Eerste Kamer der Staten-Generaal **I**

Vergaderjaar 2026-2027

36 835 Implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan (Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel)

D **VERSLAG VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR JUSTITIE EN VEILIGHEID**[1]
Vastgesteld 24 november 2026

Inleiding
Het wetsvoorstel Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel (36.835) heeft de leden van de fracties van **PRO** en **CDA** aanleiding gegeven tot het maken van de volgende opmerkingen en het stellen van de volgende vragen. Het lid van de **fractie-Walenkamp** sluit zich aan bij de vragen en opmerkingen van de leden van de fracties van PRO en het CDA. De leden van de fractie van de **BBB** sluiten zich aan bij de vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van het CDA.

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van PRO

De fractieleden van PRO hebben vragen over het amendement-Boomsma/Bikker dat weliswaar is ontraden maar desalniettemin door de Tweede Kamer is aangenomen.[2] Deze vragen zien op de uitvoerbaarheid van de wet als gevolg van dit amendement en niet op een andere grote zorg van deze fractie, te weten de bescherming van de privacy van sekswerkers. Hiervoor doet de Eerste Kamer vooraleerst een verzoek tot advies aan de Autoriteit Persoonsgegevens.[3]

Ten aanzien van de uitvoerbaarheid hebben deze leden de volgende vragen: Is de regering voornemens een uitvoeringstoets te doen op specifiek de verplichting die in dit amendement is geïntroduceerd? Hoe worden misbruik van de meldvoorziening en langdurige blokkering van rechtmatige advertenties voorkomen? Hoe wordt beoordeeld of de maatregelen leiden tot verplaatsing van advertenties of andere vormen van reclame naar kanalen waar minder zicht bestaat op mogelijke slachtoffers? Welke risico’s ziet de regering hierin en hoe worden deze gemitigeerd? Hoe worden sekswerkers en hun vertegenwoordigers betrokken bij het beoordelen van de risico's en het meten van de gevolgen van de invoering van de wet en in het bijzonder van de verplichtingen uit het amendement?

Vragen en opmerkingen van de leden van de fractie van CDA

De fractieleden van het CDA stellen dat een van de bijzondere zorgpunten in het thans lopende debat over draagmoederschap het buitenlandse draagmoederschap betreft. Zo bleek tijdens de Covid-crisis (vanwege de onmogelijkheid tot overdracht) dat in Oekraïne veel draagmoederschap voorkwam door kwetsbare moeders die hun kind beoogden af te staan aan

---

[1] Samenstelling:
Beukering (Fractie-Beukering), Bezaan (PVV), Van Bijsterveld (JA21), Croll (D66), Dittrich (D66) (voorzitter), Doornhof (CDA), Van Gasteren (Fractie-Van Gasteren), Van der Goot (OPNL), Hartog (Volt), Janssen (SP), Kluit (PRO), Lievense (BBB), Van der Linden (VVD), Marquart Scholtz (BBB) (ondervoorzitter), Martens (PRO), Meijer (VVD), Nicolaï (PvdD), Van den Oetelaar (FVD), Ramsodit (PRO), Recourt (PRO), Van Rooijen (50PLUS), Van de Sanden (Fractie-Van de Sanden), Schalk (SGP), Talsma (ChristenUnie), Van Toorenburg (CDA), Veldhoen (PRO), Visseren-Hamakers (Fractie-Visseren-Hamakers), Vogels (VVD), Walenkamp (Fractie-Walenkamp)
[2] *Kamerstukken II* 2026/27, 36.835, nr. 17.
[3] *Kamerstukken I* 2026/27, 36.835, C.

buitenlandse wensouders.[4] Gebleken is dat het bijzonder lastig is dit en ander buitenlands draagmoederschap tegen te gaan aangezien de baby's uiteindelijk toch toegelaten worden tot het grondgebied van de landen van de wensouders vanwege het recht op familieleven.

De leden van de CDA-fractie vragen of voorliggende implementatiewet beschouwd kan worden als een instrument om tenminste het buitenlandse draagmoederschap van kwetsbare vrouwen in het buitenland tegen te gaan. Dit gelet op het feit dat de opsomming van vormen van uitbuiting wordt uitgebreid met uitbuiting van draagmoederschap. Kan de regering nader ingaan op de reikwijdte van deze strafbaarstelling.

De leden van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid zien de antwoorden van de regering met belangstelling tegemoet en ontvangen de nota naar aanleiding van het verslag graag uiterlijk binnen **vier weken**.

De voorzitter van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid,
Dittrich

De griffier van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid,
De Graag

[4] NOS, 'Tientallen baby's van Oekraïense draagmoeders vast in schuilkelder in Kiev', 22 maart 2022.