



Aan de voorzitters van de vaste Kamercommissies

Plaats en datum: Den Haag, 8 juli 2024
Betreft: Adviezen en aanbevelingen van de commissie voor de Rijksuitgaven voor de
behandeling van de ontwerpbegrotingen 2025 in vaste Kamercommissies
Ons kenmerk: 2024Z11885/2024D28514

Geachte voorzitters,

In deze brief adviseert de commissie voor de Rijksuitgaven u over de behandeling van de rijksbegroting 2025. De Kamer heeft het schema voor de behandeling van de verschillende begrotingshoofdstukken vastgesteld op 4 juli 2024. Dit schema treft u aan in de bijlage bij deze brief.

Begrotingsbehandeling in de commissies

De commissie voor de Rijksuitgaven adviseert de vaste commissies besluiten te nemen over:

1. inbrengtermijnen voor feitelijke vragen;
2. het houden van een wetgevingsoverleg;
3. het aanwijzen van één of meer rapporteurs;
4. het aandacht geven aan de Strategische Evaluatieagenda.

Aanbeveling 1: Inbrengtermijnen voor feitelijke vragen

De commissie voor de Rijksuitgaven adviseert de vaste commissies om feitelijke vragen te stellen over de afzonderlijke begrotingsstukken en de inbrengtermijnen zo vast te stellen dat de antwoorden beschikbaar zijn voor een eventueel wetgevingsoverleg.

Net als voorgaande jaren zal de Dienst Analyse en Onderzoek (DAO) ook dit jaar weer een notitie opstellen bij de Miljoenennota en de bijbehorende begrotingen, inclusief vraagsuggesties.

Aanbeveling 2: Wetgevingsoverleg

De commissie voor de Rijksuitgaven doet de aanbeveling om een wetgevingsoverleg te houden. Daarvoor zijn twee vormen te onderscheiden:

- Wetgevingsoverleg in de vorm van een begrotingsonderzoek, waarbij de commissie gericht aandacht besteedt aan de opzet en kwaliteit van de begroting in termen van adequate doelen, prestatiegegevens, indicatoren en financiële instrumenten. Het is gebruikelijk dat commissies daarnaast ook enkele specifieke thema's die in de begroting aan de orde komen, agenderen voor het begrotingsonderzoek.
- Wetgevingsoverleg over een deel van de begroting. Ervaring leert dat het voor veel commissies wenselijk is om al dan niet in aanvulling op een begrotingsonderzoek een deel van de begroting of van het beleidsterrein in een afzonderlijk wetgevingsoverleg te behandelen. Deze variant wordt soms ook gekozen met het oog op verdeling van beleidsterreinen tussen bewindslieden.

Aanbeveling 3: Inzet van rapporteurs

De commissie voor de Rijksuitgaven doet de aanbeveling om één of meer rapporteurs te benoemen die namens de commissie de kwaliteit van de begrotingsvoorstellen beoordelen. Steeds meer commissies kiezen ervoor om zowel bij de begroting als het jaarverslag een (duo van) rapporteur(s) aan te wijzen, die namens de commissie de kwaliteit van de begrotingsvoorstellen beoordelen (bijvoorbeeld op informatiegehalte, inzichtelijkheid, concreetheid, afrekenbaarheid). In het algemeen bestaat een duo rapporteurs uit één lid van een coalitiepartij en één lid van een oppositiepartij. De inzet van rapporteurs blijkt in de praktijk te leiden tot concretere toezeggingen over het verbeteren van de kwaliteit van de begroting. Rapporteurs kunnen een beroep doen op ondersteuning van de commissiestaf en gebruikmaken van de [Handreiking rapporteurschap begrotingscyclus](#).

In het najaar zal de commissie voor de Rijksuitgaven in het kader van het zogenoemde Auditcomité weer een bijeenkomst organiseren met de begrotingsrapporteurs ter ondersteuning van hun werkzaamheden. Deze bijeenkomst is gepland op donderdag 26 september 2024 van 12.30 tot 13.30 uur.

Aanbeveling 4: Expliciete aandacht voor Strategische Evaluatieagenda

De commissie voor de Rijksuitgaven verzoekt de vaste commissies om in het kader van de [uitwerking](#) van de aangenomen motie-Van Vroonhoven/Vermeer ([Kamerstuk 36470, nr. 6](#)) de door de commissies aangewezen rapporteurs te verzoeken om in hun onderzoek expliciet aandacht te besteden aan de Strategische Evaluatieagenda en bij de behandeling van de begroting namens de commissie aan te geven welke evaluaties in de SEA naar het oordeel van de commissie prioriteit hebben en welke onderwerpen, gelet op witte vlekken, alsnog opgenomen zouden moeten worden. De rapporteurs kunnen hierbij gebruik maken van de inzichten van de Algemene Rekenkamer, die voorafgaand aan de behandeling van de begrotingen de zogenoemde begrotingsbrieven zal versturen met daarbij aandacht voor de kwaliteit van de SEA-programmering. De commissie voor de Rijksuitgaven adviseert de commissies om de ontvangst van deze brieven af te wachten en na ontvangst, eventueel in overleg met de Algemene Rekenkamer, af te wegen of er behoefte is aan een technische briefing hierover.

Plenaire begrotingsbehandeling

De plenaire behandeling van iedere begroting vindt plaats in een debat. Veelal wordt dit gehouden in twee termijnen die bewust over twee vergaderdagen worden gespreid. De totale spreektijd die de fracties krijgen voor alle plenaire begrotingsbehandelingen is centraal via een verdeelsleutel vastgesteld (zie bijlage). De fracties kunnen vervolgens de hun toebedeelde spreektijd naar eigen inzicht verdelen over de verschillende begrotingsbehandelingen.

De integrale plenaire afronding door stemmingen over alle begrotingen wordt voorzien in de vergaderweek van 3, 4 en 5 december 2024 (week 49).

Praktijkworkshops begrotingsbehandeling, inclusief amenderen rijksbegroting

In september kunnen Kamerleden en fractiemedewerkers deelnemen aan praktijkworkshops begrotingsbehandeling, inclusief amenderen rijksbegroting. Deze workshops worden verzorgd door medewerkers van de Dienst Analyse en Onderzoek (DAO). Deelname is mogelijk op maandag 9 september 2024 (15:00-16:30 uur) en vrijdag 13 september 2024 (10:00-11:30 uur).

Voor praktische vragen over de begrotingsbehandeling kunt u terecht bij de kenniscoördinator van uw commissie of de Dienst Analyse en Onderzoek.

Hoogachtend,

De fungerend voorzitter van de commissie voor de Rijksuitgaven,
Sneller

De waarnemend griffier van de commissie voor de Rijksuitgaven,
Weeber

Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

T. 070-3182211
E. cie.ru@tweedekamer.nl

Begrotingsschema najaar 2024

WEEK	BEGROTING
Week 38 (17-18-19 sep)	Prinsjesdag Algemene Politieke Beschouwingen
Week 39 (24-25-26 sep)	<i>Geen begrotingen</i>
Week 40 (1-2-3 okt)	Algemene Financiële Beschouwingen (inclusief Begroting Financiën)
Week 41 (8-9-10 okt)	Algemene Zaken, de Koning, Infrastructuur en Waterstaat, Binnenlandse Zaken
Week 42 (15-16-17 okt)	Economische Zaken, Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
Week 43 (22-23-24 okt)	Koninkrijksrelaties, Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
<i>Week 44</i>	<i>HERFSTRECES</i>
Week 45 (5-6-7 nov)	Asiel en Migratie, Klimaat en Groene Groei
Week 46 (12-13-14 nov)	Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp, Defensie
Week 47 (19-20-21 nov)	Buitenlandse Zaken, Justitie en Veiligheid
Week 48 (26-27-28 nov)	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Spreektijden behandeling begrotingen najaar 2024

- PVV: 376 minuten;
- GroenLinks-PvdA: 280 minuten;
- VVD: 272 minuten;
- NSC: 240 minuten;
- D66: 152 minuten;
- BBB: 136 minuten;
- CDA: 120 minuten;
- SP: 120 minuten;
- DENK: 104 minuten;
- Partij voor de Dieren: 104 minuten;
- Forum voor Democratie: 104 minuten;
- SGP: 104 minuten;
- ChristenUnie: 104 minuten;
- Volt: 96 minuten;
- JA21: 88 minuten.