



Aan de Minister voor Rechtsbescherming

cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Besluit implementatie richtlijn duurzaamheidsrapportering
naar MR

Datum

23 mei 2024

Ons kenmerk

5489991

1. Aanleiding

- Het bijgaande besluit dient ter implementatie van de EU-richtlijn duurzaamheidsrapportering (hierna: de richtlijn). Deze richtlijn preciseert een bestaande plicht voor bepaalde rechtspersonen om te rapporteren over de duurzaamheid van hun activiteiten. De richtlijn breidt deze plicht uit naar alle beursvennootschappen, grote banken en verzekeraars en andere grote vennootschappen. Deze jaarlijkse rapportage betreft ecologische (milieu-), sociale en werkgelegenheidszaken, de eerbiediging voor mensenrechten en bestrijding van corruptie en van omkoping.
- De richtlijn wordt gezamenlijk geïmplementeerd door de ministeries van JenV en FIN. Het bijgaande besluit implementeert de verplichting om te rapporteren over duurzaamheidsinformatie en vindt zijn grondslag in Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW) dat het Nederlandse ondernemingsrecht en jaarrekeningenrecht omvat. Om deze reden bent u verantwoordelijk voor het besluit. MinFIN heeft een wetsvoorstel opgesteld met vereisten voor accountantsorganisaties en externe accountants indien zij duurzaamheidsrapportages onderzoeken. Ook dat wetsvoorstel is onderdeel van de implementatie van de richtlijn. Van dat wetsvoorstel bent u tweede ondertekenaar omdat het voorstel tevens voorziet in enkele inhoudelijke wijzigingen van Boek 2 BW. Dit wetsvoorstel wordt op 31 mei a.s. behandeld in de MR met het oog op verzending naar de Afdeling advisering RvS. Eerder stemde u in met behandeling van dat wetsvoorstel in de MR (zie nader de bijgevoegde nota aan u van 13 mei).
- Het besluit moet nu gedurende vier weken worden voorgehangen bij TK en EK en vervolgens voor advies naar de Afdeling advisering RvS worden gestuurd. Omdat het gaat om implementatie van EU-wetgeving, kan het besluit direct aan de MR worden aangeboden, zonder behandeling in een ambtelijk voorportaal. De implementatietermijn van de richtlijn verloopt op 6 juli a.s.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met aanbieding van het besluit aan de MR ten behoeve van voorhang bij TK en EK, ondertekening aanbiedingsformulier MR en verzending naar de Afdeling advisering RvS indien de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt.

3. Kernpunten

- Jaarlijkse rapportageverplichtingen uit EU-richtlijnen worden in NL doorgaans bij besluit vastgelegd. In Boek 2 BW is hiervoor een rechtsgrondslag opgenomen.

- In november en december 2023 heeft een internetconsultatie plaatsgevonden over het besluit. Het besluit is tevens ter advies voorgelegd aan de Commissie vennootschapsrecht. Deze commissie (onder verantwoordelijkheid van JenV) voorziet de regering van juridisch-technisch advies uit wetenschap en praktijk over wetgeving op het terrein van o.m. het jaarrekeningenrecht. Uit de reacties op de internetconsultatie en het advies van de commissie is in algemene zin gebleken dat het besluit op steun kan rekenen. De reacties en het advies hebben tot zinvolle wijzigingen van het besluit geleid.
- Het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) vraagt in haar reactie op de consultatie om adequate ondersteuning van het bedrijfsleven bij de uitvoering van deze rapportageverplichting over duurzaamheid. O.m. n.a.v. deze reactie is in de nota van toelichting opgenomen dat het kabinet samen met VNO-NCW/MKB NL, SER, de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie voor Accountants (NBA) en MVO Nederland aanvullende flankerende maatregelen verkent om het bedrijfsleven te helpen bij het uitvoeren van deze nieuwe rapporteringsverplichting. Het kabinet is daarbij voornemens het bedrijfsleven voor te lichten over de richtlijn onder andere via de website van de Kamer van Koophandel (hierna: KvK), het ontwikkelen van communicatieproducten, ondersteuning van pilots om sectorale samenwerking binnen het bedrijfsleven te stimuleren en het organiseren van een digitaal inloopsprekkuur.
- Een bepaling uit de richtlijn verplicht ertoe dat het bestuursverslag (waarin de duurzaamheidsrapportering wordt opgenomen) in een bepaald model en digitaal formaat door de onderneming moet worden gedeponereerd bij het Handelsregister (gehouden door de KvK). De Europese Commissie heeft de uitvoeringsverordening, waarin zij dat model en formaat nader vaststelt, nog niet afgerond. De KvK heeft aangegeven dat pas als dat is gebeurd, zij de financiële en andere gevolgen van de richtlijn voor haar digitale systemen in kaart kan brengen in een uitvoeringstoets. Het is nog onbekend wanneer de uitvoeringsverordening van de Europese Commissie tot stand komt. Om in afwachting daarvan de implementatie zoveel als mogelijk voort te zetten, wordt voorgesteld om het voorliggende besluit zo spoedig mogelijk in het kader van de voorhang aan het parlement voor te leggen. In het voorliggende besluit is om voornoemde redenen niet opgenomen de bepaling uit de richtlijn op grond waarvan modellen en formaten voor deponering bij het handelsregister worden vastgesteld. Die bepaling zal later worden geïmplementeerd via een separaat besluit (nadat de uitvoeringsverordening door de Europese Commissie is vastgesteld en de KvK de financiële en andere gevolgen voor haar digitale systemen in kaart heeft kunnen brengen). Dat besluit wordt u daartoe nog afzonderlijk voorgelegd.

cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Datum

23 mei 2024

Ons kenmerk

5489991

4. Toelichting

4.1. Politieke context

- Het besluit betreft een omvangrijke nieuwe rapportageverplichting die zal leiden tot een significante lastenverzwaring voor de ondernemingen die onder de reikwijdte van het besluit vallen. Nederland heeft het belang van deze rapportageverplichtingen over duurzaamheidsfactoren tijdens de onderhandelingen over de richtlijn in Brussel steeds onderschreven omdat dit bijdraagt aan de transparantie en vergelijkbaarheid op het gebied van de duurzaamheid van ondernemingen, aan een gelijk speelveld in de EU en aan het stimuleren van internationaal maatschappelijk verantwoord ondernemen (IMVO) en maatschappelijk verantwoord inkopen. De richtlijn betreft de ondernemingen

die de grootste impact hebben (naar schatting ongeveer 1% van het bedrijfsleven).

- Het besluit bevat zoals voorgeschreven geen nationale koppen, d.w.z. er worden geen andere eisen gesteld ten aanzien van inhoud en toepassingsbereik van de rapportageverplichting dan die uit de richtlijn volgen.
- De verwachting is dat het besluit gedurende de voorhang bij de TK en de EK de interesse zal hebben van verschillende fracties. Tijdens het schriftelijk overleg over het BNC-fiche in 2021 aan de hand waarvan destijds de onderhandelingen over de richtlijn zijn gevoerd, toonden D66 en GL zich voorstander van een ambitieuze verplichting t.a.v. duurzaamheidsrapportage. VVD had m.n. aandacht voor administratieve lasten van de rapportageverplichting voor ondernemingen.

4.2. Afstemming

- Binnen JenV: DFEZ
- Extern: FIN, EZK, BH&OS, LNV en I&W.

5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking

Persoonsgegevens van ambtenaren worden niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

cluster secretaris-generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Privaatrecht

Datum

23 mei 2024

Ons kenmerk

5489991