

Deze nota wordt met een Kamerbrief meegestuurd: **Ja**

Aan

Staatssecretaris VWS

Deadline: 18-08-2023

**Directie Wetgeving &
Juridische Zaken**
Cluster 2 -
Gezondheidsbescherming &
medische ethiek

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)

Nader rapport bij het wetsvoorstel tot wijziging van de
Tabaks- en rookwarenwet, houdende regeling van
nicotineproducten zonder tabak en nicotineapparaten

Datum Document
20 juli 2023

Kenmerk
3642805-1051334-WJZ

Bijlage(n)
-

1. Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een blanco advies uitgebracht op het wetsvoorstel tot wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet, houdende regeling van nicotineproducten zonder tabak en nicotineapparaten.

In verband met de demissionaire status van het kabinet moet het nader rapport, ondanks het blanco advies van de Afdeling, aan de ministerraad worden voorgelegd. Er is geen sprake van nieuw beleid (zie onderdeel 4, onder a en g, van deze nota), zodat behandeling in de ministerraad in deze demissionaire periode – mede gezien het blanco advies van de Raad van State – geen probleem lijkt.

2. Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord op de agendering van het nader rapport in de ministerraad; U wordt verzocht daartoe het ministerraad-aanbiedingsformulier te ondertekenen.

3. Kernpunten

Met het wetsvoorstel worden nicotineproducten zonder tabak (NZT) onder het toepassingsbereik van de wet gebracht, nicotinezakjes (en andere potentiële NZT voor oraal gebruik) worden geheel verboden. Daarnaast worden voor alle NZT o.a. het reclameverbod, leeftijdsgrens en het rookverbod van toepassing. Door een uitbreiding van het verbod zoals dat nu geldt op grond van levensmiddelenwetgeving op nicotinezakjes met meer dan 0,035 mg nicotine, wordt het handhaven voor de NVWA vergemakkelijkt, omdat zij niet hoeven aan te tonen hoeveel mg nicotine er in een nicotinezakje zit. Daarnaast past het vanwege het nicotinegehalte meer om dit type product in de wet op te nemen dan hierop op grond van de levensmiddelenwetgeving te handhaven. Bovendien

kunnen een reclameverbod en een rookverbod niet op grond van levensmiddelenwetgeving ingesteld worden.

Tevens zullen navulbare apparaten waarmee NZT gebruikt kunnen worden (nicotineapparaten) onder het toepassingsbereik van de wet gebracht worden waardoor onder andere het reclameverbod, de leeftijdsgrens en andere verkoopbeperkingen ook voor deze producten gaan gelden. Het reguleren van deze producten is van belang omdat dit soort producten niet passen in het streven naar een rook- en nicotinevrije generatie.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Naar aanleiding van het rapport van het RIVM heeft het vorige kabinet aangegeven NZT te willen reguleren in onder de Tabaks- en rookwarenwet (Trw) en nicotinezakjes in het bijzonder te willen verbieden.¹ Op 6 juli 2021 heeft de Tweede Kamer tevens een motie aangenomen die de regering verzoekt om nicotinezakjes zonder tabak onder de Trw te brengen. De motie verzoekt de regering tevens te bezien of, totdat nicotinezakjes onder de Trw vallen, de handhavingsmogelijkheden van de Warenwet te gebruiken zijn.² Sinds november 2021 is het daarom verboden nicotinezakjes met meer dan 0,035 gram nicotine in de handel te brengen. Op 2 december 2023 heeft u de Kamer laten weten dat het kabinet heeft besloten NZT onder het bereik van de Trw te brengen en NZT voor oraal gebruik te verbieden.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Afgelopen jaar is er in het nieuws verschillende keren aandacht besteed aan de populariteit van nicotinezakjes.

Het is sinds november 2021 verboden nicotinezakjes met meer dan 0,035 mg nicotine in de handel te brengen op grond van de Europese Levensmiddelenverordening, toch gebeurt dit nog.

Brancheverenigingen en winkeliers van tabaksproducten en aanverwante producten zullen door de NVWA op de hoogte gebracht worden van de wetswijziging.

Belanghebbenden bij de verkoop van nicotinezakjes hebben zich met de internetconsultatie gemeld om te pleiten voor het belang van de zakjes als harm reduction product voor volwassenen. De Trw is niet van toepassing op stoppen-met-roken-hulpmiddelen waarvoor een handelsvergunning op grond van de Geneesmiddelenwet is afgegeven.

c. Financiële en personele gevolgen

De NVWA beschouwt deze taak als meerwerk waarvoor maar beperkte ruimte is in het takenpakket, gegeven het streven om de balans tussen taken en middelen op orde te krijgen. In samenspraak met VWS wordt bekeken of en hoe dit het beste is in te passen (haalbaarheid).

d. Juridische aspecten haalbaarheid

De wetswijziging is juridisch haalbaar en is in overeenstemming met de Europese Tabaksproductenrichtlijn, het WHO-Kaderverdrag inzake tabaksontmoediging en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Het wetsvoorstel is opgesteld door VGP en WJZ. De NVWA heeft het wetsvoorstel

¹ Kamerstukken II, 2020/21, 35665 nr. 11 en Kamerstukken II, 2020/21, 32011, nr. 91.

² Kamerstukken II, 2020/21, 35665, nr. 9, motie van het lid Kuik c.s. over nicotinezakjes zonder tabak onder de Tabaks- en rookwarenwet te brengen.

beoordeeld als uitvoerbaar en handhaafbaar. Het wetsvoorstel is afgestemd met EZK, FIN en JenV.

f. Gevolgen administratieve lasten

Het ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het – behoudens de eenmalige kennisnemingskosten – geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

g. Toezeggingen

U voldoet met dit wetsvoorstel aan het verzoek van de motie-Kuik c.s. om nicotinezakjes onder het toepassingsbereik van de Trw te brengen.

h. Fraudetoets

De NVWA heeft in de uitvoeringstoets geen opmerkingen gemaakt over de fraudegevoeligheid van dit wetsvoorstel.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.