



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 26 september 2025
in de Trêveszaal (B73) in Den Haag,
aan te vangen in aansluiting aan de Ministerraad van het Koninkrijk

I Agenda

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1. Notulen van de vergadering van 5 september 2025 (nr.3827875)

Aangehouden.

2. Oekraïne

3. Buitenlands beleid

a. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 23 september 2025, nr.32 (Brief van de minister van Buitenlandse Zaken)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 Raad voor Concurrentievermogen (*Interne Markt, Industrie*) d.d. 29 september 2025

- 1.1 Beleidsdebat over het Europees fonds voor concurrentievermogen
- 1.2 Beleidsdebat over het jaarlijks voortgangsverslag van de omnibus simplificatiepakketten
- 1.3 Lunchdebat over de horizontale interne-marktstrategie
- 1.4 Diversenpunt: omnibus-simplificatiepakketten

2 Raad Concurrentievermogen (*Onderzoek en Ruimtevaart*) d.d. 30 september 2025

- 2.1 Beleidsdebat over het Europese kaderprogramma voor onderzoek en innovatie
- 2.2 Raadsconclusies over het belang van onderzoek en innovatie voor de EU-strategie voor startups en scale-ups
- 2.3 Raadsconclusies over de "Strategy for European Life Sciences"

3 Kamerbrief MFA Jordanië

4 Non-paper Biotech Act

5 Position paper over emissievrije zakelijke voertuigen

b. Buitenlands beleid en internationale missies

4. Internetconsultaties

a. Afgevoerd

b. Internetconsultatie inzake wijziging Wet kindgebonden budget in verband met verhogen afbouwpercentage voor ouders met toetsingsinkomen vanaf €60.000 (Minister van SZW)

Met dit wetsvoorstel wordt conform de besluitvorming bij Voorjaarsnota de tegemoetkoming in de kosten van kinderen doelmatiger gemaakt conform de oorspronkelijke beleidsdoelstelling van het kindgebonden budget door het weer meer te richten op de lage- en middeninkomens. Dat gebeurt door de introductie van een extra afbouwpunt bij een verzamelinkomen van €60.000 (prijspeil 2024). Vanaf dit nieuwe afbouwpunt wordt het afbouwpercentage in twee stappen verhoogd met 4,30% naar 12,35% in 2027 en naar 12,80% in 2028. Deze snellere afbouw geldt voor paren als ook voor alleenstaanden met kinderen. De maatregel levert vanaf 2027 een structurele besparing op van circa € 300 miljoen op jaarbasis die wordt ingezet ter dekking van de per saldo tegenvaller op de begroting van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

c. Internetconsultatie inzake besluit houdende wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de inwerkingtreding van de Wet invoering tweestatusstelsel (Minister van A&M)

Het voorstel voor een Wet invoering tweestatusstelsel noodzaakt tot enkele wijzigingen in het Vreemdelingenbesluit 2000. Dit concept voorziet daarin, en bevat:

- nadere regels over het middelenvereiste. Dat is tijdens de parlementaire behandeling van de Wet invoering tweestatusstelsel toegezegd;
- een verduidelijking van artikel 1.27 Vb 2000, zodat buiten twijfel blijft dat de Wet invoering tweestatusstelsel ook geldt voor lopende procedures;
- enkele technische wijzigingen.

Aangenomen. De minister van A&M zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

d. Internetconsultatie inzake voorstel van rijkswet tot wijziging van de Rijkswet op het Nederlanderschap ter verlenging van de termijnen voor verlening van het Nederlanderschap, alsmede enkele andere wijzigingen (Staatssecretaris van J&V)

In het hoofdlijnenakkoord en het regeerprogramma staat dat de minimale termijn om het Nederlanderschap te verkrijgen via naturalisatie wordt verlengd naar tien jaar. Dit wetsvoorstel strekt daartoe. In verband met die verlenging worden ook enkele bestaande uitzonderingen op de naturalisatietermijn geschrapt of gewijzigd. Tevens wordt voorzien in enkele andere wijzigingen van de Rijkswet op het Nederlanderschap, waarmee oneigenlijk gebruik van de optieprocedure wordt voorkomen.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

e. Internetconsultatie inzake wetsvoorstel vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen (Staatssecretaris van Financiën (Herstel en Toeslagen))

Dit wetsvoorstel regelt dat het partnerbegrip binnen de Awir wordt vereenvoudigd en beter aansluit op de leefwereld van burgers. In het bijzonder regelt dit wetsvoorstel dat het criterium samengestelde gezinnen komt te vervallen. Hiermee worden twee meerderjarigen die op hetzelfde adres wonen met tenminste één kind van één van beiden niet meer enkel om deze reden aangemerkt als toeslagpartner. Daarnaast wordt geregeld dat het toeslagpartnerschap eindigt op het moment dat de oorspronkelijke grond voor het toeslagpartnerschap eindigt, ook als mensen nog (tijdelijk) op hetzelfde adres ingeschreven staan. In de praktijk betreft dit voornamelijk burgers die op grond van het criterium samengestelde gezinnen als toeslagpartner werden aangemerkt. De kosten voor deze maatregelen worden gedekt door het verlagen van de vermogensgrenzen van de zorgtoeslag en het kindgebonden budget. Ten slotte wordt de uitzondering op medebewonerschap voor Oekraïense ontheemden geschrapt en regelt dit wetsvoorstel dat minderjarigen niet langer als toeslagpartner kunnen worden aangemerkt.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (H&T) zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

f. Internetconsultatie inzake besluit houdende toevoeging van een stofgroep aan lijst IA, behorende bij de Opiumwet en wijziging van het Opiumwetbesluit in verband met het herstel van een omissie (Staatssecretaris van VWS (Jeugd, Preventie en Sport))

Met dit besluit wordt aan lijst IA van de Opiumwet (Ow) een stofgroep toegevoegd, namelijk de benzimidazol opioïden (nitazenen). Dit is een klasse van synthetische opioïden die verwant zijn aan de stof etonitazeen. Recentelijk zijn er meldingen geweest van intoxicaties met nitazenen en is er een partij nitazenen door de politie in beslag genomen. Het betreft substanties die binnen deze stofgroep vallen en daarmee onder de verbodsbepaling van artikel 2a Ow. Daarnaast wordt Opiumwetbesluit gewijzigd in verband met het herstel van een omissie. In artikel 16 van het Opiumwetbesluit mist per abuis een verwijzing naar lijst IA, waardoor een aantal verboden ten onrechte van toepassing is op verschillende instellingen en personen.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS (JPS) zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

5. Nadere rapporten dictum A en B

a. Nader rapport inzake implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan (Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel) (Minister van J&V)

Dit wetsvoorstel strekt tot implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van de bestaande Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan. De richtlijn moet uiterlijk op 15 juli 2026 zijn geïmplementeerd in het nationale recht van de lidstaten. Het bestaande Nederlandse (straf)recht en beleid voldoen grotendeels aan de verplichtingen uit de herziene richtlijn. Om daaraan volledig te voldoen worden met dit wetsvoorstel twee in het Wetboek van

Strafrecht opgenomen strafbepalingen aangepast. De niet-limitatieve opsomming van specifieke vormen van uitbuiting in het delict mensenhandel wordt uitgebreid met uitbuiting van draagmoederschap, uitbuiting van gedwongen huwelijken en uitbuiting van illegale adoptie. En de bestaande strafbaarstelling van het opzettelijk gebruikmaken van seksuele dienstverlening door een slachtoffer van mensenhandel wordt verbreed tot andere soorten dienstverlening, zodat die strafbaarstelling ook niet-seksuele dienstverlening zal omvatten. Aan de adviespunten van de Raad van State is opvolging gegeven: overeenkomstig het advies van de Raad van State is de memorie van toelichting op een aantal punten aangevuld en is een wetstechnische aanpassing doorgevoerd.

Aangenomen. De minister van J&V zal het voorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer doen sturen.

b. Nader rapport inzake wijziging van de wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg in verband met het opnemen van medisch hulpverlener acute zorg en klinisch fysicus in de lijst van registerberoepen (Minister van VWS)

Dit wetsvoorstel regelt dat de beroepen medisch hulpverlener acute zorg (MHAZ) en klinisch fysicus in het BIG-register komen. Hierdoor gaat voor deze beroepen titelbescherming gelden en vallen deze beroepen onder het tuchtrecht. Ook wordt de mogelijkheid in de Wet BIG opgenomen om regels te stellen aan de opleiding en deskundigheid van deze beroepen via een algemene maatregel van bestuur. Voor de werkterreinen van de klinisch fysicus (behalve werkterrein audiologie) wordt in de wet vastgelegd dat de klinisch fysicus de voorbehouden handeling 'werken met ioniserende straling' zelfstandig mag uitvoeren. Voor de MHAZ zal een functionele zelfstandigheid voor het verrichten van bepaalde voorbehouden handelingen worden toegekend in de AMvB, Besluit functionele zelfstandigheid. Dit maakt dat de MHAZ in opdracht van een daartoe bevoegde zelfstandig een aantal voorbehouden handelingen kan uitvoeren. Het wetsvoorstel wijzigt verder de regels voor periodieke registratie. Dit is belangrijk voor mensen met een buitenlands diploma dat erkend is en die daarvoor een aanpassingsstage of proeve van bekwaamheid hebben gedaan. Er wordt onderscheid gemaakt tussen geregistreerde beroepsbeoefenaren waarvan het diploma direct is erkend en degenen die eerst een stage of proeve van bekwaamheid hebben moeten doen. Dit herstelt deels de wijziging uit 2019, die in de praktijk soms onwenselijk uitpakte. Ook wordt verduidelijkt dat een tuchtklacht digitaal kan worden ingediend.

Aangenomen. De minister van VWS zal het voorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer doen sturen.

c. Nader rapport inzake besluit tot wijziging van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 en het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer in verband met de invoering van een nieuw verkeersbord en bijbehorende onderborden voor milieuzones en nul-emissiezones (Staatssecretaris van I&W)

Dit besluit vervangt de bestaande afzonderlijke verkeersborden voor milieuzones en nul-emissiezones (zero-emissiezones) door een nieuw toekomstbestendig verkeersbord met bijbehorende nieuwe onderborden. Door deze wijziging van de onderborden kunnen gemeenten die nu een milieuzone hebben voor personen- en bestelauto's, hun milieuzone voor personenauto's behouden naast hun nieuwe nul-emissiezone voor stadslogistiek. Deze wijziging heeft verder geen impact op bestaande regels omtrent milieuzones en nul-emissiezones.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

6. Commissies/Benoemingen

a. Benoeming lid KVK (Minister van EZ)

De raad stemt in met de benoeming van drs. P. Jansen op de Haar.

b. Instellingsbesluit Commissie gelijke kansen bij gronduitgifte voor natuur (Staatssecretaris van LNV)

Op 12 december 2024 is het Convenant over het van overheidswege bieden van gelijke kansen bij de uitgifte van gronden voor natuur gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 2024, 40757). In artikel 8 van het Convenant is afgesproken dat de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur met inachtneming van de wettelijke kaders bij separaat besluit een onafhankelijke Commissie zal instellen.

De Commissie heeft tot taak om, op verzoek van een bij de procedure tot uitgifte van gronden, die worden of zullen worden gebruikt voor natuur, betrokken gegadigde, een niet-bindend advies te geven in verband met de eisen en criteria die door de betrokken Overheid in een concreet geval gesteld zijn. Met het onderhavige Instellingsbesluit wordt uitvoering gegeven aan deze bepaling in het Convenant.

Aangenomen. De raad stemt in met de instelling van de commissie.

7. Brief aan de Tweede Kamer inzake beoordeling kandidaat-bewindspersonen en staatssecretarissen (Minister-president, minister van AZ)

De kamerbrief bevat een technische actualisatie van het bestaande kader inzake de beoordeling van kandidaat-ministers en staatssecretarissen.

Aangenomen. De minister-president zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

8. Wijziging van de bedragen van de categorieën, bedoeld in artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht 2026 (Minister van J&V)

In artikel 23, negende lid, van het Wetboek van Strafrecht (hierna: Sr) is bepaald dat de bedragen van de geldboetecategorieën, genoemd in artikel 23, vierde lid, Sr, elke twee jaar met ingang van de eerste januari bij algemene maatregel van bestuur worden aangepast aan de ontwikkeling van de consumentenprijsindex sinds de vorige aanpassing van deze bedragen. In aansluiting op de vorige wijzigingen is het indexpercentage gebaseerd op een vergelijking van de consumentenprijsindex (CPI) van juni 2023 en juni 2025. Het indexpercentage bedraagt 6,5%. Voor het bedrag van de eerste categorie betekent dit rekenkundig een verhoging van € 517,89 naar € 551,56. Afronding naar het naastgelegen lagere veelvoud van € 5 levert voor de vanaf 1 januari 2026 geldende eerste geldboetecategorie een bedrag op van € 550. Uitgaande van dit bedrag en met behoud van de onderlinge verhouding tussen de geldboetecategorieën, zijn de gewijzigde bedragen vastgesteld. De nieuwe geldboetemaxima gelden, omdat zij hoger zijn dan de oude geldboetemaxima en in zoverre voor de verdachte ongunstiger zijn, op grond van artikel 1 Sr alleen voor feiten die na de datum van inwerkingtreding van dit besluit zijn begaan. Voor feiten die voor die datum zijn begaan, gelden de oude geldboetemaxima.

Aangenomen. De minister van J&V zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

9. Brief aan de Eerste Kamer en Tweede Kamer inzake reactie op evaluaties College voor de Rechten van de Mens (Minister van BZK)

In bijgaande brief wordt, mede namens staatssecretaris van J&V, een inhoudelijke reactie gegeven op drie evaluaties die de afgelopen tweeënhalf jaar zijn verschenen met betrekking tot het College voor de Rechten van de Mens in de periode 2017- 2022.

- Een van deze evaluaties betreft de beoordeling door een onafhankelijk onderzoeksbureau (KWINK groep) van het College als zelfstandig bestuursorgaan.
- De twee andere evaluaties zijn uitgevoerd door het College zelf en richten zich op respectievelijk de werking van de Wet College voor de rechten van de mens en de werking van een aantal gelijke behandelingswetten.

Aangenomen. De minister van BZK zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

10. Wetsvoorstel herindeling van de gemeenten Hilversum en Wijdmeren (lichte samenvoeging) (Minister van BZK)

De directe aanleiding is dat Wijdmeren vanuit bestuurlijk, organisatorisch en financieel oogpunt niet zelfstandig kan voortbestaan. Deze situatie heeft geresulteerd in het herindelingsadvies om te komen tot de 'nieuw' te vormen gemeente Hilversum, waarbij het grondgebied van de gemeente Wijdmeren wordt toegevoegd aan de gemeente Hilversum. Daarmee betreft het een zgn. 'lichte samenvoeging'. Een gemeentelijke herindeling vereist een wet in formele zin. Het opheffen van een gemeente, geschiedt op grond van artikel 123, eerste lid, van de Grondwet bij wet. Artikel 3, eerste lid, van de Wet algemene regels herindeling schrijft voor dat een wijziging van de gemeentelijke indeling eveneens bij wet geschiedt. Het door de gemeenten opgestelde herindelingsadvies is getoetst aan het Beleidskader gemeentelijke herindeling 2018 en heeft geleid tot onderhavig wetsvoorstel.

Aangenomen. De minister van BZK zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

11. Kustwacht Jaarverslag 2024 (Minister van I&W)

In het jaarverslag van de Kustwacht wordt gerapporteerd over de taken die de betrokken departementen bij de Kustwacht belegd hebben. Deze zijn verwoord in het Dienstverlenings-, Handhavings- en Maritieme Securityplan, inclusief de daarvoor beschikbare middelen. Met dit verslag wordt over 2024 gerapporteerd.

Aangenomen.

12. Wetsvoorstel personeelsbehoud bij crisis (Minister van SZW)

Het Wetsvoorstel personeelsbehoud bij crisis heeft als doel om levensvatbare bedrijven te ondersteunen bij het behouden van zo veel mogelijk werknemers in een crisis die buiten het ondernemersrisico ligt. Het wetsvoorstel maakt het mogelijk dat de werkgever in tijden van crisis maximaal zes maanden de mogelijkheid krijgt om gecombineerd of afzonderlijk: (a) het loon van een werknemer met 10% te verminderen over door de crisis niet-gewerkte uren; (b) de werknemer te herplaatsen. Voor de werknemers voor wie de werkgever het loon verminderd heeft doorbetaald, kan de werkgever vervolgens aanspraak maken op loonsubsidie ter hoogte van 65% van het loon over de niet-gewerkte uren.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

13. Verzamelbesluit pensioentransitie (Minister van SZW)

Dit besluit voorziet in beperkte wijzigingen met als doel de uitvoering van de pensioentransitie te verbeteren. Daarnaast wordt in dit besluit tegemoetgekomen aan een toezegging aan de Kamer t.a.v. communicatie en het beter betrekken van deelnemers.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

14. Wijziging van de Woningwet in verband met het vervangen van de actuele waarde door de beleidswaarde (Minister van VRO)

Dit wetsvoorstel regelt dat woningcorporaties hun vastgoed niet meer tegen de marktwaarde hoeven te waarderen ten behoeve van de jaarrekening. In plaats daarvan wordt de beleidswaarde van het vastgoed de basis voor de jaarrekening. Hiermee wordt beoogd een aantal gesignaleerde knelpunten weg te nemen en de administratieve lasten voor toegelaten instellingen te verminderen. Uit de evaluatie van het waarderingssysteem voor corporaties en gesprekken met betrokkenen is gebleken dat de huidige wijze van waarderen en verslaglegging hierover niet goed werkbaar zijn. De marktwaardering met behulp van het Handboek modelmatig waarderen marktwaarde en de verplichting om de marktwaarde in de jaarrekening te vermelden leiden tot onzekerheid rondom de jaarverslaglegging en accountantscontrole en tot hoge administratieve lasten voor woningcorporaties.

Aangenomen. De minister van VRO zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

15. Wijziging van het Besluit tarieven in stafzaken 2003 in verband met de verhoging van de vergoedingen en declareerbare uren voor Pro Justitia rapporteurs en de jaarlijkse indexering van de vergoedingen voor Pro Justitia rapporteurs en van het minimumtarief voor tolken 2026 (Staatssecretaris van J&V)

Dit wijzigingsbesluit regelt een (aanvullende) verhoging van uurtarieven voor de vergoedingen voor Pro Justitia rapporteurs en verhoogt het maximale aantal uren dat bij het opstellen van rapportages voor vergoeding in aanmerking komt. Voorts regelt dit besluit de jaarlijkse indexering van de tarieven voor de vergoedingen voor Pro Justitia rapporteurs voor hun werkzaamheden, tijdverzuim en reis- en verblijfkosten, en voor tolken voor hun werkzaamheden, zoals bepaald in het Besluit tarieven in strafzaken 2003 (hierna: Btis). De indexering van de tarieven voor de vergoedingen voor Pro Justitia rapporteurs vindt sinds 1 januari 2018 ieder jaar plaats aan de hand van de loonontwikkeling in de publieke sector en in de Kamerbrief van 22 juni 2022 (Kamerstukken II 2021/22, 29 936, nr. 65) is aangekondigd dat het minimumtarief voor tolken uit het Btis vanaf 2024 jaarlijks zal worden geïndexeerd. Het in dit ontwerpbesluit toegepaste indexeringspercentage van 3,115% betreft een voorlopig cijfer (CBS-cijfers over de loonontwikkeling in de cao-sector overheid van juli 2024 t/m juli 2025). Dit voorlopige indexeringscijfer wordt bij het nader rapport aangepast aan het benodigde cijfer (september 2024 - september 2025). Het aanpassen van het indexeringscijfer bij het nader rapport is de gebruikelijke werkwijze omdat bij de startdatum van het traject tot wijziging van het besluit het benodigde percentage nog niet bekend is. Deze handelwijze is eveneens gevolgd bij de besluiten voor de kalenderjaren 2018 t/m 2025.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

16. Wijziging van het Besluit inhoud bestuursverslag in verband met de aanwijzing van de Nederlandse corporate governance code
(Staatssecretaris van J&V)

Dit besluit regelt de wijziging van het Besluit inhoud bestuursverslag in verband met de actualisatie van de Nederlandse corporate governance code in maart 2025. Het Besluit inhoud bestuursverslag verwijst nog naar de vorige versie van de code en daarom is een wijziging nodig. De corporate governance code is een instrument van zelfregulering vanuit de markt met principes en best practice bepalingen over de verhoudingen tussen het bestuur, de raad van commissarissen en de aandeelhouders van beursgenoteerde bedrijven. De schragende partijen zijn o.a. VNO-NCW, Euronext, Eumedion (belangenbehartiger van institutionele beleggers) en CNV. De corporate governance code kent een wettelijke status. In artikel 2:391a, lid 2, sub e BW is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur (AMvB) een gedragscode voor beursvennootschappen wordt aangewezen. Deze AMvB is het Besluit inhoud bestuursverslag. Dat besluit wijst de corporate governance code aan aan. Op grond van artikel 2:391a, lid 4 BW moet het besluit waarin de corporate governance code wordt aangewezen worden voorgehangen bij het parlement.

Aangenomen. De staatssecretaris van J&V zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

17. Wijziging van de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen in verband met onder andere de toevoeging van een verplichting voor gemeenten om ten minste één volwaardige bibliotheekvestiging in stand te houden, alsmede tot wijziging van de Auteurswet en de Wet op de naburige rechten in verband met onder andere de toevoeging van een regeling voor een leenrechtvergoeding bij uitleningen door schoolbibliotheken (Minister van OCW)

Dit wetsvoorstel beoogt een solide en structurele basis te leggen voor de aanwezigheid van een bibliotheek in alle gemeenten en de drie openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Daarom wordt de bestaande bevorderingstaak voor gemeenten, openbare lichamen en provincies wordt omgezet in een zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedere gemeente en ieder openbaar lichaam voorziet in een aanbod van bibliotheekvoorzieningen, dat binnen redelijke afstand voor de inwoners toegankelijk is, waaronder ten minste een volwaardige bibliotheekvoorziening die alle wettelijke bibliotheekfuncties vervult. Daarmee wordt gegarandeerd dat alle inwoners van Nederland en de openbare lichamen binnen een redelijke afstand toegang hebben tot een volwaardige openbare bibliotheek. Daarnaast bevat dit wetsvoorstel een aantal kleinere wijzigingen van de Auteurswet en de Wet op de naburige rechten. Dit betreft een regeling voor leenrechtvergoedingen bij uitleningen door schoolbibliotheken, alsmede een beperkte wijziging van de artikelen met betrekking tot de governance van de Stichting Onderhandelingen Leenvergoedingen en de Stichting Onderhandelingen Thuis kopie vergoeding.

Aangenomen. De minister van OCW zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

18. Brief aan de Tweede Kamer inzake Periodieke Rapportage Emancipatiebeleid (2018-2025) (Staatssecretaris van OCW)

Deze Periodieke Rapportage evalueert het emancipatiebeleid van de afgelopen zeven jaar (2018-2025). Daarbij is door onderzoeksbureau Andersson Elffers Felix (AEF) gekeken naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van begrotingsartikel 25 van het ministerie van OCW, dat gericht is op de emancipatie van vrouwen en lhbtq+ personen. Het rapport is positief over de

bijdrage van het emancipatiebeleid aan maatschappelijke verandering en beschrijft dat de bestede middelen voor emancipatie aannemelijk doeltreffend en effectief zijn ingezet. Ook benadrukt het rapport dat inzet van de Rijksoverheid op emancipatie nodig blijft.

Het rapport is tevens beoordeeld door een onafhankelijk deskundige. Zij is positief over de validiteit, betrouwbaarheid en bruikbaarheid van het rapport. De kabinetsreactie op de rapportage beschrijft o.a. de opvolging van de uitkomsten van het onderzoek, zoals de verbetering van de evaluatiestructuur en de beleidstheorie.

Aangenomen. De minister van OCW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

19. Besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen en het Besluit belasting- en invorderingsrente in verband met het over een bepaalde periode buiten beschouwing laten van beschikkingen die het rechtmatig verblijf met terugwerkende kracht intrekken en het afschaffen van de rente op terugvorderingen en nabetalingen van toeslagen (Staatssecretaris van Financiën (Herstel en Toeslagen))

Dit besluit heeft betrekking op een nadere uitwerking van twee verbetermaatregelen binnen het toeslagenstelsel op grond van de Wet verbetermaatregelen toeslagen. Ten eerste wordt geregeld dat de Dienst Toeslagen beschikkingen op grond waarvan het rechtmatig verblijf van een belanghebbende, diens partner of medebewoner met terugwerkende kracht eindigt, buiten toepassing laat bij het vaststellen of herzien van een voorschot of een tegemoetkoming over de periode tot de dag waarop die beschikking in de basisregistratie personen is ingeschreven. Dit betreft een uitwerking vanaf 2026 van een in de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) opgenomen delegatiegrondslag. Ten tweede bevat dit besluit een technische uitwerking van aanpassingen in de Awir om rente op terugvorderingen en nabetalingen van toeslagen af te schaffen.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (H&T) zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

20. Brief aan de Tweede Kamer inzake nadere uitwerking taaleis in Participatiewet (Staatssecretaris van SZW)

De brief informeert de Tweede Kamer over de ambitie met betrekking tot de nadere uitwerking van de taaleis in de Participatiewet. Daarnaast wordt stilgestaan bij de knelpunten die gemeenten ervaren.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

21. Conclusies onderraden en ministeriële commissies

a. RFL d.d. 23 september 2025

Vastgesteld.

1. Voorhang ontwerpbesluit procedurele versnellingen elektriciteitsprojecten (Minister van KGG)

Het doel van de wijziging van het Omgevingsbesluit door dit ontwerpbesluit (AMvB) is een snellere beroepsprocedure over bepaalde besluiten voor elektriciteitsprojecten vanaf 21kV. Dit draagt bij aan het versneld kunnen uitbreiden en versterken van het elektriciteitsnet ten behoeve van de aanpak van netcongestie. Deze

wettelijke maatregel is een resultaat van een breder pakket aan versnellingsmaatregelen die voor energieprojecten worden uitgevoerd. Het wetsvoorstel Versterking regie volkshuisvesting introduceert een nieuw artikel in de Omgevingswet dat de grondslag vormt voor dit ontwerpbesluit. Om de impact op de werklust van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State te beperken, zijn enkel de noodzakelijke besluiten aangewezen als besluiten van zwaarwegend maatschappelijk belang. Aanwijzing in dit ontwerpbesluit betekent het volgende voor de beroepsprocedures over die besluiten:

- a. Beroepen tegen deze besluiten gaan in eerste en enige aanleg naar de Afdeling bestuursrechtspraak, waardoor de fase bij de rechtbank wordt overgeslagen;
- b. bij het instellen van beroep moeten de gronden van het beroep mee worden gezonden, omdat dit ontwerpbesluit het instellen van 'pro forma' beroep verbiedt;
- c. de Afdeling bestuursrechtspraak doet met voorrang versneld uitspraak over deze besluiten;
- d. besluiten die niet zijn aangewezen maar die wel gelijktijdig worden aangevraagd in een meervoudige aanvraag gaan mee in de versnelde procedure.

Aangenomen. De minister van KGG zal het ontwerpbesluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

2. Aanbieding onderzoeksresultaten 'Ruimte voor circulaire economie op bedrijventerreinen' (Staatssecretaris van I&W)

Met deze Kamerbrief worden de resultaten aangeboden van onderzoek dat is uitgevoerd door de STEC Groep en CE Delft. Het onderzoek sluit naadloos aan op het onderzoek naar de ruimtevraag voor de energie-intensieve industrieclusters en daarbinnen ook het belang van circulaire activiteiten. In het onderzoek is de ruimtelijke impact van de circulaire economie op bedrijventerreinen onderzocht. De focus van het onderzoek ligt op drie ketens met een relatief hoge milieu-impact en sterke aanwezigheid op bedrijventerreinen: bouw, kunststoffen en maakindustrie.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

3. Kamerbrief langetermijnperspectief structuurversterkende infra en woningbouw (Minister van I&W)

Aangehouden tot een volgende vergadering van de RFL.

4. Besluit aanpassingen regelgeving verhuur (Minister van VRO)

Op 1 juli 2024 zijn de Wet betaalbare huur en de Wet vaste huurcontracten in werking getreden. Sindsdien worden de effecten van deze recente huurgelgeving en andere omstandigheden op de rendabiliteit van verhuur en het aanbod van huurwoningen gemonitord. Uit deze monitoring en signalen van marktpartijen is gebleken dat de huurregelgeving kan knellen, met name bij kleine, oudere (rijksmonumentale) woningen met een laag energielabel en vooral in de Randstad daarom is gezocht naar gerichte oplossingen die met name particuliere verhuurders van de hiervoor genoemde woningen op korte termijn verlichting en flexibiliteit kunnen bieden.

De AMvB bevat daartoe een aantal maatregelen, technische wijzigingen en herstel van omissies.

Aangenomen. De minister van VRO zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

5. Ontwerp-nota ruimte (Minister van VRO)

Zie agendapunt 24.

6. Instructieregel permanente bewoning recreatiewoningen (Minister van VRO)

Zie agendapunt 25.

7. Hoger beroep stikstofprocedure Greenpeace (Minister van LNV)

Met deze notitie is het kabinet geïnformeerd over de ontwikkelingen in de hoger beroep procedure tegen de uitspraak van de rechtbank Den Haag van 22 januari 2025 inzake de stikstofprocedure van Greenpeace.

Aangenomen.

b. MCG d.d. 23 september 2025

Vastgesteld.

1. Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Tijdelijke wet Groningen en Mijnbouwwet in verband met de uitvoering van diverse maatregelen uit de Kabinetsreactie op het rapport van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen (PEGA-wetsvoorstel) (Staatssecretaris van BZK)

Zie agendapunt 26.

22. Brief aan de Tweede Kamer inzake kabinetsreactie amendement Kostić c.s. naar aanleiding van de Algemene Politieke Beschouwingen (Minister van OCW)

Op donderdag 18 september 2025 is er tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen met de Tweede Kamer gesproken over het amendement Kostić c.s. Er is toegezegd om binnen een week een brief te sturen over de uitvoering van dat amendement.

Aangenomen. De minister van OCW zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

23. Brief aan de Tweede Kamer inzake actuele situatie asielketen en Oekraïense ontheemden 2025 (Minister van VRO, tevens voor Asiel en Migratie)

Met deze brief wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van instroom, doorstroom en uitstroom binnen de Migratieketen, op basis van de meest recente Meerjaren Productie Prognose (MPP 2025). Er wordt een schets gegeven rond de opgave waar het demissionaire kabinet en de organisaties in en rond de Migratieketen voor staan, de

problematiek maar ook de getroffen én nog te treffen maatregelen. In deze brief worden de ontwikkelingen en voortgang over de volle breedte van het asieldomain beschreven. De cijfers voor de capaciteitsbehoefde van het COA is nog niet gereed en zal na bespreking in de MR worden toegevoegd aan de brief.

Aangenomen. De minister VRO, tevens voor Asiel en Migratie zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

24. Ontwerp-nota ruimte (Minister van VRO)
Zie RFL 23 september 2025, pt.5

De ruimte in Nederland is een gegeven en er zijn grote en dringende opgaven die hier allemaal een beroep op doen. Deze opgaven, op het gebied van woningbouw, bereikbaarheid, energie, defensie, economie, landbouw en natuur, staan ook niet los van elkaar. Dit vergt samenhangende en integrale keuzes. Het Rijk neemt hierin de regie zodat Nederland ook in de toekomst een prettig land is om in te leven. Daarom heeft het kabinet de Ontwerp-Nota Ruimte opgesteld, met daarin nationale ruimtelijke keuzes en richtingen voor Nederland de korte en lange termijn.

Aangenomen. De minister van VRO zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

25. Instructieregel permanente bewoning recreatiewoningen (Minister van VRO)
Zie RFL 23 september 2025, pt.6

Deze instructieregel geeft gemeenten de aanwijzing om het omgevingsplan voor 1/1/2032 zo in te richten dat reeds bestaande permanente bewoning van recreatiewoningen mag worden voortgezet voor tien jaar (vanaf inwerkingtreding van de instructieregel), mits aan de voorwaarden in de instructieregel wordt voldaan. In aanloop naar wijziging van het omgevingsplan kunnen burgers een omgevingsvergunning afwijken omgevingsplan aanvragen die gemeenten dienen te verlenen. Belangrijkste voorwaarden van de instructieregel zijn:

- 1) Er moet voor of op 16 mei 2024 onafgebroken worden gewoond in een recreatiewoning tot het moment van de inwerkingtreding van de instructieregel;
- 2) Er mag geen sprake zijn van eigendom van een andere woning in Nederland. Het gezin van de bewoner mag ook permanent in de recreatiewoning wonen gezamenlijk met de hoofdbewoner. De regeling bevat een aantal manieren waarop kan worden bewezen dat sprake is van permanente bewoning voor of op 16 mei 2024.

Aangenomen. De minister van VRO zal het besluit aan de Staten-Generaal sturen in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

26. Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Tijdelijke wet Groningen en Mijnbouwwet in verband met de uitvoering van diverse maatregelen uit de Kabinetsreactie op het rapport van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen (PEGA-wetsvoorstel) (Staatssecretaris van BZK)
Zie MCG 23 september 2025, pt.1

Het wetsvoorstel realiseert een wettelijke basis voor drie maatregelen uit de kabinetsreactie op het rapport van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning Groningen (Nij Begun):

- de generatielange aanpak om de ereschuld in te lossen, inclusief monitoring via de Staat van Groningen en Noord-Drenthe (maatregel 1);
- schadeherstel zonder onderzoek naar de schadeoorzaak op voorwaarde van daadwerkelijk herstel door het IMG (maatregel 3);

- het instellen van een collegiaal (meerkoppig) bestuur bij SodM (maatregel 38).

Daarnaast wordt vastgelegd dat de financiële middelen die nodig zijn voor schadeafhandeling en versterking voor zo lang als nodig beschikbaar worden gesteld (koste-wat-kost). Ook brengt dit wetsvoorstel de voordracht voor benoeming van leden van het bestuur van het IMG onder de verantwoordelijkheid van de staatssecretaris van BZK. Tot slot schrapt het wetsvoorstel het woord 'tijdelijk' uit de citeertitel van de Tijdelijke wet Groningen, zodat duidelijk wordt gemaakt dat de inzet van het kabinet voor de inwoners van het gaswinningsgebied in Groningen en Noord-Drenthe niet van tijdelijke aard is.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het voorstel met nader rapport aan de Tweede Kamer doen sturen.

II Overige punten

A. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

- a. **Terugblik debat verloop anti-immigratiedemonstratie Den Haag d.d. 25 september 2025**
- b. **Stand van zaken juridische procedures NAM, Shell en ExxonMobil**
- c. **Motie Hirsch c.s. over een overgangsregeling voor maatschappelijke organisaties met een financieringsprobleem door onduidelijkheid van de overheid (Kamerstukken 36 247, nr. 17)**
- d. **Motie Hirsch c.s. over pleiten en beïnvloeden op nationaal niveau als instrument voor samenwerking met maatschappelijke organisaties (Kamerstukken 36 725 XVII, nr. 34)**
- e. **Motie Ouwehand c.s. over de beleidsregel voor het verlagen van de maximumtemperatuur voor diertransporten op zeer korte termijn in werking laten treden (Kamerstukken 21 501-32, nr. 1716).**
- f. **Vooruitblik Algemene Financiële Beschouwingen d.d. 1 en 2 oktober 2025**
- g. **Moties en toezeggingen Algemene Politieke Beschouwingen d.d. 17 en 18 september 2025**

B. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde mondelinge onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

- a. **Niet openbaar**
- b. **Niet openbaar**
- c. **Herdenkingsbijeenkomst 75 jaar opheffing KNIL**
- d. **Kamerbrief inzake Vijfde voortgangsrapportage Capaciteit DJI (Kamerstukken 24 587, nr. 1068)**
- e. **Inspectierapporten Jeugdbescherming jeugdreclassering en thematisch onderzoek pleegzorg**

f. Benoeming staatsraden

ir. E.D. Wiebes

mr. J.A.W. Huijben