



**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Fraude en bijzonder strafrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
3 december 2025

Onze referentie
6905967

Bijlage(n)
1

nota

Beslisnota Kamerbrief Aanbieding Evaluatie Nederland UNCAC

1. Aanleiding

De implementatie van de United Nations Convention Against Corruption (hierna: UNCAC) door Nederland in de periode 2016 – 2020 is in 2020 door de Verenigde Naties (hierna: VN) geëvalueerd. Vanwege diverse, externe, omstandigheden, waaronder COVID19, heeft de evaluatie bij de VN meerdere jaren vertraging opgelopen. De *executive summary* met belangrijkste bevindingen is reeds op 17 oktober 2023 met de Tweede Kamer gedeeld.¹ Het evaluatierapport is uiteindelijk op 28 oktober 2025 door de VN met Nederland gedeeld. In de Kamerbrief uit 2023 is aangekondigd dat het evaluatierapport gedeeld zou worden met de Tweede Kamer zodra het zou zijn afgerond.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending, samen met MBZK, van bijgevoegde aanbiedingsbrief en bijgesloten evaluatierapport en *executive summary* van de VN aan de Tweede Kamer. In de Kamerbrief wordt een toelichting gegeven op de ontwikkelingen in de opvolging van de aanbevelingen van de VN.

3. Kernpunten

- Het evaluatierapport is ruim 400 pagina's lang en ziet op twee hoofdstukken uit de UNCAC (hoofdstuk 2 – Preventieve maatregelen en hoofdstuk 5 – *Asset recovery*). Het beschrijft en beoordeelt de periode 2016-2020. Alle informatie in het rapport is inmiddels verouderd. Dit wordt ook in het rapport benoemd.
- Hoewel de VN het Nederlandse systeem voor corruptiebestrijding over het algemeen positief beoordelen, wordt ook een aantal aanbevelingen gedaan om de preventie en aanpak van corruptie te versterken.
- In de Kamerbrief wordt toegelicht welke ontwikkelingen er op het gebied van preventieve anti-corruptiemaatregelen en van *asset recovery* zijn geweest sinds het (digitale) landenbezoek aan Nederland in het kader van de evaluatie in 2020.
- De belangrijkste aanbevelingen voor het ministerie van Justitie en Veiligheid (hierna: JenV) zien op de onderwerpen *asset recovery* en *asset return*: het afpakken en aan de slachtoffers teruggeven van het door corruptie verkregen criminele vermogen.
- Zodra de in april 2024 aangenomen EU-Confiscatierichtlijn is geïmplementeerd (deadline is 23 november 2026), voldoet Nederland aan de aanbeveling van de VN om beslaglegging zonder strafrechtelijke veroordeling mogelijk te maken in gevallen waarin de dader niet kan worden vervolgd wegens overlijden, vlucht of afwezigheid.

¹ Zie [Kamerbrief 2023-0000460810](#).

- Voor wat betreft de tijdige en gestroomlijnde rechtstreekse tenuitvoerlegging van buitenlandse confiscatiebevelen die zijn uitgevaardigd in staten die geen lid zijn van de EU, zijn de onderhandelingen voor een aanvullend protocol bij het relevante Verdrag van de Raad van Europa in een vergevorderd stadium.
- Op het gebied van *asset return* wordt momenteel een leidraad voor de uitvoering van verzoeken tot teruggave opgesteld.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Fraude en bijzonder strafrecht

Datum
3 december 2025

Onze referentie
6905967

4. Toelichting

4.1. Politieke context

De bestrijding van corruptie krijgt sinds enkele jaren steeds meer aandacht, ook politiek, voornamelijk in het kader van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit. In het regeerprogramma van het demissionaire Kabinet is opgenomen dat Nederland een nationale anti-corruptiestrategie implementeert.

4.2. Strategie

De aanbevelingen implementeren die gezien het tijdsverloop nog relevant zijn. Het UNCAC-evaluatiemechanisme kent geen opvolgingsrapporten voor gedane aanbevelingen. Dit betekent dat Nederland met het verschijnen van dit evaluatierapport de eerste fase van het evaluatiemechanisme van de UNCAC volledig heeft afgerond. Op dit moment wordt binnen de UNCAC gesproken over een tweede evaluatiefase. Tijdens de UNCAC Conference of States Parties in december 2025 zal over de inkleding hiervan worden onderhandeld. Naar verwachting gaat de volgende fase van het reviewmechanisme in 2027 van start, hetgeen betekent dat Nederland te zijner tijd opnieuw beoordeeld zal worden.

4.4 Afstemming

De Nederlandse input voor het evaluatierapport is geleverd door de Audit Dienst Rijk, BZK, de FIU-Nederland, FIN, de FIOD, de Nationale Politie, het Openbaar Ministerie en de Algemene Rekenkamer. Het Nederlandse commentaar op het rapport is afgestemd met DJOA en BZK. De Kamerbrief is afgestemd met DGO, DJOA, BZ en BZK.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.