Eerste Kamer der Staten-Generaal

1

Vergaderjaar 2025–2026

31 936 Luchtvaartbeleid

CD

BRIEF VAN DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 september 2026

Zoals toegezegd aan uw Kamer en ter voorbereiding op het debat zend ik u hierbij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) over het besluit tot wijziging van het Luchthavenverkeerbesluit (hierna: LVB) Schiphol. Het advies is als bijlage bij deze brief gevoegd. Naar aanleiding van de voorhangprocedure, de zienswijzeprocedure en het advies van de Commissie MER zijn eerder al wijzigingen aangebracht in het ontwerpbesluit en het milieueffectrapport (hierna: MER). Het LVB en herziene MER, zoals aangeboden aan de Afdeling, is daarom ook als bijlage bij deze brief gevoegd.

De jarenlange gedoogsituatie rond Schiphol duurt nog altijd voort. Daardoor is de rechtsbescherming van omwonenden niet goed geborgd en blijft er een juridisch onzekere situatie voor de luchthaven. In 2022 heeft het toenmalige kabinet het besluit genomen om te komen tot een andere balans tussen de economische belangen van de luchthaven, en de belangen van omwonenden en de leefomgeving. De uitwerking en verankering van dit nieuwe beleid is ook vanwege de internationale regelgeving niet eenvoudig gebleken. In de civiele procedure van de Stichting Recht op bescherming tegen Vliegtuighinder tegen de Staat heeft de rechter in maart 2024[1] bovendien bepaald dat de belangen van omwonenden beter moeten worden meegewogen en de rechtsbescherming binnen een jaar moet worden hersteld. Dit jaar is inmiddels verstreken. Het is daarom van groot belang snel de wijziging van het LVB vast te stellen. Met dit positieve advies van de Raad van State kan het kabinet hier verder invulling aan geven.

Op 9 september 2026 heeft de Afdeling advies uitgebracht (dictum B). De Afdeling onderschrijft in het advies het belang om de rechtsbescherming van omwonenden te herstellen en een evenwicht te vinden tussen belangen van de luchthaven en diens gebruikers en de belangen van

[1] Rb. Den Haag 20 maart 2024, ECLI:NL:RBDHA:2024:3734.

kst-31936-CD
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2026

omwonenden. De Afdeling maakt een aantal opmerkingen en adviseert de regering daarmee rekening te houden voordat een besluit wordt genomen. Zo adviseert de Afdeling om in de toelichting nader aandacht te besteden aan de mogelijkheden die de ILT heeft om bij te sturen wanneer sprake is van (dreigende) overschrijdingen van geluidgrenswaarden. Daarnaast vraagt de Afdeling aandacht voor de te hanteren zorgvuldigheid bij de gefaseerde terugkeer naar 500.000 vliegtuigbewegingen en de daarbij gehanteerde groeiverdiensystematiek. Beide opmerkingen, die aan de handhaving van het voorgestelde systeem raken, neem ik uiteraard ter harte. Ook gaat de Afdeling in op de verhouding van het preferentieel baangebruik in relatie tot artikel 8 EVRM. Tevens adviseert de Afdeling om de gehanteerde referentiesituaties in het MER nader te motiveren. De Afdeling adviseert tenslotte om de keuze om de grenswaarde voor CO te schrappen nader te motiveren. Ook op deze punten zal ik ingaan in het nader rapport.

De Afdeling gaat in het advies in op de twee referentiesituaties in het MER. Eerder is de Commissie voor de mer hier ook op ingegaan. De Afdeling merkt op dat het voor omwonenden van toegevoegde waarde kan zijn om voorts een vergelijking op te nemen met de feitelijke situatie. Vanzelfsprekend ga ik in het nader rapport ook op dit punt in. Daaraan voorafgaand merk ik op dat de gekozen aanpak (uitgaan van de juridisch toegestane situatie) gebruikelijk is en minder kwetsbaar is voor afwijkingen in de praktijk. Door bijvoorbeeld onderhoud aan de banen en wisselende weersomstandigheden is de operatie op Schiphol immers ieder jaar anders en niet per se representatief voor de gemiddelde effecten die omwonenden lokaal mogen verwachten. Ook is de verwachting dat zo'n aanpak weinig relevante aanvullende informatie zou opleveren. De toegestane situatie sluit aan bij de mer-systematiek, terwijl andere referentiesituaties op grond van die systematiek niet vereist zijn. Voor het kabinet is het van belang om op korte termijn een nieuw LVB vast te stellen om de juridische basis van Schiphol en de rechtsbescherming van omwonenden te herstellen.

Bij het nog op te stellen nader rapport zal worden ingegaan op de opmerkingen van de Afdeling. Daarin zal worden toegelicht op welke wijze in het besluit of de toelichting op het besluit rekening is gehouden met het advies.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
V.P.G. Karremans