

Regeling van de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van [PM datum], [nr. 2026-PM] tot wijziging van de Subsidieregeling Verduurzaming voor Verenigingen van Eigenaars in verband met de verhoging van het subsidieplafond en de aanpassing van voorwaarden en technische voorschriften

De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Gelet op de artikelen 3 en 4, eerste lid, van de Kaderwet overige BZK-subsidies en de artikelen 8, eerste lid, en 14 van het Kaderbesluit BZK-subsidies

[KetenID W GK029274]

Besluit:

Artikel I

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de begripsomschrijving van ‘bouwbegeleider’ wordt “een natuurlijk persoon werkzaam, niet zijnde een lid, bestuurder of beheerder van de vereniging waarvoor subsidie wordt aangevraagd,” vervangen door “een natuurlijk persoon, niet zijnde een lid, bestuurder of beheerder van de vereniging waarvoor subsidie wordt aangevraagd, werkzaam” en wordt na ‘onderneming’ ingevoegd “, niet zijnde het bouwbedrijf dat de werkzaamheden uitvoert”.
2. Het begrip en de bijbehorende begripsomschrijving van ‘DuMo-advies (niveau 2)’ komt te luiden:

DuMo-advies: duurzaamheidsadvies dat is opgesteld conform de norm van de beroepsgroep, waarbij onderzoek wordt gedaan naar de huidige situatie en kansen voor energiebesparing en -opwekking met behoud van de monumentale waarden en het gebouwgebruik en waarbij de uitvoering conform de uitvoeringsrichtlijnen van de Stichting Erkende Restauratiekwaliteit Monumentenzorg plaatsvindt;
3. In de begripsomschrijving van ‘EP-adviseur’ wordt “energierapport” vervangen door “energieprestatierapport”.
4. Onder inpassing van het begrip en de bijbehorende begripsomschrijving in de alfabetische volgorde, wordt het begrip “ERM-adviseur” vervangen door “DuMo-adviseur”.
5. Het begrip en de bijbehorende begripsomschrijving van ‘HR-glas’ en ‘nul-op-de-meter-gebouw’ vervallen.

6. De begripsomschrijving van isolerende kozijnpanelen vervalt.

7. In de begripsomschrijving van ‘thermische schil’ wordt “6^e druk” vervangen door “laatste actuele versie”.

8. In alfabetische volgorde worden de volgende begrippen en bijbehorende omschrijvingen ingevoegd:

HR++-glas: glas met een maximale U-waarde van 1,2 [W/m²K];

glas of voor- of achterzetbeglazing: glas met een maximale U-waarde van 5,8 [W/m²K] voor monumenten;

triple-glas: glas met een maximale U-waarde van 0,7 [W/m²K];

vacuüm glas: glas met een maximale U-waarde van 0,7 [W/m²K];.

B

In artikel 4, eerste lid, wordt “een subsidieplafond van € 179.020.000” vervangen door “een subsidieplafond van € 204.020.000”.

C

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel a, komt te luiden: a. een door een EP-adviseur opgesteld advies over de bouwkundige en energetische staat van een gebouw of groep van gebouwen of een energiescan, zijnde een vereenvoudigd energieadvies voor mogelijke verduurzamingsmaatregelen voor het gebouw of groep van gebouwen;

2. In het eerste lid, vervallen de onderdelen b, g en h onder verlettering van de onderdelen c tot en met f tot b tot en met e en de onderdelen i tot en met o tot f tot en met l.

3. In het eerste lid, onderdeel b (nieuw), wordt “DuMo-advies (niveau 2)” vervangen door “DuMo-advies met niveau 2 of 3”.

4. In onderdeel f wordt “op het gebied van de soorten monitoring of bescherming ” vervangen door “op het gebied van de monitoring of bescherming van soorten en onderzoek conform de norm Beoordelingsrichtlijn InsulaCertificatie-200 uitgebreid sporenonderzoek middels E-DNA”.

5. In onderdeel g (nieuw) wordt na “brandpreventiedeskundige 1” ingevoegd “of brandpreventiedeskundige 2”.

6. in onderdeel h (nieuw) wordt “bedoeld in het achtste lid” vervangen door “bedoeld in het zevende lid”.
7. In onderdeel j (nieuw) wordt “advies en procesondersteuning” vervangen door “installatie-advies en procesondersteuning”.
8. In onderdeel k (nieuw) wordt “voor minimaal twee verduurzamingsmaatregelen, waaronder ook een klimaatadaptieve maatregel valt,” vervangen door “voor minimaal twee verduurzamingsmaatregelen en het zeer energiezuinig pakket, bedoeld in artikel 7 en 9,”.
9. In onderdeel l (nieuw) vervalt “niet meer dan twee jaar geleden is uitgevoerd, gerekend vanaf het moment van indiening van de aanvraag, en de”.
10. In het tweede lid vervalt “worden opgesteld en de uitgevoerde procesbegeleiding heeft plaatsgevonden vanaf 1 januari 2024,”
11. In het vierde lid wordt “onderdeel a en b” vervangen door “onderdeel a”.
12. In het zevende lid, onderdeel 3° wordt “inhoudende een gelijkwaardigheidsberekening en een oordeel over de gelijkwaardigheid” vervangen door “inhoudende een gelijkwaardigheidsberekening, waarbij conform de NTA 8800, de EP1-indicator als uitgangspunt wordt genomen om de gelijkwaardigheid aan te tonen, eventueel aangevuld met een transmissieberekening, en een oordeel over de gelijkwaardigheid”.

D

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, onderdeel e, wordt “DuMo-advies (niveau 2)” vervangen door “DuMo-advies”.
2. Het tweede lid, onderdeel f, komt te luiden:
 - f. de naam en het adres van de EP-adviseur, EP-maatwerkadviseur dan wel DuMo-adviseur en het examen- of certificaatnummer van de EP-adviseur dan wel EP-maatwerkadviseur die het gebouw heeft opgenomen ten behoeve van het maatwerkadvies dan wel DuMo-advies alsmede de naam, het adres, het inschrijfnnummer bij de Kamer van Koophandel en het nummer van het certificaat van de certificaathouder waarvoor hij werkt, indien dit niet de certificaathouder is, bedoeld in onderdeel e;

E

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid, onderdeel c komt te luiden:

c. glas-, kozijnpaneel- of deurisolatie in de bestaande thermische schil door het vervangen van:

1°. gemiddeld minimaal 3 m² per appartement van de oppervlakte van glas, kozijnpanelen of deuren door HR++-glas, vacuüm glas, of triple-glas, of nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 1,2 [W/m²K] of nieuwe isolerende deuren met een Ud-waarde van ten hoogste 1,5 [W/m²K];

2°. gemiddeld minimaal 3 m² per appartement of monumentaal appartement van de oppervlakte van glas, kozijnpanelen of deuren door vacuüm glas of triple-glas, in combinatie met een nieuw isolerend kozijn met een Uf-waarde van ten hoogste 1,5 [W/m²K], of nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 0,7 [W/m²K] of nieuwe isolerende deuren met een Ud-waarde van ten hoogste 1,0 [W/m²K];

3°. gemiddeld minimaal 3 m² per monumentaal appartement van de oppervlakte van glas, kozijnpanelen of deuren door HR++-glas, vacuüm glas, triple-glas, of het toevoegen van glas of voor- of achterzetbeglazing, of nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 3,0 [W/m²K] of nieuwe isolerende deuren met een Ud-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K];

2. In het derde lid, vervalt in onderdeel a, in de aanhef, telkens “(en)”.

3. Aan het derde lid, onderdeel a, worden twee nieuwe subonderdelen toegevoegd, luidende:

8°. een koudemiddel met een GWP kleiner dan 150 bevat, in geval van een warmtepomp met een lucht-watersplitsysteem of een monoblockwarmtepomp, met een installatiedatum op of na 1 januari 2028;

9°. kan communiceren met een externe bron door middel van een energiemangementprotocol;

Of

9°. kan het energieverbruik regelen op basis van op dynamische energietarieven en leveringstarieven;.

F

Artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel c, wordt “ISSO 82.1, 6e druk, hoofdstuk 7.1.5.” vervangen door “ISSO 82.1, actuele versie, hoofdstuk 7.1.5.”.

G

Aan artikel 10 wordt een elfde lid toegevoegd, luidende:

11. Voor centrale balansventilatie geldt dat enkel de wtw uit de afgezogen lucht in de investeringskosten wordt opgenomen.

H

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden: 2. Ten aanzien van de energiescan of het advies over de bouwkundige en energetische staat bedraagt de subsidie maximaal € 1.500 per gebouw of groep van gebouwen.

2. In het derde lid wordt “advies en de procesondersteuning” vervangen door “installatie-advies en de procesondersteuning”.

3. In het vierde lid wordt “DuMo-advies (niveau 2)” vervangen door “DuMo-advies”.

4. Het vijfde lid vervalt.

I

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 2° wordt: “€ 1.250, vermeerderd met € 225 voor elke kW thermisch vermogen” vervangen door “€ 1.025, vermeerderd met € 120 voor elke kW thermisch vermogen”.

2. In het eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 3° wordt “€ 1.650,” vervangen door “€ 1.500,”.

3. In het derde lid, onderdeel a, wordt “€ 200” vervangen door “€ 250”.

4. Er wordt twee leden toegevoegd, luidende:

7. Voor zover de subsidieaanvraag betrekking heeft of mede betrekking heeft op een tweede of volgende investering in een centrale lucht-waterwarmtepomp met een vermogen vanaf 1 kW, wordt per aanvrager per gebouw, het basisbedrag, bedoeld in het eerste lid, onderdelen 2° en 3°, alsmede de verhoging, bedoeld in het derde lid, slechts éénmaal verstrekt voor deze investering of niet nogmaals verstrekt indien het

basisbedrag en de verhoging reeds bij een eerdere subsidieaanvraag zijn verstrekt voor dezelfde soort maatregel.

8. Voor zover de subsidieaanvraag betrekking heeft of mede betrekking heeft op een tweede of volgende investering in een lucht-waterwarmtepomp met een vermogen vanaf 1 kW, in alle appartementen van de vereniging wordt per aanvrager, per appartement, het basisbedrag, bedoeld in het eerste lid, onderdelen 2° en 3°, alsmede de verhoging, bedoeld in het derde lid, slechts éénmaal verstrekt voor deze investering of niet nogmaals verstrekt indien het basisbedrag en de verhoging reeds bij een eerdere subsidieaanvraag zijn verstrekt voor dezelfde soort maatregel.

J

Artikel 17 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, onderdeel c, komt te luiden:

c. glas-, kozijnpaneel- of deurisolatie in de bestaande thermische schil, voor zover de totale subsidiabele kosten betrekking hebben op het vervangen van een te isoleren oppervlakte van gemiddeld minimaal:

1°. 3 m² per appartement van de oppervlakte van glas, kozijnpanelen of deuren door HR++-glas, vacuüm glas of triple-glas, of nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 1,2 [W/m²K] of nieuwe isolerende deuren met een Ud-waarde van ten hoogste 1,5 [W/m²K], als bedoeld in artikel 7 tweede lid, onderdeel c, subonderdeel 1°, € 60 per vierkante meter van de te isoleren oppervlakte;

2°. 3 m² per appartement of monumentaal appartement van de oppervlakte van glas, kozijnpanelen of deuren door vacuüm glas of triple-glas, in combinatie met een nieuw isolerend kozijn met een Uf-waarde van ten hoogste 1,5 [W/m²K], of nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 0,7 [W/m²K] of nieuwe isolerende deuren met een Ud-waarde van ten hoogste 1,0 [W/m²K], als bedoeld in artikel 7, tweede lid, onderdeel c, subonderdeel 2°, € 90 per vierkante meter van de te isoleren oppervlakte;

3°. 3 m² per appartement van de oppervlakte van een monument, van glas, kozijnpanelen of deuren door HR++-glas, vacuüm glas, triple-glas, of het plaatsen van glas of voor- of achterzetbeglazing, of nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 3,0 [W/m²K] of nieuwe isolerende deuren met een Ud-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K], als bedoeld in artikel 7, tweede lid, onderdeel c, subonderdeel 3°, € 60 per vierkante meter van de te isoleren oppervlakte;

2. In het zesde lid wordt “uit de berekening uit het vierde lid” vervangen door “uit de berekening uit het vijfde lid”.

K

Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:

1. In subonderdeel 2° wordt “€ 30.208” vervangen door “€ 30.438”.
2. In subonderdeel 3° wordt “meer dan 1250 kW: € 30.208” vervangen door “meer dan 1.250 kW: € 30.438”.

L

In artikel 19, eerste lid, wordt “verhoogd met € 4.000 per appartement” vervangen door “verhoogd met € 5.000 per appartement”.

M

Aan artikel 25 wordt een vierde lid toegevoegd, luidende:

4. De Minister beslist afwijzend op een aanvraag voor subsidie voor het installeren van basislaadinfrastructuur indien de omgevingsvergunning voor het gebouw is verleend na 1 januari 2021.

Artikel II

De regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke ordening,

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inleiding

Met deze wijzigingsregeling wordt Subsidieregeling Verduurzaming voor Verenigingen van Eigenaars (hierna: SVVE) op enkele onderdelen aangepast. De inhoudelijke aanpassingen worden hierna verder toegelicht.

De SVVE is op 1 januari 2023 in werking getreden en stelt subsidie beschikbaar voor Verenigingen van Eigenaars (hierna: VvE's), wooncoöperaties en woonverenigingen voor o.a. verduurzamingsmaatregelen aan hun gebouw of groep van gebouwen, ondersteunend onderzoek en advies ten behoeve van verduurzaming en investeringen in de basislaadinfrastructuur voor oplaadpunten.

De SVVE wordt uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO) in naam van de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening.

In deze wijzigingsregeling van de SVVE is onder andere het subsidieplafond opgehoogd, is de subsidiecategorie glas-, kozijnpaneel- en deurisolatie vereenvoudigd en de betreffende subsidiebedragen aangepast en is het subsidiebedrag bij warmtepompen aangepast. Verder worden er in de consultatie ook twee opties voorgelegd m.b.t. het stimuleren van slimme warmtepompen. Daarnaast is een aantal technische voorschriften aangepast, een aantal omissies hersteld en zijn enkele verduidelijkingen aangebracht.

2. Inhoud van de regeling

De belangrijkste wijzigingen van de regeling worden hieronder toegelicht.

Ophogen subsidieplafond

Het subsidieplafond voor verduurzamingsmaatregelen en ondersteunend onderzoek en advies ten behoeve van verduurzaming wordt opgehoogd met 25 miljoen euro, wat beschikbaar is gesteld voor 2027 als onderdeel van het maatregelenpakket energiecrisis.

Aanpassen categorieën isolerende beglazing, kozijnenpanelen en isolerende deuren

Op dit moment gelden er in de regeling veel verschillende subsidiecategorieën bij isolerende beglazing, onder andere triple glas, HR++ glas, isolerende deuren en kozijnpanelen. Dit maakt de subsidiecategorie ingewikkeld voor zowel de aanvrager als de uitvoering. Bovendien is de subsidie voor triple glas (met een Ug kleiner of gelijk aan 0,7) minder doelmatig dan subsidie voor HR++ glas (met een Ug kleiner of gelijk aan 1,2), omdat de extra energiebesparing een stuk lager is dan de extra kosten van triple glas.

De subsidiecategorie glasisolatie, kozijnpanelen en deurisolatie wordt vereenvoudigd door het totaal aantal categorieën terug te brengen naar drie categorieën; één categorie glas voor alle typen glas, deuren en kozijnpanelen met een subsidiebedrag van 60 euro per vierkante meter te isoleren oppervlakte. Daarnaast komt er nog een categorie voor triple glas of vacuümglas in combinatie met het vervangen van kozijnen, met een subsidiebedrag van 90 euro per vierkante meter te isoleren oppervlakte. Tot slot komt er nog een aparte categorie glas voor monumenten met een subsidiebedrag van 60 euro per vierkante meter te isoleren oppervlakte. Bij deze categorie blijft het ook mogelijk om, naast het vervangen van glas in kozijnen, voor- of achterzetbeglazing te plaatsen (dus toe te voegen) met een maximale U-waarde van 5,8. Het uitgangspunt bij deze U-waarde is dat deze betrekking heeft op het toegevoegde glas. De bovengenoemde bedragen zijn de bedragen indien er minimaal twee maatregelen worden uitgevoerd. Indien er maar één isolatiemaatregel wordt uitgevoerd, worden deze bedragen gehalveerd.

Aanpassing opbouw subsidiebedrag warmtepompen

Uit de jaarlijkse kostprijsanalyse van RVO is gebleken dat de gemiddelde subsidie-intensiteit voor lucht-water warmtepompen met een thermisch vermogen van 1 tot en met 70 kW hoger ligt dan de beoogde intensiteit van gemiddeld circa 30%. Daarnaast bestaat vanuit de huidige verhouding tussen het bedrag per kilowattuur vermogen en de bonus voor een A+++ energielabel een verkeerde prikkel die ten koste kan gaan van de energie-efficiëntie van installaties, die met deze wijziging wordt weggenomen. Daarnaast wordt de regeling gewijzigd zodat bij cascadering van meerdere lucht-waterwarmtepompen dezelfde subsidie wordt uitgekeerd als bij één lucht-waterwarmtepomp met een gelijk totaalvermogen.

Aankondiging extra eis m.b.t. F-gassen (koudemiddel) bij warmtepompen in 2028

Monoblock warmtepompen met een vermogen tot 50 kW en split-warmtepompen met een vermogen tot 12 kW met een Global Warming Potential (GWP) hoger dan 150 zijn per 1 januari 2028 uitgesloten van subsidiëring via de ISDE. Hiermee is de SVVE in lijn met verordening (EU) nr. 2024/573 van het Europees Parlement en de Raad van 7 februari 2024 betreffende gefluoreerde broeikasgassen. Uit bijlage IV, onderdeel 8, subonderdeel b en subonderdeel d, en bijlage IV, onderdeel 9, subonderdeel b van deze verordening volgt namelijk dat de genoemde warmtepompcategorieën met een GWP boven de 150 niet meer in de handel mogen worden gebracht.

Aanpassingen categorie advies en onderzoek

Er worden een aantal voorwaarden bij de categorie advies en onderzoek geüpdatet, zoals het opnemen van een mogelijkheid met betrekking tot eDNA bij het flora en fauna onderzoek. Ook worden het betonschade-onderzoek en ventilatieonderzoek geschrapt. Voor deze onderzoeken wordt in de praktijk namelijk nauwelijks subsidie aangevraagd. Daarnaast wordt klimaatadaptieve maatregelen als optie geschrapt bij het financieel

haalbaarheidsonderzoek, omdat dit lastig uitvoerbaar is en nauwelijks wordt aangevraagd. Verder wordt voor procesbegeleiding een tarief tot maximaal € 125 per uur (exclusief BTW) hierbij als redelijk ervaren.

Technische wijzigingen

Er zal een aantal wat kleinere (technische) wijzigingen worden doorgevoerd, zoals het aanpassen van enkele begrippen en het aanscherpen van de eisen bij centrale balansventilatie, waarbij alleen de warmterugwinning (wtw) uit de afgezogen lucht in de investeringskosten mogen worden opgenomen. Dit betekent dat voor- of naverwarmers, koelers en bevochtigers zijn uitgesloten. Daarnaast worden subsidieaanvragen voor basislaadinfrastructuur afgewezen indien de omgevingsvergunning voor het gebouw is verleend na 1 januari 2021, omdat na die datum investeringen in basislaadinfrastructuur al verplicht zijn voor gebouwen.

Mogelijke aanvullende voorwaarden slimme warmtepompen

Landelijk speelt in toenemende mate problematiek rond netcongestie. Dit leidt ertoe dat slim gebruik van net-intensieve apparaten, waaronder de warmtepomp, steeds belangrijker wordt voor de verduurzaming van de gebouwde omgeving. Het verplaatsen van stroomverbruik van piekmomenten naar andere delen van de dag is nodig om het bestaande elektriciteitsnet zo efficiënt mogelijk te benutten en zorgt voor een lagere energierekening voor huishoudens.

De meeste nieuwe warmtepompen die momenteel via de SVVE worden gesubsidieerd ondersteunen al vormen van slimme functionaliteit. De ontwikkeling van een Nederlands Technische Afspraak (NTA) voor “slimme warmtepompen” moet daarbij zorgen voor technische uniformiteit. Deze NTA is inmiddels gevorderd en zal vanaf 2028, wanneer zowel de NTA als bijbehorende certificering gereed zijn, geïmplementeerd worden via de voorwaarden van de SVVE. Gezien de ernst en urgentie van de netcongestieproblematiek is de wens om, vooruitlopend op de implementatie van de NTA, per 2027 al een eerste stap te zetten.¹

Er worden daartoe twee opties voor aanscherping van de technische vereisten geconsulteerd. Aan deze vereiste(n) moeten warmtepompen die worden geïnstalleerd vanaf januari 2027 voldoen om subsidiabel te zijn. Er is hierbij gezocht naar een vereiste die een significante stap betekent in het stimuleren van slimmere warmtepompen, die haalbaar en uitvoerbaar is en die voldoende aansluit bij het lopende NTA-traject. Onderstaand de twee opties die momenteel worden overwogen:

1. Het kunnen communiceren met een externe bron door middel van een energiemangementprotocol. Dit stelt de warmtepomp in staat te

¹ Kamerstukken 29 023, nr. 645

communiceren over energiebehoefte en capaciteit met bijvoorbeeld een home energy managementsysteem.

2. Het kunnen regelen van het energieverbruik van de warmtepomp op basis van dynamische energieprijzen en in de toekomst dynamische nettarieven. Op momenten van piekbelasting zijn de tarieven hoog. Als een warmtepomp slim kan reageren op deze prijsprikkels door bijvoorbeeld tijdens de piek het vermogen te verlagen, helpt dit netcongestie te mitigeren.

Er worden twee routes voorzien waarmee RVO kan vaststellen of een warmtepomp voldoet aan een dergelijke voorwaarde. Idealiter voldoet een warmtepomp aan de vereisten die worden gesteld in de *EU Code of Conduct voor “smart appliances”*², omdat daarmee ook aan beide voorgestelde opties wordt voldaan. In dat geval kan een fabrikant dit vermelden in EPREL. Als dit niet mogelijk is, kan een fabrikant aan RVO verklaren welke warmtepompen aan de vereiste voldoen door middel van een productspecificatie.

3. Relatie met hoger recht en andere nationale regelgeving

3.1 Kaderwet overige BZK-subsidies, Kaderbesluit BZK-subsidies en Algemene wet bestuursrecht

De SVVE is gebaseerd op de Kaderwet overige BZK-subsidies en het Kaderbesluit BZK-subsidies (Kaderwet en Kaderbesluit). De Kaderwet en het Kaderbesluit vormen het kader waarbinnen SVVE-subsidies worden verstrekt. Dat betekent dat regels uit de wet en het besluit eveneens van toepassing zijn op SVVE-subsidies, tenzij de SVVE bepaalt dat er afwijkende regels gelden.

Naast de Kaderwet en het Kaderbesluit is de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van belang voor subsidieverstreking. In titel 4.2 van de Awb zijn regels gesteld over subsidies die gelden voor iedere subsidie van de overheid, inclusief subsidies op grond van de SVVE. In de Awb zijn bijvoorbeeld regels te vinden over de inhoud van de beschikking, gronden waarop de subsidieaanvraag geweigerd kan worden en intrekking of wijziging van de subsidie.

3.2 Verhouding tot de ISDE en SVOH

De SVVE kent nauwe samenhang met de Investeringsubsidie Duurzame Energie en Energiebesparing (hierna: ISDE), in titel 4.5 van de Regeling nationale EZ-, LVVN- en KGG-subsidies en de Subsidieregeling Verduurzaming en Onderhoud Huurwoningen (hierna: SVOH). De ISDE is onder andere bedoeld voor woningeigenaren en de SVOH voor particuliere verhuurders. De maatregelen en voorwaarden van deze regelingen

² [Code of Conduct for Energy Smart Appliances | JRC SES](#)

komen grotendeels overeen met de SVVE, zodat de regelingen voor de verschillende doelgroepen zoveel mogelijk uniform zijn. Een aantal wijzigingen van de SVVE wordt waarschijnlijk ook in de ISDE en SVOH doorgevoerd. De maatregelen en voorwaarden van deze regelingen worden later dit jaar gepubliceerd.

3.3 Staatssteun

Per 1 januari 2026 geldt op grond van artikel 6, eerste lid, van de de-minimisverordening de verplichting dat de lidstaten informatie over verleende de-minimissteun dienen te registreren in een centraal register. Verleende subsidies die ook de-minimissteun zijn, worden door RVO, uiterlijk 20 werkdagen na het verlenen van de steun, in het centrale de-minimisregister geregistreerd. In het de-minimisregister worden conform artikel 6, eerste lid, van de verordening, de volgende gegevens geregistreerd: de gegevens van de begunstigde, het steunbedrag, de toekenningsdatum, de steunverlenende autoriteit, het steuninstrument en de betrokken sector op basis van de statistische classificatie van economische activiteiten in de Unie (de NACE-classificatie).

3.4 Verordening (EU) nr. 2024/573

Verordening (EU) 2024/573, betreffende gefluoreerde broeikasgassen. Deze Europese verordening reguleert de uitfasering en het gebruik van gefluoreerde broeikasgassen om klimaatverandering tegen te gaan. De regeling wordt ten aanzien van warmtepompen in lijn gebracht met hetgeen in de bijlage van de verordening is opgenomen ten aanzien van warmtepompen.

3.5 Besluit activiteiten leefomgeving en Omgevingsregeling

Met deze wijzigingsregeling wordt, op grond van de SVVE, ook het laten uitvoeren van een E-dna-onderzoek subsidiabel. Het onderzoek dient dan te worden uitgevoerd conform de Beoordelingsrichtlijn 'Insula Certificatie-200 uitgebreid sporenonderzoek middels E-DNA', of latere opvolgingen of latere versies. Deze richtlijn is aangewezen in paragraaf 4.7.4 van de Omgevingsregeling als erkende maatregel om, bij het na-isoleren van spouwmuren, te voldoen aan de specifieke zorgplicht die bestaat voor flora- en fauna-activiteiten in Afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Die specifieke zorgplicht volgt uit de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn en houdt in dat rekening moet worden gehouden met de diersoorten die in gebouwen leven en dat deze niet gestoord of gedood mogen worden.

4. Gevolgen

4.1 Regeldrukgevolgen

De administratieve lasten bij deze wijziging van de SVVE bestaan uit de kosten van de informatieverplichtingen aan de overheid, die zich alleen voordoen als een subsidieaanvraag wordt ingediend. Er is dus geen sprake van een verplichting en de inspanning van de aanvrager kan ervoor zorgen dat subsidie aan hem wordt verstrekt.

Desalniettemin is het belangrijk deze lasten beperkt te houden. Met deze wijzigingsregeling verandert de lastendruk voor verenigingen niet. De wijzigingen hebben namelijk vooral betrekking op de aanpassing van het budget van de regeling en de aanpassing van bepaalde voorwaarden. Verder worden een aantal technische wijzigingen doorgevoerd die geen invloed heeft op de lastendruk.

Het gehele subsidieproces (inclusief het voorbereiden van de aanvraag voor subsidie en vaststelling, waaronder ook het lezen van de informatie op de website van RVO), kost verenigingen gemiddeld ongeveer 8 uur. De administratieve lasten van subsidieaanvragen door verenigingen voor de periode 2026-2030 komen neer op € 1.196.800. Hierbij is uitgegaan van 8.000 aanvragen, 8 uur per aanvraag, een uurtarief van € 17 en een opslag van 10% voor aanvragen die worden afgewezen.

4.2 Financiële gevolgen Rijk

Met deze wijzigingsregeling wordt het subsidieplafond verhoogd.

5. Uitvoering en handhaving

Namens de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening zal RVO in mandaat de subsidieaanvragen blijven beoordelen en al dan niet subsidie verlenen. De wijziging leidt tot een toename van de uitvoeringslasten voor RVO. Vanwege de ophoging van het subsidiebudget, zal het aantal aanvragen zal naar verwachting toenemen.

6. Consultatie en advies

6.1 Advies Adviescollege Toetsing Regeldruk

PM

6.2 Internetconsultatie

PM

7. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027, waarmee wordt aangesloten bij de vaste verandermomenten van ministeriële regelingen.

II Artikelsgewijs

A (wijziging van artikel 1)

In artikel 1 zijn aanpassingen aangebracht in enkele begripsomschrijvingen. Zo is in de omschrijving van het begrip 'bouwbegeleider' opgenomen dat de betreffende persoon niet werkzaam mag zijn bij het bouwbedrijf dat de werkzaamheden uitvoert.

Het begrip en de bijbehorende begripsomschrijving van 'DuMo-advies' is aangepast. Daarbij is het subsidiabele niveau van het advies niet langer in de begripsomschrijving opgenomen en is ook aangepast dat het advies wordt opgesteld en niet ook van het Nationaal Restauratiefonds. De uitvoering vindt plaats conform de normen van de stichting Erkende Restauratiekwaliteit Monumentenzorg. Dat is de URL 2001 en latere versies of opvolgingen.

Het begrip 'ERM-adviseur' is aangepast in 'DuMo-adviseur'.

In de begripsomschrijving van 'EP-adviseur' is een tekstuele correctie opgenomen die inhoudt dat de betreffende adviseur een energieprestatierapport registreert.

Verder zijn de begripsomschrijvingen van 'Nul-op-de-meter-gebouw' en 'HR-glas' komen te vervallen omdat deze begrippen in de regeling niet meer voorkomen. Ook het begrip en de bijbehorende begripsomschrijving van 'isolerende kozijnpanelen' is vervallen.

In de begripsomschrijving van het begrip thermische schil is aangepast dat het moet gaan om de laatste versie van de ISSO 82.1.

Ten slotte zijn de begrippen en de bijbehorende omschrijvingen ingevoegd van 'HR++-glas', 'triple-glas' en 'vacuüm glas'. Ook is het begrip en de begripsomschrijving van het begrip 'glas of voor- of achterzetbeglazing' ingevoegd. Het betreft hier glas- of voor- of achterzetbeglazing met een maximale U-waarde van 5,8 [W/m²K].

B (wijziging van artikel 4)

In artikel 4, eerste lid, is een aanpassing opgenomen ten aanzien van het bedrag van subsidieplafond. Het subsidieplafond is verhoogd met 25 miljoen euro.

C (wijziging van artikel 5)

Artikel 5, eerste lid, is aangepast. Onderdelen a en b, waarin het advies over de bouwkundige en energetische staat van een gebouw of groep van gebouwen en de energiescan waren opgenomen, zijn samengevoegd tot één nieuwe categorie advies. Het onderdeel b is, vanwege die samenvoeging komen te vervallen. De onderdelen g en h zijn eveneens vervallen. In de onderdelen g en h waren het ventilatie-onderzoek en het

betonschade-onderzoek opgenomen. Door deze wijziging zijn de onderzoeken niet langer subsidiabel. Als gevolg van het vervallen van deze onderdelen in het eerste lid, zijn de overige onderdelen daarom ook verletterd.

In onderdeel b (nieuw) is een tekstuele aanpassing gedaan ten aanzien van het DuMo-advies. Opgenomen is dat een DuMo-advies met niveau 2 of 3 subsidiabel is en de bepaling is in lijn gebracht met de aangepaste begripsbepaling van 'DuMo-advies'.

In onderdeel f (nieuw) is aan de categorie van het ecologisch onderzoek toegevoegd dat ook een onderzoek conform de norm Beoordelingsrichtlijn InsulaCertificatie-200 uitgebreid sporenonderzoek middels E-DNA subsidiabel is.

In onderdeel g (nieuw) is het brandveiligheidsonderzoek opgenomen als subsidiabel onderzoek. Daarbij is opgenomen dat het onderzoek ook subsidiabel is als dat wordt uitgevoerd door een brandpreventiedeskundige niveau 2.

In onderdeel h (nieuw) is de verwijzing aangepast in een verwijzing naar het zevende lid. Deze wijziging is een tekstuele correctie naar aanleiding van een eerdere vernumming van de artikelden in de bepaling.

In onderdeel j (nieuw) is een tekstuele aanpassing opgenomen waarmee wordt verduidelijkt dat het advies voor het plaatsen van een zonnestroom-installatie een installatie-advies betreft.

In onderdeel k, waar het financieel haalbaarheidsonderzoek voor minimaal twee verduurzamingsmaatregelen is opgenomen, vervalt de zinsnede dat het bij die verduurzamingsmaatregelen ook kan gaan om mogelijkheid om een klimaatadaptieve maatregel. Dat betekent dat een financieel haalbaarheidsonderzoek, dat ziet op een klimaatadaptieve maatregel, zoals bijvoorbeeld een groen dak, niet meer subsidiabel is. Verder is verduidelijkt dat het financieel haalbaarheidsonderzoek ziet op verduurzamingsmaatregelen en het zeer energiezuinig pakket, bedoeld in artikel 7 en 9.

In het onderdeel l (nieuw) is de eis komen te vervallen dat de procesbegeleiding niet meer dan twee jaar geleden dient te zijn uitgevoerd.

Verder is in het tweede lid de eis vervallen dat de onderzoeken en adviezen die ten behoeve van verduurzaming worden opgesteld en de uitgevoerde procesbegeleiding heeft plaatsgevonden vanaf 1 januari 2024.

Verder is in het vierde lid een tekstuele aanpassing opgenomen die samenhangt met de samenvoeging van de onderdelen a en b tot het nieuwe onderdeel a.

In het zevende lid, onderdeel 3° is een aanpassing opgenomen waarmee is verduidelijkt wat het uitgangspunt is bij de berekening van het gelijkwaardigheidsonderzoek. Die berekening vindt plaats conform de NTA 8800, waarbij de EP1-indicator als uitgangspunt

wordt genomen om de gelijkwaardigheid aan te tonen, eventueel aangevuld met een transmissieberekening.

D (wijziging van artikel 6)

In artikel 6, tweede lid, onderdeel e is in lijn gebracht met het aangepaste begrip 'DuMo-advies'.

Verder is het tweede lid, onderdeel f, opnieuw vastgesteld. De bepaling is in lijn gebracht met het in artikel 1 gewijzigde begrip 'DuMo-advies' en het begrip 'ERM-adviseur' is vervangen door 'DuMo-adviseur'. Verder is opgenomen dat ook de naam en het adres alsmede het certificaat- of examennummer van de EP-adviseur moeten worden aangeleverd bij de aanvraag voor de subsidie.

E (wijziging van artikel 7)

In artikel 7, tweede lid, onderdeel c is een aanpassing doorgevoerd die inhoudt dat de categorieën voor subsidiëring van glas- kozijnpaneel en deurisolatie zijn vereenvoudigd. Deze wijziging houdt in dat er drie categorieën voor deze maatregelen zijn opgenomen, waar dat er voorheen vier waren.

Artikel 7, tweede lid, onderdeel c, subonderdeel 1°, ziet op de vervanging van glas-, kozijnpaneel- en deurisolatie van een appartement. Het kan daarbij gaan om het vervangen van glas door HR++-glas, vacuüm glas, of triple-glas, of het vervangen van kozijnpanelen door nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 1,2 [W/m²K] of deuren door nieuwe isolerende deuren met een Ud-waarde van ten hoogste 1,5 [W/m²K].

Artikel 7, tweede lid, onderdeel c, subonderdeel 2°, ziet op de glas-, kozijnpaneel- en deurisolatie van een appartement of monumentaal appartement. Het kan daarbij gaan om het vervangen van glas door vacuüm glas of triple-glas, in combinatie met een nieuw isolerend kozijn met een Uf-waarde van ten hoogste 1,5 [W/m²K]. Ook kunnen kozijnpanelen worden vervangen door nieuwe isolerende kozijnpanelen met een waarde van ten hoogste 0,7 [W/m²K] of deuren door nieuwe isolerende deuren met een Ud-waarde van ten hoogste 1,0 [W/m²K].

Ten slotte ziet artikel 7, tweede lid, onderdeel c, subonderdeel 3° op de vervanging van glas, kozijnpanelen of deuren van een monument, door HR++-glas, vacuüm glas, triple-glas, of het plaatsen van glas of voor- of achterzetbeglazing of het vervangen van kozijnpanelen door nieuwe isolerende kozijnpanelen met een Up-waarde van ten hoogste 3,0 [W/m²K] of deuren door nieuwe isolerende deuren met een Ud-waarde van ten hoogste 2,0 [W/m²K]. Ten aanzien van het plaatsen van glas of voor- of

achterzetbeglazing gaat het om het toevoegen van enkel glas met een maximale U-waarde van 5,8. Deze U-waarde heeft betrekking op het toegevoegde glas.

Verder is in de aanhef van artikel 7, derde lid, onderdeel a, in de aanhef een tekstuele correctie aangebracht. En zijn aan artikel 7, derde lid, onderdeel a, twee nieuwe subonderdelen toegevoegd. In het nieuwe subonderdeel 8° is opgenomen dat een subsidie wordt verstrekt als die betrekking heeft op het laten installeren van een ruimteverwarmingstoestel of een waterverwarmingstoestel, dat een koudemiddel met een GWP kleiner dan 150 bevat, in geval van een warmtepomp met een lucht-watersplitsysteem of een monoblockwarmtepomp, met een installatiedatum op of na 1 januari 2028. Met deze eis wordt de regeling in lijn gebracht met bijlage IV, onderdeel 8, subonderdelen b en d en onderdeel 9, subonderdeel b, van verordening (EU) 2024/573. Ten slotte zijn nog twee opties opgenomen voor een subonderdeel 9°. Deze subonderdelen zien op slimme warmtepompen. Voor een uitgebreidere toelichting ten aanzien van deze opties voor de subonderdelen, wordt verwezen naar paragraaf 2 van het algemene deel van de toelichting.

F (wijziging van artikel 9)

In artikel 9, eerste lid, onderdeel c, is een tekstuele aanpassing opgenomen waarmee wordt verduidelijkt dat de luchtdichtheidstest uit het zeer energiezuinig pakket wordt uitgevoerd volgens de laatste versie van uitvoeringsrichtlijn ISSO 82.1.

G (wijziging van artikel 10)

Aan artikel 10 is een elfde lid toegevoegd die een eis stelt met betrekking tot de investeringskosten van centrale balansventilatie. Daar mag enkel de warmteterugwinning uit de afgezogen lucht in de investeringskosten worden opgenomen.

H (wijziging van artikel 15)

In artikel 15 zijn enkele aanpassingen opgenomen. In het tweede lid is één nieuwe categorie opgenomen voor de energiescan en het advies over de bouwkundige en energetische staat. Ook is daarom het vijfde lid komen te vervallen. Deze wijzigingen hangen samen met de wijziging van artikel 5, eerste lid.

In het derde lid is een tekstuele aanpassing opgenomen die samenhangt met de wijziging van artikel 5, eerste lid, onderdeel j (nieuw). Ook in het vierde lid is een tekstuele aanpassing opgenomen, die samenhangt met de wijziging van het begrip “DuMo-advies” in artikel 1.

I (wijziging van artikel 16)

In artikel 16, eerste lid, onderdeel a, subonderdelen 2° en 3°, zijn de subsidiebedragen voor luchtwaterwarmtepompen met een thermische vermogen ten behoeve van ruimteverwarming bij bivalente temperatuur vanaf 1 kW tot en met 70 kW ontwerpvermogen en van 71 kW ontwerpvermogen, aangepast. Verder is in artikel 16, derde lid, ook het bedrag met de verhoging van de subsidies voor een warmtepomp met een vermogen vanaf 1 kW tot en met 70 kW, indien de warmtepomp een energie-efficiëntieklasse A+++ of hoger heeft, aangepast.

Aan artikel 16 zijn twee leden toegevoegd die zien op een tweede of volgende aanvraag voor een subsidie voor een investering in lucht-waterwarmtepompen. Het zevende lid ziet op de situatie dat in een gebouw een tweede of volgende centrale lucht-waterwarmtepomp wordt geplaatst, waarvoor subsidie wordt aangevraagd. Het achtste lid ziet op de situatie dat voor alle afzonderlijke appartementen van de VvE een tweede of volgende subsidie wordt aangevraagd voor een investering in een warmtepomp per appartement.

J (wijziging van artikel 17)

In artikel 17 zijn in het eerste lid, onderdeel c, de nieuwe subsidiebedragen opgenomen voor de nieuwe categorieën voor isolerende beglazing, kozijnpanelen en deuren. Deze wijziging is in lijn met de wijziging van artikel 7.

Verder is in het zesde lid een verwijzing naar het vierde lid aangepast in een verwijzing naar het vijfde lid. Deze wijziging is een correctie naar aanleiding van een eerdere vernummering van de artikelleden van de bepaling, waarbij deze verwijzing abusievelijk niet was aangepast.

K (wijziging van artikel 18)

In artikel 18 zijn de bedragen voor de subsidie voor een investering voor een centrale aansluiting op een warmtenet aangepast. Een subsidie voor een warmtenet met een vermogen van 100 kW tot en met 1.250 kW en met een vermogen van meer dan 1.250 kW bedraagt: € 30.438,20.

L (wijziging van artikel 19)

In artikel 19, eerste lid, is het bonusbedrag bij het zeer energiezuinig pakket aangepast. De bonus bedraagt na aanpassing € 5.000 per appartement.

M (wijziging van artikel 25)

Aan artikel 25 is een nieuw vierde lid toegevoegd, dat bepaalt dat de Minister afwijzend beslist op een aanvraag voor subsidie voor het installeren van basislaadinfrastructuur indien de omgevingsvergunning voor het gebouw is verleend na 1 januari 2021. Dit is noodzakelijk omdat na die datum investeringen in basislaadinfrastructuur al verplicht zijn voor gebouwen.