

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 's-Gravenhage

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 's-Gravenhage
POSTBUS 20201
2500 EE 's-Gravenhage
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000376961

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
(geen)

Datum 22 september 2026
Betreft Publicatie nieuwe Douanewetboek van de Unie en invoering
afhandelingskostenvergoeding van de Unie

Geachte voorzitter,

Aanleiding

Op 19 september is het nieuwe Douanewetboek van de Unie (nDWU) formeel gepubliceerd in het publicatieblad van de Europese Unie (EU).¹ Zoals toegelicht in mijn brief van 21 april jongstleden (jl.), is het kabinet verheugd met het bereikte akkoord over het nDWU.² Het vorige Douanewetboek stamt uit 2013 en is verouderd. De enorme groei in e-commerce, het toegenomen aantal taken van de Douane en de huidige geopolitieke omstandigheden maken modernisering van de douaneregels noodzakelijk.

De artikelen uit het nieuwe Douanewetboek worden de komende jaren gefaseerd van toepassing. Een van de eerste onderdelen die op korte termijn in werking treedt, is de afhandelingsvergoeding van de Unie, ook wel de 'Union Handling Fee' genoemd. Tijdens het Commissiedebat Douane op 1 september jl. heb ik met uw Kamer van gedachten gewisseld over de afhandelingsvergoeding van de Unie, en toegezegd uw Kamer te informeren zodra de hoogte van de afhandelingsvergoeding bekend is. Die toezegging doe ik met deze brief gestand.

Ontwikkeling pakketjesstroom

Tot juli van dit jaar genoot e-commerce van buiten de EU een oneerlijk voordeel doordat er een vrijstelling gold voor invoerheffingen op zendingen met een waarde tot en met € 150. Daarbij vond er veel fraude plaats door goederen foutief onder deze grens van € 150 aan te geven. Om een gelijk speelveld te creëren voor het Europese bedrijfsleven en fraude tegen te gaan is deze vrijstelling met ingang van 1 juli jl. afgeschaft en is per die datum een tijdelijke heffing van € 3 aan invoerrechten per productcategorie ingevoerd.³

¹ Verordening (EU) nr. 2026/2108 van het Europese Parlement en de Raad.

² Kamerstukken II 2025/26, 31934, nr. 109.

³ Vanaf juli 2028 zullen nieuwe IT-systemen per productgroep een individueel invoertarief berekenen wat per e-commercezending geheven zal worden. Hiermee worden invoerheffingen voor e-commerce en bulkzendingen op gelijke wijze berekend.

Zoals ik heb aangegeven tijdens het genoemde Commissiedebat, is de pakketjesstroom sinds de afschaffing van de de-minimisvrijstelling flink gedaald. In augustus 2026 is er een daling vastgesteld van 75 procent ten opzichte van augustus 2025. Dit betekent dat er veel minder ongezonde en gevaarlijke producten via deze stroom op onze markt komen. Aangezien de e-commercestroom vóór de afschaffing zeer omvangrijk was, verwerkt de Douane ook na deze daling nog steeds grote hoeveelheden e-commerce. De pakketjesstroom is met meer dan vijfhonderdduizend dagelijkse aangifteregels nog steeds te groot voor afdoende toezicht. Op dit moment wordt onderzocht of de recente daling het gevolg is van een gewenste verschuiving naar meer bulkimport, een afnemende populariteit van e-commerce of andere oorzaken heeft. Het is op dit moment nog te vroeg om hier definitieve conclusies aan te verbinden. Ik blijf deze ontwikkelingen daarom nauwlettend volgen.

Invoering afhandelingsvergoeding van de Unie

Meer dan zestig procent van de pakketjes in de e-commercestroom voldoet niet aan Europese productvereisten, en de controle en het toezicht door de Douane daarop is kostbaar en complex.⁴ In mijn brief van 2 april jl. heb ik aangegeven dat het noodzakelijk is om te investeren in het douanetoezicht op e-commerce.⁵ Om de Europese douanediens ten te compenseren voor de extra kosten die zij maken om e-commerce te controleren, wordt de afhandelingsvergoeding van de Unie ingevoerd. Dit betreft een onkostenvergoeding die betaald wordt om effectief toezicht te houden op e-commerce en wordt geheven in alle lidstaten van de EU.

Op 21 september heeft de Europese Commissie de gedelegeerde bepaling ten aanzien van de afhandelingsvergoeding van de Unie vastgesteld en gedeeld met de Raad en Europees Parlement. Deze vergoeding bedraagt € 2 per productcategorie en wordt, mits er geen bezwaar komt van de Raad of het Europees Parlement, na dertig dagen definitief. De afhandelingsvergoeding wordt daarmee naar verwachting vanaf 1 november 2026 als reguliere douaneschuld geheven op e-commercezendingen die van buiten de EU aan een consument in de EU worden verzonden, ongeacht de waarde van de zending. Dat betekent dat de afhandelingsvergoeding ook wordt geheven op producten die een waarde hebben van meer dan € 150.

De hoogte van de afhandelingskostenvergoeding wordt door de Europese Commissie vastgesteld op basis van de geraamde gezamenlijke kosten van het douanetoezicht op e-commerce. Daarbij wordt gekeken naar de inspanningen van de Europese douaneautoriteiten en de Commissie, en de omvang van de binnenkomende stroom aan pakketjes. De berekening van de hoogte van het bedrag aan afhandelingsvergoeding wordt iedere twee jaar door de Commissie herzien, zodat de hoogte van de onkostenvergoeding kan worden aangepast aan de actuele ontwikkelingen.⁶

⁴ Dit blijkt uit EU brede gerichte controleacties uit 2025 (zogenoeten 'priority control area').

⁵ Kamerstukken II 2025/26, 36915-IX, nr. 3.

Nederland is altijd voorstander geweest van een Europese oplossing.⁷ Dit om waterbedeften en marktverstoringen in de interne markt te voorkomen. Ik ben dan ook blij dat de afhandelingsvergoeding van de Unie naar verwachting op 1 november 2026 in alle lidstaten tegelijk wordt ingevoerd. Ook is dit duidelijker richting het bedrijfsleven.

Ons kenmerk
2026-0000376961

Voor de technische implementatie sluit de afhandelingsvergoeding van de Unie zoveel mogelijk aan bij de werkwijze voor het vaste tarief van € 3 aan invoerrechten (de afschaffing van de de-minimisvrijstelling). Dit beperkt de aanpassingen voor het bedrijfsleven en de Douane. Hoewel het nDWU in sterke mate bijdraagt aan het beter beheersbaar maken van de e-commercestroom, staat de Douane voor een grote implementatie-opgave door late beschikbaarheid van Europese regelgeving en technische specificaties. Hierdoor kan de Douane bij inwerkingtreding op 1 november mogelijk nog niet over alle gewenste functionaliteiten beschikken. Het Nederlandse bedrijfsleven is hierover geïnformeerd.

De inkomsten die volgen uit deze maatregel, komen tot 2028 volledig aan de lidstaten toe. Daarna worden deze middelen via de reguliere perceptiekostenvergoeding tussen de lidstaten en Europese Commissie verdeeld.⁸

Conclusie

Het kabinet is verheugd met de publicatie van het nDWU en de e-commerce aanpak die hiermee in gang is gezet. Met de verschillende maatregelen doorbreken we de trend om goedkope producten van buiten de Europese Unie te bestellen en zorgen we voor een veilige en sterke interne markt. Ik blijf de ontwikkelingen rondom e-commerce nauwgezet monitoren. De Douane publiceert periodiek de cijfers rondom de stroom aan e-commerce via de website.⁹ Ik informeer uw Kamer wanneer er relevante ontwikkelingen rondom e-commerce zijn.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

⁶ Vanaf 2028 zal het mogelijk zijn voor bepaalde aantoonbaar betrouwbare bedrijven om een speciaal douane-entrepot voor e-commercezendingen te opereren waar alleen goederen in bulk kunnen worden ingevoerd. In de berekening van de afhandelingsvergoeding van de Unie voor 2028 zal een lager tarief worden toegevoegd voor goederen die in dit zogeheten 'Customs warehouse for Distance Sales' worden ingevoerd.

⁷ Kamerstukken II 2025/26, 31934, nr. 113.

⁸ De formele verdeling, vanaf de invoeringsdatum, tussen de lidstaten en de Commissie wordt vastgesteld in het nieuwe Eigenmiddelenbesluit. Formele vaststelling vindt naar verwachting medio 2027 plaats.

⁹ <https://www.douane.nl/webwinkels-passen-werkwijze-aan-na-invoering-3-euroheffing/>

Eelco Eerenberg

Ons kenmerk
2026-0000376961