdeel van bestuursrechtelijke handhaving. Het intrekken is een bevoegdheid van de minister, die het registratie- of goedkeuringsbesluit heeft genomen.

De strafrechtelijke handhaving verloopt als volgt.

Overtredingen van dit besluit zijn economische delicten. In artikel 1a, aanhef en onder 2°, van de Wet op de economische delicten zijn als economische delicten onder andere aangewezen overtredingen van voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens artikel 9.5.2 Wm. Dit besluit is vastgesteld krachtens artikel 9.5.2 Wm. In artikel 2 van de Wet op de economische delicten worden die overtredingen aangemerkt als misdrijven, voor zover zij opzettelijk zijn begaan en voor zover deze economische delicten geen misdrijven zijn, aangemerkt als overtredingen. Uit titel II van de Wet op de economische delicten vloeit voort welke

straffen en maatregelen bij overtreding van dit besluit kunnen worden opgelegd.

Hoofdstuk 5 Lasten en regeldruk

Door de Europese Commissie is een impact assessment⁴⁷ uitgevoerd waarin opties voor de maatregelen en aanverwante sub-maatregelen zijn geëvalueerd. Door de Commissie is ingeschat dat een aantal van de maatregelen zal leiden tot financiële kosten, bijvoorbeeld om te kunnen voldoen aan de verplichtingen voor producentenverantwoordelijkheid en het afvalbeheer waaronder het behalen van de wettelijke inzameldoelstellingen, maar dat dit niet zal leiden tot significante impact op bedrijven en consumenten. Volgens de Commissie zal de verordening leiden tot een beperkte toename van administratieve lasten. Tegelijkertijd stelt de Commissie vast dat de baten van de beoogde uitkomsten, namelijk een beter functionerende interne markt, lagere milieu-impact en lagere sociale en milieurisico's, zwaarder wegen dan de kosten.

Door de Commissie zijn in de impact assessment per voorgestelde maatregel de economische effecten uiteengezet. Er zijn consequenties voor het Nederlandse bedrijfsleven dat in de batterijenketen actief is. Nederland kent vooral activiteit aan het begin (innovatie van nieuwe batterijconcepten) en einde (integratie van cellen in modules of pakketten en in eindproducten, en hergebruik) van de keten. Producenten van batterijcellen zijn in Nederland tot nu toe nauwelijks aanwezig. Toch bieden ook Nederlandse partijen batterijen en accu's op de markt aan, als importeur of bijvoorbeeld als onderdeel van e-bikes of kleinschalige in-house-productie van accu's bij heavy duty vervoer. Voor deze bedrijven zal sprake zijn van een beperkte extra administratieve lasten en kosten. Ook is het mogelijk dat batterijen duurder worden vanwege de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, waarbij de extra kosten die producenten van batterijen maken om te voldoen aan de inzameldoelstellingen worden doorberekend aan de consument. De Commissie schat in dat deze kosten vrij beperkt zijn (tussen de € 1,24 en € 1,43 per capita per jaar) en dat de kosten deels worden gecompenseerd door de baten (inkomsten vanuit gerecyclede materialen) alhoewel deze inschattingen wel omgeven zijn met onzekerheid.

Ten opzichte van de eerdere verplichtingen volgens de Batterijenrichtlijn leiden de verplichtingen ten aanzien van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid tot lasten (en aanverwante kosten) voor bedrijven die in aard vergelijkbaar zijn. Deze lasten zullen in beperkte mate toenemen, onder meer als gevolg van aanvullende verplichtingen die gesteld worden voor rapportage en inzameling van batterijen en de uitbreiding van de categorieën batterijen waarop deze verplichtingen van toepassing zijn. Producenten kunnen de lasten minimaliseren door oprichting van producentenorganisaties ten behoeve van collectieve nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Toezicht op het afvalbeheer van batterijen zal op nationaal niveau worden verricht door de ILT. Deze taak werd eerder al uitgevoerd in het kader van het toezicht op de naleving van verplichtingen die voortvloeien uit de Batterijenrichtlijn. De Batterijenverordening brengt uitgebreidere verplichtingen met zich, wat aanvullende personele capaciteit zal vragen om op de naleving toe te zien.

⁴⁷ EUR-Lex – 52020SC0335. Te vinden op: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:52020SC0335>

Hoofdstuk 6 Advies en consultatie

De ILT is op 22 juli 2024 gevraagd om een ontwerp van dit besluit te toetsen op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (HUF-toets). De ILT heeft op 21 januari 2025 deze toets uitgebracht. Daarnaast hebben de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) en de Nederlandse arbeidsinspectie op verzoek van de Inspecteur-generaal Leefomgeving en Transport een reactie op het ontwerpbesluit uitgebracht.

De NVWA bepleitte in haar reactie dit ontwerpbesluit ook op de Warenwet te baseren, omdat de Batterijenverordening ook voorschriften bevat die zien op de veiligheid van producten. De ILT heeft in haar de HUF-toets onder meer geconstateerd dat veiligheidsaspecten in meerdere artikelen van de Batterijenverordening zijn opgenomen en aangegeven dat als de grondslag voor toezicht op producteisen in relatie tot veiligheid gebaseerd wordt op de Warenwet, het voor het toezicht en de handhaving duidelijk moet zijn welk handavingsregime op welke overtreding van toepassing is.

De bepalingen van de Batterijenverordening die gaan over of mede verband houden met veiligheidsaspecten zijn zodanig met elkaar zijn verweven, dat de regels ter uitvoering van de verordening niet kunnen worden opgesplitst in bepalingen die op de Wet milieubeheer, onderscheidenlijk de Warenwet, zijn gebaseerd. De bepalingen van de Batterijenverordening bestrijken alle aspecten van batterijen die in de verordening geregeld worden. Het betreft voorschriften in verband met het in de handel brengen of in gebruik nemen van batterijen, zoals bijvoorbeeld duurzaamheids-, veiligheids-, etiketterings-, markerings- en informatievereisten met betrekking tot batterijen en voorschriften in verband met conformiteitsbeoordelingsinstanties en de beoordeling van de conformiteit van batterijen.

Als voorbeeld hiervan kan artikel 38 van de Batterijenverordening worden genoemd. In dat artikel worden fabrikanten onder meer verplicht batterijen te ontwerpen en te fabriceren in overeenstemming met daarin genoemde bepalingen van de verordening. Het gaat daarbij veelal om duurzaamheidseisen waaraan batterijen moeten voldoen, maar voor een beperkt deel ook om veiligheidseisen.

Zoals in hoofdstuk 1 van deze nota van toelichting is aangegeven, is bij de Tweede Kamer een wetsvoorstel ingediend, dat voor de uitvoering van de Batterijenverordening in de benodigde rechtsbasis voorziet (met uitzondering van hoofdstuk VIII, waarvoor dit niet nodig is). In de toelichting bij die nog tot stand te brengen regelgeving zal worden ingegaan op de HUF-toets en de reacties van de NVWA en de Nederlandse Arbeidsinspectie voor zover die op de uitvoering van die hoofdstukken betrekking hebben.

In verband daarmee wordt in dit hoofdstuk alleen ingegaan op de reacties van de toezichthoudende instanties voor zover die specifiek verband houden met de uitvoering van hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening waarin dit besluit voorziet.

De ILT wijst in haar HUF-toets op drie aandachtspunten bij de inzameling van afgedankte batterijen.

Allereerst verwijst zij naar de algemene handhaafbaarheidsvraagstukken voor UPV-systemen. Deze vraagstukken worden meegenomen in het lopende doorontwikkeltraject UPV en dus niet in dit besluit.

Ten tweede wijst de ILT erop dat momenteel een producentenorganisatie ontbreekt die de volledige scope afdekt voor de categorie batterijen voor lichte elektronische voertuigen (LEV). Een producentenorganisatie die de volledige scope afdekt van de LEV-categorie is geen vereiste om aan de Batterijenverordening uitvoering te kunnen geven. Producenten hebben de optie om individueel of collectief (via een producentenorganisatie) te voldoen aan de verplichtingen inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Bij het ontbreken van een producentenorganisatie die de volledige scope afdekt, moeten producenten individueel invulling geven aan de verplichtingen inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Het goedkeuringsbesluit, bedoeld in artikel 10 van dit besluit, moet waarborgen dat producenten een systeem hebben opgezet voor inname en verwerking van de batterijen voordat zij deze op de markt mogen aanbieden.

Ten slotte wijst de ILT op de interpretatieruimte die de definities in de Batterijenverordening bieden voor «het 2^e leven van batterijen». Deze definities vloeien rechtstreeks uit de Batterijenverordening voort. Zodoende is er geen mogelijkheid om in dit besluit meer duidelijkheid hierover te verschaffen.

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het naar verwachting geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

Omdat dit besluit uitsluitend strekt tot uitvoering van een Europese verordening, is gelet op artikel 1:8 van de Algemene wet bestuursrecht afgezien van de in artikel 21.6, tweede lid, Wm voorgeschreven voorpublicatie van het ontwerpbesluit in de Staatscourant en voorgeschreven voorhang bij het parlement. Om dezelfde reden heeft er ook geen internetconsultatie over een ontwerp van dit besluit plaatsgevonden.

Hoofdstuk 7 Inwerkingtreding

Hoofdstuk VIII had op 18 augustus 2025 moeten zijn uitgevoerd in nationale regelgeving.⁴⁸ Het gaat dan om de aanwijzing van de bevoegde autoriteit, bedoeld in artikel 54, eerste lid, en 57, derde lid, van de Batterijenverordening en het vaststellen van de benodigde administratieve en procedurele regels ter uitvoering van artikel 54, derde lid, van de Batterijenverordening. Daarnaast had per die datum ter uitvoering van artikel 93 van de Batterijenverordening erin moeten zijn voorzien dat inbreuken op die verordening zouden kunnen worden gesanctioneerd.⁴⁹

Met dit besluit wordt later dan de hiervoor genoemde datum uitvoering gegeven aan hoofdstuk VIII en artikel 93 van de Batterijenverordening. Om die reden is ervoor gekozen dit besluit de dag na de publicatie ervan in het Staatsblad in werking te laten treden. Hiermee wordt afgeweken van het beleid met betrekking tot de vaste verandermomenten. Omdat dit besluit voorziet in uitvoering van «bindende EU-rechtshandelingen» is gezien Aanwijzing 4.17, onder 5, voor dit besluit afwijking daarvan toegestaan. Op de gevolgen van de te late uitvoering van hoofdstuk VIII is uitgebreider ingegaan op hoofdstuk 1.

Hoofdstuk 8 Transponeringstabel

UPV = uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

⁴⁸ Zie artikel 96 van de Batterijenverordening.

⁴⁹ Zie artikel 93 van de Batterijenverordening.

Artikel EU-verordening	Uitvoering verordening in dit besluit	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
<i>Hoofdstuk VIII Beheer van afgedankte batterijen</i>			
<i>Artikel 54 Bevoegde autoriteit</i>			
Eerste lid (aanwijzing bevoegde autoriteit)	Artikel 4		
Tweede lid	Rechtstreekse werking volstaat	De lidstaten kunnen de bevoegde autoriteit aanwijzen als contactpunt voor de communicatie met de Europese Commissie in het kader van het vierde lid.	Dat is feitelijk het geval; de minister is ook belast met de uitvoering van het vierde lid.
Derde lid (bevoegdheden en procedures)	Artikelen 5 tot en met 15		
Vierde lid (communicatie met de Europese Commissie)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 55 Producentenregister</i>			
Eerste lid (instelling producentenregister)	Artikel 6		
Tweede lid (aanvraag om registratie)	Artikel 7		
Derde, zevende en achtste lid (bij aanvraag te verstrekken informatie)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vierde lid (bij aanvraag te verstrekken informatie over de nakoming van de UPV)	Artikel 10, derde lid, onder b	De lidstaten kunnen ervoor kiezen dat deze informatie bij de aanvraag om goedkeuring in plaats van registratie wordt verstrekt.	Nederland heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.
Vijfde lid (bij aanvraag te verstrekken informatie)	Rechtstreekse werking volstaat	De lidstaten kunnen al naargelang het geval aanvullende informatie of documenten vragen om het producentenregister efficiënt te gebruiken.	Van deze mogelijkheid is in algemene zin geen gebruik gemaakt.
Zesde lid (verplichte aansluiting bij producentenorganisatie)		Dit artikel is alleen van toepassing als een lidstaat op grond van artikel 57, eerste lid, de UPV uitsluitend door een producentenorganisatie laat aanvullen met verplichting tot aansluiting van producenten.	Nederland heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.
Negende lid (beslistermijn op aanvraag)	Artikelen 7, vijfde lid, 10, vierde lid		
Tiende lid (aanvullende nationale regels; leges)	Art. 9, tweede lid, onder a	De bevoegde autoriteit kan bepalingen vaststellen t.a.v. de eisen en het registratieproces en kan producenten een evenredige, op kosten gebaseerde vergoeding aanrekenen voor de verwerking van de aanvragen.	Intrekking van de registratie vindt ook plaats als de producent geen batterijen meer op de markt aanbiedt. Er worden geen rijksleges voor de behandeling van de aanvragen geheven.
Elfde lid (gronden voor weigering of intrekking van de registratie)	Artikel 7, vijfde en zesde lid, artikel 9		Als de aanvraag om registratie onvolledig is, is artikel 4:5 Awb van toepassing.
Twaalfde lid (in kennis stellen van wijziging van verstrekte informatie)	Artikel 8		
Dertiende lid (toegang tot informatie in het register)	Geen uitvoeringsregels nodig.	Het register is voor een ieder gratis toegankelijk.	
<i>Artikel 56 Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid</i>			

Artikel EU-verordening	Uitvoering verordening in dit besluit	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
Eerste lid (uitgebreide verantwoordelijkheid; toepasselijkheid van de artikelen 8 en 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen)	Artikel 3 Overigens volstaat rechtstreekse werking	Omdat richtlijnbepalingen niet rechtstreeks werken, moeten uitvoeringsregels worden vastgesteld. De Batterijenverordening regelt m.b.t. de UPV niet alles wat in de artikelen 8 en 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen is geregeld. Dat heeft tot gevolg dat in art. 3 in aanvulling op de Batterijenverordening nog regels zijn opgenomen om de artikelen 8 en 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen voor batterijen volledig te implementeren.	
Tweede lid (UPV bij hergebruik van batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Derde lid (aanstelling van gemachtigde namens de producent)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vierde lid (financiële bijdrage ten behoeve van UPV)	Artikel 3, tweede lid		
Vijfde lid (kostenverdeling tussen producenten)	Rechtstreekse werking volstaat Artikel 3, tweede lid		De lidstaten mogen kostenverdeling tussen producenten niet verhinderen.
<i>Artikel 57 Organisatie voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid</i>			
Eerste lid (nakoming van UPV door producentenorganisatie)		De lidstaten kunnen maatregelen nemen om het aanstellen van een producentenorganisatie verplicht te stellen.	Nederland maakt van deze mogelijkheid is geen gebruik.
Tweede lid (door producentenorganisatie in rekening te brengen kosten)	Rechtstreekse werking volstaat		
Derde lid	Rechtstreekse werking volstaat; artikel 10, derde lid	Gecoördineerde wijze van nakomen in geval van meerdere producentenorganisaties.	Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.
Vierde lid (waarborgen van vertrouwelijkheid van informatie door producentenorganisaties)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vijfde lid (publicatie van informatie over resultaten van UPV behaald door producentenorganisaties)	Rechtstreekse werking volstaat		
Zesde en achtste lid (selectieprocedure t.b.v. afvalverwerkers)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 58 Goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid</i>			
Eerste lid (aanvraag van goedkeuring voor nakoming van de UPV)	Artikel 10, eerste lid		
Tweede lid (criteria voor verlening van goedkeuring)	Artikel 10, vijfde lid		
Derde lid (procedure voor goedkeuring)	Artikel 10		
Vierde lid (in kennis stellen van wijziging van verstrekte informatie)	Artikel 12		
Vijfde lid (zelfcontrole door producent of producentenorganisatie)	Rechtstreekse werking volstaat		

Artikel EU-verordening	Uitvoering verordening in dit besluit	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
Zesde lid (intrekking goedkeuring)	Artikel 13		Toegevoegd is dat in de overgangperiode na de inwerkingtreding van het besluit de goedkeuring ook kan worden ingetrokken als geen goedkeuring met de garantiestelling wordt verkregen.
Zevende lid (garantiestelling)	Rechtstreekse werking volstaat Artikelen 10, derde lid, onder c, vijfde lid, onder b, art. 11, tweede lid; 13, onder c	De lidstaten kunnen aanvullende eisen stellen betreffende de garantiestelling.	In het besluit is verduidelijkt dat goedkeuring met de garantiestelling onderdeel is van de goedkeuring. Zie verder opmerking bij zesde lid.
<i>Artikel 59 Inzameling van afgedankte draagbare batterijen</i>			
Eerste lid (verplichtingen m.b.t. gescheiden inzameling)	Rechtstreekse werking volstaat		
Tweede en vijfde lid (verplichtingen m.b.t. terugname- en inzamelingssysteem)	Rechtstreekse werking volstaat		
Derde lid (inzamelings doelstellingen voor afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vierde lid (zich ontdoen van afgedankte batterijen via inzamelpunten)	Rechtstreekse werking volstaat		
Zesde lid		Lidstaten kunnen maatregelen vaststellen die voorwaarden stellen aan inzamelpunten van afgedankte batterijen.	Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.
Zevende lid (grondslag voor gedelegeerde handeling van Europese Commissie)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 60 Inzameling van afgedankte batterijen voor lichte vervoermiddelen</i>			
Eerste lid (verplichtingen m.b.t. gescheiden inzameling)	Rechtstreekse werking volstaat		
Tweede en zesde lid (verplichtingen m.b.t. terugname- en inzamelingssysteem)	Rechtstreekse werking volstaat		
Derde lid (inzamelings doelstellingen voor afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vierde lid (verplichtingen m.b.t. inzamelingsinfrastructuur; inzamelen; overhandigen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vijfde lid (zich ontdoen van afgedankte batterijen via inzamelpunten)	Rechtstreekse werking volstaat		
Zevende lid		Lidstaten kunnen maatregelen vaststellen die voorwaarden stellen aan inzamelpunten van afgedankte batterijen.	Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.
Achtste lid (grondslag voor gedelegeerde handeling van Europese Commissie)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 61 Inzameling van afgedankte start-, verlichtings- en ontstekingsbatterijen, afgedankte industriële batterijen en afgedankte batterijen voor elektrische voertuigen</i>			

Artikel EU-verordening	Uitvoering verordening in dit besluit	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
Eerste lid (terugnameverplichting van afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat	Lidstaten kunnen maatregelen vaststellen die voorwaarden stellen aan inzamelen van afgedankte batterijen.	Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.
Tweede lid (terugnameverplichting van afgedankte batterijen op het gehele grondgebied)	Rechtstreekse werking volstaat		
Derde lid (verplichtingen voor terugname- en inzamelingsystemen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vierde lid (overhandigen van ingezamelde afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 62 Verplichtingen van distributeurs</i>			
Eerste lid (terugnameverplichting van afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Tweede lid (reikwijdte terugnameverplichting)	Rechtstreekse werking volstaat		
Derde lid (overhandigen van teruggenomen afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vierde lid (distributeurs op afstand)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vijfde lid (terugnameverplichting bij punt van levering of lokaal inzamelpunt)	Rechtstreekse werking volstaat		
Zesde lid (verplichtingen van online aanbieders)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 63 Statiegeldsystemen voor batterijen</i>			
verplichtingen van Europese Commissie	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 64 Verplichtingen van eindgebruikers</i>			
Eerste lid (van ander afval gescheiden houden van afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Tweede lid (zich ontdoen van afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 65 Verplichtingen van exploitanten van verwerkingsinrichtingen</i>			
Eerste lid (overhandigen van afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Tweede lid (bijhouden register)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 66 Deelname van overheidsinstanties voor afvalbeheer</i>			
Eerste lid (afdanking in door overheidsinstanties voor afvalbeheer opgezette afzonderlijke inzamelpunten)	Rechtstreekse werking volstaat		
Tweede lid (verwerking van ingezamelde afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		

Artikel EU-verordening	Uitvoering verordening in dit besluit	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
<i>Artikel 67 Deelname van vrijwillige inzamelpunten</i>			
Eerste en tweede lid (overhandigen van ingezamelde afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 68 Beperkingen inzake de overhandiging van afgedankte draagbare batterijen en afgedankte batterijen voor lichte vervoermiddelen</i>			
Eerste lid		De lidstaten kunnen beperkingen opleggen aan het vermogen van in dit lid bedoelde entiteiten om in dit lid bedoelde afgedankte batterijen over te dragen aan producenten of producentenorganisaties, of aan een afvalverwerker om de verwerking overeenkomstig artikel 70 uit te voeren.	Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.
Tweede lid		De lidstaten kunnen maatregelen vaststellen die de in artikel 66 bedoelde overheidsinstanties voor afvalbeheer toelaten zelf in te staan voor de verwerking overeenkomstig artikel 70.	Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.
<i>Artikel 69 Verplichtingen voor de lidstaten betreffende inzamelingsdoelstellingen voor afgedankte draagbare batterijen en afgedankte batterijen voor lichte vervoermiddelen</i>			
Eerste lid	Bestuursrechtelijke handhaving door minister: artikelen 18.2b, eerste lid, onder a, van de Wm in samenhang met artikel 18.1a, eerste lid, Wm en artikel 18.4 van de Omgevingswet	De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de producenten of producentenorganisaties de vastgelegde inzamelingsdoelstellingen t.a.v. de in dit lid bedoelde afgedankte behalen.	
Tweede lid (monitoring inzamelingspercentages)	Rechtstreekse werking volstaat		
Derde lid (verzoek om passende corrigerende maatregelen te nemen om inzamelingsdoelstellingen te behalen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vierde lid (ontwerpplan met corrigerende maatregelen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vijfde lid (onderzoek naar de samenstelling van ingezamelde afvalstromen)	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 70 Verwerking</i>			
Eerste lid (geen verwijdering van Ingezamelde afgedankte batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Tweede lid (verwerking van afdankte batterijen door vergunde inrichting)	Rechtstreekse werking volstaat		
Derde lid (Afzondering van geïntegreerde batterijen)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vierde lid (grondslag voor gedelegeerde handeling van Europese Commissie)	Rechtstreekse werking volstaat		
Vijfde lid		De lidstaten kunnen stimuleringsregeling invoeren voor marktdeelnemers die hogere percentages behalen voor recyclingrendementen en materiaal terugwinning.	Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Artikel EU-verordening	Uitvoering verordening in dit besluit	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
<i>Artikel 71 Doelstellingen voor recyclingrendement en materiaalherwinning</i>			
	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 72 Overbrenging van afgedankte batterijen</i>			
	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 73 Voorbereiding voor hergebruik of voorbereiding voor herbestemming van afgedankte batterijen voor lichte vervoermiddelen, afgedankte industriële batterijen en afgedankte batterijen voor elektrische voertuigen</i>			
	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 74 Informatie over het voorkomen en beheer van afgedankte batterijen</i>			
	Rechtstreekse werking volstaat		
<i>Artikel 75 Minimumeisen voor rapportage aan de bevoegde autoriteiten</i>			
Eerste tot en met zevende lid	Rechtstreekse werking volstaat		
Achtste lid (wijze van rapportage)	Artikel 15		Rapportage met gebruikmaking van de elektronische voorziening van artikel 5.
Negende lid (verzoek om aanvullende informatie)	Toezicht en bestuursrechtelijke handhaving	De lidstaten kunnen de bevoegde autoriteiten toestaan om alle aanvullende informatie te vragen die nodig is om de betrouwbaarheid van de gerapporteerde gegevens te waarborgen.	
<i>Artikel 76 Rapportage aan de Commissie</i>			
	Rechtstreekse werking volstaat		

II De artikelen

Artikel 1

In de begripsbepalingen in dit besluit wordt, voor zover van toepassing, verwezen naar de definities van begrippen die zijn opgenomen in artikel 3 van de Batterijenverordening. Aldus wordt verzekerd dat de in dit besluit gebruikte begrippen dezelfde betekenis hebben als die begrippen in de verordening. In onderstaande wordt een aantal begripsbepalingen nader toegelicht.

batterij

In artikel 3 van de verordening wordt onder «batterij» verstaan: elk toestel dat door rechtstreekse omzetting van chemische energie verkregen elektrische energie levert, met interne of externe opslag, en dat bestaat uit een of meer niet-oplaadbare of oplaadbare batterijcellen, -modules of -pakken, en omvat ook een batterij die is voorbereid voor hergebruik, voorbereid voor herbestemming, herbestemd of gefabriceerd.

Voor hetgeen wordt verstaan onder batterijcel, batterijmodule, batterijpak, batterij met externe opslag, voorbereiding voor hergebruik, voorbereiding voor herbestemming en herfabricage zijn in artikel 3 van de Batterijenverordening ook definities opgenomen.

In de definitie van voorbereiding voor hergebruik wordt verwezen naar de definitie daarvan in artikel 3 van de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

organisatie voor producentenverantwoordelijkheid

In artikel 3 van de verordening wordt onder «organisatie voor producentenverantwoordelijkheid» (in deze toelichting: producentenorganisatie) verstaan: een rechtspersoon die de nakoming van de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid financieel of financieel en operationeel organiseert namens meerdere producenten.

producent

In artikel 3 van de verordening wordt onder «producent» verstaan: een fabrikant, importeur of distributeur, of een andere natuurlijke of rechtspersoon die, ongeacht de gebruikte verkoopstechniek, onder meer door middel van overeenkomsten op afstand:

a. gevestigd is in een lidstaat en onder eigen naam of merk batterijen fabriceert, of batterijen laat ontwerpen of fabriceren en die voor het eerst onder eigen naam of merk op het grondgebied van die lidstaat levert, met inbegrip van batterijen die zijn ingebouwd in apparaten, lichte vervoermiddelen of andere voertuigen; ofwel

b. gevestigd is in een lidstaat en op het grondgebied van die lidstaat onder eigen naam of merk door anderen gefabriceerde batterijen doorverkoopt, met inbegrip van batterijen die zijn ingebouwd in apparaten, lichte vervoermiddelen of andere voertuigen, en waarop de naam of het merk van die andere fabrikanten niet voorkomt; ofwel

c. gevestigd is in een lidstaat en voor het eerst in die lidstaat beroepsmatig batterijen van een andere lidstaat of van een derde land levert, met inbegrip van batterijen die zijn ingebouwd in apparaten, lichte vervoermiddelen of andere voertuigen; ofwel

d. via overeenkomsten op afstand batterijen, met inbegrip van batterijen die zijn ingebouwd in apparaten, lichte vervoermiddelen of andere voertuigen, rechtstreeks aan eindgebruikers, al dan niet particuliere huishoudens, in een lidstaat verkoopt, en die in een andere lidstaat of in een derde land is gevestigd.

In artikel 56, tweede lid, is bepaald dat een marktdeelnemer die een batterij die is voorbereid voor hergebruik, voorbereid voor herbestemming, herbestemd of geherfabriceerd, voor het eerst op de markt aanbiedt op het grondgebied van een lidstaat, voor de toepassing van deze verordening beschouwd als de producent van die batterij. Om die reden is ook een marktdeelnemer als bedoeld in artikel 56, tweede lid, onder de definitie van producent in dit besluit gebracht.

Artikel 2

Dit besluit is mede van toepassing op handelingen verricht binnen de exclusieve economische zone, omdat de Batterijenverordening van toepassing is in het hele gebied waar de lidstaten rechtsmacht uitoefenen, met inbegrip van de Exclusieve Economische Zone (EEZ).

In artikel 9.1.1 Wm is bepaald dat hoofdstuk 9 en de daarop berustende bepalingen, zoals deze uitvoeringsregeling, mede van toepassing zijn op handelingen verricht binnen de exclusieve economische zone (EEZ), voor zover dat bij algemene maatregel van bestuur (of, in geval van toepassing van artikel 21.6, vierde lid, Wm: bij ministeriële regeling) is bepaald.

Omdat een instantie op Rijksniveau met de uitvoering van de Batterijenverordening is belast, is het niet nodig om nog specifieke bepalingen met betrekking tot het bevoegd gezag op te nemen vanwege de omstandigheid dat de EEZ niet gemeentelijk en provinciaal is ingedeeld.

Artikel 3

Deze bepaling is opgenomen in verband met artikel 56 van de Batterijenverordening. Daarin is bepaald dat producenten uitgebreide producentenverantwoordelijkheid hebben voor batterijen die zij voor het eerst op de markt aanbieden op het grondgebied van een lidstaat. Die producenten moeten voldoen aan de eisen van de artikelen 8 en 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen en de eisen van hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening.

In beginsel voorziet hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening in de benodigde bepalingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van producenten voor hun batterijen. De daarin opgenomen bepalingen zijn ten opzichte van de artikelen 8 en 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen een *lex specialis*.

Voor zover hoofdstuk VIII niet in alle benodigde bepalingen voorziet, moet echter nog steeds worden voldaan aan de artikelen 8 en 8 bis van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. Omdat richtlijnbevestigingen zich niet rechtstreeks tot normadressaten zoals producenten zijn gericht, moeten zij in nationale regelgeving worden geïmplementeerd. Daarom is artikel 3 in dit besluit opgenomen. Daarin is bepaald dat producenten die in Nederland batterijen op de markt aanbieden, ook de financiële verantwoordelijkheid in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor de afgedankte batterijen dragen, naast de verantwoordelijkheid voor de inzameling en verwerking van de batterijen. Deze financiële verantwoordelijkheid ligt weliswaar besloten in de verplichtingen van producenten met betrekking tot uitgebreide producentenverantwoordelijkheid die in hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening zijn gesteld, maar is daarin niet uitdrukkelijk vastgelegd. Het is van belang dat daarover geen onduidelijkheid bestaat. Daarom is ervoor gekozen om de financiële verantwoordelijkheid in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid uitdrukkelijk vast te leggen in artikel 3. Voor verdere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.3.

De zinsnede in het tweede lid «onverminderd artikel 56, vijfde lid, van de batterijenverordening» slaat op de mogelijkheid die daarin geboden wordt dat de producent de kosten van de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid niet volledig zelf draagt, maar afspraken met andere producenten maakt over een kostendeling.

Artikel 4

Op grond van artikel 54, eerste lid, van de Batterijenverordening moeten de lidstaten een of meer bevoegde autoriteiten aanwijzen die verantwoordelijk zijn voor de verplichtingen uit hoofde van hoofdstuk VIII (Beheer van afgedankte batterijen), met name voor het toezicht op en de controle van de naleving door producenten en producentenorganisaties van hun verplichtingen uit hoofde van dat hoofdstuk. Daarnaast moeten de lidstaten op grond van artikel 57, derde lid, van de Batterijenverordening een bevoegde autoriteit aanwijzen of een onafhankelijke derde aanstellen om erop toe te zien dat de producentenorganisaties hun verplichtingen op gecoördineerde wijze nakomen.

In dit artikel is de minister eveneens ter uitvoering van deze bepalingen als de bevoegde autoriteit aangewezen. In paragraaf 3.1 van deze nota van toelichting is toegelicht wie feitelijk zijn belast met de uitvoering van de taken van de bevoegde autoriteit.

Artikel 5

De minister moet een elektronische voorziening beschikbaar stellen zodat aanvragen om registratie en goedkeuring kunnen worden ingediend en waarmee kan worden voldaan aan verplichtingen om aan de minister

informatie te verstrekken. De informatie die betrekking heeft op de registratie van producenten moet door de minister in het producentenregister worden opgenomen (zie artikel 6, tweede lid).

Artikelen 6 en 8

De minister is belast met de instelling van een producentenregister waarin alle producenten die in Nederland batterijen op de markt aanbieden, worden geregistreerd (artikel 6, eerste lid). De minister is met het oog op de verwerking van persoonsgegevens in het register tevens aangewezen als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 5 van de Algemene verordening gegevensbescherming van de EU (artikel 6, derde lid). In de praktijk voert RWS deze taak namens de minister uit.

Wanneer registraties worden gewijzigd of ingetrokken, moet de minister het register bijwerken (artikel 6, tweede lid). Deze verplichting tot bijwerking van het register is niet uitdrukkelijk in de Batterijenverordening opgenomen. Zij is toegevoegd omdat het producentenregister alleen zinvol is wanneer het een volledig en actueel beeld geeft van alle producenten die in Nederland batterijen op de markt aanbieden, onderscheiden naar categorie en, met het oog op de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, onder vermelding of een producent al dan niet bij een (of, in geval hij verschillende categorieën batterijen op de markt aanbiedt, meer) producentenorganisatie(s) is aangesloten. Dit kan ook inhouden dat de registratie van een producent wordt ingetrokken, bijvoorbeeld wanneer de producent de in het register vermelde categorie batterijen niet langer in Nederland op de markt aanbiedt of mag aanbieden.

Over goedkeuring inzake de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid wordt geen informatie in het register opgenomen.

Artikel 7

Registratie is een voorwaarde voor het op de markt mogen aanbieden van batterijen.⁵⁰ Elke producent die in Nederland batterijen op de markt aanbiedt, moet dus een aanvraag om registratie indienen.

In het eerste lid is bepaald waar en hoe een aanvraag moet worden ingediend.

In het tweede lid is bepaald dat de aanvraag om registratie in geval van individuele nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid door de producent zelf wordt ingediend en in geval van collectieve nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid door een producentenorganisatie namens het collectief van alle bij haar aangesloten producenten.

Uit het derde lid volgt dat een aanvraag om registratie alleen kan worden ingediend nadat goedkeuring is verleend voor de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, teneinde het goede beheer van de afgedankte batterijen die in Nederland op de markt zijn gebracht, te waarborgen. In geval van individuele nakoming kan de aanvraag ook tegelijkertijd met de aanvraag om registratie worden gedaan. De aanvraag m.b.t. registratie wordt echter niet eerder gehonoreerd dan nadat op de aanvraag om goedkeuring een positief besluit is genomen. Uit onderdeel b volgt dat ook duidelijk moet zijn op welke categorie batterijen de registratie betrekking heeft. Dit is relevant omdat producentenorganisaties hun werkzaamheden beperken tot specifieke categorieën van batterijen en voor andere categorieën batterijen niet de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid namens de producent op zich nemen. Daarom moet de registratie van een producent worden

⁵⁰ Artikel 55, tweede lid, van de Batterijenverordening.

bepikt tot de categorie batterijen waarvoor de betrokken producentenorganisatie namens de producent de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt. De aanvraag moet met het oog daarop uitdrukkelijk vermelden voor welke categorie batterijen zij wordt gedaan. Als een producent ook andere categorieën batterijen op de markt brengt, kunnen die niet in de aanvraag worden meegenomen, omdat de betrokken producentenorganisatie geen zorg draagt voor nakoming van de verplichtingen inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor die andere categorieën batterijen. De registratie daarvoor moet worden aangevraagd door de producent zelf, als deze ook zelf de verantwoordelijkheid voor nakoming van de verplichtingen inzake de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid individueel nakomt, dan wel door de producentenorganisatie die dat voor de desbetreffende categorie batterijen namens de producent doet.

Er worden namens de producent voor de onderscheiden categorieën batterijen door de met de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid belaste producentenorganisaties verschillende registratieaanvragen ingediend. Er worden dus ook verschillende registratiebesluiten genomen, één voor elke categorie van batterijen waarvoor een andere producentenorganisatie namens de producent zijn uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt. In het producentenregister kunnen de verschillende registratiebesluiten onder dezelfde registratie worden vermeld.

In geval van individuele nakoming kan zich de situatie voordoen dat de producent al over een goedkeuring beschikt, in welk geval hij bij de aanvraag een afschrift van het besluit moet verstrekken (vierde lid, onder b). In andere gevallen moet de aanvraag om registratie vergezeld gaan van een aanvraag om goedkeuring en wordt door de minister gelijktijdig op beide aanvragen beslist (zesde lid).

In geval van collectieve nakoming, moet de producentenorganisatie die voor een bepaalde categorie batterijen de verplichtingen inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid nakomt, namens alle producenten die bij haar zijn aangesloten hun registratie aanvragen.

Artikel 9

Intrekking van een registratie is een verstrekkende handeling.

In een situatie als bedoeld in het eerste lid, is sprake van een bevoegdheid tot intrekking en niet van een verplichting. Wanneer zich een omstandigheid voordoet als bedoeld in het eerste lid, onder a of b, is weliswaar uitgangspunt dat tot intrekking zal worden overgegaan, maar zal wel moeten worden nagegaan of er geen bijzondere redenen zijn om van intrekking af te zien. De producent wordt bovendien eerst in de gelegenheid gesteld om zijn zaken op orde te brengen.

In een situatie als bedoeld in het tweede lid, is evident dat de registratie moet worden ingetrokken en is sprake van een verplichting.

Artikel 10

Voor de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid is goedkeuring vereist, zodat kan worden nagegaan of voldoende verzekerd is dat de batterijen die in Nederland op de markt worden aangeboden, na hun afdanking worden beheerd op een wijze die voldoet aan de eisen die in hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening aan uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zijn gesteld.

In geval van individuele nakoming door de producent zelf, is hij ook degene die de goedkeuring moet aanvragen. Pas nadat goedkeuring is verleend voor individuele dan wel collectieve nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid kan de producent worden geregistreerd, wat voor producenten een voorwaarde is om in Nederland

batterijen op de markt te mogen brengen. Het is uitdrukkelijk de bedoeling dat eerst wordt aangetoond dat de producent, of een producentenorganisatie namens hem, in staat is om zich naar behoren te ontfemen over alle afgedankte batterijen die door hem in Nederland op de markt zijn gebracht en dat er geen verantwoordelijkheden of onbetaalde rekeningen naar de toekomst worden doorgeschoven of dat anderen daarmee worden belast wanneer de producent zijn zaken niet op orde heeft.

Bij de aanvraag om goedkeuring moet volgens het derde lid, onder d, informatie worden verstrekt over de wijze waarop de aanvrager (d.w.z. de producent, onderscheidenlijk producentenorganisatie) voldoet aan zijn verplichting om een garantie te bieden als bedoeld in artikel 58, zevende lid, van de EU-verordening batterijen. De goedkeuring met de garantiestelling maakt deel uit van het besluit tot goedkeuring van de nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Artikel 11

In het eerste lid is een overgangsregeling opgenomen voor de eerste periode, van ten hoogste twee jaar, na de inwerkingtreding van dit besluit. De goedkeuring omvat in die overgangsperiode nog niet de garantiestelling. De goedkeuring kan in zoverre pas worden aangevraagd wanneer de minister heeft verzocht om de ontbrekende informatie over de wijze van garantiestelling alsnog aan hem te verstrekken (tweede lid). Een dergelijk verzoek zal pas worden gedaan wanneer het beleid voor het nemen van goedkeuringsbesluiten over garantiestelling is ontwikkeld (en eventueel in beleidsregels vastgelegd) en ook voor producenten en producentenorganisaties duidelijk is aan welke vereisten de garantiestelling moet voldoen. De informatieverstrekking moet dan vergezeld gaan van een verzoek om wijziging van de al verleende goedkeuring die nog geen goedkeuring van de garantiestelling omvat, zodat de verleende goedkeuring kan worden gecompleteerd met goedkeuring van de garantiestelling. Als de garantiestelling niet kan worden goedgekeurd, kan de verleende goedkeuring worden ingetrokken (zoals is bepaald in artikel 13, onder a, van dit besluit). Er is dan niet voldaan aan een essentieel onderdeel van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, namelijk een toereikende garantiestelling. Vervolgens kan ook de registratie worden ingetrokken (zoals is bepaald in artikel 9, eerste lid, onder b, van dit besluit). Voor een toelichting wordt verwezen naar paragraaf 3.2 van het algemeen deel.

Aangezien producentenorganisaties hun werkzaamheden inzake uitgebreide producentenverantwoordelijkheid beperken tot bepaalde categorieën batterijen die in artikel 55, derde lid, onder c, van de Batterijenverordening zijn onderscheiden, moet bij de (aanvraag om) goedkeuring inzake nakoming van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid worden aangegeven op welke categorie of categorieën batterijen de (aanvraag om) goedkeuring betrekking heeft.

Artikel 13

Intrekking van een goedkeuring kan vanwege de verstreckende gevolgen geen automatisme zijn en is daarom als een bevoegdheid geformuleerd. Er zal echter in beginsel tot intrekking worden overgegaan wanneer zich een omstandigheid voordoet als bedoeld in onderdeel a of b. De producent wordt eerst in de gelegenheid gesteld om zijn zaken op orde te brengen.

Artikel 14

Voor strafrechtelijke handhaving moet in verband met artikel 16 van de Grondwet duidelijk zijn welke verbodsbepalingen strafrechtelijk gehandhaafd kunnen worden. Hierin is voorzien door in artikel 14 expliciet te bepalen overtreding van welke bepalingen uit hoofdstuk VIII van de Batterijenverordening verboden is. Zoals is paragraaf 4.2 van deze nota van toelichting is aangegeven, kunnen deze verbodsbepalingen ook bestuursrechtelijk worden gehandhaafd.

Artikel 93 van de Batterijenverordening verplicht de lidstaten voorschriften vast te stellen ten aanzien van de sancties die van toepassing zijn op inbreuken op deze verordening en nemen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat die sancties worden uitgevoerd. Ter uitvoering daarvan bevat dit artikel een verbodsartikel waarin een koppeling wordt gelegd met direct toepasselijke materiële gedragsnormen in hoofdstuk VIII van de verordening.

De bepalingen in hoofdstuk VIII van de verordening gelden voor verschillende actoren in de daarin aangegeven gevallen. In onderstaande wordt aangegeven tot welke actoren de bepalingen zijn gericht.

Artikel 55, tweede en derde lid: producenten of gemachtigden voor de producentenverantwoordelijkheid (zie artikel 55, zevende lid)

Artikel 55, twaalfde lid: producenten, gemachtigden voor de producentenverantwoordelijkheid of producentenorganisaties

Artikel 56, derde lid: producenten

Artikel 58, vierde, vijfde en zevende lid: producenten of producentenorganisaties

Artikel 59, eerste tot en met derde lid: producenten van draagbare batterijen of producentenorganisaties

Artikel 60, eerste tot en met vierde lid: producenten van batterijen voor lichte vervoermiddelen of producentenorganisaties

Artikel 61: producenten van start-, verlichtings- en ontstekingsbatterijen, industriële batterijen en batterijen voor elektrische voertuigen of producentenorganisaties

Artikel 62: distributeurs

Artikel 64: eindgebruikers

Artikelen 65, 70, eerste tot en met derde lid, 71, eerste tot en met derde lid: exploitanten van verwerkingsinrichtingen

Artikel 74, eerste tot en met derde lid: producenten of producentenorganisaties

Artikel 74, vierde en vijfde lid: distributeurs die batterijen leveren aan eindgebruikers

Artikel 75, eerste en vierde lid: producenten van draagbare batterijen en producenten van batterijen voor lichte vervoermiddelen of producentenorganisaties

Artikel 75, tweede lid: producenten van start-, verlichtings- en ontstekingsbatterijen, industriële batterijen en batterijen voor elektrische voertuigen of producentenorganisaties

Artikel 75, derde lid: afvalverwerkers die afgedankte batterijen inzamelen bij distributeurs of andere inzamelpunten voor afgedankte start-, verlichtings- en ontstekingsbatterijen, afgedankte industriële batterijen en afgedankte batterijen voor elektrische voertuigen of bij eindgebruikers

Artikel 75, vijfde lid: afvalverwerkers die instaan voor de verwerking en recyclers

Artikel 75, zesde lid: andere dan de in artikel 75, vijfde lid, bedoelde afvalstoffenhouders die batterijen uitvoeren voor verwerking

Artikel 75, zevende lid: producenten of producentenorganisaties, afvalverwerkers en afvalstoffenhouders als bedoeld in artikel 75.

Artikel 15

In artikel 75, achtste lid, van de Batterijenverordening is bepaald dat de bevoegde autoriteiten een elektronisch systeem opzetten waarlangs de in dat artikel bedoelde gegevens aan hen worden gerapporteerd. In dit artikel is vastgelegd dat de minister dit systeem beschikbaar zal stellen. In de praktijk zal RWS hiervoor zorgdragen.

Artikel 16

In het Besluit beheer autowrakken wordt de verwijzing naar producten voor zover daaromtrent regels zijn gesteld in het Besluit beheer batterijen of accu's 2008 en de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 vervangen door een verwijzing naar batterijen als bedoeld in de Batterijenverordening. Het Besluit beheer batterijen en accu's is al vervallen als gevolg van de inwerkingtreding van het Verzamelbesluit wijziging bestaande UPV's.

Artikel 17

In het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen wordt de verwijzing naar het Besluit beheer batterijen of accu's 2008 en de Regeling beheer batterijen en accu's 2008 vervangen door een verwijzing naar de Batterijenverordening.

Artikel 19

Voor de toelichting op dit artikel wordt verwezen naar hoofdstuk 7 van deze nota van toelichting.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer