



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 7.9.2021
COM(2021) 538 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE
RAAD**

**14e FINANCIËEL VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD over het EUROPEES LANDBOUWGARANTIEFONDS**

BEGROTINGSJAAR 2020

{SWD(2021) 239 final}

Inhoudsopgave

1.	BEGROTINGSPROCEDURE	2
1.1.	Ontwerpbegroting 2020 en nota van wijzigingen 1/2020	2
1.2.	Vaststelling van de begroting 2020	2
1.3.	Bestemmingsontvangsten voor het ELGF	2
2.	KASPOSITIE EN BEHEER VAN DE KREDIETEN	4
2.1.	Beheer van de kredieten	4
2.1.1.	Voor het begrotingsjaar 2020 beschikbare kredieten	4
2.1.2.	Besteding van de voor het begrotingsjaar 2020 beschikbare kredieten	4
2.1.3.	Begrotingsuitvoering van de goedgekeurde kredieten – uitgaven van de Commissie onder rechtstreeks beheer	5
2.2.	Maandelijkse betalingen	5
2.2.1.	Maandelijkse betalingen aan de lidstaten onder gedeeld beheer	5
3.	UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2020	6
3.1.	Besteding van de ELGF-begrotingskredieten	6
3.2.	Opmerkingen over de uitvoering van de begroting	6
3.2.1.	Hoofdstuk 05 02: interventies op de landbouwmarkten.....	6
3.2.2.	Hoofdstuk 05 03: rechtstreekse betalingen.....	8
3.2.3.	Hoofdstuk 05 04: plattelandsontwikkeling	10
3.2.4.	Hoofdstuk 05 07: audit van de landbouwuitgaven.....	10
3.2.5.	Hoofdstuk 05 08: beleidsstrategie en -coördinatie	10
4.	BESTEDING VAN DE ELGF-BESTEMMINGSONTVANGSTEN	10

Bijlagen (zie afzonderlijk document):

BIJLAGE 1	BEGROTINGSPROCEDURE VOOR DE ELGF-KREDIETEN VOOR 2020
BIJLAGE 2	UITVOERING ELGF-BEGROTING – BEGROTINGSJAAR 2020
BIJLAGE 3-I	UITVOERING ELGF-BEGROTING – BEGROTINGSJAAR 2020, BESTEMMINGSONTVANGSTEN C4
BIJLAGE 3-II	UITVOERING ELGF-BEGROTING – BEGROTINGSJAAR 2020, BESTEMMINGSONTVANGSTEN C5
BIJLAGE 4	UITVOERING ELGF-BEGROTING PER ARTIKEL EN PER LIDSTAAT – BEGROTINGSJAAR 2020

Opmerking: Bij dit verslag is een uitvoerig werkdocument van de diensten van de Commissie gevoegd. De volledige tekst van dit werkdocument (in het Engels) en de bijbehorende tabellen (in het Engels) zijn ook te vinden op de Europa-website van DG Landbouw (http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/financial-reports/eagf/index_en.htm).

1. BEGROTINGSPROCEDURE¹

1.1. Ontwerpbegroting 2020 en nota van wijzigingen 1/2020

De ontwerpbegroting 2020 is op 5 juli 2019 door de Commissie vastgesteld. Voor het ELGF werd in totaal 43 531,8 miljoen EUR aan vastleggingskredieten voorgesteld. Op 3 september 2019 heeft de Raad zijn standpunt over de ontwerpbegroting 2020 ingenomen en gesteld dat de ELGF-vastleggingskredieten met 239,9 miljoen EUR moesten worden verlaagd. Op 23 oktober 2019 heeft het Europees Parlement zijn standpunt bepaald, waarin juist een verhoging van de ELGF-vastleggingskredieten ten opzichte van de ontwerpbegroting met 32 miljoen EUR noodzakelijk werd geacht.

Op 15 oktober 2019 kwam de Commissie met nota van wijzigingen nr. 1 bij de ontwerpbegroting 2020. Daarin was de behoefte aan vastleggingskredieten met 304,3 miljoen EUR verhoogd ten opzichte van de ontwerpbegroting. Die extra behoefte werd echter meer dan gecompenseerd door de verhoging van de voor 2020 verwachte bestemmingsontvangsten (+ 354 miljoen EUR). Bijgevolg werden de gevraagde ELGF-vastleggingskredieten in de nota van wijzigingen verlaagd met 49,7 miljoen EUR ten opzichte van de ontwerpbegroting.

Op 20 november 2019 bereikte het bemiddelingscomité, bestaande uit leden van het Europees Parlement en de Raad, overeenstemming over een gezamenlijke tekst.

1.2. Vaststelling van de begroting 2020

De begroting 2020 is op 25 november 2019 door de Raad goedgekeurd en op 27 november 2019 door het Europees Parlement. De ELGF-begroting bevatte in totaal 43 410,1 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 43 380,0 miljoen EUR aan betalingskredieten.

Het verschil tussen de vastleggings- en de betalingskredieten houdt verband met het feit dat voor bepaalde maatregelen die rechtstreeks door de Commissie worden uitgevoerd, gesplitste kredieten worden gebruikt. Deze maatregelen hebben hoofdzakelijk betrekking op de bevordering van de afzet van landbouwproducten en op beleidsstrategie en -coördinatie voor de landbouw.

Van de goedgekeurde ELGF-vastleggingskredieten voor beleidsterrein 05 (Landbouw en plattelandontwikkeling) ten bedrage van 43 410,1 miljoen EUR was 2 530,1 miljoen EUR bestemd voor interventies op de landbouwmarkten (hoofdstuk 05 02), was 40 621,0 miljoen EUR bestemd voor rechtstreekse betalingen (hoofdstuk 05 03), was 205,9 miljoen EUR bestemd voor de audit van de landbouwwuitgaven (hoofdstuk 05 07) en was 41,4 miljoen EUR bestemd voor beleidsstrategie en -coördinatie (hoofdstuk 05 08).

Verdere informatie is te vinden in bijlage 1.

1.3. Bestemmingsontvangsten voor het ELGF²

Op grond van artikel 43 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 inzake de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid³ gelden ontvangsten die voortvloeien uit financiële correcties die worden opgelegd bij de boekhoudkundige en de conformiteitsgoedkeuringsbesluiten, uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden

¹ Zie bijlage 1 voor een overzicht.

² Deze bedragen worden niet opgenomen in de inkomstenposten van de begroting (artikel 670 voor de bestemmingsontvangsten voor het ELGF), waar alleen “p.m.” (pro memorie) staat. Het verwachte bedrag wordt vermeld in de toelichting bij het artikel in kwestie.

³ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549.

ten nadele van het ELGF en uit de melkheffing, als ontvangsten die bestemd zijn voor de financiering van ELGF-uitgaven. Overeenkomstig deze voorschriften kunnen de bestemmingsontvangsten worden gebruikt om welke ELGF-uitgaven dan ook te financieren. Blijven deze ontvangsten gedeeltelijk ongebruikt, dan worden de ongebruikte bedragen ambtshalve overgedragen naar het volgende begrotingsjaar.

Bij de opstelling van de begroting 2020 is een raming gemaakt van zowel het in de loop van het begrotingsjaar 2020 te innen bedrag als het van het begrotingsjaar 2019 naar het begrotingsjaar 2020 over te dragen bedrag. Dat bedrag werd geraamd op 1 071 miljoen EUR en werd door de begrotingsautoriteit meegenomen bij de vaststelling van de begroting 2020. Meer bepaald:

- werden de ontvangsten uit de correcties in het kader van de goedkeuring van de rekeningen en uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden geraamd op respectievelijk 592 miljoen EUR en 127 miljoen EUR, terwijl geen opbrengsten uit de melkheffing werden verwacht. Bijgevolg werd ervan uitgegaan dat in de loop van het begrotingsjaar 2020 in totaal 719 miljoen EUR aan bestemmingsontvangsten zou worden geïnd;
- werden de van het begrotingsjaar 2019 naar het begrotingsjaar 2020 over te dragen bestemmingsontvangsten op 352 miljoen EUR geraamd.

In de begroting 2020 zijn deze oorspronkelijk geraamde ontvangsten van 1 071 miljoen EUR toegewezen aan twee regelingen:

- 150 miljoen EUR voor de actiefondsen van de producentenorganisaties in de sector groenten en fruit, en
- 921 miljoen EUR voor de basisbetalingsregeling (rechtstreekse betalingen).

Voor deze regelingen is de som van de door de begrotingsautoriteit goedgekeurde kredieten en de bestemmingsontvangsten gelijk aan de (geraamde) som van de volgende beschikbare kredieten:

- 849 miljoen EUR voor de actiefondsen van de producentenorganisaties in de sector groenten en fruit, en
- 17 038 miljoen EUR voor de basisbetalingsregeling (rechtstreekse betalingen).

2. KASPOSITIE EN BEHEER VAN DE KREDIETEN

2.1. Beheer van de kredieten

2.1.1. Voor het begrotingsjaar 2020 beschikbare kredieten

In EUR

Uitgavendeel van de begroting (1)	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten	Ontvangstendeel van de begroting (BO) (2)	Prognoses
1. Initiële kredieten voor het ELGF, waarvan:	43 410 105 687,00	43 380 031 798,00	1. Goedkeuringsbesluiten	592 000 000,00
1a. Kredieten onder gedeeld beheer	43 245 200 000,00	43 245 200 000,00	2. Onregelmatigheden	127 000 000,00
1b. Kredieten onder rechtstreeks beheer	164 905 687,00	134 831 798,00	3. Superheffing melkproducenten	-
2. Gewijzigde begroting	48 655 078,00	48 655 078,00	Totaal BO-prognose	719 000 000,00
3. Overschrijving naar/uit het ELGF in het begrotingsjaar		-9 639 000,00		
4. Definitieve kredieten voor het ELGF, waarvan:	43 458 760 765,00	43 419 047 876,00		
4a. Kredieten onder gedeeld beheer	43 298 480 078,00	43 298 480 078,00		
4b. Kredieten onder rechtstreeks beheer	160 280 687,00	120 567 798,00		

(1) In de begroting 2020 opgenomen kredieten, na aftrek van de naar verwachting in 2020 te innen bestemmingsontvangsten en de bestemmingsontvangsten die van 2019 naar 2020 worden overgedragen overeenkomstig artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046.

(2) BO: in het begrotingsjaar te innen bestemmingsontvangsten. In de inkomstenposten zijn geen bedragen opgenomen (p.m.), maar de geraamde bedragen zijn vermeld in de begrotingstoelichting.

2.1.2. Besteding van de voor het begrotingsjaar 2020 beschikbare kredieten

In EUR

	Besteding van de vastleggingskredieten	Besteding van de betalingskredieten
Gedeeld beheer (1)	44 156 243 297,63	44 156 243 297,63
Rechtstreeks beheer	158 591 816,48	98 309 811,62
Totaal	44 314 835 114,11	44 254 553 109,25

(1) Vastgelegde bedragen. Vastleggingen en betalingen minus bestemmingsontvangsten van 580 665 888,61 EUR (zie punt 4 en bijlage 3-I) die in het kader van gedeeld beheer zijn ontvangen: 43 575 577 409,02 EUR.

Voor het begrotingsjaar 2020 zijn dus uiteindelijk 44 314 835 114,1 EUR aan vastleggingskredieten en 44 254 553 109,3 EUR aan betalingskredieten gebruikt. Nadere informatie over de besteding van de kredieten onder gedeeld beheer is te vinden onder 3.2.

2.1.3. Begrotingsuitvoering van de goedgekeurde kredieten – uitgaven van de Commissie onder rechtstreeks beheer

In EUR

Rechtstreeks beheer	Vastleggingskredieten	Betalingskredieten	Overdracht naar 2021 (2)
Kredieten (C1) ⁽¹⁾	160 280 687,00	120 567 798,00	-
Besteding (C1)	158 591 816,48	98 309 811,62	17 490 660,00
Geannuleerde kredieten	1 688 870,52	4 767 326,38	-

(1) C1: goedgekeurde begrotingskredieten. Dit bedrag omvat overschrijvingen naar “gedeeld beheer” ten bedrage van 4 625 000,00 EUR voor vastleggings- en betalingskredieten en overschrijvingen “uit” het ELGF ten bedrage van in totaal -9 639 000,00 EUR voor betalingskredieten.

(2) Overdracht naar 2021 alleen bij niet-gesplitste kredieten.

In de begroting 2020 was 160,3 miljoen EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar voor uitgaven onder rechtstreeks beheer. Daarvan is 158,6 miljoen EUR in 2020 vastgelegd. De resterende kredieten (1,7 miljoen EUR) zijn geannuleerd.

De meeste ELGF-kredieten voor uitgaven van de Commissie onder rechtstreeks beheer zijn gesplitste kredieten.

De automatische overdracht naar 2021, die alleen betrekking heeft op niet-gesplitste kredieten, bedraagt 17,5 miljoen EUR.

2.2. Maandelijkse betalingen

2.2.1. Maandelijkse betalingen aan de lidstaten onder gedeeld beheer

2.2.1.1. Maandelijkse betalingen ter financiering van de uitgaven

Overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 moeten “*maandelijkse betalingen door de Commissie [worden] uitgekeerd voor de uitgaven die de erkende betaalorganen van de lidstaten in de referentiemaand hebben verricht*”. De maandelijkse betalingen moeten aan elke lidstaat worden uitgekeerd uiterlijk op de derde werkdag van de tweede maand na de maand waarin de uitgaven zijn gedaan.

Het gaat bij de maandelijkse betalingen dus om de vergoeding van reeds gedane uitgaven, en wel op nettobasis (na aftrek van de ontvangsten). De betrokken bedragen worden beschikbaar gesteld op basis van de maandelijkse declaraties van de lidstaten⁴. De maandboekingen van de uitgaven en ontvangsten worden vervolgens gecontroleerd en gecorrigeerd op basis van deze declaraties. Bovendien krijgen deze betalingen pas een definitief karakter nadat de Commissie ze heeft geverifieerd in het kader van de boekhoudkundige goedkeuring van de rekeningen.

De betalingen die de lidstaten hebben gedaan in de periode van 16 oktober 2019 tot en met 15 oktober 2020 vallen onder de regeling voor maandelijkse betalingen.

Voor het volledige begrotingsjaar bedroeg het totale bedrag aan vastgestelde maandelijkse betalingen 44 011,7 miljoen EUR. Rekening houdend met de op grond van de goedkeuringsbesluiten teruggevorderde bedragen en met de vergoeding van voordien geschorste bedragen, is 43 707,2 miljoen EUR daadwerkelijk aan de lidstaten betaald.

⁴ Deze maandelijkse uitgavendeclaraties worden door de lidstaten toegezonden uiterlijk op de twaalfde van maand N+1.

2.2.1.2. Besluiten inzake de maandelijkse betalingen

De Commissie heeft een betalingsbesluit vastgesteld voor elk van de twaalf perioden van het begrotingsjaar. Daarnaast is in december nog een aanvullend besluit vastgesteld waarbij de totale ten laste van het jaar te brengen uitgaven zijn gecorrigeerd.

3. UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2020

3.1. Besteding van de ELGF-begrotingskredieten

Met de besteding van de ELGF-kredieten was een bedrag van 44 314,8 miljoen EUR gemoeid⁵. Deze uitgaven werden gefinancierd uit de initiële begrotingskredieten, daarbij gebruikmakend van de bestemmingsontvangsten voor het ELGF en een bedrag uit gewijzigde begroting nr. 9. De bestemmingsontvangsten voor het ELGF bestonden uit het uit 2019 overgedragen bedrag (348,2 miljoen EUR) en een deel van de in 2020 geïnde bestemmingsontvangsten (525,2 miljoen EUR van in totaal 580,7 miljoen EUR). Binnen beleidsterrein 05 is in het kader van het ELGF 2 662,3 miljoen EUR uitgegeven voor marktmaatregelen en 41 396,3 miljoen EUR voor rechtstreekse betalingen.

Voor nadere informatie over de uitvoering van de begroting per beleidsterrein wordt verwezen naar bijlage 2.

Bijlage 4 bevat een uitsplitsing, per begrotingspost, per financieringsbron en per lidstaat, van de uitgaven voor marktmaatregelen, rechtstreekse betalingen en de audit van de landbouwuitgaven.

3.2. Opmerkingen over de uitvoering van de begroting

Hieronder volgt, op basis van de gegevens in de bijlagen 2, 3-I en 3-II, een korte toelichting op de besteding van de kredieten en op het gebruik van de bestemmingsontvangsten. Begrotingsonderdelen met een uitvoeringspercentage dat zeer dicht bij de begrote bedragen ligt, blijven buiten beschouwing.

3.2.1. Hoofdstuk 05 02: interventies op de landbouwmarkten

3.2.1.1. Inleiding

Met de besteding (van de vastleggingskredieten) onder dit hoofdstuk was in totaal 2 662,3 miljoen EUR gemoeid. Dit bedrag is gefinancierd met de goedgekeurde kredieten ten belope van 2 530,1 miljoen EUR en met de bestemmingsontvangsten ten belope van 83,7 miljoen EUR. Dit laatste bedrag was bestemd voor de financiering van de uitgaven in de sector groenten en fruit (zie punt 3.2.1.2 voor nadere informatie). Bij de posten waarvoor meer kredieten nodig waren dan begroot, zijn de extra uitgaven gefinancierd met overschrijvingen uit andere begrotingsposten of via gewijzigde begroting nr. 9/2020. In gevallen waarin de begrotingskredieten voor marktmaatregelen niet volledig waren besteed, werden de nog beschikbare kredieten overgeschreven naar andere ELGF-begrotingsonderdelen waar extra financiering nodig was (voor nadere informatie over de overschrijvingen die zijn gedaan, wordt verwezen naar bijlage 2).

3.2.1.2. Artikel 05 02 08: groenten en fruit

In totaal werd 902,7 miljoen EUR aan kredieten beschikbaar gesteld voor de financiering van de maatregelen in deze sector. De begrotingsautoriteit heeft

⁵ Dit cijfer omvat de terugbetaling van het uit 2019 overgedragen bedrag van de financiële discipline in het kader van de crisisreserve voor de landbouw, alsook de bestemmingsontvangsten.

700,5 miljoen EUR aan kredieten goedgekeurd omdat zij rekening hield met de 150 miljoen EUR aan verwachte bestemmingsontvangsten die aan deze sector was toegewezen. Ook is tijdens het begrotingsjaar 2020 een bedrag van 69,8 miljoen EUR overgeschreven uit andere begrotingsonderdelen binnen hetzelfde hoofdstuk. Daarnaast werd de begroting via gewijzigde begroting nr. 9/2020 met 48,7 miljoen EUR verhoogd. De uitgaven van de lidstaten kwamen in 2020 uit op 902,7 miljoen EUR.

3.2.1.3. Artikel 05 02 09: producten van de wijnbouwsector

De begroting bevatte 1 026,1 miljoen EUR aan kredieten voor de geraamde financieringsbehoeften voor alle maatregelen in deze sector. Er is een overschrijving van 30,6 miljoen EUR verricht voor de financiering van de totale uitvoering, die uitkwam op 1 056,7 miljoen EUR. De uitgaven omvatten ook de steunmaatregelen die midden 2020 werden goedgekeurd om de impact van de COVID-19-pandemie op de wijnsector tegen te gaan, met name 250,2 miljoen EUR voor crisisdistillatie en 21,1 miljoen EUR voor crisisopslagmaatregelen.

3.2.1.4. Artikel 05 02 10: afzetbevordering

Wat de betalingen door de lidstaten voor afzetbevorderingsmaatregelen betreft, was de onderbesteding van 9,3 miljoen EUR ten opzichte van de begrote behoeften voornamelijk het gevolg van de COVID-19-pandemie. Het verschil is overgeschreven naar andere begrotingsartikelen.

Wat de rechtstreeks door de Europese Commissie beheerde afzetbevorderingsacties betreft, heeft de Commissie kredieten vastgelegd voor het totale bedrag dat in de begroting voor deze acties was uitgetrokken (100,9 miljoen EUR).

3.2.1.5. Artikel 05 02 11: overige plantaardige producten

In de begroting werden kredieten opgenomen ten belope van 234,4 miljoen EUR, waarvan 232 miljoen EUR voor Posei (exclusief rechtstreekse betalingen) onder begrotingspost 05 02 11 04. Er is een overschrijving van 6,7 miljoen EUR verricht buiten het begrotingsartikel.

3.2.1.6. Artikel 05 02 12: melk en zuivelproducten

De begroting bevatte in totaal 0,1 miljoen EUR aan beschikbare kredieten voor de financiering van alle maatregelen in deze sector, maar de besteding kwam uit op 1 miljoen EUR.

Meer specifiek werden de begrotingsmiddelen met 0,9 miljoen EUR verhoogd, voornamelijk voor de opslagmaatregelen voor boter en room. Ook voor de overige maatregelen, de schoolmelk en de opslagmaatregelen voor magere melkpoeder werden de middelen verhoogd, zij het met kleinere bedragen.

3.2.1.7. Artikel 05 02 13: rundvlees

De begroting voorzag in 50 miljoen EUR voor overige maatregelen (onderdeel 99) ter dekking van de uitgaven voor een uitzonderlijke maatregel voor deze sector. De betrokken lidstaat heeft bijna het volledige maximum voor deze maatregel gebruikt en het restbedrag (0,5 miljoen EUR) is buiten het artikel overgeschreven. In dit begrotingsartikel was ook de invloed voelbaar van de maatregelen voor particuliere opslag die in het kader van de COVID-19-pandemie werden genomen. De begroting 2020 voorzag niet in kredieten voor maatregelen voor de opslag van rundvlees, terwijl er toch enige uitgaven werden gedaan (0,1 miljoen EUR).

3.2.1.8. Artikel 05 02 15: varkensvlees, eieren, pluimvee, producten van de bijenteelt en andere dierlijke producten

De begroting bevatte 71 miljoen EUR aan kredieten voor de financiering van alle onder dit artikel vallende maatregelen. De uitgaven van de lidstaten bedroegen slechts 50,0 miljoen EUR. Het verschil van 21 miljoen EUR is overgeschreven naar andere begrotingsartikelen.

De uitgaven voor de bijzondere steun voor de bijenteelt kwamen uit op 36,5 miljoen EUR, terwijl in de begroting was gerekend op 39 miljoen EUR.

Van de “overige maatregelen” is 18,5 miljoen EUR buiten het artikel overgeschreven omdat slechts in geringe mate werd gebruikgemaakt van de uitzonderlijke maatregelen in verband met uitbraken van aviaire influenza in één lidstaat.

3.2.1.9. Artikel 05 02 18: schoolregelingen

De uitgaven voor de schoolregelingen kwamen uit op 162,1 miljoen EUR, terwijl in de begroting was gerekend op 215,0 miljoen EUR. Het verschil (52,9 miljoen EUR) is buiten het artikel overgeschreven om andere ELGF-uitgaven te financieren. De lagere opname weerspiegelt de praktische gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de uitvoering van deze regelingen, met name voor de verstrekking van zuivelproducten en groenten en fruit tijdens het schooljaar 2019/2020.

3.2.2. *Hoofdstuk 05 03: rechtstreekse betalingen*

Begrotingsjaar 2020 was het vijfde jaar van uitvoering van het hervormde stelsel van rechtstreekse betalingen waartoe in het kader van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid in 2013 was besloten. De betalingen in het kader van dit begrotingshoofdstuk bedroegen in totaal 41 396,4 miljoen EUR, inclusief een bedrag van 462,5 miljoen EUR voor de terugbetaling van rechtstreekse betalingen aan landbouwers in verband met de financiële discipline, dat was gefinancierd met een overdracht van 466,8 miljoen EUR uit 2019 (voor nadere informatie wordt verwezen naar punt 3.2.2.4). De resterende betalingen (40 934,0 miljoen EUR) zijn gefinancierd uit goedgekeurde kredieten (40 621 miljoen EUR) en uit bestemmingsontvangsten (1 312 miljoen EUR). Dit laatste bedrag is gebruikt voor de financiering van een deel van de uitgaven voor de basisbetalingsregeling.

De totale ongebruikte kredieten bedroegen 537,7 miljoen EUR, waarvan 533,5 miljoen EUR is overgedragen naar het begrotingsjaar 2021. Daaronder valt het bedrag van 478 miljoen EUR van de ongebruikte crisisreserve dat verband houdt met de daadwerkelijk toegepaste financiële discipline in 2020. Dit bedrag is overgeschreven naar begrotingsartikel 05 03 09 en vervolgens overgedragen naar 2021 voor de terugbetaling door de lidstaten aan de betrokken landbouwers. De resterende in 2020 geïnde bestemmingsontvangsten (55,5 miljoen EUR) zijn overgedragen naar 2021. Bij posten waarvoor meer geld nodig bleek dan de begrote goedgekeurde kredieten, zijn de extra uitgaven gefinancierd met overschrijvingen van goedgekeurde kredieten uit andere begrotingsposten of van bestemmingsontvangsten.

In het licht van de COVID-19-crisis heeft de Commissie een pakket goedgekeurd om meer voorschotten voor rechtstreekse betalingen te verstrekken en de controles flexibeler te maken.

3.2.2.1. Artikel 05 03 01: ontkoppelde rechtstreekse betalingen

De voornaamste regelingen die met de kredieten van dit artikel zijn gefinancierd, zijn de regeling inzake een enkele areaalbetaling (REAB), de basisbetalingsregeling (BBR), de betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken, de

herverdelingsbetaling en de betaling voor jonge landbouwers. De betalingen voor alle steunregelingen van dit artikel hangen niet af van de productie, maar van de naleving van bepaalde voorwaarden, bijvoorbeeld de randvoorwaarden. In 2020 was 35 459,3 miljoen EUR aan kredieten beschikbaar voor ontkoppelde rechtstreekse betalingen, waarvan 34 574,0 miljoen EUR aan door de begrotingsautoriteit goedgekeurde kredieten, 40,1 miljoen EUR aan overschrijvingen tussen artikelen en hoofdstukken en 845,2 miljoen EUR aan bestemmingsontvangsten. De lidstaten hebben in het kader van alle onder dit artikel vallende regelingen tezamen 35 403,7 miljoen EUR uitgegeven, wat overeenkomt met 99,8 % van de beschikbare kredieten.

3.2.2.2. Artikel 05 03 02: andere rechtstreekse betalingen

Met de kredieten van dit artikel zijn “andere rechtstreekse betalingen” gefinancierd. Daaronder vallen regelingen waarbij de betaling onder welbepaalde voorwaarden en binnen duidelijke grenzen nog aan de productie is gekoppeld. Bij de hervorming van 2013 zijn regelingen aan dit artikel toegevoegd: de vrijwillige gekoppelde steun en de regeling voor kleine landbouwbedrijven. Andere onderdelen hadden alleen betrekking op relatief geringe resterende betalingen in het kader van regelingen die waren afgelopen.

De begroting 2020 bevatte kredieten ten belope van 5 569,0 miljoen EUR voor dit begrotingsartikel. De lidstaten hebben 5 530,0 miljoen EUR uitgegeven, iets minder dus dan de kredieten die in de begroting waren opgenomen.

3.2.2.3. Artikel 05 03 09: terugbetaling van rechtstreekse betalingen in verband met financiële discipline

De begrotingsautoriteit had geen kredieten aan dit artikel toegewezen. Dit artikel is bedoeld voor de verzameling van de niet-vastgelegde goedgekeurde kredieten van de ongebruikte crisisreserve die worden overgedragen ter financiering van de terugbetaling van het bedrag van de financiële discipline die is toegepast op rechtstreekse betalingen⁶.

Van het bedrag van 466,8 miljoen EUR dat de financiële discipline in het begrotingsjaar 2019 heeft opgeleverd en dat voor terugbetalingen naar de begroting 2020 is overgedragen, hebben de lidstaten 462,5 miljoen EUR aan de betrokkenen terugbetaald. Het verschil van 4,3 miljoen EUR is teruggevoerd naar de begroting 2020 om via een gewijzigde begroting weer bij de lidstaten terecht te komen in het volgende begrotingsjaar.

3.2.2.4. Artikel 05 03 10: reserve voor crisissituaties in de landbouwsector

De kredieten van dit artikel dienen ter dekking van uitgaven voor maatregelen die nodig zijn om het hoofd te bieden aan grote crises die de landbouwproductie of -distributie treffen. De crisisreserve wordt aangelegd door aan het begin van elk jaar een verlaging op de rechtstreekse betalingen toe te passen aan de hand van het mechanisme voor financiële discipline overeenkomstig de artikelen 25 en 26 van

⁶ Overeenkomstig artikel 12, lid 2, eerste alinea, punt d), en artikel 12, lid 2, derde alinea, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 mogen deze kredieten worden overgedragen en overeenkomstig artikel 26, lid 5, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 worden deze kredieten aan de lidstaten beschikbaar gesteld voor de terugbetaling aan de eindontvangers op wie de financiële discipline overeenkomstig artikel 26, leden 1 tot en met 4, van die verordening wordt toegepast in het begrotingsjaar waarnaar de kredieten worden overgedragen.

Verordening (EU) nr. 1306/2013 en artikel 8 van Verordening (EU) nr. 1307/2013⁷. In 2020 is de crisisreserve van 478,0 miljoen EUR niet gebruikt.

Daarom zijn aan het eind van 2020 de niet-vastgelegde goedgekeurde kredieten ten bedrage van de financiële discipline die daadwerkelijk was toegepast voor het aanvraagjaar 2019, overgeschreven naar begrotingsartikel 05 03 09 om naar het volgende begrotingsjaar te worden overgedragen en de terugbetaling te financieren van het bedrag van de financiële discipline die in het kalenderjaar 2020 aan de landbouwers is opgelegd.

3.2.3. *Hoofdstuk 05 04: plattelandontwikkeling*

Voor artikel 05 04 01 (Voltooing van plattelandontwikkeling gefinancierd uit het EOGFL, afdeling Garantie — Programmeringsperiode 2000-2006) is uiteindelijk een nettobedrag van 0,4 miljoen EUR geïnd.

3.2.4. *Hoofdstuk 05 07: audit van de landbouwuitgaven*

3.2.4.1. Artikel 05 07 01: controle van de landbouwuitgaven

Dit artikel omvat de maatregelen die ter versterking van de controles ter plaatse en ter verbetering van de verificatiesystemen zijn genomen om het risico van fraude en onregelmatigheden ten nadele van de begroting van de Unie te beperken. Het omvat ook de uitgaven aan mogelijke boekhoudkundige en conformiteitscorrecties ten gunste van de lidstaten.

De Europese Unie heeft de aankoop van satellietbeelden in het kader van het geïntegreerd beheers- en controlesysteem rechtstreeks gefinancierd voor een bedrag van 11,2 miljoen EUR.

De correcties ten gunste van de lidstaten in het kader van de boekhoudkundige goedkeuring van de rekeningen bedroegen 5,4 miljoen EUR, d.i. lager dan het begrote bedrag van 17,4 miljoen EUR.

De correcties ten gunste van de lidstaten in het kader van de conformiteitsgoedkeuring van de rekeningen vielen hoger uit dan verwacht (186,5 miljoen EUR, tegen 176,6 miljoen EUR in de begroting).

3.2.4.2. Artikel 05 07 02: regeling van geschillen

De kredieten in dit artikel dienen ter dekking van kosten waarvoor de Commissie bij vonnis van een rechtbank aansprakelijk kan worden gesteld, inclusief schadevergoedingen en rente. In de begroting 2020 waren kredieten opgenomen ten bedrage van 1,0 miljoen EUR, waarvan 0,3 miljoen EUR is uitgegeven. Het overgrote deel van de resterende kredieten is overgeschreven naar andere begrotingsposten.

3.2.5. *Hoofdstuk 05 08: beleidsstrategie en -coördinatie*

In het kader van dit hoofdstuk is 35,1 miljoen EUR vastgelegd, terwijl in de begroting kredieten ten bedrage van 41,4 miljoen EUR waren opgenomen. 5 miljoen EUR is overgeschreven ter financiering van behoeften buiten dit hoofdstuk.

4. **BESTEDING VAN DE ELGF-BESTEMMINGSONTVANGSTEN**

De daadwerkelijk van 2019 naar 2020 overgedragen bestemmingsontvangsten bedroegen 348,2 miljoen EUR en zijn overeenkomstig artikel 14 van het Financieel

⁷ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 608.

Reglement volledig gebruikt voor de financiering van uitgaven over het begrotingsjaar 2020. Zoals in bijlage 3-II is weergegeven, is van dit bedrag 46,1 miljoen EUR naar de actiefondsen van de producentenorganisaties in de sector groenten en fruit gegaan en 302,1 miljoen EUR naar de basisbetalingsregeling.

In bijlage 3-I is te zien dat in 2020 een bedrag van 580,7 miljoen EUR aan bestemmingsontvangsten is geïnd, afkomstig van:

- correcties in het kader van de goedkeuringsprocedure ten bedrage van 450,9 miljoen EUR;
- terugvorderingen wegens onregelmatigheden ten bedrage van 127,9 miljoen EUR;
- de melkheffing ten bedrage van 1,9 miljoen EUR.

Van de in 2020 geïnde bestemmingsontvangsten zijn de volgende bedragen gebruikt:

- 369,7 miljoen EUR voor de basisbetalingsregeling (BBR, rechtstreekse betalingen);
- 117,9 miljoen EUR voor betalingen voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken (rechtstreekse betalingen);
- 37,6 miljoen EUR voor de actiefondsen van de producentenorganisaties.

De resterende in 2020 geïnde bestemmingsontvangsten (55,5 miljoen EUR) zijn automatisch overgedragen naar de begroting van 2021.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar de bijlagen 3-I en 3-II.