



Ministerie van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

de Staatscourant

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezuidenhoutseweg 73
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/lvvn

Behandeld door
mr. L.H. Reinders

T 070 757 3482
l.h.reinders@minezk.nl

Instructie voor behandeling/route t.b.v. het secretariaat

Datum

Ons kenmerk
WJZ / 106494356

Informatiekopie aan

Betreft **Regeling van de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur, van [datum], nr. WJZ/106494356
tot wijziging van de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en
biociden in verband met de aanwijzing van een
beoordelingsmethodiek voor overschrijdingen van de
Kaderrichtlijn water en wijzigingen met betrekking tot de
bestuurlijke boetes**

Bijlage(n)

Verzendwijze: Elektronisch

N.B.1. Bijlagen worden i.v.m. invoering elektronische bekendmaking niet meer ter inzage
gelegd maar als apart bestand naar Sdu gezonden en gelijk met de regeling
bekendgemaakt.

N.B.2. Behoort bij de regeling een bijlage, dan worden daarop de regeling en
artikelnummer(s) vermeld.

Ontvangen BBR

Ontvangen Postkamer

Datum verzending

Paraaf Postkamer



Regeling van de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, van [datum], nr. WJZ/106494356 tot wijziging van de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden in verband met de aanwijzing van een beoordelingsmethodiek voor overschrijdingen van de Kaderrichtlijn water en wijzigingen met betrekking tot de bestuurlijke boetes [KetenID WGK: 29361]

De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, handelende in overeenstemming met de Minister van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op:

- artikel 44 van Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en tot intrekking van de Richtlijnen 79/117/EEG en 91/414/EEG van de Raad (PbEU, L 309);
- artikel 2 van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/564 van de commissie van 10 maart 2023 betreffende de inhoud en het formaat van de overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad door professionele gebruikers bij te houden registers over gewasbeschermingsmiddelen;
- de artikelen 20, tweede lid, 90, 118, eerste lid en vijfde lid, onderdelen b en c, van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en 33a van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden;

Besluit:

Artikel I

De Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1 worden in de alfabetische volgorde de volgende definities toegevoegd:

Bestrijdingsmiddelenatlas: digitale applicatie (<https://www.bestrijdingsmiddelenatlas.nl>), waarin op grond van meetgegevens van beheerders van oppervlaktewater en drinkwaterbedrijven een landelijk beeld van de aanwezigheid van werkzame stoffen in het oppervlaktewater in verhouding tot verschillende normen wordt gegeven;

metaboliet: omzettingsproduct van een werkzame stof;

oppervlaktewaterlichaam: oppervlaktewaterlichaam als bedoeld in artikel 2, onder 10, van richtlijn 2000/60/EG;

richtlijn 2000/60/EG: richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (PbEG 2000, L 327);

uitvoeringsverordening (EU) 2023/564: Uitvoeringsverordening (EU) 2023/564 van de commissie van 10 maart 2023 betreffende de inhoud en het formaat van de overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad door professionele gebruikers bij te houden registers over gewasbeschermingsmiddelen;

B

Aan paragraaf 3 van hoofdstuk 8 worden drie artikelen toegevoegd, luidende:

Artikel 8.11a (KRW-selectiemethodiek: selectie van structurele normoverschrijdingen in oppervlaktewaterlichamen)

Het college beschouwt een werkzame stof of metaboliet waarbij de jaargemiddelde milieukwaliteitsnorm voor langdurige blootstelling (JG-MKN) of de maximaal aanvaardbare concentratie milieukwaliteitsnorm (MAC-MKN) in een oppervlaktewaterlichaam wordt overschreden als een structureel overschrijdende stof wanneer de monitoringsresultaten voor deze stof aan één van de volgende criteria voldoet:

- a. in de recentste periode van vijf jaren waarvan monitoringsgegevens voorhanden zijn is in drie jaren in minimaal 5% van de oppervlaktewaterlichamen een normoverschrijding van de JG-MKN of MAC-MKN gemeten en is:
 - een significante correlatie van overschrijdingen met een of meer toegelaten landgebruikstypen conform de Bestrijdingsmiddelenatlas aanwezig of
 - minimaal 25% van de meetpunten niet-toetsbaar voor de JG-MKN of MAC-MKN;
- b. in de recentste periode van drie jaren waarvan monitoringsgegevens voorhanden zijn wordt in twee jaren in minimaal 1% van de oppervlaktewaterlichamen een normoverschrijding van meer dan 5 maal de JG-MKN of meer dan 5 maal de MAC-MKN gemeten.

Artikel 8.11b (Herbeoordeling)

1. Het college ziet het structureel overschrijden van de milieukwaliteitsnorm voor oppervlaktewater door een werkzame stof of metaboliet als bedoeld in artikel 8.11a als een aanwijzing dat gewasbeschermingsmiddelen op basis van deze werkzame stof mogelijk niet langer voldoen aan de doelen van richtlijn 2000/60/EG, bedoeld in de artikelen 4, eerste lid, onderdelen a, onder iv, en b, onder i, en 7, tweede en derde lid, van richtlijn 2000/60/EG of artikel 29 van verordening (EG) nr. 1107/2009.
2. Het college kan de toelating van middelen op basis van werkzame stoffen of de gevormde metabolieten die de JG-MKN of MAC-MKN structureel overschrijden, bedoeld in artikel 8.11a, overeenkomstig artikel 44, eerste lid, van verordening (EG) nr. 1107/2009 opnieuw bekijken, waarbij de blootstelling in oppervlaktewater in een oppervlaktewaterlichaam wordt ingeschat volgens de meest actuele beschikbare kennis en methodieken zoals beschreven in de KRW-beoordelingsmethodiek zoals is opgenomen in bijlage XVIII bij deze regeling. Deze ingeschatte blootstelling in oppervlaktewater in een oppervlaktewaterlichaam wordt vervolgens getoetst aan de milieukwaliteitsnormen van richtlijn 2000/60/EG van de desbetreffende stof zoals vastgelegd in bijlage III van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 8.11c (Procedure)

Na publicatie van de jaarlijkse monitoringsgegevens in de Bestrijdingsmiddelenatlas stelt het college op grond van artikel 8.11a het

overzicht met structureel overschrijdende stoffen op en plaatst deze voor het einde van het desbetreffende kalenderjaar op zijn website.

C

Bijlage XIII, deel B, wordt als volgt gewijzigd:

1. In de tabel wordt in de vierde, vijfde en zesde kolom telkens:

- a. "50" vervangen door "75", met uitzondering van rij 40;
- b. "250" vervangen door "375";
- c. "500" vervangen door "750";
- d. "1.000" vervangen door "1.500";
- e. "1.500" vervangen door "2.250";
- f. "2.000" vervangen door "3.000";
- g. "2.500" vervangen door "3.750";
- h. "5.000" vervangen door "7.500".

2. Rij 19 komt te luiden:

19.	67 EG en 20, 2 ^e lid, wet, 7.1 , 7.3a, b, en c Rgb en 2, uitvoeringsverordening (EU) 2023/564	Onjuiste of onvolledige (digitale) administratie van gewasbeschermingsmiddelen	1.500	750	nvt
-----	--	--	-------	-----	-----

D

De volgende bijlage wordt toegevoegd:

Bijlage XVIII. KRW-Beoordelingsmethodiek als bedoeld in artikel 8.11b, tweede lid

A. Beoordelingsmodel CATCH 1.0

Nunes de Brito Junior, A., P.I. Adriaanse, M.M.S. ter Horst, I. Pit, J. van Leeuwen, J. van Gils, S. Kelderman, 2026. *Calculation of pesticide concentrations in WFD water bodies in the Netherlands; Development of a method intended for the re-evaluation of pesticide registrations in the Netherlands*. Wageningen, Wageningen Environmental Research.

B. Beslisboom t.b.v. CATCH 1.0

Ctgb beslisboom KRW-beoordelingsmethodiek, www.ctgb.nl

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,

TOELICHTING

I Algemeen

1. Inleiding

De Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden (hierna: regeling) wordt op een aantal onderdelen gewijzigd. Zo wordt er een nationale methodiek aangereikt waarmee het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (hierna: Ctgb) kan bepalen of sprake is van een structurele overschrijding van in de Kaderrichtlijn water (richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (PbEG 2000, L 327); hierna: KRW) genormeerde stoffen op grond waarvan de toelating van een gewasbeschermingsmiddel moet worden herzien. Ook worden met deze wijzigingsregeling de bestuurlijke boetetarieven met betrekking tot gewasbeschermingsmiddelen geïndexeerd. Hiertoe wordt de desbetreffende bijlage XIII van de regeling gewijzigd waarbij van de gelegenheid gebruik wordt gemaakt om de nieuwe verplichting over het digitaal registreren van spuitgegevens bestuurlijk beboetbaar te maken.

In onderstaande paragrafen worden de verschillende wijzigingen toegelicht.

2. Hoofdpijnen van de regeling

2.1 De KRW-selectie- en beoordelingsmethodiek

Aanleiding

Het doelbereik van de KRW heeft noodzakelijk en evenredig ingrijpen op normoverschrijdingen van gewasbeschermingsmiddelen. Het terugbrengen van de emissie van gewasbeschermingsmiddelen naar het water kan via maatregelen op het gebied van toelating van gewasbeschermingsmiddelen, de toepassing van toegelaten gewasbeschermingsmiddelen en toezicht op de naleving van de wettelijk vastgestelde voorschriften voor de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen. Bij structureel en verspreid voorkomende normoverschrijdingen is een landelijke en generieke aanpak het meest effectief. Daar waar normoverschrijdingen van waterkwaliteitsnormen lokaal of regionaal optreden, heeft een regionale aanpak de voorkeur. Indien lokaal optredende normoverschrijdingen plaatsvinden in gebieden die binnen de systematiek van de bestrijdingsmiddelenatlas aangewezen zijn als representatief voor het corresponderende gewas, kan dit aanleiding zijn om te kiezen voor een landelijke aanpak.

Op dit moment laten gewasbeschermingsmiddelen met 10 werkzame stoffen normoverschrijdingen zien. Ten behoeve van KRW-doelbereik in 2027 is geanalyseerd welke KRW-genormeerde stoffen (prioritaire en specifiek verontreinigende stoffen) normoverschrijdingen laten zien en nog voorkomen als werkzame stof in toegelaten gewasbeschermingsmiddelen. De desbetreffende KRW-milieukwaliteitsnormen zijn vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Noodzaak en bevoegdheid

Gewasbeschermingsmiddelen mogen op grond van de Europese regelgeving, behoudens enkele uitzonderingen, enkel op de markt worden gebracht en worden

gebruikt, indien zij daartoe in de betrokken lidstaat zijn toegelaten (artikel 28 van Verordening (EG) nr. 1107/2009¹). Dit met als doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en dier en van het milieu (artikel 1, derde lid, van Verordening (EG) nr. 1107/2009). Om de beoordeling en daarmee de toelating van gewasbeschermingsmiddelen zo uniform mogelijk te laten plaatsvinden zijn hiervoor in de Europese regelgeving uniforme beginselen en richtsnoeren vastgesteld (artikel 29, zesde lid, van Verordening (EG) nr. 1107/2009 en uitgewerkt in de bijlage van Verordening (EU) nr. 546/2011²). Op grond van de Wet Gewasbeschermingsmiddelen en biociden (hierna: wet) is het Ctgb de bevoegde autoriteit voor onder meer de toelating van gewasbeschermingsmiddelen. Het Ctgb beoordeelt in dat kader gewasbeschermingsmiddelen op veiligheid voor mens, dier en milieu. Op basis daarvan wordt bepaald of gewasbeschermingsmiddelen op de markt mogen worden gebracht en hoe deze mogen worden toegepast.

Als er sprake is van structurele normoverschrijding van het toelatingscriterium in oppervlaktewater (van stoffen die voorkomen in gewasbeschermingsmiddelen), kan het zijn dat dit voortkomt uit toepassing van het middel volgens wettelijk gebruiksvoorschrift. Dat zou betekenen dat (het wettelijk gebruiksvoorschrift bij) de toelating niet effectief is in het beschermen van haar doelen. Het Ctgb is dan ook bevoegd om de toelating te herzien. Op dit moment voert het Ctgb dan ook via een beleidsregel³ herbeoordelingen uit als er sprake is van structurele overschrijding van het voor oppervlaktewater vastgestelde 'toelatingscriterium'.

Daarnaast is het Ctgb de verplicht om de toelating van gewasbeschermingsmiddelen te herzien, als sprake is van structurele overschrijding KRW-genormeerde stoffen, zowel prioritaire als specifiek verontreinigende stoffen. Dit volgt uit artikel 44, eerste lid en derde lid onderdeel, van Verordening (EG) nr. 1107/2009. Met deze wijziging van de regeling wordt de methodiek aangereikt om te bepalen in welke gevallen sprake is van een (mogelijke) structurele normoverschrijding van KRW-genormeerde stoffen in oppervlaktewaterlichamen die tot herziening van de toelating van een gewasbeschermingsmiddel moet leiden. Deze methodiek bestaat uit een selectiemethodiek en een beoordelingsmethodiek.

KRW-selectiemethodiek

Met de KRW-selectiemethodiek wordt bepaald of er sprake is van een structurele normoverschrijding die aanleiding geeft om de relatie tot de bestaande wettelijke gebruiksvoorschriften te onderzoeken. Als die aanleiding er blijkt te zijn gaat het Ctgb vervolgens over tot herbeoordeling en uiteindelijk tot wijziging of intrekking van de toelating van gewasbeschermingsmiddelen met die stof. Generiek ingrijpen in de landelijke toelating van gewasbeschermingsmiddelen is namelijk evenredig en effectief als er sprake is van een structurele normoverschrijding. Dit gaat hier zowel om overschrijding in oppervlaktewaterlichamen van de jaargemiddelde

¹ Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en tot intrekking van de Richtlijnen 79/117/EEG en 91/414/EEG van de Raad (PbEU 2009, L 309).

² Verordening (EU) nr. 546/2011 van de Commissie van 10 juni 2011 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad wat uniforme beginselen voor de evaluatie en de toelating van gewasbeschermingsmiddelen betreft (PbEU 2011, L 155)(hierna: Verordening (EU) 546/2011) - De officiële verwijzing betreft (EU) Verordening 546/2011, naar alle waarschijnlijkheid is als nummer van de (EU) verordening bedoeld nr. 546/2011.

³ Staatscourant 2024, 35861.

milieukwaliteitsnorm (JG-MKN) als van de maximale aanvaardbare concentratie milieukwaliteitsnorm (MAC-MKN). Het is moeilijk om een duidelijke causale relatie te vinden tussen toepassing volgens het gebruiksvoorschrift en een gemeten normoverschrijding in een oppervlaktewaterlichaam, niet zijnde de kavelsloot. Naarmate een overschrijding echter meer structureel wordt gemeten, in tijd (jaren) en in spreiding over regio's, wordt het meer aannemelijk dat de normoverschrijdingen worden veroorzaakt door toepassing volgens de wettelijke gebruiksvoorschriften. Dit ter onderscheid van overschrijdingen die het gevolg zijn van onzorgvuldig en onjuist gebruik of specifieke gebieds- en teeltcondities.

Binnen de selectiemethodiek wordt gebruik gemaakt van de gegevens die via de Bestrijdingsmiddelenatlas publiek toegankelijk zijn gemaakt. De methodiek daarvoor is vergelijkbaar met de methodiek die het Ctgb hanteert voor de selectie van gewasbeschermingsmiddelen voor het herzien van de toelating, bij sprake van een structurele overschrijding van het toelatingscriterium voor oppervlaktewater (zie de beleidsregel⁴ van het Ctgb). Bij de bepaling wat als een structurele overschrijding van KRW-genormeerde stoffen wordt beschouwd, zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Een stof dient gedurende meerdere jaren normoverschrijdingen te laten zien. Indien de normoverschrijdingen groter zijn, wordt een kortere periode gehanteerd. Daarbij wordt aangesloten bij de huidige rapportage in de bestrijdingsmiddelenatlas ($>5 \times$ de JG-MKN of $>5 \times$ de MAC-MKN). Een stof dient gespreid over meerdere monitoringspunten van de KRW-waterlichamen een normoverschrijding te laten zien. Indien de normoverschrijdingen groter zijn, is de spreiding kleiner. Er zijn stoffen die niet kwantitatief toetsbaar zijn op de JG-MKN of de MAC-MKN, maar waar wel uit de meetgegevens kan worden afgeleid dat structurele normoverschrijding aannemelijk is. In dat geval wordt – net als in de bovengenoemde beleidsregel van het Ctgb het geval is – aangenomen dat wanneer een kwart van de meetpunten niet kwantitatief toetsbaar zijn, een significante correlatie zou kunnen bestaan met het toegelaten landgebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Op dit moment zijn naar aanleiding van het KRW-impulsprogramma⁵ 10 KRW-genormeerde stoffen geïdentificeerd die tot normoverschrijdingen hebben geleid. De selectiemethode zal voor doelbereik KRW worden toegepast op die stoffen. Dit aantal kan wijzigen als gevolg van de herziening van de Europese lijst met prioritaire stoffen. Ook kan een nationale wijziging van de lijst van de (KRW) specifiek verontreinigende stoffen leiden tot aanpassing van het aantal stoffen waarop de selectiemethodiek wordt toegepast. Het vervallen van een Europese goedkeuring van een werkzame stof als gevolg van de reguliere Europese herbeoordeling of het intrekken van een toelating door de toelatingshouder kan ook leiden tot aanpassing van de lijst van werkzame stoffen waarop de selectiemethodiek wordt toegepast.

Na publicatie van de jaarlijkse monitoringsgegevens in de Bestrijdingsmiddelenatlas stelt het Ctgb op grond van de KRW-selectiemethodiek vast welke middelen worden herbeoordeeld met de KRW-beoordelingsmethodiek, op basis van structurele normoverschrijding van stoffen. Hierbij worden monitoringsgegevens gebruikt van de meest recente vijf jaren waarvan monitoringsgegevens voorhanden zijn. Het betreft verder monitoringsgegevens

⁴ Staatscourant 2024, 35861.

⁵ In het KRW-impulsprogramma werken het Rijk, provincies, waterschappen en stakeholders samen om in 2027 aan de KRW te kunnen voldoen.

van het bevoegd gezag voor de waterkwaliteit in KRW-oppervlaktewaterlichamen (Rijkswaterstaat en Waterschappen) die publiek toegankelijk zijn gemaakt in de Bestrijdingsmiddelenatlas. Wanneer het Ctgb een herbeoordeling nodig acht op basis van de selectiemethodiek, dan licht het Ctgb de houder van de toelating hierover in, uiterlijk twee maanden na publicatie van de lijst met stoffen die volgens de selectiemethodiek moeten worden herbeoordeeld.

Begin 2028 zal de werking van de selectiemethodiek worden geëvalueerd. Deze evaluatie kan leiden tot het aanpassen van de selectiemethodiek.

KRW-Beoordelingsmethodiek

Naast de KRW-selectiemethodiek is er een KRW-beoordelingsmethodiek, CATCH 1.0, ontwikkeld die dient als beoordelingskader voor het Ctgb bij herbeoordeling van gewasbeschermingsmiddelen die de geselecteerde stoffen bevatten. Met CATCH 1.0 kan de toelating van middelen worden herbeoordeeld indien het gaat om middelen die een stof bevatten die structureel overschrijdend wordt aangetroffen in oppervlaktewaterlichamen, volgens de KRW-selectiemethodiek. De beoordelingsmethodiek bepaalt wanneer het aannemelijk is dat toepassing van een gewasbeschermingsmiddel volgens wettelijk gebruiksvoorschrift leidt tot overschrijdingen van de KRW-milieukwaliteitsnormen in oppervlaktewaterlichamen JG-MKN en MAC-MKN. De KRW-beoordelingsmethodiek bestaat uit het KRW-beoordelingsmodel CATCH 1.0 en de KRW-beslisboom. Het KRW-beoordelingsmodel modelleert de concentraties in meetpunten van de oppervlaktewaterlichamen aan de hand van gebruik van een middel op een perceel volgens wettelijk gebruiksvoorschrift en de route die zij aflegt van perceel, via kavelsloot, naar oppervlaktewaterlichaam. Hierbij wordt onder andere spraydriftdepositie en drainage van open teelt meegenomen en aanvoer vanuit bedekte teelten. De beslisboom bepaalt hoe het KRW-beoordelingsmodel een overschrijding vaststelt en de wijze waarop wordt ingegrepen in de toelating. Herbeoordeling van een toelating met de KRW-beoordelingsmethodiek kan leiden tot aanscherping van de wettelijke gebruiksvoorschriften zoals aanvullende eisen voor de toediening van het gewasbeschermingsmiddel (bijvoorbeeld spuittechniek, frequentie, dosering), afstand tussen toediening en kavelsloot. Indien geen enkel veilig gebruik mogelijk is op basis van de huidige praktijkcondities, zal de toelating deels (in sommige teelten) of geheel worden ingetrokken. Wanneer het Ctgb op grond van de herbeoordeling voornemens is om de toelating in te trekken of te wijzigen wordt de houder van de toelating conform artikel 44, tweede lid, van Verordening (EG) nr. 1107/2009 ingelicht en de mogelijkheid geboden om binnen een door het Ctgb vast te stellen redelijke termijn opmerkingen te formuleren of nadere gegevens te verstrekken.

2.2 Wijziging hoogte bestuurlijke boetes

In artikel 33a van het besluit is bepaald hoe hoog de boetecategorieën zijn bij overtreding van de in artikel 90 van de wet aangewezen voorschriften. In bijlage XIII van de regeling zijn de overtredingen van die voorschriften gekoppeld aan boetebedragen.

Een gedeelte van de boetebedragen is op 17 oktober 2007⁶ in werking getreden en bij toevoegingen van voorschriften aan de lijst van beboetbare overtredingen is nauwelijks afgeweken van die boetebedragen. De hoogte van de boetebedragen

⁶ Staatscourant 2007, 188.

zijn sindsdien ongewijzigd gebleven, daarom wordt nu een inflatiecorrectie toegepast. De hoogte van de bestuurlijke boete moet proportioneel en voldoende afschrikwekkend zijn om de nalevingsbereidheid optimaal te maken. Doordat de boetebedragen sinds 2007 ongewijzigd zijn gebleven, de consumentenprijsindex sindsdien met 50,6% is gestegen⁷ en de gemiddelde bedrijfsomvang in dezelfde tijd ook is toegenomen (8% in de akkerbouw tot 76% in de tuinbouw)⁸ dragen de boetebedragen onvoldoende bij aan de beoogde doelen van die bestuurlijke boete.

Daarnaast is uit de evaluatie van de wet in 2025 gebleken dat de naleving van de wet voor gewasbeschermingsmiddelen laag is.⁹ Een eerste stap in het vergroten van de naleving van de wetgeving is het indexeren van de bestuurlijke boetes om te kunnen handhaven middels proportionele en afschrikwekkende bestuurlijke boetes.

Het indexpercentage is gebaseerd op een vergelijking van de consumentenprijsindex (CPI) van 2008 tot en met 2025 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek, prijsindex <<Alle bestedingen>>). Het samengestelde indexpercentage bedraagt 50,6%. De bestuurlijke boetes worden met het afgeronde percentage van 50% geïndexeerd. In de onderstaande tabel staan de voorgestelde bedragen per inwerkingtreding van de wijziging:

Huidige boetebedragen	Bedrag
€ 50	€ 75
€ 250	€ 375
€ 500	€ 750
€ 1.000	€ 1.500
€ 1.500	€ 2.250
€ 2.000	€ 3.000
€ 2.500	€ 3.750
€ 5.000	€ 7.500

De nieuwe geldboetebedragen gelden, omdat zij hoger zijn dan de oude geldboetebedragen en in zoverre voor degene die de overtreding begaat ongunstiger zijn, alleen voor feiten die na de inwerkingtreding van deze regeling zijn begaan. Voor feiten die vóór die datum zijn begaan, gelden de oude geldboetebedragen.

2.2 Uitvoeringsverordening over digitaal registratie van spuitgegevens

Professionele gebruikers van gewasbeschermingsmiddelen moeten registers bijhouden van de middelen die zij gebruiken (artikel 67, eerste lid, van verordening (EG) nr. 1107/2009). De lidstaten gingen verschillend om met die verplichting, daarom zijn voor de uniformiteit in uitvoeringsverordening (EU) 2023/564¹⁰ regels vastgesteld met betrekking tot de inhoud en het formaat van die gegevens.

⁷ CBS: consumentenprijzen; prijsindex 2015=100, 1996-2025 (28 juli 2026).

⁸ CBS: landbouw; economische omvang naar omvangsklasse, bedrijfstype (27 juli 2026).

⁹ Evaluatie Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (KWINK, 4 april 2025).

¹⁰ Uitvoeringsverordening (EU) 2023/564 van de Commissie van 10 maart 2023 betreffende de inhoud en het formaat van de overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad door professionele gebruikers bij te houden registers over gewasbeschermingsmiddelen.

In artikel 2 van de uitvoeringsverordening (EU) 2023/564 is geregeld dat gegevens elektronisch bijgehouden moeten worden. Die verplichting gaat, ingevolge artikel 3 van voornoemde verordening, in bij inwerkingtreding van deze wijziging.

Om die nieuwe verplichting bestuurlijk beboetbaar te maken, moet de bijlage van de regeling worden aangepast. In Bijlage XIII, Deel B, wordt door het opnemen van een verwijzing naar uitvoeringsverordening (EU) 2023/564 in rij 19, expliciet gemaakt dat een onjuiste of onvolledige (digitale) administratie van gewasbeschermingsmiddelen bestuurlijk beboetbaar is.

3. Regeldruk

De wijzigingsregeling heeft geen gevolgen voor de regeldruk voor burgers en het bedrijfsleven.

De wijziging die betrekking heeft op de invoering van de KRW-selectie- en beoordelingsmethodiek is gericht tot het Ctgb en verandert niets aan de voorschriften die burgers en bedrijven moeten naleven. De wijziging betreft namelijk een kader waarmee het Ctgb invulling kan geven aan de herbeoordeling van de toelating die het op grond van artikel 44 van Verordening (EG) nr. 1107/2009 in een aantal gevallen kan of moet uitvoeren. Zo moet het Ctgb op grond van dat artikel een toelating herzien als er aanwijzingen zijn dat bepaalde doelen van de KRW niet kunnen worden behaald. Om daadwerkelijk te kunnen ingrijpen in een toelating is dan relevant of sprake is van een structurele overschrijding van de normen uit de KRW en of die uitsluitend of in belangrijke mate voortvloeit uit het normale gebruik van de toegelaten gewasbeschermingsmiddelen. Dit betekent dat een overschrijding per geval moet worden geanalyseerd om de redenen voor de overschrijding te begrijpen, omdat de overschrijding ook kan komen door verkeerd gebruik door burgers of door gebruik voor andere doeleinden, namelijk als biocide of diergeneesmiddel. Met het oog hierop voorziet de KRW-selectie- en beoordelingsmethodiek in een kader voor het Ctgb om te kunnen vaststellen of sprake is van een dergelijke structurele overschrijding. Als sprake is van een dergelijke structurele overschrijding dient het Ctgb de toelating te herzien. Dit vloeit rechtstreeks voort uit Verordening (EG) nr. 1107/2009 en leidt niet tot wijziging van verplichtingen die op grond van die verordening al gelden voor burgers en bedrijven.

De wijzigingen die zien op de bestuurlijke boete (het voorschrift met betrekking tot de digitale registratie en de indexatiecorrectie) hebben evenmin gevolgen voor de regeldruk voor burgers en het bedrijfsleven omdat de voorschriften die zij moeten naleven niet wijzigen. De kosten die aan een burger of het bedrijfsleven zelf te wijten zijn zoals een boete voor het niet bijhouden van een digitaal register is een bedrijfseffect dat voortkomt uit de bedrijfseffectentoets. Deze wordt echter niet aangemerkt als regeldruk.

De regeldruk is voldoende in kaart gebracht, ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies omdat het geen significante gevolgen voorziet voor de regeldruk.

4. Consultatie en notificatie

Internetconsultatie

Een ontwerp van de regeling zal via internetconsultatie worden voorgelegd zodat natuurlijke personen, bedrijven en instellingen suggesties kunnen doen om de kwaliteit en uitvoerbaarheid van dit ontwerp te verbeteren.

Agrarische bedrijfstoets

De wijzigingsregeling heeft als zodanig geen effect op individuele agrarische bedrijven, en daarom wordt er geen agrarische bedrijfstoets uitgevoerd.

Notificatie

Notificatie van de wijzigingsregeling op grond van Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (PbEG 2006, L 376) en Richtlijn 2015/1535/EU van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEU 2015 L 241) is niet vereist. De wijzigingsregeling betreft namelijk de vaststelling van een selectiemethodiek en een beoordelingsmethodiek voor het Ctgb en bevat daarmee geen diensten of technische voorschriften in de zin van die richtlijnen.

5. Inwerkingtreding en overgangsrecht

Deze wijzigingsregeling treedt in werking op 1 januari 2027. Daarmee is aangesloten bij het beleid van vaste verandermomenten, op grond waarvan ministeriële regeling normaliter in werking treden op 1 januari, 1 april, 1 juli of 1 oktober en ten minste twee maande voordien worden bekendgemaakt.

De nieuwe boetebedragen gelden alleen voor feiten die na de datum van inwerkingtreding van deze regeling zijn begaan. Omdat de boetebedragen hoger zijn dan de oude boetebedragen en in zoverre voor de overtreder ongunstiger zijn, worden de nieuwe boetebedragen op grond van artikel 5:46, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 1, tweede lid, van het Wetboek van Strafrecht niet toegepast voor overtredingen die voor die datum zijn begaan. Daarvoor gelden dus nog de oude (niet geïndexeerde) boetebedragen.

De Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur,