

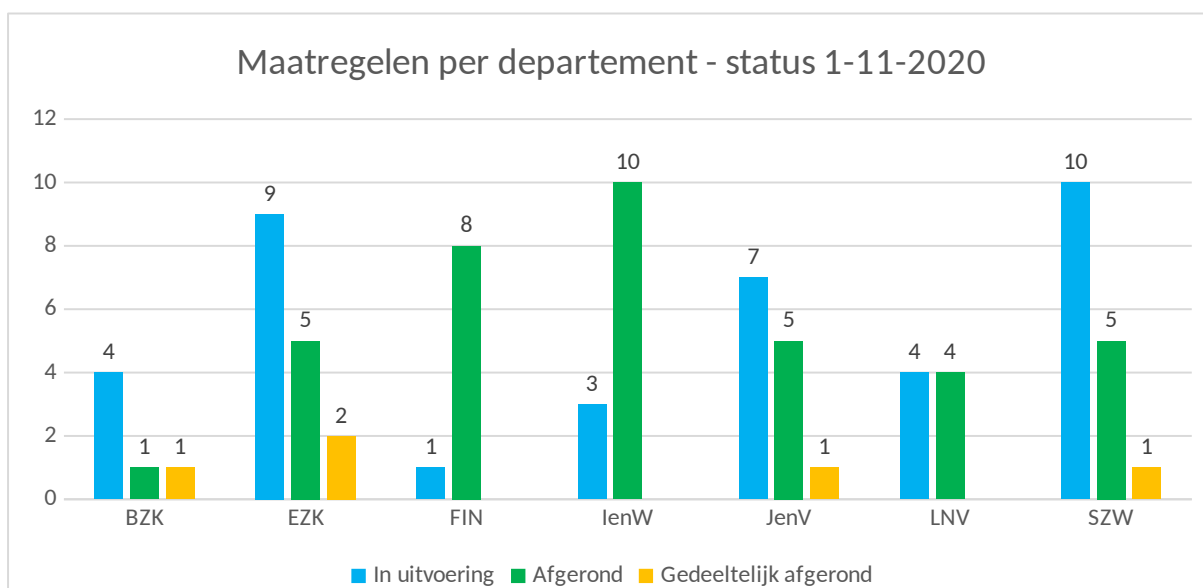
Departementale Actieprogramma's voor betere regelgeving en dienstverlening voor bedrijven - *Stand van zaken 1-11-2020*

Inhoud

Overzicht status maatregelen departementale actieprogramma's per 1-11-2020.....	2
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.....	3
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.....	9
Ministerie van Financiën.....	20
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.....	26
Ministerie van Justitie en Veiligheid.....	32
Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.....	40
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.....	46
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.....	58

Overzicht status maatregelen departementale actieprogramma's per 1-11-2020

In uitvoering	Afgeronde maatregelen	Gedeeltelijk afgerond
38	38	5

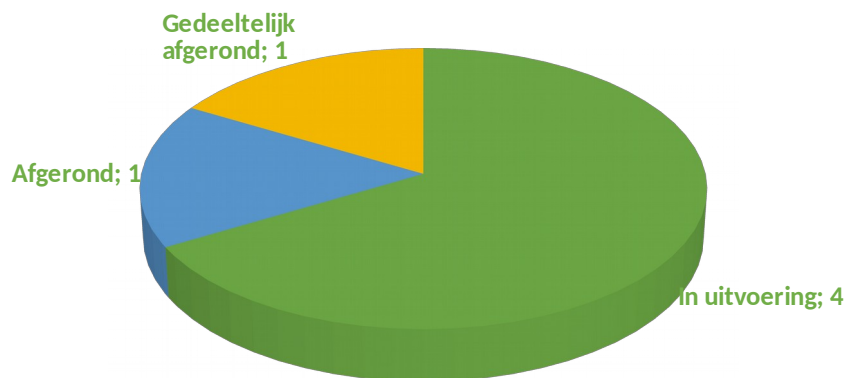


Toelichting

1. Sommige maatregelen bestaan uit meerdere fases of activiteiten. Indien een deel van deze fases of activiteiten is afgerond en al tot concrete resultaten heeft geleid, worden deze maatregelen als 'gedeeltelijk afgerond' benoemd. Zodra alle fases of activiteiten zijn doorlopen worden maatregelen als 'afgerond' benoemd.
2. VWS werkt aan het programma '[Ont]Regel de Zorg', voor de aanpak van regeldruk in de zorg deze kabinetsperiode. Het VWS-actieprogramma dat in deze bijlage is opgenomen bevat een samenvatting hiervan met daarbij ter illustratie een beschrijving van een aantal reeds geboekte concrete resultaten. VWS rapporteert jaarlijks separaat aan de Tweede Kamer over de voortgang van het programma [Ont]Regel de Zorg. De stand van zaken van alle acties en verschillende activiteiten in het kader van [Ont]Regel de Zorg is te vinden op www.ordz.nl. Hier zijn ook diverse video's te vinden over bereikte resultaten.

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

maatregelen BZK - status 1-11-2020



Maatregel	Status 1-11-2020
Convenant verbeteren informatiestromen woningcorporaties	Gedeeltelijk afgerond
Stelselherziening omgevingsrecht	In uitvoering
Programma Verticaal toezicht	Afgerond
Wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het Bouwen (WKB)	In uitvoering
Publieksvriendelijke digitale ondersteuning processen Omgevingswet	In uitvoering
Digitale overheidsdienstverlening aan bedrijven	In uitvoering

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap	
Convenant verbeteren informatiestromen woningcorporaties	Gedeeltelijk afgerond
Ambitie Door met alle betrokken partijen (Aedes, WSW, Aw, BZK) samen te werken moet de hoeveelheid gegevens die worden uitgevraagd na vijf jaar met 50% gedaald zijn. Maatregel In het convenant 'Verbeteren informatievoorziening woningcorporatiesector' hebben de Autoriteit woningcorporaties, Waarborgfonds sociale woningbouw, BZK en Aedes afgesproken de samenwerking op het gebied van informatievoorziening te intensiveren, met het doel dat er gedurende de looptijd (5 jaar) naar wordt gestreefd om in de jaarlijkse gegevensuitvraag gemiddeld een reductie van 10% per jaar te realiseren, waarmee aan het einde van de convenantsperiode de uitvraag zal zijn gehalveerd. Beoogd resultaat • Minder overlap in opgevraagde gegevens van de verschillende toezichthouders • Minder gegevens die worden opgevraagd bij woningcorporaties • Lagere administratieve lasten voor woningcorporaties • Efficiëntere werkwijze door aansluiten van systemen corporaties, BZK en toezichthouders. Stand van zaken Sinds het convenant in werking is getreden is er een nieuwe uitvraag gedaan voor zowel de prognose (dPi) als de verantwoordingsinformatie (dVi). Voor beide regelingen is een administratieve lastenonderzoek uitgevoerd waaruit blijkt dat de administratieve lasten voor beide onderdelen met 25% zijn afgenomen. Hiermee is veel sneller resultaat behaald dan de prognose van 10% per jaar. De komende jaren blijft de inzet om de gegevensuitvraag voor de dPi en dVi te beperken, maar het is al zichtbaar dat de grootste reductie reeds behaald is. Sinds de beschreven reductie van 50% van de administratieve lasten is er als gevolg van de dVi 2019 een verwaarloosbare stijging geweest in administratieve lasten. De verwachting is dat er bij de dPi 2019 en de dVi 2020 zeer beperkte reductie van de administratieve lasten worden gerealiseerd. Volgens informatie van de SBR wordt in de corporatiesector de gerealiseerde substantiële gegevensreductie in de praktijk daadwerkelijk ervaren als vermindering van de lastendruk. Voor wat betreft de ervaringen rondom uitwisseling via SBR (techniek) ervaren corporaties en de uitvragende partijen dat dit tot (positief) gevolg heeft dat in de huidige situatie een mechanisme ontstaat waarin nadrukkelijker aandacht wordt besteed aan totstandkoming van eenduidige definities en vereisten waarop in de technische infrastructuur kan worden gevalideerd; dit alles ten behoeve van verbetering van datakwaliteit. Er zijn geen verdere maatregelen genomen waarvan de verwachting is dat deze direct een lastenreductie opleveren voor woningcorporaties.	
Stelselherziening omgevingsrecht	In uitvoering
Ambitie Ruimte bieden aan innovatieve ontwikkelingen, ondernemerschap en experimenten in de fysieke omgeving. Maatregel De Omgevingswet is gericht op het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. De wet biedt een adequate bescherming van de fysieke leefomgeving en biedt het kader waarbinnen mogelijkheden optimaal kunnen worden benut voor ondernemerschap, innovatieve ontwikkelingen en experimenten. De Omgevingswet geeft in dat kader ruimte voor voorschriften die passen bij lokale omstandigheden, gaat uit van de stelregel decentraal tenzij, geeft meer ruimte via meer mogelijkheden voor maatwerk. Een voorbeeld van betere regelgeving die mogelijk wordt door decentralisering is de regelgeving ten aanzien van lozen van huishoudelijk afvalwater op open water (wanneer mag het wel en wanneer niet). De huidige regels zijn ingewikkeld en kennen allerlei mitsen en maren. Straks is het mogelijk dat een gemeente in het Omgevingsplan simpel aangeeft dat in gebied X huishoudelijk afvalwater uitsluitend geloosd mag worden op het vuilwaterriool (of dat lozen in de bodem wel mag). Met maatwerkregels kan in het Omgevingsplan bijvoorbeeld over laden en lossen eenvoudig aangegeven worden dat in gebied X laden en lossen in pandig of in gebied y in een bepaald tijdsvak plaats moet vinden. De huidige regelgeving is generiek van aard en kent daarom allerlei criteria, begrippen en verschillende regels in verschillende situaties. Ook kiest de Omgevingswet vaak voor doelvoorschriften en is er ruimte voor het gelijkwaardige alternatief als een bepaald middel is voorgeschreven. Het stelsel biedt ruimte voor experimenteren door een apart daarvoor bedoeld experimenteerartikel waarmee afgeweken kan worden van de Omgevingswet, Elektriciteitswet, de Warmtewet en de Wet milieubeheer. Met de Crisis- en herstelwet zijn reeds goede ervaringen opgedaan in een groot aantal experimenten. Ook komt er ruimte om minder te werken met vergunningen en kan bespaard worden op onderzoekslasten. Een voorbeeld van minder vergunningplichten is het schrappen van de technische bouwtoets voor zogenoemde eenvoudige bouwwerken zoals gewoon onderhoud of een nieuw gevelpaneel. Gemeenten krijgen daarnaast zelf de ruimte om de ruimtelijke vergunningplicht wel of niet te schrappen en te vervangen door algemene regels.	

In de voorbereiding op het nieuwe stelsel wordt bij elk onderdeel uitvoerig overlegd met belanghebbenden. Zowel met ondernemers als met het bevoegd gezag. In de zogeheten botsproeven met belanghebbenden staat de uitvoerbaarheid van de regels centraal.

Beoogd resultaat

- Regelgeving die ruimte biedt aan lokale omstandigheden van ondernemers.
- De mogelijkheid voorschriften lokaal aan te passen zodat een innovatieve ondernemer met de regelgeving uit de voeten kan.
- Ruimte om tijdelijk van nationale regelgeving af te wijken.
- Ruimte om minder met vergunningen te werken.
- Een besparing op onderzoekslasten.

Stand van zaken

- Begin april 2020 heeft de minister voor Milieu en Wonen aangegeven dat de beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2021 niet meer haalbaar is gezien de effecten van het coronavirus en in combinatie met de implementatie opgave. In overleg met de bestuurlijke partners is afgesproken tot de nieuwe inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet op 1 januari 2022.
- Met de aanvaarding door de Eerste Kamer van de aanvullingswet Natuur is de parlementaire behandeling van alle wetgeving, op de behandeling van Wijziging van de Algemene wet bestuursrecht in verband met de Omgevingswet na, bijna in zijn geheel afgerond.
- De afronding van alle wetgevingsonderdelen ligt op koers om inwerkingtreding op 1 januari 2022 mogelijk te maken.
- Samen met de bestuurlijke partners is er via de routekaart 'Route2022' een duidelijke koers uitgewerkt voor de implementatie van de regelgeving en het DSO.

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht

Programma 'Verticaal toezicht'

Afgerond

Ambitie

Door een betere samenwerking wordt de overlap in het toezicht zo veel mogelijk beperkt waardoor de administratieve lasten van woningcorporaties afnemen.

Maatregel

De Autoriteit woningcorporaties (Aw) en het Waarborgfonds sociale woningbouw (WSW) richten zich beide – vanuit hun onderscheiden verantwoordelijkheden als toezichthouder en borger – op de financiële discipline van woningcorporaties. Om dit toezicht efficiënter te organiseren is een gezamenlijk beoordelingskader ontwikkeld: één bril waardoor zij corporaties gaan bekijken en beoordelen. Dit kader vervangt alle separate kaders en werkinstructies die er nu zijn bij beide organisaties. Het nieuwe kader is consistent, beperkter en eenvoudiger voor corporaties.

Daarnaast gaan de Aw en WSW meer gebruik maken van elkaars inzichten. Daarbij wordt overgestapt naar een gezamenlijk afgestemde basis-uitvraag om te beoordelen of er risico's bij een bepaalde corporatie zijn. Alleen wanneer de basisbeoordeling daar aanleiding toe geeft, volgt vervolgens een gezamenlijk afgestemde verdiepende uitvraag.

De corporatiesector is via een sectorbrede consultatie en een speciale klankbordgroep nauw betrokken bij de doelstelling, ontwikkeling en uitvoering van het programma. De beweging van nauwere samenwerking tussen Aw en WSW, het gezamenlijke beoordelingskader en de hieruit voortvloeiende vermindering van administratieve lasten wordt door hen ten volle ondersteund.

Beoogd resultaat

- Minder overlap in opgevraagde gegevens van de verschillende toezichthouders
- Minder gegevens die worden opgevraagd bij woningcorporaties
- Een betere afstemming tussen toezichthouders wanneer controles worden uitgevoerd
- Lagere administratieve lasten voor woningcorporaties

Stand van zaken

- In 2018 was er sprake van een overgangsjaar waarin vooral de samenwerking tussen de toezichthouder (Aw) en de borger (WSW) is verbeterd. Ook zijn pilots gedraaid met de nieuwe werkwijze.
- Het gezamenlijke beoordelingskader is ter consultatie voorgelegd aan de sector en aan overige belanghebbenden. Aan de hand hiervan is het kader op onderdelen aangepast en verduidelijkt. Het beoordelingskader is inmiddels vastgesteld en in december is de Tweede Kamer hierover geïnformeerd.
- Vanaf 1 januari 2019 wordt het gezamenlijke beoordelingskader toegepast door Aw en WSW.

Wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het Bouwen (WKB)	In uitvoering
Ambitie Verbetering van de bouwkwaliteit door introductie van een nieuw stelsel voor kwaliteitsborging en aanscherping van de aansprakelijkheid van bouwbedrijven. Maatregel In plaats van de bestaande gemeentelijke toets van bouwplannen gaan ter zake kundige private bureaus, zogeheten kwaliteitsborgers, de kwaliteit van het gereede bouwwerk zelf op de bouwplaats controleren. Hiervoor heeft intensief overleg met betrokken partijen, waaronder bouwbedrijven, toeleveringsbedrijven, professionele opdrachtgevers, kwaliteitsborgers en VNO-NCW, plaatsgevonden, via een maandelijks overleg op directieureniveau. Voor bedrijven en burgers betekent dit dat zij niet langer bouwleges betalen voor een toets van bouwplannen op papier maar tarieven aan de <i>onafhankelijke</i> kwaliteitsborger gaan betalen voor een praktijktoets. Door de gerealiseerde kwaliteit vast te leggen via verbetering van de eigen kwaliteitssystemen kunnen bouwbedrijven de werklast voor kwaliteitsborgers verminderen. Door hiervoor lagere tarieven te rekenen worden bouwbedrijven gestimuleerd om hun eigen kwaliteitscontroles te verbeteren. Een nieuw op te richten onafhankelijk zelfstandig bestuursorgaan houdt toezicht op de werking van het stelsel. Naast vernieuwing van de kwaliteitsborging via introductie van een praktijktoets past het wetsvoorstel de aansprakelijkheid van aannemers aan. Nu zijn bouwbedrijven na oplevering allen aansprakelijk voor verborgen gebreken. Met het wetsvoorstel worden zij aansprakelijk voor alle gebreken die zich bij een bouwwerk voordoen voor zover die aan hen als aannemer zijn toe te rekenen. Het moment van oplevering is hierbij niet langer van belang. Door aanpassing van de relevante aansprakelijkheidsbepalingen in het Burgerlijk Wetboek wordt het voor opdrachtgevers eenvoudiger om hun recht te halen wanneer sprake is van gebreken. Dit stimuleert bouwbedrijven tot het leveren van betere kwaliteit in de bouwsector. De verwachte directe vermindering van regeldruk bedrijven is volgens een rapport van het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) bijna €3 miljoen. De meer merkbare effecten voor burgers en bedrijven zijn vanwege vermindering van de bestuurlijke lasten naar verwachting van de ATR zo'n €56 miljoen. De verwachting is dat dit voor een belangrijk deel via legesverlaging bij burgers en bedrijven terecht zal komen. Uit de maatschappelijke kosten-/batenanalyse die is uitgevoerd van het wetsvoorstel blijkt een aanzienlijk positief maatschappelijk saldo van ongeveer €100 miljoen per jaar als gevolg van de voorgestelde wijzigingen en een impuls ter verbetering van de bouwkwaliteit zoals met het wetsvoorstel wordt beoogd. Met de geplande evaluatie van het wetsvoorstel, drie jaar na inwerkingtreding, zal worden gezien in hoeverre deze geplande effecten ook in de praktijk worden behaald. Hierbij worden bovengenoemde bedrijven op dezelfde wijze betrokken. De voordelen zitten hem vooral in versnelling van het bouwproces en meer voorspelbaarheid van het toetsproces, de toename van bouwwerken die buiten de bouwtechnische toets gaan vallen en de verschuiving van de bouwtechnische toets van gemeenten naar private partijen. Evaluatie van proefprojecten laat zien dat met het beoogde stelsel de kwaliteit toeneemt, terwijl tegelijkertijd voor bouwbedrijven kostenbesparingen te behalen zijn, onder andere door een kortere doorlooptijd van bouwprojecten. Via lagere prijzen kunnen deze (deels) tot voordeel leiden voor het betalende bedrijfsleven. Beoogd resultaat • Minder bestuurlijke lasten en lagere leges. • Lagere maatschappelijke kosten van de bouwtechnische toets. • Minder bouwfouten doordat bouwbedrijven gestimuleerd worden te investeren in hun eigen kwaliteitssystemen. • Minder bouwfouten doordat bouwbedrijven door een scherpere aansprakelijkheid voor gebreken worden gestimuleerd betere kwaliteit te leveren. Stand van zaken Na de aanvaarding van het wetsvoorstel in 2019 is, onder leiding van een implementatie regisseur, een gezamenlijk implementatietraject gestart. Het via proefprojecten verder verbeteren van het stelsel en het opdoen van ervaringen staat daarbij centraal. Door uitstel van de Omgevingswet en daarmee ook de Wkb zal er meer ruimte komen voor een gedegen voorbereiding op het stelsel.	
Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening	
Publieksvriendelijke digitale ondersteuning processen Omgevingswet	In uitvoering
Ambitie Een optimale ondersteuning van burgers, bedrijven en overheden bij planvorming, vergunningaanvragen en – verlening en het doen van een melding en de verwerking ervan door een digitaal stelsel. Maatregel In een samenwerking tussen Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen wordt een digitaal stelsel omgevingswet (DSO) ontwikkeld. Beoogd resultaat • Iedereen heeft toegang tot kwalitatief hoogwaardige informatie over de fysieke leefomgeving, de regels die gelden en de beleidsdocumenten die van toepassing zijn. • Het aanvragen van vergunningen en doen van meldingen kunnen digitaal worden uitgevoerd.	

- Bevoegd gezagen worden digitaal ondersteund bij het maken van visies en plannen, het opstellen van regels, het invullen van afweegruimte en het besluiten over initiatieven in de fysieke leefomgeving.

Stand van zaken

- Begin april 2020 heeft de minister voor Milieu en Wonen aangegeven dat de beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2021 niet meer haalbaar is gezien de effecten van het coronavirus en in combinatie met de implementatie opgave. In overleg met de bestuurlijke partners is afgesproken tot de nieuwe inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet op 1 januari 2022.
- Ondanks het uitstel van de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel werken het Rijk, de decentrale overheden en ICT-aanbieders onverminderd hard door aan het basisniveau van de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV), zodat in 2021 het oefenen centraal kan staan.
- De resultaten van het BIT-advies, van de tweede Gateway en de uitkomsten van de implementatiemonitor ontvangt de Kamer in november 2020. Deze resultaten geven zicht op de ontwikkeling van het DSO en de implementatiemonitor geeft inzicht in de vorderingen van de implementatie in het land.

Actie: digitale overheidsdienstverlening aan bedrijven

In uitvoering

Ambitie

Betere dienstverlening van de overheid aan bedrijven door eenduidige digitalisering van de overheid op verschillende niveaus.

Maatregel

Het kabinet gaat verder met de digitalisering van overheidsdienstverlening aan bedrijven. Voor bedrijven is het van belang dat digitale diensten van de overheid eenvoudig en eenduidig beschikbaar zijn, zodat zij geen last hebben van verschillen tussen overheidsorganisaties.

Om digitale dienstverlening mogelijk te maken en overheidsinformatie digitaal beschikbaar te stellen ontwikkelt en verbetert de overheid de digitale basisinfrastructuur. Deze basisinfrastructuur is geen doel op zich, maar een middel om overheidsdienstverlening efficiënt te organiseren rond rechten, plichten en behoeften van bedrijven en burgers.

In de kabinetsbrede Agenda Digitale Overheid NL DIGibeter benoemt het kabinet een aantal maatregelen om de digitale overheidsdienstverlening aan bedrijven door te ontwikkelen:

- Behouden en moderniseren van bestaande voorzieningen die veilig en betrouwbaar moeten zijn, zoals het digitaal Ondernemersplein, eHerkenning en de berichtenbox voor bedrijven. Continuïteit van dienstverlening staat daarbij voorop;
- Ontwikkelen van nieuwe voorzieningen waarmee ondernemers de gegevens die de overheid van hen heeft kunnen inzien, corrigeren en hergebruiken in contacten met de overheid, zodat zij informatie maar één keer hoeven aan te leveren;
- Overheidsbreed gebruik van ICT-standaarden en van gegevens uit basisregistraties, zoals het Handelsregister;
- De wet Digitale Overheid legt de wettelijke basis voor de gehele basisinfrastructuur en bevat regulering op het gebied van standaarden, informatieveiligheid en de generieke infrastructuur. Het bestaande stelsel van eHerkenning krijgt in deze wet een juridische basis. Zo zorgt het kabinet ervoor dat ondernemers bij elke dienstverlener en in elke sector dezelfde inlogmethode kunnen gebruiken en op elkaar afgestemde overheidsinformatie vinden.

Beoogd resultaat

- Betere digitale dienstverlening van de overheid aan ondernemers.
- Verminderen van administratieve lasten van ondernemers in hun contact met de overheid.

Stand van zaken

Digitaal Ondernemersplein

Met het ondernemersplein krijgt een ondernemer één bruikbaar antwoord namens de samenwerkende overheden. In 2020 worden 9,5 mln. bezoeken verwacht, dat is een stijging van ongeveer 50% ten opzichte van het bezoekersaantal in 2019. Het aantal aangesloten partners is in 2020 gestegen naar 12. De waardering van ondernemers voor het ondernemersplein is hoog. In het derde kwartaal gaf 75% van de bezoekers positieve feedback, na een kleine daling naar 71% in Q1 en Q2. Op Prinsjesdag zagen we een toegenomen interesse in alle veranderingen voor ondernemers, met 11% meer bezoeken dan vorig jaar. Vanuit het Ondernemersplein wordt continu gewerkt om met vernieuwende technieken één antwoord te geven. Zo is onlangs de pagina <https://ondernemersplein.kvk.nl/personeel-detacheren-naar-het-buitenland> online gegaan met dynamische content, waarbij informatie die voor een ondernemer in een specifieke situatie niet relevant is wordt weggelaten.

MijnOverheid voor Ondernemers

BZK heeft aan Logius een opdracht verstrekt voor een ontwerp voor MijnOverheid voor Ondernemers. Het doel is om ondernemers in staat te stellen om hun digitale berichten van de overheid te kunnen lezen en te downloaden voor de eigen informatiesystemen. De invoering van MijnOverheid voor Ondernemers zal worden gepland in samenloop met

de digitalisering van de berichtenstromen bij de betrokken uitvoeringsorganisaties. Tot die tijd kunnen ondernemers beschikken over de Berichtenbox Bedrijven.

Standaarden

In de kabinetsreactie van 15 december 2019 op het rapport 'Inventarisatie Standaardisatie' is op het vlak van standaardisatie een aantal acties aangekondigd. Het gaat bijvoorbeeld om het onder de aandacht brengen van het belang van open standaarden bij inkopers en opdrachtgevers. Dat wordt gedaan door kennis te delen met de diverse doelgroepen. Daarbij wordt ook de door het Forum Standaardisatie ontwikkelde 'Beslisboom Open Standaarden' onder de aandacht gebracht. Deze beslisboom helpt inkopers en opdrachtgevers aan de hand van een aantal vragen inzichtelijk te maken welke standaarden relevant zijn bij ICT-opdrachten.

Het Forum Standaardisatie heeft onderzocht hoe consultaties van standaarden een breder publiek kunnen bereiken. Een eerste proef via internetconsultatie.nl heeft veelbelovende resultaten opgeleverd. De consultaties van open standaarden zullen in het vervolg via deze website beschikbaar worden gesteld. Daarnaast is een besluit in voorbereiding dat als doel heeft een beveiligde verbinding met overheidswebsites en -applicaties te realiseren (<https://...>). De grondslag voor dit besluit ligt in de Wet Digitale Overheid, die momenteel wordt behandeld door de Eerste Kamer.

Medio 2020 is de Roadmap Standard Business Reporting 2020-2025 gepubliceerd. De Roadmap legt het fundament voor de verdere doorontwikkeling en verbreding van het gebruik van standaarden in de communicatie tussen bedrijven en de overheid en tussen overheden.

eHerkenning

Dit najaar bestaat eHerkenning 10 jaar en kunnen bedrijven hiermee bij meer dan 450 overheidsorganisaties inloggen. Er zijn in totaal nu ruim 500.000 inlogmiddelen uitgegeven, waarvan rond de 250.000 van het betrouwbaarheidsniveau substantieel/eH3. De toename in het gebruik van dit niveau is voor een belangrijk deel te danken aan de overstap van het UWV en de Belastingdienst. De beweging naar dit hogere betrouwbaarheidsniveau betekent dat de overheid meer zekerheid heeft omtrent de identiteit en bevoegdheid van de inlogger, maar ook dat bedrijven en organisaties er vanuit kunnen gaan dat hun gegevens beter zijn afgeschermd.

eIDAS

De eIDAS-Verordening bevordert inloggen bij overheden over de grens met wederzijds erkende EU/EER-middelen. Er zijn vanuit 9 EU-lidstaten erkende Europese inlogmiddelen beschikbaar en een aantal middelen is recent genotificeerd, waaronder eHerkenning en DigiD. Dit jaar en in 2021 zal de technische infrastructuur gereed gemaakt worden voor grensoverschrijdend inloggen. Bedrijven en burgers kunnen dan met hun Nederlandse middelen over de grens inloggen bij buitenlandse organisaties met een publieke taak.

Modernisering Algemene Wet Bestuursrecht

De Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer is onderdeel van de modernisering van de Algemene Wet Bestuursrecht. Het voorstel is in behandeling bij de Tweede Kamer. De wet zal mogelijk ingaan op 1 januari 2021. Met de wet krijgen ondernemers het recht om aanvragen, meldingen en klachten digitaal aan de overheid te versturen. Dit leidt tot een vermindering van administratieve lasten. De omvang van die vermindering hangt af van de manier waarop de digitale weg door de verschillende bestuursorganen wordt ingericht. Dit kan variëren van de mogelijkheid om een ingevuld formulier te scannen en te uploaden, tot het indienen van een vooringevuld e-formulier.

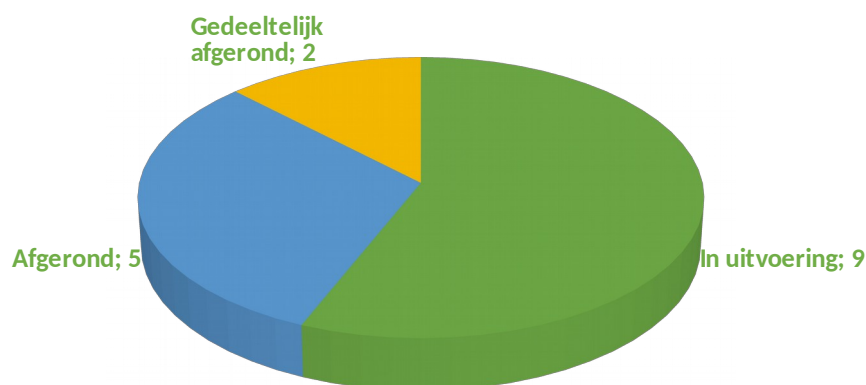
Regelhulpen

In 2020 zijn weer verschillende regelhulpen live gegaan en staan er nieuwe gepland. Zo is er in zeer korte tijd een adviestool ontwikkeld voor de € 4.000,- tegemoetkoming die ondernemers in door COVID-19 getroffen sectoren konden aanvragen (TOGS). Ook is in september de wegwijzer RI&E beschikbaar gekomen. Iedere werkgever in Nederland met personeel in dienst, is verplicht om een Risico-Inventarisatie & -Evaluatie (RI&E) te maken. Veel werkgevers vinden het lastig om met de RI&E aan de slag te gaan of weten niet dat ze er één moeten maken. De wegwijzer helpt hen hierbij. Ook krijgt de werkgever advies over de manier waarop een RI&E inclusief een plan van aanpak het beste kan worden opgesteld. Voor 2020 staan verder onder andere een Impactscan van het Klimaatakkoord op het MKB en een scan ten behoeve van het realiseren van kringlooplandbouw in de agrarische sector gepland.

Terugblikkend heeft het programma regelhulpen tegen de dertig regelhulpen tot stand gebracht. In de opstartfase kwamen deze nog volledig onder regie van en met financiering en hulp vanuit het programma tot stand. Inmiddels nemen departementen en uitvoerders meer zelf het initiatief om met een regelhulp nalevingshulp te bieden en willen en kunnen zij ook zelf de financiering op zich nemen.

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

maatregelen EZK - status 1-11-2020



Maatregel	Status 1-11-2020
Wet duurzaamheidsinitiatieven	In uitvoering
Besluit experimenteerruimte Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet	Vervallen
Aanleveren van financiële gegevens aan het CBS	In uitvoering
WBSO-aanvragen	Afgerond
ICT-loket	Afgerond
Doorontwikkelen maatwerkaanpak	Gedeeltelijk afgerond
Vereenvoudigde Rijsoctrooiwet 1995 voor het mkb	In uitvoering
Actieagenda Beter aanbesteden	Afgerond
Life-event aanpak	Gedeeltelijk afgerond
Agentschap Telecom: Verminderen ervaren toezichtlast	In uitvoering
Europese fondsen	In uitvoering
Single Digital Gateway (SDG)	In uitvoering
Inzichtelijker maken van verwijzing naar NEN normen	Afgerond
Agentschap Telecom: Licenced shared access (LSA)	In uitvoering
Brexit loket	In uitvoering
Brexit Impact Scan	In uitvoering
KvK: Online muteren Handelsregister	Afgerond
Ontwikkelen compliance assistances (nalevingsassistenten)	Permanent

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren	
Actie 1.1: Meer ruimte voor experimenteren	
Wet duurzaamheidsinitiatieven	In uitvoering
Ambitie Stimuleren van maatschappelijke duurzaamheidsinitiatieven. Maatregel Maatschappelijke duurzaamheidsinitiatieven gaan nu soms niet door vanwege free-riderproblematiek, coördinatieproblemen en spanning met het mededingingsrecht. Daardoor lekt bovendien energie van maatschappelijke organisaties weg. Het wetsvoorstel ruimte voor duurzaamheidsinitiatieven beoogt de belemmeringen voor de totstandkoming of het succes van duurzaamheidsinitiatieven weg te nemen door de mogelijkheid te creëren duurzaamheidsinitiatieven om te (laten) zetten in algemeen verbindende voorschriften. Beoogd resultaat • Totstandkoming van maatschappelijke duurzaamheidsinitiatieven door opname in wettelijke regelingen. • Minder knelpunten voor bedrijven, burgers en instellingen om maatschappelijke duurzaamheidsinitiatieven te kunnen realiseren. Of dit doel wordt gerealiseerd zal worden nagegaan door gesprekken met (vertegenwoordigers van) bedrijven, NGO's en andere betrokkenen. Stand van zaken • Het wetsvoorstel is ingediend bij de Tweede Kamer. • De verwachte inwerkingtreding is 1-7-2021	
Besluit experimenteerruimte Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet	Vervallen
Ambitie Het stimuleren van experimenten op het gebied van hernieuwbare energie, energiebesparing, reductie van CO₂-uitstoot, efficiënt gebruik van een net of het opdoen van praktijkkennis over marktmodellen of tariefreguleringsystematieken. Maatregel Op grond van het Besluit experimenten decentrale duurzame elektriciteitsopwekking was het voor coöperaties en verenigingen al mogelijk een ontheffing aan te vragen om af te wijken van de Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet. Sinds de inwerkingtreding van het Besluit experimenten decentrale duurzame elektriciteitsopwekking hebben echter andere actoren uit de energiesector en andere energieverbruikers verzocht om experimenteerruimte. Daarbij is de wens geuit andere experimenten dan uitsluitend ten behoeve van decentrale en duurzame energie mogelijk te maken. Met het Besluit experimenteerruimte Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet wordt hier invulling aan gegeven. Hiermee wordt mede invulling gegeven aan de volgende moties van de Tweede Kamer: - de motie van het lid Van Tongeren waarbij de regering is verzocht om in de experimenteer-AMvB ruimte te creëren voor het gebruik van elektrische auto's voor de opslag van duurzaam opgewekte energie (Kamerstukken II 2015/16, 34199, nr.71). - de motie Vos waarbij de regering is verzocht daadwerkelijk ruimte te bieden om vernieuwende concepten te beproeven (Kamerstukken II 2015/16, 34199, nr. 70). - de motie van de leden Moorlag, Van der Lee en Beckerman waarbij is verzocht te bevorderen dat netbeheerders pas tot netwerkverzwaringen overgaan als nut en noodzaak vaststaan, de mogelijkheden tot efficiënter netwerkbeheer zijn uitgeput en de best beschikbare technieken worden gebruikt (Kamerstukken II 2017/18, 34627, nr.40). Beoogd resultaat • Het doel van de experimenten is te onderzoeken of het afwijken van de voorschriften van de Elektriciteitswet 1998 of de Gaswet gunstig uitpakt voor de energietransitie en of een aanpassing van die voorschriften wenselijk is of dat bestaande voorschriften ingetrokken moeten worden, en of eventuele aanpassing of intrekking algemeen geldend kan zijn. Stand van zaken • Het besluit experimenten Elektriciteitswet en Gaswet is in 2019 voorgehangen in de beide kamers. • Zeer binnenkort wordt een nader rapport gepubliceerd, waarin op de opmerkingen van de Raad van State wordt ingegaan.	

Actie 1.2: Toepassen gedragskennis	
Aanleveren van financiële gegevens aan het CBS	In uitvoering
Ambitie Toename van gebruik RGS/SBR door ondernemers voor het aanleveren van financiële gegevens aan het CBS. Maatregel Het CBS biedt het Referentie Grootboekschema (RGS) aan als één van de mogelijkheden om financiële gegevens bij het CBS aan te leveren. Het CBS wil deze wijze van aanleveren verder stimuleren omdat het enerzijds voor bedrijven een makkelijke manier is om gegevens aan te leveren en minder lastendruk veroorzaakt en anderzijds omdat deze wijze tot kwalitatief betere brongegevens leidt waarmee bovendien meer massa aan gegevens kan worden verkregen. Het CBS wilde in eerste instantie kijken in hoeverre met de inzet van gedragsinzichten meer bedrijven gestimuleerd kunnen worden om RGS te gebruiken. Beoogd resultaat • Meer bedrijven die middels RGS digitaal financiële gegevens aan het CBS doorgeven. • Minder lastendruk voor bedrijven bij het aanleveren van financiële gegevens aan het CBS. Stand van zaken • Het beoogde experiment met gedragsinzichten is geannuleerd. Het CBS heeft in 2019 de focus verlegd naar bedrijven die al RGS gebruiken. • In 2019 zijn twee succesvolle pilots uitgevoerd waarin digitale gegevens van bedrijven gekoppeld zijn aan RGS, om een CBS vragenlijst in te vullen. De vragenlijst kost een ondernemer zonder gebruik van RGS gemiddeld 2 uur om in te vullen. Uit de pilot blijkt dat de vragenlijst grotendeels (tot 75%) automatisch vanuit de digitale administratie gevuld kan worden met RGS gegevens. De tijdsbesparing die hieruit voortvloeit zal per bedrijf variëren. • In 2020 worden de nodige aanpassingen doorgevoerd in de CBS infrastructuur zodat ondernemers hier in 2021 gebruik van kunnen maken. De CBS vragenlijst met RGS functionaliteit wordt begin april 2021 uitgezonden onder een aantal relevante branches.	
WBSO-aanvragen	Afgerond
Ambitie Het aanvraagformulier voor de WBSO (fiscale R&D-stimulering) is aangepast om bedrijven te helpen om de juiste informatie aan te leveren. Maatregel Bedrijven die gebruik willen maken van de WBSO (een fiscale regeling voor Research & Development), moeten een aanvraagformulier invullen waarin zij een aantal vragen beantwoorden over hun voorgenomen R&D-projecten. De kwaliteit van de antwoorden is wisselend. Als gevolg hiervan moeten RVO-beoordelaars bij ongeveer een derde van de aanvragen een vragenbrief sturen om opheldering te krijgen over wat bijvoorbeeld de technische knelpunten zijn en waarom in een project sprake is van technische nieuwheid. Daarnaast is er ook veel contact per e-mail en telefoon met aanvragers. Er zijn interviews gehouden met beoordelaars van de aanvragen en met intermediairs die veel aanvragen indienen. Op basis van die gesprekken is het aanvraagformulier aangepast in samenwerking met BIT EZK/LNV. Er is bijvoorbeeld een vraag verwijderd omdat deze geen nieuwe informatie opleverde waarmee de aanvraag beter kon worden beoordeeld. Ook is de volgorde van de vragen gewijzigd. Daarnaast is in de formulering van de vragen en toelichtingen concreter gemaakt welke informatie de bedrijven moeten aanleveren om daarmee het indienen te vereenvoudigen. Resultaat • Er is een voor- en nameting gehouden. Het aantal brieven, e-mails en telefoontjes met het gewijzigde formulier is vergeleken met de aantallen in op basis van het oorspronkelijke formulier. Bij een van de drie beoordelingsteams waren er 15% minder vragenbrieven verzonden dan het jaar ervoor. Bij de andere twee teams was er geen significant verschil. • Het aantal e-mails en telefoontjes per aanvraag is bij alle drie de teams gezamenlijk gedaald met respectievelijk 12% en 21%. • Recent zijn er echter ook andere wijzigingen doorgevoerd om de uitvoering van de WBSO efficiënter te maken. Het is daarom onduidelijk in hoeverre de daling van het aantal contactmomenten met aanvragers is toe te schrijven aan de wijzigingen in het formulier. Ook het feit dat de effecten nogal verschilden per team suggereert dat andere factoren hierin een rol hebben gespeeld. Met een voor- en nameting is het niet mogelijk om daar een verder onderscheid in te maken.	

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap	
Actie 2.1: Vereenvoudiging of verbeteren bestaande regelgeving	
ICT-loket	Afgerond
Ambitie Het op verzoek wegnemen van belemmeringen in regelgeving voor innovatieve ICT ondernemers. Maatregel Ondernemers die innoveren met digitale technologieën kunnen tegen belemmeringen in regelgeving aanlopen. De overheid wil waar mogelijk deze belemmeringen samen met de ondernemer wegnemen. Ondernemers kunnen terecht bij het nader in te stellen loket. Het loket Digitale Economie gaat met de ondernemer en bevoegde instanties op zoek naar ruimte binnen de bestaande regelgeving om een concreet probleem op te lossen. Het loket maakt alle betrokken partijen bewust van deze ruimte en stimuleert het gebruik er van. Uiteindelijk kan de melding ook leiden tot aanpassing van de regelgeving om de belemmering weg te nemen. De uitkomst kan ook een heldere uitleg zijn waarom de ruimte er niet is, of niet wordt gebruikt. Beoogd resultaat Realisatie van een loket in 2018 waar ondernemers belemmeringen melden op het gebied van innovatie met digitale technologie. Waar relevant voor anderen, publiceert het loket de uitkomsten van haar verkenningen om knelpunten op te lossen op een website. Zodoende kunnen ook andere ondernemers hier hun voordeel mee doen.. Middels een klanttevredenheidsonderzoek zal gemeten worden of de indieners van knelpunten tevreden zijn over de afhandeling / dienstverlening. Stand van zaken Het loket Digitale Economie is per 1 maart 2019 geopend. Via de website Nederland Digitaal kunnen ondernemers een melding doen. • Na afhandeling van een melding zal de betreffende ondernemer gevraagd worden of deze met het loket geholpen is middels een simpele rating op de schaal van 5, waarbij 1 heel ontevreden is en 5 heel tevreden. Zo worden de gebruikers van het loket minimaal belast met allerlei vragen terwijl er toch een goed beeld ontstaat over de waardering van het loket. • Vooralsnog is het aantal meldingen beperkt. Via diverse social media, de (website) en de conferentie Nederland Digitaal wordt meer bekendheid gegeven aan het loket.	
Doorontwikkelen maatwerkpaak	Gedeeltelijk afgerond
Ambitie Oplossen van concrete knelpunt zoals aangedragen door het bedrijfsleven. Maatregel Vanuit het gezichtspunt en beleving van de ondernemer werkt het programma maatwerkpaak regeldruk aan het verlagen van de merkbare regeldruk in specifieke sectoren, bij doelgroepen, of binnen een bepaald thema. De overheid bespreekt samen met het bedrijfsleven de ervaren knelpunten. Ook bespreken ze de oplossingen daarvoor. Regeldruk vanuit alle overheidsorganisaties komt daarbij aan de orde. Momenteel wordt gewerkt aan: Beoogd resultaat • Oplossen van de geïnventariseerde knelpunten. Stand van zaken • <i>Maatwerkpaak winkelambachten</i> Inmiddels zijn de twaalf knelpunten die voortkwamen uit de maatwerkpaak opgepakt en opgelost. Enkele oplossingen worden op dit moment nog uitgewerkt. • <i>Maatwerkpaak metaal.</i> De sector metaal werkt aan een oplossing voor een tiental knelpunten. Enkele knelpunten zijn daarin samengevoegd en andere zijn afgevoerd (op verzoek van de coalitie). In totaal wordt er op dit moment voor 8 knelpunten een oplossingsrichting uitgewerkt.	

Vereenvoudigde Rijksoctrooiwet 1995 voor het mkb	In uitvoering
Ambitie Vereenvoudigde en aantrekkelijker Rijksoctrooiwet 1995, met name voor het mkb. Maatregel Uit de evaluatie van het IE-beleid (Technopolis, 2018) blijkt dat er mogelijkheden zijn om bepaalde, in de Rijksoctrooiwet 1995 geregelde strikte procedures te vereenvoudigen. EZK bekijkt welke maatregelen kunnen worden genomen om zo de bijbehorende lasten te verminderen. Aan de hand van een wetswijziging zullen deze maatregelen na zorgvuldige consultatie van gebruikers van het octrooisysteem worden ingevoerd. Naast een wetswijziging zal Octrooiencentrum Nederland ook de wijze waarop het contact met klanten onderhoudt vereenvoudigen via de onlinetool MyPage. Ook daarmee kan de administratieve lastendruk worden verlaagd. Beoogd resultaat • Minimaal 10% lastenreductie, te meten via ex-ante en ex-post kwantificering. • Vereenvoudiging klantencontacten door Octrooiencentrum Nederland via de online tool Mypage. Stand van zaken • Na een eerste inventarisatie van de voornaamste obstakels in procedures, is van 18 december 2019 t/m 16 maart 2020 een internetconsultatie gehouden over beleidsvoorstellen om de Rijksoctrooiwet 1995 te moderniseren en toegankelijker te maken voor met name het mkb. De voorstellen zien o.a. op de mogelijkheid om een voorlopige octrooiaanvraag in te dienen, invoering van de mogelijkheid voor ondernemers om hun wereldwijde (PCT-) octrooiaanvragen voort te kunnen zetten als nationale octrooiaanvragen en de invoering van een oppositieprocedure, waarmee op een laagdrempelige manier de geldigheid van een octrooi kan worden betwist. De voorstellen zijn erop gericht om de administratieve en financiële lasten voor ondernemers, met name het mkb, te verlagen bij gebruikmaking van het nationale octrooisysteem. • In juni heeft Octrooiencentrum Nederland in samenwerking met het ministerie van Economische Zaken en Klimaat een serie webinars georganiseerd voor gebruikers van het octrooisysteem om input te verzamelen op voornoemde voorstellen. Momenteel worden de voorstellen nader uitgewerkt tot concrete beleidsvoorstellen. Daarbij worden de reacties op de internetconsultatie en de inbreng tijdens de webinars betrokken. De nader uitgewerkte beleidsvoorstellen zullen nog dit jaar worden besproken in een mkb-paneldiscussie. Het streven is voor eind 2020 de Tweede Kamer te informeren over de voorstellen voor modernisering van de Rijksoctrooiwet 1995, waarbij ook de inbreng uit het mkb-panel wordt meegenomen. • De nieuwe versie van de online tool MyPage is in de zomer van 2020 live gegaan. Helaas werden er na de implementatie nog enkele technische onvolkomenheden geconstateerd die inmiddels zijn opgelost. De komende periode wordt gebruikt om, in nauw overleg met de klanten, te onderzoeken of MyPage nu naar behoren functioneert. Daarna zal een overgangsperiode worden gestart met als doel de werk- en procesafspraken met de klanten te actualiseren. Vervolgens zal middels een eenvoudige 1-meting bekeken worden wat de effecten hiervan zijn voor ondernemers. De verwachting is dat dit in december kan plaatsvinden.	
Actie 2.2: Verbeteren of vereenvoudigen uitvoering	
Actieagenda Beter aanbesteden	Afgerond
Ambitie Verbeteren van de aanbestedingspraktijk door het oplossen van ervaren problemen. Maatregel Uit de evaluatie van de aanbestedingswet bleek dat de ervaren problemen op het gebied van aanbesteding niet zozeer in de wet zelf maar juist in de toepassing van de wet zitten. Binnen het traject Beter Aanbesteden hebben ondernemers en inkopers met elkaar de dialoog gevoerd over de ervaren problemen en oplossingen. Dit heeft geresulteerd in een Actieagenda met 23 acties om de aanbestedingspraktijk te verbeteren. Deze acties gaan bijvoorbeeld over voorstellen om het onnodig samenvoegen van opdrachten te voorkomen, zodat het MKB meer kansen heeft. Maar ook het publiceren van voorgenomen aanbestedingen en te zorgen voor transparante voorwaarden, zodat er geen onredelijke eisen gesteld worden aan bedrijven. EZK biedt ondersteuning bij het uitvoeren van de acties en pakt een regierol als het gaat om de verspreiding van de aanbevelingen en acties van Beter Aanbesteden, samen met PIANOo en brancheorganisaties. Daarnaast start EZK in de eerste helft van 2018 een communicatiecampagne over Beter Aanbesteden met een nieuwsbrief en bijeenkomsten in de regio gericht op gemeentebestuurders. De communicatiecampagne richt zich op het verspreiden van de uitkomsten van Beter Aanbesteden en aandacht vragen voor de uitvoering van de acties. Resultaat • De actieagenda Beter Aanbesteden is afgerond. Hierover is op 4 september 2019 een brief naar de Kamer	

gestuurd (Kamerstuk 34 252, nr. 14). • Het Beter Aanbesteden traject heeft ertoe geleid dat overheden en ondernemers meer met elkaar in gesprek zijn, via dialoogsessies of marktdagen. Ook publiceren veel overheden inkoopkalenders zodat ondernemers inzicht hebben in de opdrachten die verwacht worden. • Er blijft ruimte voor verdere verbetering in de communicatie tussen overheden en ondernemers. Met vertegenwoordigers van overheden en ondernemers is dan ook afgesproken om Beter Aanbesteden een vervolg te geven. • Samen met MKB-NL/VNO-NCW en de VNG wordt een vervolgprogramma opgesteld. Naar verwachting wordt het vervolgprogramma begin 2021 bekend gemaakt.	
Life-event aanpak	Gedeeltelijk afgerond
Ambitie Oplossen van specifieke knelpunten in verschillende stadia van de levenscyclus van bedrijven. Maatregel Ieder type ondernemer heeft te maken met life events. Dit zijn specifieke stadia van de levenscyclus van een bedrijf waarbij overheidsdiensten nodig zijn. In de contacten met de overheid kan men tegen specifieke knelpunten aanlopen die als belemmerend kunnen worden ervaren. Onderzocht is voor welke life-events op EZK terrein (bijvoorbeeld het starten met internationaal zakendoen, het verkrijgen van overheidsfinanciering, aanbestedingsprocedures, doorlopen van subsidieaanvragen) klantreizen konden worden uitgevoerd. Beoogd resultaat • Twee tot drie life-events op EZK terrein waarbij een klantreis kan worden uitgevoerd en knelpunten kunnen worden opgelost. Stand van zaken • <u>Internationaal zakendoen buiten de EU</u> De klantreis van Nederlandse mkb'ers die zakendoen met derde landen is in 2019 afgerond. Een klankbordgroep onder leiding van EZK en bestaande uit de ministeries van BZ en LNV, RVO, de Douane en NVWA houdt zicht op de voortgang in het opvolgen van de voorgestelde oplossingsrichtingen. Onderdeel hiervan zijn onder meer de in de brief genoemde Exportwijzer, Informatiehuis Internationaal Ondernemen, informatieverstrekking over verlaagde invoerrechten of nulrechten in EU-handelsakkoorden en het REX-systeem en de ontwikkeling van het Single Window Handel & Transport. Aan deze oplossingen/instrumenten wordt verder gewerkt. • <u>Exporteren op de interne markt</u> De belangrijkste uitkomsten uit dit onderzoek, dat in 2020 is afgerond, zijn dat ondernemers vooral problemen ervaren in het beginstadium van het exporteren, en vaak worden geconfronteerd met onduidelijkheid, complexe systemen en afwijkingen in de implementatie en handhaving van interne-marktregels. Het kabinet heeft de uitkomsten van dit onderzoek al verwerkt in de nieuwe aanpak voor de interne markt, en zal met maatwerk gericht de naar voren gekomen knelpunten aanpakken. Deze klantreis is afgerond. • <u>Subsidieaanvragen bij innovatie</u> Dit onderzoek is in 2020 afgerond. Een van de punten die daarbij naar voren kwam is de behoefte bij ondernemers aan een helder overzicht van alle beschikbare regelingen en de daarbij gehanteerde toelatingscriteria. RVO heeft hierin al een flinke slag gemaakt door de subsidiewijzer een nieuwe, verbeterde insteek te geven. De klant krijgt niet langer een waslijst aan regelingen waar hij/zij maar in moet gaan zoeken, maar krijgt door enkele filters (keuzemogelijkheden) in te vullen een selectie op maat die past bij zijn/haar profiel. Deze nieuwe indeling heeft het mogelijk gemaakt voor RVO om ook een specifiek 'Coronafilter' in te stellen zodat je in 1 overzicht ziet welke regelingen er zijn – zowel nieuw als bestaand/verruimd – die ondernemers kunnen aanvragen. Daarnaast wijst RVO in haar communicatie over financiering regelmatig op wat zij voor ondernemers kan betekenen. Ook vindt er overleg plaats tussen RVO en KvK om de communicatie op het thema financiering beter op elkaar af te stemmen. • <u>In dienst nemen 1^e werknemer</u> Begin dit jaar is het klantreisonderzoek gestart naar verplichtingen waaraan een ondernemer moet voldoen bij het aannemen van een eerste werknemer. Het onderzoek is inmiddels afgerond en een flink aantal knelpunten is is hierbij in beeld gebracht. Ook hier blijkt dat overzichtelijkheid en toegankelijkheid van verplichtingen waaraan ondernemers moeten voldoen een belangrijk aandachtspunt is. Onder meer via aanpassingen van de site Ondernemersplein.nl wordt inmiddels gewerkt aan verbeteringen op dit punt.	
Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht	
Actie 3.1: Efficiënter toezicht	

Agentschap Telecom: Verminderen ervaren toezichtlast		In uitvoering
Ambitie Invoeren van informatiegestuurd en risicogericht toezicht door het Agentschap Telecom. Maatregel Door het invoeren van informatiegestuurd en risicogericht toezicht zijn tijdens het vorige programma vermindering regeldruk al de nodige reducties op de inspectielast gerealiseerd. Deze lijn zet het Agentschap Telecom door met het versterken van haar data-analyse functie (het effectiever inzetten van data en daarop gebaseerde analyses). Dat zal niet zozeer een reductie in directe toezichtkosten opleveren, maar door gericht toezicht (gericht bezoek) wel minder ervaren toezichtlast voor bedrijven. Beoogd resultaat - Minder ervaren toezichtlast voor bedrijven. - De wijze van effectmeting is onderwerp van een in 2019 te starten onderzoek. Stand van zaken - Bij het opstellen van de risico-analyses voor het Jaarwerkplan 2020 en 2021 is gebruik gemaakt van de beschikbare en geanalyseerde data. De analyses worden gebruikt voor de bepaling van de toezichtsprioriteiten en het opstellen van risico-analyses. Dit leidt tot een scherpere keuze voor de inzet van het toezicht. - De verdere ontwikkeling van de data-analysefunctie is gerealiseerd evenals de noodzakelijke en geplande upgrade van AT's analyse-tooling. - Het bepalen van de wijze van effectmeting is afgerond. De effectmeting gaat via Klanttevredenheidsonderzoeken verlopen.		
Actielijn 4: Betere regelgeving in Europa en bij gemeenten		
Actie 4.1: EU-regels vereenvoudigen		
Europese fondsen		In uitvoering
Ambitie Verminderen van de regeldruk voor begunstigden (ondernemers en onderzoeksinstituten) van Europese fondsen. Maatregel Het uitvoeren/implementeren van EU fondsen leidt tot regeldruk voor Europese instellingen, lidstaten en de begunstigden van de fondsen, met name bij de Structuur- en Investeringsfondsen. Dit komt door de complexiteit van het systeem door overlappende verantwoordelijkheden en de poging van de Europese Commissie om bijna elk aspect van de implementatie te reguleren en te controleren met als gevolg een disproportioneel aantal complexe regels. Minder regeldruk zal de effectiviteit en efficiëntie van de fondsen verbeteren en mogelijkheden creëren voor potentiële projecten die bijdragen aan slimme, duurzame en inclusieve groei in de EU. In de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader na 2020 worden ook de verordeningen met het regelgevend kader (her)onderhandeld. EZK beoogt de regeldruk voor begunstigden (ondernemers en onderzoeksinstituten) van Europese middelen te verminderen via: - Minder regels door een <i>single rulebook</i>, een bundeling van alle regels in een horizontale verordening, en minder instrumenten. - Differentiatie in verantwoordingsregimes. - Ontwikkeling richting een output gericht management systeem. - Proportionaliteit van auditverplichtingen. Dit wordt door EZK opgepakt door: - Het gebruiken van de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader (MFK) na 2020. - Het pro-actief onder de aandacht brengen van de Commissie en overige lidstaten vóór publicatie van de voorstellen voor (deel)verordeningen. Beoogd resultaat - Akkoord over de realisatie van een <i>single rulebook</i>. - Akkoord over mogelijkheden tot differentiatie in het nieuwe MFK. - Akkoord over een meer output-gericht management systeem. - Aanpassing van de auditverplichtingen op de financiële omvang van het project. - Verminderen van de regeldruk voor begunstigden (ondernemers en onderzoeksinstituten) van Europese middelen. Stand van zaken - De onderhandelingen over het MFK na 2020 zijn op dit moment nog gaande en worden naar verwachting dit jaar		

nog afgerond. Op deelterreinen is er een akkoord bereikt op differentiatie van verantwoordingsregimes, risicogebaseerde controles, en een meer output-gericht managementsysteem binnen de ESI-fondsen. De verordening met algemene bepalingen voor de ESI-fondsen heeft betrekking op zeven fondsen (Cohesiefonds, EFRO, ESF+, EFMZV, AMF, ISF, BMVI). De verordening heeft geen betrekking op het ELFPO, en daarom kan niet gesproken over een single rule book. Gezien het krachtenveld lijkt een single rule book niet haalbaar.	
Single Digital Gateway (SDG)	In uitvoering
Ambitie Verbeteren van de digitale informatievoorziening en de toegang tot procedures en formaliteiten voor burgers en bedrijven die binnen de Europese Unie grensoverschrijdend actief (willen) zijn om zo de werking van de Europese interne markt te verbeteren. Maatregel De Single Digital Gateway (SDG) – een digitaal informatieportaal - ten behoeve van burgers en bedrijven die willen wonen of ondernemen in een andere EU-lidstaat. De SDG is gebaseerd op drie pijlers: Informatievoorziening over rechten en plichten; Toegang tot een breed scala aan online procedures; Ondersteuning bij vragen of problemen. De informatie binnen de SDG moet ook in het Engels worden aangeboden. Nederland heeft zich tijdens de onderhandelingen in de Raad over de SDG verordening ingezet om de informatievoorziening voor burgers en bedrijven – en dan met name het MKB – die grensoverschrijdend actief willen zijn binnen de Unie, zo toegankelijk mogelijk te maken. De SDG wordt naar verwachting gekoppeld aan de nationale <i>points of single contact</i>, de online informatiepunten voor ondernemers in elke lidstaat op basis van verplichtingen uit de Dienstenrichtlijn. Beoogde resultaat - Effectieve implementatie van de Single Digital Gateway. - Gebruikmaken van de SDG door burgers en bedrijven. Onderzoek toont aan dat ondernemers gebrekkige informatie en ingewikkelde administratieve procedures als een grote belemmering ervaren bij het ontplooiën van hun activiteiten op de interne markt. Het aanbieden van informatie over rechten, plichten en procedures (in het Engels) via één portaal kan ondernemers helpen een bedrijf te starten of hun diensten aan te bieden op de interne markt. - Het borgen van de samenhang bij het toepassen van de SDG en de Dienstenrichtlijn Stand van zaken - Nederlandse overheidsorganisaties zijn bezig met de implementatie van de SDG. Dit implementatieproces wordt gecoördineerd door het bureau van de Nationaal Coördinator SDG (bNC-SDG) onder verantwoordelijkheid van het Ministerie van BZK. - EZK neemt zitting in het periodiek operationeel overleg van het bNC-SDG en onderhoudt nauw contact met de Nationaal Coördinator in het kader van de Dienstenrichtlijn-verplichtingen. De Nederlandse implementatie gaat uit van een basis-implementatie waar alle relevante autoriteiten aan dienen te voldoen. Deze implementatie verloopt getrapd: ➤ Eind 2020 moeten nationale overheidsdiensten voldoen aan de informatie- en ondersteuningsvereisten. ➤ Eind 2022 moeten decentrale overheden voldoen aan de informatie- en ondersteuningsvereisten. ➤ Eind 2023 moeten alle overheden voldoen aan de procedurevereisten.	
Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening	
Actie 5.1: Digitale dienstverlening	
Inzichtelijker maken van verwijzing naar NEN normen	Afgerond
Ambitie Verbeteren van de verwijzingssystematiek tussen wetgeving en NEN-normen. Maatregel In de Nederlandse regelgeving wordt verwezen naar private 'normalisatienormen'. Het gaat om internationale, Europese en nationale normen die door het Nederlands normalisatie instituut (NEN) worden beheerd en uitgegeven. EZK heeft in samenwerking met het Nederlands normalisatie instituut (NEN) en het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (KOOP) een verkenning uitgevoerd. Hieruit blijkt dat het mogelijk is om de database van normen bij NEN (NEN Connect) te koppelen aan het basiswettenbestand (wetten.nl). Dit maakt de relatie tussen wetgeving en normen inzichtelijker. Een ondernemer kan dan via wetten.nl op de juiste pagina van NEN Connect terecht komen en vindt daar direct de juiste aanpak om aan de toepasselijke wettelijke eisen te voldoen. Andersom kan NEN Connect voor een bepaalde norm aangeven in welke wetgeving naar die norm wordt verwezen. Een ondernemer met activiteiten gerelateerd aan de betreffende norm krijgt inzicht in relevante regelgeving en eventueel	

daaruit voortvloeiende verplichtingen. Door de koppeling wordt de kenbaarheid van de regelgeving verbeterd en onnodige regeldruk verminderd. EZK is voornemens voor bestaande wetgeving te onderzoeken of met behulp van 'linked data overheid' (LIDO) de koppeling tussen de database van NEN Connect en wetten.nl daadwerkelijk kan worden gerealiseerd.

Beoogd resultaat

- Realisatie van een koppeling tussen de database van NEN en het basiswettenbestand (wetten.nl).
- Betere kenbaarheid van NEN-normen voor ondernemers.

Actuele stand van zaken

- Er is een pilot uitgevoerd met betrekking tot EZK en LNV regelgeving. Hierbij zijn verwijzingen geïdentificeerd en is wijziging van mogelijk niet-eenduidige verwijzingen in gang gezet. In oktober 2020 zijn de daadwerkelijke digitale koppelingen 'live' gegaan. Hierdoor is het nu mogelijk om vanuit wetten.nl koppelingen te volgen naar de normen waarnaar verwezen wordt; en vanuit de NEN Connect normen-webshop koppelingen te volgen naar de wet- en regelgeving waarin naar de betreffende norm verwezen wordt.

Agentschap Telecom: Licenced shared access (LSA)

In uitvoering

Ambitie

Efficiëntere frequentieaanvraag en -verdeling.

Maatregel

Uit een onderzoek in 2014 bleek dat er bij de sector behoefte was aan een boekingssysteem waarmee bepaalde frequentiegebruikers de door hen kortdurend en lokaal benodigde frequentiebehoefte kunnen reserveren. De belangrijkste redenen waren de responsetijd en goede afstemming met andere gebruikers. Agentschap Telecom werkt hiervoor aan een gedigitaliseerd boekingssysteem. Het boekingssysteem moet voorzien in een mogelijkheid om dynamisch frequentiegebruik te registreren zodat de gebruiker de geboekte frequentieruimte exclusief kan gebruiken. Op evenementen kwam regelmatig storing voor doordat meerdere partijen tegelijk aan het werk waren. In 2017 heeft een pilot plaatsgevonden. De deelnemende ENG/OB (PMSE) partijen zijn overwegend zeer positief over de pilot software en willen hiermee verder, het boekingssysteem geeft hun vertrouwen in beschikbaarheid van frequentieruimte en ze ervaren het als een duidelijke verbetering van de bescherming van hun positie in de band. De deelnemers vragen dan ook zelf om uitbreiding van de mogelijkheden.

Beoogd resultaat

- Realisatie van een digitaal boekingssysteem voor efficiënte frequentieverdeling als onderdeel van bedrijfsproces voor meerdere gebruikersgroepen en meerdere banden binnen het spectrum.
- Op basis van stapsgewijze uitbreiding zal via evaluaties in kaart worden gebracht of de betreffende stakeholders daadwerkelijk een verbetering van de dienstverlening ervaren.

Stand van zaken

- Het project werkt nog aan de uitvoering van de genoemde structurele implementatie van het LSA systeem. Door vertraging vanwege Covid-19 en de samenloop met het programma Digi-AT heeft de implementatie enkele maanden vertraging opgelopen. De verwachting is nu dat de structurele implementatie van het LSA systeem in het eerste kwartaal van 2021 operationeel zal zijn. Specifieke frequentiegebruikers zullen vanaf dan via MijnAT gebruik kunnen maken van het gedigitaliseerde boekingssysteem en ook zal het systeem dan ten opzichte van de pilotfase zijn uitgebreid met aanvullende frequentiebanden en toepassingen. Daarmee is het proces ingebed als een regulier proces voor dynamische frequentieverdeling en kan vervolgens verder uitgebreid worden met andere daarvoor geschikte frequentiebanden en/of gebruikers.

Brexit loket

In uitvoering

Ambitie

Informeren en ondersteunen van het MKB om zich optimaal te kunnen voorbereiden op de consequenties van de nieuwe economische relatie met het VK.

Maatregel

Het Britse vertrek uit de EU leidt bij veel bedrijven tot vragen en onzekerheid over de voor hen relevante specifieke gevolgen. Het kabinet heeft zich de afgelopen jaren ingezet op het actief informeren en ondersteunen van het MKB over Brexit, conform de motie van de Kamerleden Veldman, Amhaouch en Paternotte van 10 april 2018 (23987, nr. 240). Hiervoor heeft het kabinet in 2018 een Brexitloket gelanceerd waar bedrijven zowel online als telefonisch terecht kunnen met al hun vragen over de Brexit. Het Brexitloket is te bereiken op www.brexitloket.nl. In de aanloop naar het aflopen van de overgangperiode op 31 december 2020 zet het kabinet zich in om het MKB te informeren en activeren, zodat zij zich optimaal kunnen voorbereiden. Het loket is een belangrijk onderdeel van de bredere inzet om

het bedrijfsleven te informeren en assisteren in de voorbereidingen op de nieuwe economische relatie met het VK.	
Op het Brexitloket.nl vinden ondernemers informatie over Brexit, kunnen zij de Brexit Impact Scan maken, en vinden zij o.a. nuttige tools van publieke en private partners. Daarnaast organiseert het Brexitloket met partners webinars om ondernemers te informeren over de veranderingen aan het eind van de overgangperiode, en hen van concreet handelingsperspectief te voorzien. Beoogd resultaat Het Brexitloket is het informatieportaal met actuele informatie voor ondernemers over Brexit en de nieuwe economische relatie met het VK. Stand van zaken Tot op heden (stand september 2020) is er sprake van 257.281 unieke bezoekers.	
Brexit Impact Scan	In uitvoering
Ambitie Activeren van het MKB om zich voor te bereiden op de gevolgen van de nieuwe economische relatie met het VK door op een laagdrempelige manier inzichtelijk te maken waar ondernemers aan moeten denken in de voorbereidingen. Maatregel Via het Brexitloket is een Brexit Impact Scan beschikbaar. Met deze tool worden ondernemers door middel van een aantal vragen (verspreid over 11 thema's) concreet op weg geholpen de risico's van het Britse vertrek uit de EU in kaart te brengen, en krijgen ondernemers per thema adviezen over de wijze waarop ze zich kunnen voorbereiden op de nieuwe economische relatie met het VK. De Brexit Impact Scan wordt continue actueel gehouden, en is recent ook qua toegankelijkheid verder verbeterd. De Brexit Impact Scan is bereikbaar via het Brexit loket (https://www.brexitloket.nl/impactscan). De Brexit Impact Scan is onderdeel van een bredere inzet om het bedrijfsleven te informeren en assisteren in de voorbereidingen op de nieuwe economische relatie met het VK. Beoogd resultaat - De Brexit Impact Scan helpt ondernemers om te identificeren waar ze zich op moeten voorbereiden voor de nieuwe economische relatie met het VK. Stand van zaken - Tot op heden (stand september 2020) is er sprake van meer dan 110.428 geraadpleegde scans. - Van de personen die feedback hebben gegeven op het gebruik van de scan heeft gedurende 2020 (stand september 2020) circa 91% aangegeven positief te zijn over het instrument.	
KvK: Online muteren Handelsregister	Afgerond
Ambitie Verdere digitalisering dienstverlening. Maatregel Vanaf de tweede helft van 2017 is het voor ondernemers mogelijk om een groot deel van de wijzigingen in hun inschrijving in het Handelsregister digitaal (online) door te geven. Online Mutenen wordt doorontwikkeld naar een 'mijn-omgeving' voor ondernemers. Resultaat - Inmiddels ontvangt KVK het overgrote deel van de wijzigingen online: digitaal ondertekend en ingediend. Dit leidt tot regeldrukvermindering voor ondernemers. De ondernemers die gebruik maken van online muteren en Mijn eenmanszaak zijn dan ook zeer te spreken over het gemak hiervan. - Ook nieuwe registraties als UBO en LEI worden via deze digitale route ontsloten. - Online Mutenen en inschrijven is in 2020 verder vereenvoudigd. - In juli is een praktijkproef gestart om studenten volledig online een eenmanszaak te laten inschrijven. - In 2020 is Online Registreren verder uitgebouwd zodat alle eenmanszaken hiervan gebruik kunnen maken. - Nieuwe wijzigingsvormen als inschrijving van bestuurders zijn in 2020 online mogelijk geworden waarmee we nu in een fase zijn gekomen dat KVK vrijwel alle wijzigingsvormen online aanbiedt en ondernemers verleidt afscheid te nemen van de oude postkanalen in een traject 'digitaal tenzij'.	
Actie 5.2: Hulp bij naleving	
Ontwikkelen compliance assistances (nalevingsassistenten)	Permanent
Ambitie Bedrijven meer inzicht en concrete mogelijkheden bieden om te voldoen aan de verplichtingen van wet- en	

regelgeving.

Maatregel

Het is van belang dat bedrijven de voor hen geldende verplichtingen uit wet- en regelgeving daadwerkelijk naleven. Dit gebeurt niet altijd. Een van de redenen dat dit niet gebeurt is het ontbreken van voldoende inzicht of specifieke kennis over de vraag hoe men aan de betreffende verplichtingen kan voldoen. EZK bekijkt voortdurend welke onderwerpen in aanmerking komen om een compliance assistance te ontwikkelen.

Beoogd resultaat

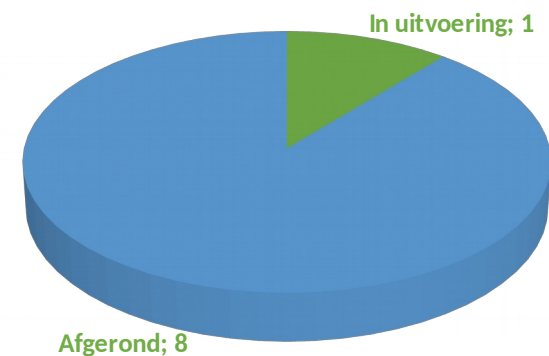
- Realisatie nieuwe compliance assistances (nalevingsassistenten/regelhulpen).

Stand van zaken

- In het kader van de maatwerkaanpak winkelambacht is vanuit deze sector, in samenwerking met de ministeries van EZK en SZW, een bijdrage geleverd aan een compliance tool RI&E.

Ministerie van Financiën

Overzicht maatregelen FIN - status 1-11-2020



Maatregel	Status 1-11-2020
Douaneprocedures	Afgerond
Modernisering van de kleineondernemersregeling in de omzetbelasting	Afgerond
Oplossen van knelpunten voor de werkkostenregeling in de loonbelasting	Afgerond
Herziening van de Leidraad witwasbestrijding en anti-terrorismedinanciering	Afgerond
Verbeteragenda Overleg Douane Bedrijfsleven	Afgerond
Bankvergunning in lichte vorm	Afgerond
Digitale identificatie	Afgerond
Pilot BTW-aangifte	Afgerond
MijnDouane	In uitvoering

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren	
Actie 1.1: Meer ruimte voor experimenteren	
Douaneprocedures	Afgerond
Ambitie Vereenvoudiging douaneprocedures voor bedrijven. Maatregel De Douane is onderworpen aan Europese Wetgeving, het Douanewetboek van de Unie, de Union Customs Code (UCC). Daarin is een bepaling opgenomen, artikel 282 Vo. (EU) nr. 952/2013, die het mogelijk maakt om nieuwe IT-systemen en douaneprocedures te testen. Deze bepaling biedt ruimte voor innovatie, welke onder de topsector Logistiek, in een programma 'Kansen UCC' door het bedrijfsleven, in samenwerking met wetenschap en Douane, wordt verkend. Daarnaast werkt de douane nauw samen in Benelux-verband aan mogelijkheden tot vereenvoudiging van procedures, onder meer voor het overbrengen van goederen tussen deze lidstaten, onder de bepalingen van het Benelux Verdrag. Beoogd resultaat Kortere doorlooptijden aangifte bij douane voor bedrijven. Stand van zaken De uitkomst van de verkenning van de topsector Logistiek is in maart 2020 besproken met het Overleg Douane Bedrijfsleven (ODB). Waar aanvankelijk het ODB berustte in de uitkomst dat een pilot gezien de beperkte kaders in de wetgeving niet wenselijk werd geacht, heeft het ODB recent besloten toch meer verdere kansen van het DWU te gaan verkennen. Dit onderwerp is opgenomen in de lange termijn strategische ontwikkelagenda van het ODB.	
Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap	
Actie 2.1: Verbeteren van bestaande regelgeving	
Modernisering van de kleineondernemersregeling in de omzetbelasting	Afgerond
Ambitie Vereenvoudiging van het fiscale stelsel en de uitvoering daarvan. Maatregel De kleineondernemersregeling in de btw moderniseren door het introduceren van een facultatieve omzetgerelateerde vrijstellingsregeling van btw (hierna: nieuwe KOR), zoals ook genoemd in de Fiscale Beleidsagenda. De kern van de nieuwe KOR is dat een ondernemer, die onder de jaarlijkse omzetgrens van € 20.000 blijft en ervoor kiest om de nieuwe KOR toe te passen, op de door hem verrichte goederenleveringen en diensten in of vanuit Nederland geen btw in rekening brengt aan zijn afnemers. Daar staat tegenover dat hij de btw die andere ondernemers hem in rekening brengen niet in aftrek kan brengen. Beoogd resultaat • Toepassing van de kleineondernemersregeling door ondernemers met geringe omzet (doelgroep). • Een rechtsvormneutrale regeling. • Verlichting van administratieve lasten voor ondernemers. • Vermindering van de uitvoeringskosten bij de Belastingdienst. Stand van zaken • De nieuwe KOR is opgenomen in de Wet van 19 december 2018 tot wijziging van de Wet op de Omzetbelasting 1968 (Wet modernisering kleineondernemersregeling), Staatsblad 2018, nr. 511. De nieuwe KOR is ingegaan met ingang van 1 januari 2020. • Naar verwachting leidt de wijziging van de KOR tot een afname van de regeldrukkosten. • Voor circa 399.000 ondernemers die vrijgesteld zullen zijn van btw-verplichtingen onder toepassing van de nieuwe KOR leidt de wijziging van de KOR tot een reductie van circa € 35 miljoen aan regeldrukkosten. • De verwachting is dat ongeveer 101.000 ondernemers die nu de degressieve vermindering van de huidige KOR toepassen (zonder ontheffing), ook zullen opteren voor de nieuwe KOR. De regeldrukkosten zullen voor hen naar verwachting met circa € 21 miljoen afnemen. • Voor circa 68.000 ondernemers die nu geen gebruik (kunnen) maken van de huidige KOR, maar naar verwachting wel van de nieuwe KOR, leidt de wijziging van de KOR tot een afname van de regeldrukkosten van circa € 14 miljoen. • De nieuwe regeling wordt in de loop van 2021 geëvalueerd.	

Oplossen van knelpunten voor de werkkostenregeling in de loonbelasting	Afgerond
Ambitie Lagere administratieve lasten in de werkkostenregeling. Maatregel In de evaluatie van de werkkostenregeling zijn enkele knelpunten geïnventariseerd. In overleg met het bedrijfsleven wordt nagegaan voor welke aanpassingen in de werkkostenregeling draagvlak bestaat: - Regelen dat vergoedingen en verstrekkingen waarvoor een gerichte vrijstelling geldt, niet langer hoeven te worden aangewezen als eindheffingsbestanddeel. - Toestaan dat de werkgever het loonvoordeel uit de verstrekking van maaltijden door middel van een steekproef vaststelt. - Het herinvoeren van een normrente om het voordeel bij personeelsleningen te kunnen berekenen. - Verduidelijken van het noodzakelijkheids criterium. - Regelen dat met name het MKB tegemoet gekomen wordt omdat met name het MKB de administratieve en financiële gevolgen van de WKR het meest lijkt te voelen. Daarbij kan gedacht worden aan het verhogen van de vrije ruimte bij een lage loonsom maar ook aan het uitbreiden van de mogelijkheid om de nihil waardering toe te passen voor voorzieningen buiten de werkplek. Beoogd resultaat • Het oplossen van enkele concrete knelpunten die in de evaluatie van de werkkostenregeling in de loonbelasting naar voren zijn gekomen. Stand van zaken • Boven genoemde maatregelen zijn besproken met intermediairs en brancheorganisaties en in de vorm van een MKB-toets voorgelegd aan een MKB-panel. Daaruit kwam naar voren dat niet alle maatregelen als verbeteringen worden ervaren. • Met ingang van 1 januari 2020 zijn vier wijzigingen doorgevoerd in de werkkostenregeling: - o Er is een tweeschijvenstelsel in de berekening van de vrije ruimte geïntroduceerd: de vrije ruimte is 1,7% van de loonsom tot en met € 400.000 plus 1,2% van de resterende loonsom. - o De vergoeding voor de verklaring omtrent gedrag (VOG) is gericht vrijgesteld. - o De aangiftetermijn voor de eindheffing over 2020 en verder is met één tijdvak verlengd. - o Voor de waardebepaling van producten uit eigen bedrijf geldt voortaan steeds de waarde in het economische verkeer, meestal de consumentenprijs. - o Verder is aangegeven dat het moeten aanwijzen van eindheffingsloon als knelpunt wordt ervaren. Het aanwijzen is echter vormvrij. De Belastingdienst gaat er gedurende het kalenderjaar van uit dat vergoedingen en verstrekkingen waarvoor een gerichte vrijstelling kan gelden in ieder geval zijn aangewezen als eindheffingsloon indien zij niet individueel zijn verloond. • Door bovenstaande maatregelen is het beoogde resultaat gerealiseerd.	
Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht	
Herziening van de Leidraad witwasbestrijding en anti-terrorismebestrijding	Afgerond
Ambitie Naleving van de verplichtingen uit de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft) en de Sanctiewet 1977 door banken, andere financiële ondernemingen en diverse aangewezen beroepsgroepen. Maatregel Het ministerie van Financiën heeft in 2014 de “Algemene leidraad Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme en Sanctiewet” gepubliceerd. Deze leidraad is geen juridisch bindend document, maar beoogt een handreiking te geven aan instellingen om wettelijke verplichtingen in het kader van witwasbestrijding en het tegengaan van terrorismefinanciering in de praktijk te kunnen toepassen en om daartoe interne procedures te ontwikkelen. Die leidraad is inmiddels, vanwege de implementatie van de vierde anti-witwasrichtlijn verouderd en dient in lijn te worden gebracht met de nieuwe wet- en regelgeving. Bij de herziening van deze leidraad zal nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de wijze waarop deze leidraad de genoemde instellingen verder kan helpen bij de naleving van hun verplichtingen die voortvloeien uit de Wwft en de Sanctiewet 1977. Daarbij kunnen wettelijke verplichtingen verder worden toegelicht en concrete handvatten worden geboden voor de uitvoeringspraktijk. Beoogd resultaat • Publicatie van een herziene Leidraad witwasbestrijding en anti-terrorisめfinanciering. • Monitoring van het gebruik van de leidraad via reguliere contacten met Wwft-instellingen, bijvoorbeeld via de Commissie Meldplicht (bedoeld in artikel 21 Wwft), om in kaart te brengen in hoeverre de leidraad deze instellingen daadwerkelijk ondersteunt bij de uitoefening van hun taken.	

Stand van zaken - De herziening van de algemene leidraad door het ministerie van Financiën vindt thans plaats. - Van eind december 2019 tot maart 2020 is de herziene leidraad geconsulteerd. Deze versie kan door de sector worden geraadpleegd. - De herziene leidraad is in de zomer van 2020 gepubliceerd. Een nieuwe versie wordt verwacht in Q1 2021.	
Verbeteragenda Overleg Douane Bedrijfsleven	Afgerond
Ambitie Slim toezicht door de Douane met een minimale inbreuk op de logistieke keten Maatregel De Douane heeft met het bedrijfsleven, onder de vlag van het Overleg Douane Bedrijfsleven (ODB), een Strategische Ontwikkelagenda, voorheen de verbeteragenda, opgesteld, die past binnen de eigen lange termijn visie van de Douane, grensverleggend, waarvan een van de ontwikkellijnen Trade Facilitation en Toezicht betreft. De Strategische Ontwikkelagenda is geborgd onder de ODB overlegstructuur waarmee optimaal invulling gegeven kan worden aan de continue ontwikkeling en uitwerking van de ambitie van slim toezicht door de Douane met een minimale inbreuk op de logistieke keten. Beoogd resultaat - Het streven is om de controlelast voor het bedrijfsleven te verminderen. Stand van zaken - Het dossier verbeteragenda bedrijfsleven heeft de afgelopen jaren de quick wins gerealiseerd en is omgedoopt tot een Strategische Ontwikkelagenda waarin gezamenlijke ambities voor de middellange en lange termijn worden vastgesteld. De Strategische Ontwikkelagenda is geplaatst onder vaste de structuur van het Overleg Douane bedrijfsleven.	
Bankvergunning in lichte vorm	Afgerond
Ambitie Het wegnemen van barrières om toetreding en innovatie te bevorderen. Maatregel Het regeerakkoord stelt dat de toetreding van (innovatieve) bedrijven verder wordt vereenvoudigd door invoering van een bank- en overige vergunning in lichtere vorm. Het Verenigd Koninkrijk kent de mogelijkheid van een bankvergunning in lichtere vorm al. Financiën beoordeelt deze mogelijkheid in het licht van de geldende Europese regels, en met inachtneming van voldoende bescherming van klanten. Beoogd resultaat - Het onderzoeken van de mogelijkheid om een bank- en overige vergunning in lichtere vorm te implementeren. Stand van zaken - Er is een verkenning uitgevoerd naar een bank- en overige vergunning in lichtere vorm. De Kamer is hierover geïnformeerd per brief van 9 april 2019. - Uit de verkenning is gebleken dat Europese wetgeving weinig ruimte biedt voor een bank- en overige vergunning light. Dit betekent dat breder gekeken zal moeten worden naar mogelijke maatregelen om innovatie in de financiële sector te faciliteren. - Teneinde een beter beeld te krijgen van de FinTech-sector en onnodige belemmeringen voor innovatie, is in 2019 onderzoek uitgevoerd door een externe partij naar de stand van FinTech in Nederland. - Er is gekeken naar de aard en omvang van de sector, de kansen en belemmeringen die van invloed zijn op de sector en de risico's die aan FinTech verbonden kunnen zijn. - Het onderzoek heeft als input gediend voor het actieplan FinTech dat is opgesteld. In dit actieplan staan verschillende maatregelen benoemd om innovatie en diversiteit in de financiële sector op verantwoorde wijze te bevorderen. Zowel het onderzoek, als het actieplan FinTech zijn in juni 2020 aan de Kamer gestuurd.	
Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening	
Digitale identificatie	Afgerond

Ambitie

Faciliteren van het gebruik van digitale identificatiemiddelen door financiële instellingen bij grensoverschrijdende dienstverlening.

Maatregel

Financiën verkent met De Nederlandsche Bank (DNB), in Europees verband, de mogelijkheden om (grensoverschrijdende) digitale identificatie van nieuwe cliënten te faciliteren, bijvoorbeeld voor financiële instellingen. Onlangs heeft de Europese Commissie een expertgroep in het leven geroepen samengesteld uit experts van consumentenorganisaties, Europese toezichthouders voor de financiële sector, het-eIDAS Cooperation Network over digitale identificatie en beleidsmakers op het gebied van bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering. Deze expertgroep zal onder meer advies uitbrengen aan de Europese Commissie over de mogelijkheden maar ook potentiële risico's van 'digital onboarding' van cliënten. De expertgroep zal mogelijk ook guidelines uitbrengen over gebruik van 'digital onboarding' en in hoeverre daarmee voldaan wordt aan wettelijke 'Know Your Customer eisen' en 'Customer Due Diligence vereisten' onder de Europese anti-witwasrichtlijn.

Beoogd resultaat

- Inventarisatie van mogelijke overlap/knelpunten tussen Europese regels (o.a. over digitale handtekeningen (eIDAS), privacy (AVG), bestrijding witwassen (AML) en betaaldiensten (PSD2).
- Uitbrengen van adviezen aan Europese commissie/instellingen over hoe knelpunten kunnen worden weggenomen.
- Guidance/interpretatie uitbrengen over toepassing/uitleg van bestaande regels en hoe deze zich tot elkaar verhouden.

Stand van zaken

- De expertgroep heeft rapporten gepubliceerd.¹ Ook de FATF guidance on Digital Identity is gepubliceerd.²
- Alle beschreven maatregelen zijn uitgevoerd.
- Naar aanleiding van een vraag van de Betaalvereniging Nederland zijn de toezichthouders voornemens gezamenlijk een guidance op te stellen voor digitale onboardingsprocessen van (onder Wft toezicht staande) banken.

Pilot BTW-aangifte**Afgerond****Ambitie**

Aangifte doen vanuit online boekhoudpakketten voor zelfstandige ondernemers.

Maatregel

De Belastingdienst voert een proef 'Boekhouden, belastingaangifte en betalen in één' uit. Ondernemers die hieraan meedoen kunnen vanuit hun online boekhoudprogramma de btw-aangifte verzenden en de btw met iDeal betalen. De proef is een samenwerking tussen de Belastingdienst en de stichting Zeker OnLine. Ondernemers kunnen hiermee makkelijk en met een gevoel van zekerheid aan hun fiscale verplichtingen voldoen, zo is de verwachting.

Beoogd resultaat

- Merkbare vermindering administratieve lasten voor zelfstandige ondernemers. Deze lastenreductie zal bij de evaluatie van de pilot zowel kwalitatief als kwantitatief in kaart worden gebracht.

Stand van zaken

- De Belastingdienst is begin 2018 een tweejarige proef gestart met aangifte doen vanuit online boekhoudpakketten voor zelfstandige ondernemers. Zzp'ers ervaren meer gemak door de koppeling, vinden de snelheid prettig en ervaren meer zekerheid bij hun boekhouding.
- De pilot voor het doen van de btw-aangifte is inmiddels afgerond. Deze faciliteit wordt nu in de markt van boekhoudsoftware uitgerold.
- De pilot automatisch ingevulde winstaangifte is in het najaar 2019 geëvalueerd. Besloten is om een vervolg pilot te doen in 2020 om het mogelijk te maken om het winstgedeelte van de aangifte IH voor in te vullen voor zzp'ers. Als deze pilot is afgerond zal deze worden geëvalueerd.

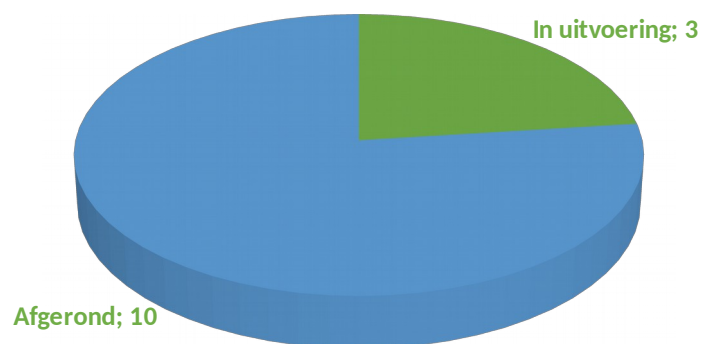
¹ <https://ec.europa.eu/info/files/report-on-existing-remote-on-boarding-solutions-in-the-banking-sector-December2019> en <https://ec.europa.eu/info/files/assessing-portable-kyc-cdd-solutions-in-the-banking-sector-December2019>

² <https://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/recommendations/pdfs/Guidance-on-Digital-Identity.pdf>

MijnDouane	In uitvoering
Ambitie Volledige digitale communicatie tussen bedrijven en Douane. Maatregel De Douane introduceert een bedrijvenportaal, waarbij bedrijven onder meer volledig digitaal met de Douane kunnen communiceren in hun aanvraag en proces tot verkrijging van vergunningen voor vereenvoudigingen van douaneprocedures of voor economische douaneregelingen. Er wordt gewerkt aan de introductie van MijnDouane. Waar het reguliere aangifteverkeer al jaren volledig digitaal verloopt tussen bedrijven en Douane, vormt MijnDouane een individueel digitaal loket, waarbinnen in fasen de diverse overige contactmomenten die bedrijven hebben met de Douane in aanvragen, teruggaafverzoeken, bezwaarprocedures, etc., volledig worden gedigitaliseerd. Beoogd resultaat • Realisatie van MijnDouane Stand van zaken • Vanaf het late najaar 2020 wordt MijnDouane in fasen geïmplementeerd. In overleg met het Overleg Douane Bedrijfsleven wordt het tempo van de gefaseerde invoering vastgesteld.	

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Overzicht maatregelen IenW - status 1-11-2020



Maatregel	Status 1-11-2020
De Experimentenwet Zelfrijdende auto's	Afgerond
Regelgeving in kader Mobility as a Service	In uitvoering
Mer-procedure	Afgerond
Experimenteren met vergaand geautomatiseerde vaartuigen	In uitvoering
Experimenteerruimte voor drones	In uitvoering
Pilots MKB toetsen	Afgerond
Verlengen opslagtermijn in het Besluit Stortplaatsen en Stortverboden Afvalstoffen (Bssa)	Afgerond
Bodem onder de Omgevingswet	Afgerond
Aanpassing Europese verordening overbrenging afvalstoffen (EVOA)	Afgerond
Vereenvoudiging taxiregelgeving	Afgerond
Rijksinspectie Terminal (RIT)	Afgerond
Doe-coalitie postpakketbezorging	Afgerond
Interactieve regelhulpen EVOA	Afgerond

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren	
<i>De Experimentenwet Zelfrijdende auto's</i>	Afgerond
Ambitie: Verwijderen van wettelijke belemmeringen voor het testen met de bestuurder buiten het voertuig. Maatregel: De experimenteerwet maakt het mogelijk voor voertuigfabrikanten om in Nederland te gaan testen met bestuurders (die nog wel nodig zijn) buiten het voertuig. Daarmee wordt blijvend innovatieruimte gecreëerd. De wet maakt het in de Wegenverkeerswet 1994 mogelijk om, na verkrijging van een vergunning, te experimenteren met de "zelfrijdende auto" waarbij de bestuurder zich op afstand buiten het voertuig bevindt. Deze systemen kunnen bestuurders ondersteunen bij het rijden, maar de bestuurder kan daarbij altijd ingrijpen als dat nodig is. Gerealiseerd resultaat: • Het testen van volledig autonome voertuigen op de openbare weg is vanaf 1 juli 2019 toegestaan. Het is mogelijk om de zelfrijdende auto's te testen met een bestuurder op afstand. De strikte voorwaarden zijn vastgelegd in de Experimenteerwet. • Doel is om kennis en informatie op te doen ten behoeve van veilige introductie van zelfrijdend vervoer op termijn en een bijpassend en toekomstbestendig wettelijk kader. • Het aantal testen is afhankelijk van de belangstelling van autofabrikanten. • Zelfrijdende systemen kunnen een bijdrage leveren aan verkeersveiligheid, bereikbaarheid en duurzaamheid.	
<i>Regelgeving in kader Mobility as a Service</i>	In uitvoering
Ambitie: Inzicht krijgen in noodzaak van maatregelen (gedurende en na de pilots) om belemmeringen die de ontwikkeling van MaaS in de weg staan, weg te nemen. Maatregel: Onderzoek of na experimenten/pilots met "Mobility as a Service (MaaS)" aanpassingen in wet- en regelgeving nodig zijn. Er zijn in 2018 zeven regionale, landelijk opschaalbare pilots gestart om ervaring op te doen met Mobility as a Service. Alle mobiliteit zal dan via app's beschikbaar komen om te plannen, reizen, boeken en betalen. Daardoor kan effectiever gereisd worden binnen de keten. Deze ervaring wordt opgedaan in de ruimte die wetgeving biedt. Dat betekent onder andere meer samenwerking en data delen tussen partijen. De pilots zijn onder meer bedoeld om meer inzicht te krijgen in de effecten die MaaS heeft op de verdere omslag van modaliteit gericht beleid naar data gedreven mobiliteitsbeleid. Beoogd resultaat: Gecontroleerd ervaring opdoen met MaaS via grootschalige pilots. MaaS gaat er net als platforms in andere sectoren sowieso komen. Dankzij de pilots willen IenW en regionale overheden inzicht krijgen in noodzaak van maatregelen (gedurende en na de pilots) om eventuele positieve effecten van MaaS verder te ondersteunen, belemmeringen wegnemen, maar ook eventuele negatieve effecten te beperken. Stand van zaken • De pilots zijn nog in uitvoering met als looptijd tot oktober 2022. • Afgerond zijn meerdere producten zoals MaaS-waardige concessieteksten, standaarden voor data uitwisseling en de start van een publiek-privaat ecosysteem.	
<i>Mer-procedure</i>	Afgerond
Ambitie Vergroten flexibiliteit Mer-wetgeving Maatregel Bij het implementeren van de EU-Richtlijn MER (Milieu Effect Rapportage / Environmental Impact Assessment) is - vooruitlopend op de Omgevingswet- een aantal bepalingen opgenomen die experimenteerruimte geven aan het participatieproces. Zo kunnen aan het begin van regelgeving al stakeholders/inwoners worden betrokken voordat er een voorstel ligt en de Commissie. Mer kan hierin al meedenken. Een advies van de Commissie voor de Mer is alleen verplicht bij strategische programma's en plannen (de plan-mer). Bij projecten en deelplannen is een Mer-advies (project-mer) niet verplicht, maar kan een vrijwillige Mer worden uitgevoerd, waarbij meer ruimte is voor flexibiliteit en het betrekken van de Commissie voor de m.e.r. Met de invulling van deze grotere flexibiliteit wordt nu ervaring opgedaan, onder andere via een pilot met de gemeente Den Haag (Binckhorst) maar ook bij andere gemeenten. Dit moet uiteindelijk leiden tot een solide basis voor zowel de Commissie Mer (voldoende adviezen gevraagd om kennisbasis op peil te houden) als voor bevoegde gezagen als het gaat om het nemen van kwalitatief goede besluiten.	

Gerealiseerd resultaat Mogelijkheden creëren zodat Mer-procedure eenvoudiger en flexibeler kan worden ingevuld. Zo wordt momenteel gewerkt aan een Handreiking voor de passende functiescheiding bij het opstellen van een mer bij bevoegde gezagen.	
Experimenteren met vergaand geautomatiseerde vaartuigen	In uitvoering
Ambitie Huidige en toekomstige ontwikkelingen in de scheepvaart op het gebied van smart shipping mogelijk maken	
Maatregel In de scheepvaartsector is net als bij andere modaliteiten sprake van een ontwikkeling van mogelijkheden om “smart” te reizen en te vervoeren. Sinds 1 oktober 2018 is een beleidsregel voor de binnenvaart van kracht, die beperkt ruimte biedt voor experimenten op BPR-wateren. Voor de zeevaart is een vergelijkbare beleidsregel in werking getreden per 1 juli 2019. Voorts wordt gewerkt aan een kleine wijziging van het BPR en de SVW, die als doel heeft om de basis voor het experimenteerkader uit 2018 te versterken. Gebruikmakend van het experimenteerkader testen bedrijven met nieuwe geautomatiseerde en digitale systemen, zo lang dit past binnen de regelgeving. Zo moet er bijvoorbeeld wel altijd voldoende bemanning aan boord zijn. Om samenwerking tussen overheden, kennisinstellingen en het bedrijfsleven te bevorderen opende de minister van Infrastructuur en Waterstaat op 21 september 2020 het Nederlands Forum Smart Shipping. Het doel van smart shipping is dat het de scheepvaartsector veiliger, duurzamer en concurrerender maakt. Volledig autonoom varen is hierin geen doel op zich.	
Beoogd resultaat Inzicht in vereiste en mogelijke aanpassingen in wetgeving scheepvaart naar aanleiding van resultaten van experimenten. Hierdoor een veiligere, duurzame en concurrerende maritieme sector realiseren.	
Stand van zaken • In uitvoering • In internationaal verband (IMO, International Maritime Organization) wordt momenteel een “Regulatory Scoping Exercise” (RSE) uitgevoerd, welke de impact van autonome schepen op de internationale kaders onderzoekt. Ook in dit verband zijn de uitkomsten van experimenten uitermate relevant. De RSE wordt zou dit voorjaar door IMO moeten zijn afgerond, waarna de resultaten van de RSE moeten worden vertaald naar benodigde acties, bijvoorbeeld het aanpassen van bestaande kaders of het ontwikkelen van nieuwe kaders ten behoeve van autonoom varen. Echter door de COVID-19 pandemie is de besluitvorming in IMO ernstig vertraagd, en is de afronding van de RSE voorlopig doorgeschoven naar het voorjaar van 2021. • Ook in CCR- en EU- verband worden richtlijnen ontwikkeld voor het experimenteren met verregaand geautomatiseerde schepen. De plenaire vergadering van de CCR besloot op 3 december 2020 om Comité RN in te stellen, dat binnen de CCR de coördinatie van alle zaken omtrent vergaand geautomatiseerd varen op zich zal nemen.	
Experimenteerruimte voor drones	In uitvoering
Ambitie Flexibele wetgeving voor drones	
Maatregel Onder de huidige regelgeving vinden al testvluchten voor drones plaats op testlocaties op basis van ontheffingen. Een ontheffing is mogelijk van zowel de verplichting van een brevet als van de verplichting van een bewijs van luchtwaardigheid. De Europese regelgeving is eind mei 2019 gepubliceerd en zal op 31 december 2020 van toepassing worden. De eisen aan de drone, de piloot en de vluchtuitvoering worden daarmee vervangen door Europese regels. Voor testlocaties moeten we een deel nationaal regelen. Denk hierbij aan de eisen die worden gesteld aan het gebruik en de inrichting van de testlocatie zelf. Op dit moment zijn m.b.t. dit onderwerp geen wijzigingen voorzien.	
Beoogd resultaat Flexibeler wetgeving en toename experimenten met drones op de testlocaties	
Stand van zaken • In uitvoering	
Pilots MKB toetsen	Afgerond
Ambitie Komen tot zinvolle MKB-toetsen	
Maatregel De stuurgroep Goed Geregeld heeft de MKB toets/consultatie aangemerkt als één van de prioritaire inspanningen van	

het werkprogramma voor 2019. MKB NL heeft op verzoek van IenW de onderwerpen drones en herziening van de Europese verordening overbrenging afvalstoffen geselecteerd voor het uitvoeren van 2 pilot toetsen. IenW heeft de MKB-toets herziening EVOA in januari 2019 uitgevoerd. Voor het onderwerp drones is in april 2019 een alternatieve MKB-toets gehouden in de vorm van een interactieve voorlichtingsbijeenkomst.

Gerealiseerd resultaat

Ervaring opgedaan met de MKB-toets en bepalingen zijn aangescherpt op basis van 2 MKB-toetsen.

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap

Actie 2.1: Vereenvoudiging of verbeteren bestaande regelgeving

Verlengen opslagtermijn in het Besluit Stortplaatsen en Stortverboden Afvalstoffen (Bssa)

Afgerond

Ambitie

Flexibeler opslagtermijnenafvalstoffen

Maatregel

Op basis van het uitvoeringsprogramma circulaire economie wordt onderzocht of en op welke wijze de maximale opslagtermijn voor afvalstoffen van drie jaar uit het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen verlengd kan worden. Dat kan gewenst zijn als een ondernemer een meer duurzame en hoogwaardigere verwerkingwijze ontwikkelt.

De ruimte die de EU-richtlijn biedt voor overschrijding van de drie jaar termijn zou mogelijk kunnen worden geïmplementeerd door in het Bssa een ontheffingsmogelijkheid op te nemen die zou inhouden dat een ondernemer bij de Minister van IenW kan vragen om een opslagtermijn langer dan 3 jaar toe te staan. Aan de ontheffing kunnen in dat geval voorwaarden worden gesteld, zodat de risico's (voor bodemverontreiniging en voor kosten van opruiming bij faillissement van de onderneming) beperkt blijven.

Gerealiseerd resultaat

Verbeteren aansluiting wetgeving aan praktijk door opnemen ontheffingsmogelijkheid. De regel was dat afvalstoffen maximaal drie jaar mogen worden opgeslagen. Vooral bij de introductie van een hoogwaardigere verwerkingstechnologie is het langer mogen opslaan van het afval als grondstof voor het proces dat wordt geïntroduceerd, van belang. De gerealiseerde maatregel houdt in een aanpassing van het Bssa door het opnemen van een ontheffingsmogelijkheid voor het verlengen van de huidige termijn van drie jaar.

Actie 2.2: Verbeteren of vereenvoudigen uitvoering

Bodem onder de Omgevingswet

Afgerond

Ambitie

Flexibiliteit via decentrale ruimte wetgeving.

Maatregel

Bij de inbouw van "bodem" in de Omgevingswet, wordt de regelgeving vereenvoudigd en verhelderd, komt er meer ruimte voor decentrale afwegingen (daarmee dus ook ruimte voor experimenten) en wordt onder het DSO gewerkt aan digitalisering. De aanpak van bodemverontreinigingen wordt gekoppeld aan gebiedsontwikkeling en aan activiteiten, zoals bouwen. De inbouw van "bodem" in de Omgevingswet wordt gerealiseerd met een aanvullingswet.

Resultaat

De Aanvullingswet, inclusief het aanvullingsbesluit is aangenomen in de Tweede en Eerste Kamer, maar treedt tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking. Dat is voorzien voor 1-1-2022.

Gemeente en provincie krijgen de verantwoordelijkheid vast te stellen wanneer verbetering van bodem resp. grondwaterkwaliteit nodig is. Het Rijk stelt algemene regels vast voor diverse activiteiten, zoals de wijze van saneren van de bodem en voor activiteiten die de kwaliteit van bodem/grondwater mogelijk negatief beïnvloeden bijvoorbeeld het toepassen van grond en baggerspecie. Hierop is maatwerk door gemeente/provincie nodig/mogelijk.

Aanpassing Europese verordening overbrenging afvalstoffen (EVOA)

Afgerond

Ambitie

Reduceren lasten van EVOA procedures

Maatregel

De administratieve verplichtingen en financiële garantstelling, eisen uit de EVOA bij grensoverschrijdend transport, zijn voor veel bedrijven een reden om af te zien van het aanbieden of gebruiken van afvalstoffen als grondstof. Zeker in een doorvoerland als Nederland hebben bedrijven voor in- en verkoop van grondstoffen al snel te maken met handelspartners in het buitenland. Om te komen tot een circulaire economie zijn fundamentele wijzigingen nodig in de EVOA. Een deel van het Nederlandse bedrijfsleven ziet de EVOA als een groot obstakel voor innovaties die

noodzakelijk zijn voor een circulaire economie (CE). Begin 2018 is door de Europese Commissie een consultatie gestart om de EVOA te evalueren en te herzien. In 2021 komt de CIE met voorstellen. Dit biedt kansen om de EVOA aan te passen om te sturen op hoogwaardige recycling, juist om de noodzakelijke innovaties te stimuleren. Voorbeelden zijn regionale overeenstemming van minimale eisen voor hoogwaardige verwerking (in een soort van Schengengebied) te belonen met een lichter EVOA-regime.

Gerealiseerd resultaat

De inzet vanuit IenW (samen met het Adviescollege Toetsing Regeldruk, ATR) om de lasten van EVOA-procedures tot het voor de bescherming van gezondheid en milieu noodzakelijk minimum te beperken is getoetst volgens de systematiek van de MKB-toets. Het MKB-Panel sprak zich positief uit over de inzet. De uitkomsten van de MKB-toets worden als input voor de Nederlandse standpuntbepaling ten aanzien van de herziening van de EVOA meegenomen.

Vereenvoudiging taxiregeling

Afgerond

Ambitie

Reduceren lasten en vereenvoudiging regelgeving taxi-ondernemers en -chauffeurs

Maatregel

Taxiregels zijn verder vereenvoudigd en er wordt ruimte geboden om in te spelen op toekomstige ontwikkelingen in de taxi- en vervoersmarkt. Hiertoe is het Besluit personenvervoer 2000 gewijzigd. Administratieve en financiële lasten voor de sector zijn verminderd door voor taxichauffeurs die continu gescreend werden de verplichting te laten vervallen om iedere vijf jaar een nieuwe VOG aan te vragen en voor vervoerders die beschikken over een taxivergunning de verplichting te laten vervallen om te beschikken over een communautaire vergunning bij het uitvoeren van openbaar vervoer per auto. Verder worden ontwikkelingen in het personenvervoer die ten goede komen aan de reiziger en innovatie gestimuleerd en regeldruk voorkomen door de minister de bevoegdheid te geven om in die gevallen bij ministeriële regeling vrijstelling te verlenen van het bij of krachtens het Besluit personenvervoer 2000 geregelde.

De wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 in verband met vereenvoudiging van de taxiregeling is op 1 juli 2019 in werking getreden.

Gerealiseerd resultaat

Vermindering administratieve en financiële lasten voor de sector, ontwikkelingen ten goede aan de reiziger. Qua regeldruk zou het gaan om een reductie van tenminste 0,4 mln structureel per jaar en ca. 1700 € per vervallen communautaire vergunning.

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht

Actie 3.1: Betere samenwerking toezichthouders

Rijksinspectie Terminal (RIT)

Afgerond

Ambitie

Doel is efficiënter en effectiever toezicht op binnenkomende goederen door coördinatie en remote scanning bij de Rotterdamse Haven. De Rijksinspectieterminal (RIT) is speciaal gebouwd op de Maasvlakte om inspecties te faciliteren voor de verschillende diensten. De terminal is operationeel sinds 1 februari 2018. Daarmee is de fysieke randvoorwaarde voor samenwerking gerealiseerd. Vanuit het bedrijfsleven wordt zeer positief gereageerd op de reeds gerealiseerde onderdelen. Het verder bevorderen van de samenwerking tussen de Douane, NVWA en ILT, ook buiten de RIT, gebeurt op dit moment door het verbeteren van de afspraken en combineren van processen.

Maatregel

Samenwerking tussen toezichthouders bij controles op de Maasvlakte van het EU-buitengrensoverschrijdend goederenvervoer. (Voor de NVWA en de ILT betreft het ook vervoer tussen lidstaten van de EU). De RIT biedt de Douane, ILT en de NVWA de mogelijkheid om op één locatie samen te werken. Dit bevordert de efficiency van de overheidsinspecties omdat controles op één tijd en één fysieke plaats kunnen worden uitgevoerd. Door een snellere afhandeling van de goederen geeft het een positieve impuls voor het bedrijfsleven in de Rotterdamse haven. Op dit moment worden afspraken tussen de betrokken inspectiediensten verder aangescherpt zodat de samenwerking nog beter kan worden ingericht, daar wordt het bedrijfsleven bij betrokken.

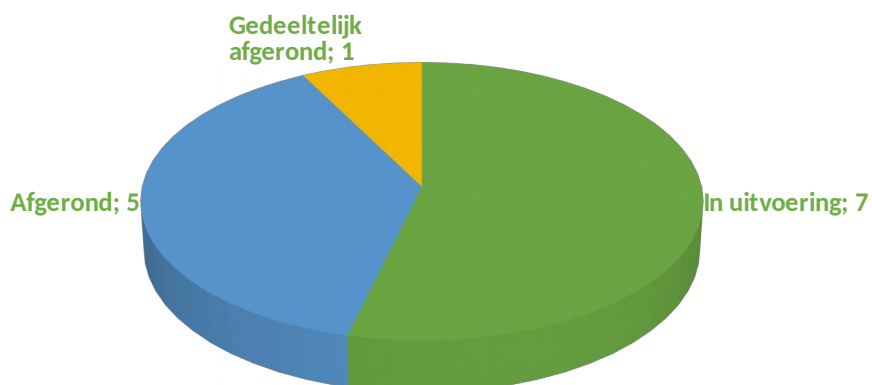
Beoogd resultaat

De terminal is inmiddels gebouwd, waardoor de mogelijkheid tot fysieke samenwerking is gecreëerd. Ook worden de verschillende inspecties aangezegd via een centraal systeem: inspectieportaal. Hiermee wordt het bedrijfsleven geïnformeerd over lading die is geselecteerd voor inspectie door Douane, NVWA en de ILT. Voor de komende periode zijn er afspraken gemaakt om de processen verder te optimaliseren. Voor een deel van de operationele processen worden er knelpunten ervaren omdat elke dienst een aparte IT systeem heeft. Hiervoor is voornamelijk geen oplossing. Er wordt gewerkt aan systemen om de uitwisseling van gegevens eenvoudiger en geautomatiseerd te laten verlopen.

Concrete doelen • De samenwerking zoals die nu op de Maasvlakte plaatsvindt wordt ook uitgebreid naar andere havens. • De samenwerking en de afspraken tussen de verschillende diensten is opgezet voor inkomende lading (import). Mogelijkheden voor uitgaande lading (export) moeten nog worden uitgewerkt. • Container Exchange Route (aansluiting van alle terminals van de 2e Maasvlakte op de RIT), oplevering 2020)	
Stand van zaken 2020 • Het proces van samenwerking tussen ILT en Douane is eind 2018 geëvalueerd en benodigde aanpassingen zijn doorgevoerd. In 2019 is een geautomatiseerde rapportage opgeleverd waarmee gegevens worden gecommuniceerd die nodig zijn voor het operationele proces. • Inmiddels is het Joint Inspection Centre op Schiphol ook operationeel. De Douane, de NVWA en de ILT werken ook daar steeds intensiever samen. Ook de samenwerking rond uitgaande containers is nu operationeel. De doorontwikkeling van de samenwerking is 'going concern'. • Container Exchange Route wordt aangelegd door het Havenbedrijf Rotterdam. Oplevering is eind 2021 voorzien. Via deze interne weg kunnen containers binnen het douanegebied worden uitgewisseld tussen terminals onderling en ook tussen terminals en de Rijksinspectieterminal (RIT).	
Doe-coalitie postpakketbezorging	Afgerond
Ambitie Versterkte samenwerking voor efficiënter toezicht	
Maatregel Samenwerking bij toezicht op producten in postpakketten tussen meerdere toezichthouders. Gezamenlijke aanpak zal veel meer rendement op kunnen leveren. De doe-coalitie is een eerste verkenning naar een gecoördineerd of geïntegreerd controle op niet-toegestane spullen in postpakketten.	
Beoogd resultaat Minder ervaren toezichtlast voor bedrijven.	
Stand van zaken 2020 • Er is een samenwerking opgezet met ILT, NVWA, ISZW, agentschap Telecom en IGJ. Het bureau van de Inspectieraad ondersteunt de samenwerking. • Uitwisseling van gegevens heeft plaats gevonden. Hoe de verschillende toezichthouders hun werk doen is gedeeld en de eerste inspecteurs hebben met elkaars inspecties meegelopen. • Het project 'doe-coalitie' is gestopt. De betrokken medewerkers kunnen elkaar in het dagelijks werk vinden. Samenwerken waar meerwaarde is, blijft verder een 'going concern'.	
Actie 3.2: Efficiënter toezicht	
Interactieve regelhulp EVOA	Afgerond
Ambitie Minder ervaren toezichtlast voor bedrijven.	
Maatregel Het (door)ontwikkelen van simpele online regelhulp waardoor de ondernemer door het beantwoorden van vragen weet welke regelgeving EVOA voor hem van toepassing is. Wet- en regelgeving voor bedrijven en burgers op toegankelijke wijze verhelderen.	
Gerealiseerd resultaat 1. Afvaltransport procedure: Bedrijven kunnen met behulp van de regelhulp bezien welke procedure voor het transport geldt te aanzien van EVOA-regelgeving 2. Borgtool: Door middels van deze regelhulp kunnen bedrijven berekenen hoe hoog de financiële zekerheid dient te zijn bij een EVOA-aanvraag om afvalstoffen naar het buitenland te mogen overbrengen 3. Digital Notification Advisor DNA Tool: deze tool is een online programma waarmee bedrijven digitaal een Nederlands-, Engels- of Duitstalige kennisgevingsdocument en vervoersdocument kunnen invullen en afdrukken	
Zie: https://regelhulpenvoorbedrijven.nl/afval/	

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Overzicht maatregelen JenV - status 1-11-2020



Maatregel	Status 1-11-2020
Kabinetsbrief wettelijke experimenteerruimte	In uitvoering
Wet en besluit experiment gesloten coffeeshopketen	Afgerond
Tijdelijke experimenteerwet rechtspleging	In uitvoering
Transparante consultatie	Permanent
MKB-toets	Permanent
Uitbreiding IAK (Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving)	In uitvoering
Toetsing regeldruk	Permanent
Wet afwikkeling massaschade in collectieve actie (WAMCA)	Afgerond
Wet Netherlands Commercial Court (NCC)	Afgerond
Wetsvoorstel modernisering personenvennootschappen	In uitvoering
Wetsvoorstel dwangakkoord buiten faillissement (Continuïteit II)	In uitvoering
Wetsvoorstel modernisering faillissementsprocedure	Gedeeltelijk afgerond
Wetsvoorstel opheffen verpandingsverbod	In uitvoering
Wijziging wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten	In uitvoering
Wetsvoorstel tot herziening van het beslag- en executierecht	Afgerond
Implementatiewet richtlijn pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen	Afgerond
Europese regelgeving	Permanent
Vergemakkelijken uitvoering	Permanent
Voorlichting	Permanent

Algemeen	
Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) is verantwoordelijk voor de algemene wetboeken en het procesrecht. Deze regels bevatten waarborgen, bijvoorbeeld voor eerlijke en efficiënte procesvoering, en geven invulling aan de publieke waarden van onze democratische rechtsstaat³. Bij de totstandkoming van deze regels houdt JenV zo veel mogelijk rekening met de behoefte van bedrijven aan eenvoudige, flexibele en effectieve regelgeving. Over de voorstellen vindt overleg plaats met de doelgroep. In deze kabinetsperiode werkt JenV aan een aantal programma's waarin knelpunten voor bedrijven worden aangepakt. Daarnaast spant JenV zich in om te voorkomen dat Europese regelgeving op het terrein van JenV geen onnodige regeldruk veroorzaakt. Vanuit zijn Rijksbrede verantwoordelijkheid voor het wetgevingskwaliteitsbeleid levert de minister voor Rechtsbescherming een belangrijke bijdrage aan met name actielijn 1 van het programma 'Merkbaar betere regelgeving en dienstverlening 2018-2021'. Bijvoorbeeld door het vergroten van de mogelijkheden voor wettelijke experimenteerruimte, het bevorderen van effectieve consultatie (bv. via de website Internetconsultatie.nl) en het zorgen voor meer transparantie van het wetgevingsproces (bv. met de openbare wetgevingskalender). In onderstaand overzicht wordt gerapporteerd over de stand van zaken per november 2020.	
Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren	
Meer ruimte om te experimenteren	
Kabinetsbrief wettelijke experimenteerruimte	In uitvoering
Ambitie Vergroten van mogelijkheden voor wettelijke experimenteerruimte. Maatregel Verkend wordt welke mogelijkheden er zijn voor wettelijke experimenteerruimte en in hoeverre deze ruimte vergroot kan worden, zonder afbreuk te doen aan de beginselen van onze rechtsstaat zoals het gelijkheidsbeginsel en het rechtszekerheidsbeginsel. De Aanwijzingen voor de regelgeving wordt aangepast met het volgende: • een algemene aanwijzing dat het raadzaam is om bij nieuwe regelgeving te overwegen of het wenselijk is een experimenteerbepaling op te nemen; • een bredere doelomschrijving voor experimentele regelgeving, en naast het bestaande model voor experimentele regelgeving in de Aanwijzingen ook andere juridische mogelijkheden (zoals een 'right to challenge'). Beoogd resultaat Kabinetsbrief (Kamerstukken II, 2017/18, 34 775 VI, nr. 114) die een goed beeld geeft van de reeds beschikbare wettelijke experimenteerruimte zodat deze beter benut kan worden, en waarin acties worden aangekondigd om de wettelijke experimenteerruimte te vergroten. Deze acties worden vervolgens uitgevoerd. Stand van zaken Het IAK wordt uitgebreid met extra informatie over wettelijke experimenteerruimte. Naar aanleiding van het advies van de Afdeling Advisering van de Raad van State over de 11^e wijziging van de Aanwijzingen voor de regelgeving zijn de aanpassingen over experimenteerregelgeving geschrapt. De minister voor Rechtsbescherming zal een voorstel doen voor een meer fundamentele bezinning op het onderwerp flexibiliteit in regelgeving.	
Wet en besluit experiment gesloten coffeeshopketen	Afgerond
Ambitie Het mogelijk maken van een experiment om te bezien of en hoe op kwaliteit gecontroleerde hennep of hasjiesj gedecriminaliseerd aan coffeeshops kan worden geleverd en daar binnen een gesloten coffeeshopketen kan worden verkocht, waarbij wordt gekeken naar wat de effecten daarvan zijn op onder andere veiligheid en criminaliteit. Maatregel Het opstellen van een Wet en besluit experiment gesloten coffeeshopketen waarmee het mogelijk wordt om experimenten uit te voeren met de teelt en verkoop van hennep of hasjiesj voor recreatief gebruik in een gesloten coffeeshopketen te realiseren samen met VWS (Kamerstukken II, 2017/18, 34997). Beoogd resultaat Met het experiment wordt bezien wat de effecten van gecontroleerde hennep of hasjiesj teelt en verkoop zijn op de criminaliteit, veiligheid, overlast en de volksgezondheid.	

³ Een groot deel van de JenV-regelgeving zoals het straf- en sanctierecht, het organieke en het bestuurs- en civielrechtelijke procesrecht biedt vooral procedure- en proceswaarborgen. De lasten die hiermee samenhangen worden niet meegenomen in de kwantitatieve regeldrukberendingen van wet- en regelgeving.

Stand van zaken • Internetconsultatie Besluit heeft plaatsgevonden van 12 november 2018 tot 24 december 2018. • De wet en het besluit zijn in werking getreden op 1 juli 2020 (m.u.v. artikel 2, eerste lid, onderdelen a en j van het Besluit).	
Tijdelijke experimenteerwet rechtspleging	In uitvoering
Ambitie De rechter dichterbij burgers en bedrijven brengen en de maatschappelijke functie van de rechtspraak vergroten. Procedures ontwikkelen die passen bij het type geschil en die tegemoet komen aan de behoefte van burgers en bedrijven aan meer eenvoud, snelheid, flexibiliteit en effectiviteit bij gerechtelijke geschiloplossing.	
Maatregel Opstellen van een experimentenwet die ruimte biedt voor experimenten met alternatieve procedures ter bevordering van innovatie op het terrein van het procesrecht (Kamerstukken II, 2017/18, 29 279, nr. 425).	
Beoogd resultaat Wettelijke experimenteerruimte voor experimenten met nieuwe procedures voor geschillen tussen bedrijven en consumenten of tussen bedrijven onderling. Op basis van de ervaringen zal worden gezien of structurele regeling wenselijk is.	
Stand van zaken • Internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 20 april 2018 tot 1 juni 2018. • Op 11 februari 2020 is het wetsvoorstel aangenomen door de Tweede Kamer. • Op 23 juni 2020 heeft de Eerste Kamer de wet aangenomen.	
Effectieve en transparantie consultatie en MKB-toets	
Transparante consultatie	Permanent
Ambitie Bevorderen inzet van consultatie bij voorbereiding van wetgeving en het bereiken van meer transparantie in de fase van voorbereiding van het wetgevingsproces	
Maatregelen • Structurele inzet van internetconsultatie bij voorbereiding van JenV-wetgeving (tenzij het bijvoorbeeld om puur technische wijzigingen of de implementatie van EU-regelgeving gaat); • Interne toetsing van consultatieparagrafen in de toelichting bij wet- en regelgeving; • Op de website internetconsultatie.nl openbaar reageren op voorstellen de default maken; • Het openbaar maken van achtergronddocumenten bij wetgeving, zoals uitvoeringstoetsen en privacy impact assessments, op de openbare wetgevingskalender op overheid.nl.	
Beoogd resultaat Goede consultatieparagrafen in de toelichting bij JenV-wetgeving die inzicht geven in de toegepaste consultatievormen, de partijen die betrokken zijn en wat gedaan is met hun inbreng. Daarnaast vergroting van de transparantie van de fase van voorbereiding in het wetgevingsproces door het stimuleren van meer openbare reacties en het openbaar maken van achtergronddocumenten bij wet- en regelgeving.	
Stand van zaken • Internetconsultatie vindt plaats bij voorbereiding van JenV-wetgeving (tenzij het bijvoorbeeld om puur technische wijzigingen of de implementatie van EU-regelgeving gaat). • Sinds 1 januari 2018 is op de website internetconsultatie.nl openbaar reageren de default. • Sinds 1 oktober 2018 is de openbare wetgevingskalender uitgebreid.	
MKB-toets	Permanent
Ambitie Inzet van het gebruik van MKB-toetsen bij de voorbereiding van alle nieuwe wetgeving met structurele gevolgen voor het MKB (midden- en kleinbedrijf), en als deze niet wordt uitgevoerd een toelichting volgens genoemd principe opnemen in de Memorie van Toelichting.	
Maatregelen • Organiseren van MKB-panelgesprekken in het kader van de MKB-toets bij voorbereiding van JenV-wetgeving met substantiële effecten voor het MKB.	

Beoogd resultaat

Goede consultatieparagrafen in de toelichting bij JenV-wetgeving die inzicht geven in de toegepaste consultatievormen, waaronder de MKB-panelgesprekken, de partijen die betrokken zijn en wat gedaan is met hun inbreng.

Stand van zaken

- Op 17 mei 2018 heeft een MKB-panelgesprek plaatsgevonden met betrekking tot de verplichte vermelding thuiskopievergoeding.
- Op 22 mei 2019 heeft een MKB-toets plaatsgevonden over het voorontwerp van het Wetsvoorstel modernisering personenvennootschappen.
- Op 11 maart 2020 heeft een MKB-toets plaatsgevonden over de bestuursrechtelijk aanpak van online seksueel kindermisbruik.

Onafhankelijke toetsing van nieuwe wet- en regelgeving**Uitbreiding IAK (Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving)****Permanent****Ambitie**

Actueel houden overzicht van verplichte kwaliteitseisen voor beleid en regelgeving in het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK, www.naarhetiak.nl). Hierdoor kunnen goede effectbeoordelingen worden gemaakt om zo de afweging over maatregelen te verbeteren, hetgeen ook positief is voor bedrijven.

Maatregelen

- Verplichte kwaliteitseisen voor beleid en regelgeving opnemen in het IAK.

Beoogd resultaat

Een actueel IAK dat digitaal toegankelijk is voor alle medewerkers van de rijksoverheid.

Stand van zaken

Het IAK is uitgebreid met:

- de doenvermogenstoets n.a.v. het WRR-rapport 'Weten is nog geen doen'.
- de eisen over doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid en regelgeving op grond van de nieuwe Comptabiliteitswet 2016.
- de informatie over de Sustainable Development Goals en twee nieuwe kwaliteitseisen in dat verband (gevolgen voor gendergelijkheid en gevolgen voor ontwikkelingslanden).

Toetsing regeldruk**Permanent****Ambitie**

Bevorderen adequate toetsing van regeldruk

Maatregelen

Ter toetsing voorleggen van JenV-wetgeving aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR).

Beoogd resultaat

Goede regeldrukparagrafen in de toelichting bij JenV-wetgeving.

Stand van zaken

JenV-wetgeving wordt ter toetsing voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) en adviezen worden waar mogelijk opgevolgd.

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap**Vereenvoudiging of verbeteren bestaande regelgeving****Wet afwikkeling massaschade in collectieve actie (WAMCA)****Afgerond****Ambitie**

De rechter dicht bij burgers en bedrijven brengen en de maatschappelijke functie van de rechtspraak vergroten. Procedures ontwikkelen die passen bij het type geschil en die tegemoet komen aan de behoefte van burgers en bedrijven aan meer eenvoud, snelheid, flexibiliteit en effectiviteit bij gerechtelijke geschiloplossing.

Maatregel

Wettelijk regelen dat representatieve belangenorganisaties straks voor een groep gedupeerden in één procedure bij de rechter vergoeding van massaschade kunnen vorderen.

Stand van zaken

- Internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 7 juli 2014 tot 1 oktober 2014.
- De wet is in werking getreden op 1 januari 2020.

Resultaat

Nieuwe wettelijke procedure om eenvoudiger vergoeding van massaschade te vorderen.

Wetsvoorstel Netherlands Commercial Court (NCC)**Afgerond****Ambitie**

De rechter dicht bij burgers en bedrijven brengen en de maatschappelijke functie van de rechtspraak vergroten. Procedures ontwikkelen die passen bij het type geschil en die tegemoet komen aan de behoefte van burgers en bedrijven aan meer eenvoud, snelheid, flexibiliteit en effectiviteit bij gerechtelijke geschiloplossing.

Maatregel

Ontwikkelen van een wettelijke regeling die het mogelijk maakt om in het Engels te procederen bij complexe internationale handelszaken.

Stand van zaken

- Internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 6 december 2016 tot 1 februari 2017.
- Netherlands Commercial Court bestaat sinds 1 januari 2019.

Resultaat

Partijen kunnen in complexe internationale handelszaken in het Engels procederen.

Wet modernisering personenvennootschappen**In uitvoering****Ambitie**

Dit wetsvoorstel faciliteert ondernemers en beroepsbeoefenaars bij het starten, voortzetten en beëindigen van hun activiteiten, door te voorzien in een nieuw modern wettelijk kader voor personenvennootschappen: de maatschap, de vennootschap onder firma (VOF) en de commanditaire vennootschap (CV). Ook andere deelnemers aan het handelsverkeer profiteren hiervan.

Maatregel

Het wetsvoorstel beoogt een duidelijke en eenvoudige regeling te bieden met passende waarborgen voor vennoten en schuldeisers. De basis hiervoor is een rapport van een werkgroep bestaande uit juristen en fiscalisten uit praktijk, wetenschap en bedrijfsleven die op eigen initiatief bijeen is gekomen.

Beoogd resultaat

Een modern wettelijk kader van personenvennootschappen dat aantrekkelijk is voor beroepsbeoefenaren en het midden- en kleinbedrijf, nu deze bedrijven vaak gebruik maken van deze rechtsvormen.

Stand van zaken

- Internetconsultatie voorontwerp heeft plaatsgevonden van 21 februari 2019 tot 31 mei 2019.
- Een MKB-panelgesprek i.h.k.v. de MKB-toets heeft plaatsgevonden op 22 mei 2019.

Wetsvoorstel dwangakkoord buiten faillissement (Continuïteit II)**In uitvoering****Ambitie**

Versterking van het reorganiserend vermogen van bedrijven die in financiële moeilijkheden verkeren.

Maatregel

Met dit wetsvoorstel wordt een regeling ingevoerd op basis waarvan de rechtbank een onderhands akkoord tussen een onderneming en zijn schuldeisers en aandeelhouders betreffende de herstructurering van schulden kan goedkeuren (homologeren). De homologatie leidt ertoe dat het akkoord verbindend is voor alle bij het akkoord betrokken schuldeisers en aandeelhouders. Schuldeisers of aandeelhouders die niet met het akkoord hebben ingestemd, kunnen toch aan het akkoord worden gebonden als de besluitvorming over en de inhoud van het akkoord aan bepaalde eisen voldoet. Daarom wordt in deze context ook wel de term 'dwangakkoord' gebruikt. De regeling wordt onderdeel van de Faillissementswet.

Beoogd resultaat

De regeling biedt de mogelijkheid te voorkomen dat een kleine groep van schuldeisers of aandeelhouders de belangen van de overige bij de onderneming betrokken partijen (waaronder andere schuldeisers en werknemers) schaadt door hun medewerking aan de voorgestelde herstructurering te onthouden, waardoor de onderneming alsnog faillieert of andere vermogensverschaffers – om een faillissement te voorkomen – een onevenredig deel van de herstructureringslasten voor hun rekening moeten nemen.

Stand van zaken • Internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 5 september 2017 tot 1 december 2017. • De Eerste Kamer heeft het wetsvoorstel aangenomen op 6 oktober 2020.	
Wetmodernisering faillissementsprocedure	Gedeeltelijk afgerond
Ambitie Het doel van dit wetsvoorstel is om de faillissementsprocedure te moderniseren, om daarmee de afwikkeling van een faillissement transparanter en efficiënter te maken.	
Maatregel Allereerst voorziet dit voorstel in enkele wijzigingen van de Faillissementswet om binnen de faillissementsprocedure beter gebruik te kunnen maken van de mogelijkheden om digitaal te werken. Daarnaast krijgt de curator meer mogelijkheden om de faillissementsboedel efficiënt te beheren en te vereffenen. Verder krijgen de curator en de rechter de ruimte om meer maatwerk te leveren in de faillissementsprocedure, doordat zij de bestaande voorzieningen van de faillissementswet flexibeler in kunnen gaan zetten. Tot slot draagt het wetsvoorstel bij aan de verdere specialisatie van de insolventierechter en biedt het ondersteuning voor verdere ontwikkelingen in de uitvoering van wetgeving.	
(Beoogd) resultaat • Verbeterde informatievoorziening voor schuldeisers. • Efficiëntere en snellere afwikkeling van faillissementen. • Bevordering specialisatie insolventierechter en ondersteuning wetgever bij beleidsvorming.	
Stand van zaken • Internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 2 december 2015 tot 1 maart 2016. • De wet is bijna geheel in werking getreden op 1 januari 2019.	
Wetsvoorstel opheffen verpandingsverbod	In uitvoering
Ambitie Modernisering, versterking van het reorganiserend vermogen van bedrijven en fraudebestrijding.	
Maatregel Het wettelijk schrappen van verpandingsverboden.	
Beoogd resultaat Het schrappen van verpandingsverboden zorgt dat de kredietverlening aan bedrijven een nieuwe impuls krijgt omdat is gebleken dat bedrijven en de banken in de praktijk veel last hebben van deze verboden omdat deze een grote rem zetten op kredietverlening en dus investeringen, innovatie en groei.	
Stand van zaken • Internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 4 juli 2018 tot 22 augustus 2018. • Het wetsvoorstel is in behandeling bij de Tweede Kamer.	
Wijziging van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten	In uitvoering
Ambitie Modernisering, versterking van het reorganiserend vermogen van bedrijven en fraudebestrijding.	
Maatregel Wettelijk wijzigen van een aantal informatieverplichtingen voor collectieve beheersorganisaties (cbo's) en onafhankelijke beheersorganisaties (obo's) in het auteursrecht.	
Beoogd resultaat • Het wetsvoorstel verduidelijkt de reikwijdte van het preventieve toezicht van het College van Toezicht Auteurs- en naburige rechten (CvTA). De verwachting is dat de merkbare regeldruk hierdoor afneemt, omdat in de praktijk minder discussie plaatsvindt over de reikwijdte van het toezicht. • Verder regelt het wetsvoorstel dat het CvTA in specifieke gevallen verscherpt toezicht kan gaan uitoefenen, maar ook kan beslissen om een verlicht toezichtregime te hanteren. De verwachting is dat het CvTA hiertoe vaker zal beslissen dan dat het beslist om verscherpt toezicht in te stellen. Bij een verlicht regime van toezicht vraagt het CvTA juist minder informatie aan de cbo of obo, die daarmee regeldrukkosten bespaart.	

Stand van zaken - Internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 12 april 2018 tot 7 juni 2018. - Het wetsvoorstel is in behandeling bij de Tweede Kamer.	
Wetsvoorstel tot herziening van het beslag- en executierecht	Afgerond
Ambitie Het wetsvoorstel heeft drie uitgangspunten: het borgen van het bestaansminimum van schuldenaren bij beslag en executie, beslaglegging en executie efficiënter en effectiever maken en voorkomen dat beslag louter als pressiemiddel wordt gebruikt. Een effectievere en efficiëntere beslaglegging en executie zorgt voor een vermindering van de lasten voor de schuldeiser, de schuldenaar en ook voor de deurwaarder.	
Maatregel Het wetsvoorstel herzielt het beslag- en executierecht om aan de hand van de drie hiervoor genoemde uitgangspunten.	
Beoogd resultaat - Het bestaansminimum van schuldenaren wordt geborgd door de invoering van een beslagvrij bedrag dat geldt bij beslag op een bankrekening en de modernisering van het beslagverbod op roerende zaken, niet registergoederen. - Beslaglegging en executie worden efficiënter en effectiever door o.a. het vervangen van de eis van aankondiging van de verkoop van het beslagene in een dagblad door het aanslaan van biljetten vervangen door een aankondiging via een algemeen toegankelijke website. Ook wordt wettelijk geregeld dat roerende zaken op een online executieveiling kunnen worden verkocht en wordt bij derdenbeslag de termijn verkort waarbinnen de betrokken derde moet verklaren wat door het beslag is getroffen. - Indien beslag dient ter verhaal, wordt het niet louter ingezet als pressiemiddel. Dit wordt geregeld door in de wet te verankeren dat beslag en executie van roerende zaken, niet-registergoederen, in beginsel achterwege dienen te blijven als redelijkerwijs voorzienbaar is dat de kosten de baten overstijgen.	
Stand van zaken - Internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 7 juni 2018 tot 20 juli 2018. - Het wetsvoorstel is gedeeltelijk in werking getreden op 1 oktober 2020. Bepaalde onderdelen treden in werking op 1 januari 2021 en andere onderdelen op 1 april 2021.	
Implementatiewet richtlijn pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen	Afgerond
Ambitie Harmonisatie van de eisen die gelden voor tussen reizigers en handelaren gesloten overeenkomsten betreffende pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen. Dit betekent onder meer wederzijdse erkenning van de garantiemaatregelen waardoor de ondernemer voortaan enkel aan de insolventiemaatregelen van de lidstaat van vestiging hoeft te voldoen.	
Maatregel Het opstellen van een wetsvoorstel ter implementatie van de richtlijn betreffende pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen_	
Stand van zaken De wet is in werking getreden op 1 juli 2018.	
Resultaat Een eenduidig Europees kader voor pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen waarmee meer consumentenbescherming wordt geboden en wordt gezorgd voor meer transparantie en rechtszekerheid en minder lasten voor reizigers en handelaren (Stb. 2018, 2).	
Actielijn 4 Betere regelgeving in Europa en bij gemeenten	
Europese regelgeving	Permanent
Ambitie Voorkomen en tegengaan van regeldruk in/door Europese regelgeving	
Maatregel Proactieve opstelling bij NL-inzet en onderhandelingen over totstandkoming van Europese regelgeving en bij NL-inzet voor REFIT-platform.	
Beoogd resultaat	

Zoveel mogelijk Europese regelgeving zonder onnodige regeldruk.

Stand van zaken

We dragen bij aan het Nederlandse standpunt over de voorstellen van stakeholders in het REFIT-platform, zoals bij Transparant Transportation en Regulation of listed companies.

Actielijn 5 Betere dienstverlening

Vergemakkelijken uitvoering

Permanent

Ambitie

Verminderen van onnodige regeldruk in de uitvoering van wet- en regelgeving door de aanpassing van formulieren.

Maatregelen

Degenen die JenV-wetgeving moeten uitvoeren of hierdoor geraakt worden moeten geen onnodige regeldruk ervaren door ingewikkelde of tijdrovende (aanvraag)formulieren. Daarom worden (aanvraag)formulieren indien mogelijk vereenvoudigd.

Beoogd resultaat

Vereenvoudigde (aanvraag)formulieren waar mogelijk.

Stand van zaken

Waar nodig zijn reeds (aanvraag)formulieren aangepast, zoals

- het Bibob-vragenformulier waardoor de omvang van het formulier dat exploitanten van speelautomaten bij een toets moeten invullen met ongeveer 75 procent is teruggebracht;
- het formulier voor derdenbeslag;
- het meldingsformulier brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen waarmee bedrijven uit melding kunnen doen van een activiteit die valt onder het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop), zoals het organiseren van een popfestival.

Voorlichting

Permanent

Ambitie

Verminderen van onnodige regeldruk in de uitvoering van wet- en regelgeving door het bieden van voorlichting.

Maatregelen

Degenen die JenV-wetgeving moeten uitvoeren of hierdoor geraakt worden moeten hierover voldoende uitleg (kunnen) krijgen. Daarom wordt geïnvesteerd in handreikingen die goede voorlichting geven.

Beoogd resultaat

De mensen die JenV-wetgeving uitvoeren of hierdoor geraakt kunnen worden zijn goed voorgelicht.

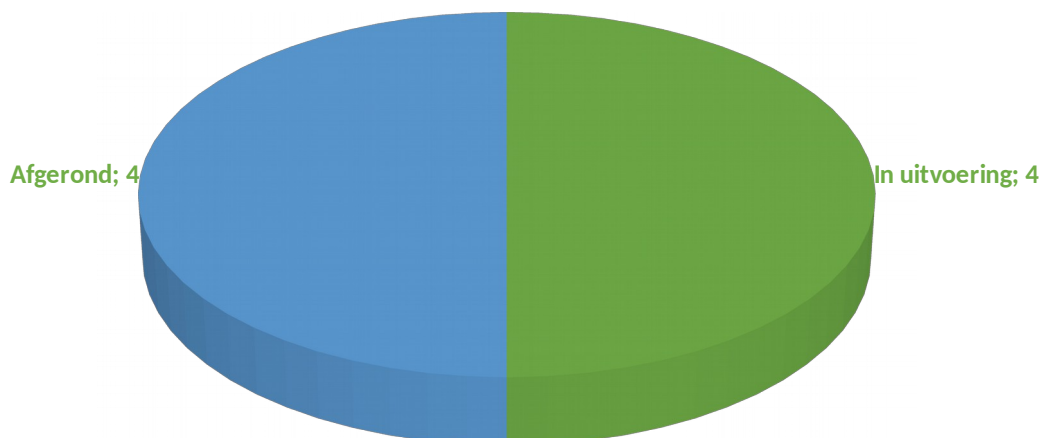
Stand van zaken

Waar nodig wordt voor voorlichting gezorgd. Een voorbeeld hiervan is de door JenV opgestelde Handleiding 'Algemene verordening gegevensbescherming en Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming' die uitlegt wat de AVG betekent voor partijen die persoonsgegevens verwerken en aan welke regels de gegevensverwerking moet voldoen (zie:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/01/22/handleiding-algemene-verordening-gegevensbescherming>)

Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Overzicht maatregelen LNV - 1-11-2020



Maatregel	Status 1-11-2020
Consultatie nieuwe regelgeving voor betere regelgeving	Permanent
Experimenteerruimte	Permanent
Toepassen gedragskennis	In uitvoering
Maatwerkaanpak	Afgerond
Agroloket	In uitvoering
Het Exportkanalisatiesysteem van de NVWA	Afgerond
Veranderprogramma NVWA	Afgerond
Regelluwe Europese wetgeving	Permanent
Gemeenten	Afgerond
Indiening van gegevens	In uitvoering
Regelhulpen	In uitvoering

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren	
Consultatie nieuwe regelgeving voor betere regelgeving	Permanent
Ambitie Betere nieuwe regels Maatregel Consulteren van ATR en NVWA gedurende het hele ontwikkelingsproces van nieuwe regelgeving op basis van toetsing op nut en noodzaak, proportionaliteit, handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid voor betere nieuwe regels. Beoogd resultaat • Getoetste nieuwe regelgeving door ATR en NVWA op nut en noodzaak, proportionaliteit, handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid. Stand van zaken • Nieuwe regelgeving wordt volgens afspraak door de ATR en NVWA getoetst.	
Experimenteerruimte	Permanent
Ambitie Meer ruimte voor experimenteren Maatregel Er is behoefte bij agrarische ondernemers aan meer mogelijkheden om binnen de wettelijke verplichtingen te ondernemen. Hierdoor kunnen ook nieuwe verdienmodellen ontstaan. Binnen het Ruimte in Regels Lokaal (RiR) is sinds eind 2017 een speciaal Agrolokaal geopend dat zich vooral richt op de agrariërs die ruimte voor experimenten zoeken. Na afronding van RiR eind 2019 is het Agrolokaal zelfstandig doorgegaan. Beoogd resultaat • Ondernemers die zich geholpen voelen in hun behoefte aan duidelijkheid en/of geholpen voelen bij hun voornemen om innovatieve investeringen te willen doen wettelijk gezien mogelijk zijn of kunnen worden. Stand van zaken • Individuele ondernemers geven aan zich geholpen te voelen door duidelijkheid en informatie of hun voorgenomen investeringen in innovaties wettelijk mogelijk zijn.	
Toepassen gedragskennis	In uitvoering
Ambitie Het toepassen van gedragskennis om de door ondernemers ervaren regeldruk te verlagen Maatregel Geschikte dossiers selecteren om de gedragskennis methodiek toe te passen. Een mogelijke toepassing is natuur-inclusieve landbouw. Beoogd resultaat • Ervaring opdoen met de gedragskennis methodiek om zo beter inzicht te krijgen in het gedrag van ondernemers op de wijze waarop wetgeving en uitvoeringsvoorschriften van regelgeving wordt aangeboden. Het doel is te onderzoeken of lastenverlichting door de ondernemer wordt ervaren indien de aangeboden vorm het haar zo natuurlijk mogelijk maakt om het gewenste (naleef)gedrag te tonen. Stand van zaken • Een High Level Expert Group met deskundigen uit overheid, wetenschap, bedrijfsleven en NGO's (met een breed palet van expertise op het gebied van levensmiddelenrecht, voedselveiligheid en duurzaamheid) heeft een top-10 gered van EU- en Nederlandse wet- en regelgeving en private (keten)afspraken die belemmeringen kunnen opwerpen op het ontstaan of tegengaan van voedselverspilling. Op basis van onderzoek door Wageningen Food & Biobased Research, een brede consultatie onder belanghebbenden en een toetsing door experts selecteerden zijn 10 kansrijke prioriteiten geselecteerd. • Voor consumenten is er een publiekscampagne met Handelingsperspectieven met als doel gedragsverandering. In 2020 wordt de consumenten campagne #Verspillingsvrij voortgezet. Verwarring en gebrek aan kennis over de" regelgeving omtrent "Te Gebruiken Tot (TGT) en Ten minste Houdbaar Tot (THT)" -datum op voedsel zijn	

belangrijke oorzaken van voedselverspilling bij de consument thuis. Om deze verspilling te verminderen wordt als beleidsinstrument gedragskennis toegepast in de consumenten campagne en in gerichte interventies". Nitraat App. Gedragsinterventie Zesde Actieprogramma Nitraatrichtlijn (mest). Boer kan zo laagdrempelig het nitraatgehalte meten op zijn eigen percelen zodat er inzicht ontstaat in de gevolgen van het eigen handelen.	
Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap	
Ruimte voor agrarische innovatie en duurzaam ondernemerschap	
Maatwerkeraanpak	Afgerond
Ambitie Agrarische ondernemers zijn minder tijd kwijt aan onnodige regeldruk en dat geeft meer ruimte voor duurzaam ondernemerschap. Maatregel LNV heeft afgelopen jaren twee keer samen met agrarische ondernemers en brancheorganisaties in de agrofoodsector gewerkt aan het oplossen van regeldruknelpunten (55) in de dagelijkse agrarische bedrijfsvoering. De brancheorganisaties en LNV hebben daartoe gezamenlijke inventarisatie- en selectiebijeenkomsten gehouden. De 35 geselecteerde punten zijn vervolgens verder uitgediept met betrokkenen om ze daarna op te kunnen lossen. In 2018 is de 2e ronde Maatwerkeraanpak Agrofood afgerond. Binnen de thema's (bedrijfsovername, diervoeders, Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB), gewasbescherming, kentekenplicht, mest, pacht, pluimvee, seizoensarbeid en verplicht aanleveren gegevens) zijn er 11 punten opgelost, 15 onderweg naar een oplossing, 3 teruggetrokken en voor 6 was er geen oplossing op korte termijn in zicht. Beoogd resultaat - Opgeloste knelpunten weergeven in een rapportage van de 2e ronde (2016-2018) maatwerkeraanpak met als doel meer duidelijkheid en ruimte voor agrarisch ondernemerschap en verlaging van de ervaren regeldruk. https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/05/01/eindrapport-tweede-ronde-maatwerkeraanpak-regeldruk-agrofood - Delen van geleerde lessen uit de ervaring van twee rondes maatwerkeraanpak, waarbij in totaal over de 2 rondes maatwerkeraanpak aan ruim 150 knelpunten door agrarische ondernemers ingediend, gezamenlijk is gewerkt aan oplossingen. Het rapport bevat waardevolle ervaringen met het oplossen van gevoelde regeldruk. Deze willen we delen met andere ministeries om de aanpak van ervaren regeldruk te blijven verbeteren. Tevens willen we de ervaringen met de veelzijdigheid van regeldruk delen. Ondernemers zien namelijk ook dat de positie van Nederland als tweede exporteur van agrarische producten in de wereld mede is ontstaan door het vertrouwen van de afnemer in de (kwaliteits)regelgeving. Stand van zaken - Er heeft een dialoog plaatsgevonden over de uitkomsten van de twee rondes maatwerkeraanpak, zowel interdepartementaal als met ondernemersgroepen. - Er heeft een Innovatie lab "maatwerkeraanpak winkelambachten" voor het thema Agrofood plaatsgevonden. Hier zijn samen met ondernemers de belangrijkste knelpunten in de regeldruk in het winkelambacht geïnventariseerd en waar mogelijk opgelost, het betrof hier o.a. gespecialiseerde voedingszaken zoals slaggers en bakkers. Voor diverse LNV-onderwerpen zijn er Klantreizen door RVO en NVWA samen met ondernemers uitgevoerd waardoor de regeldruk van ondernemingen duidelijker werd en ook de oplossingsmogelijkheden. Ook is de klantreis "Internationaal zaken doen" is in 2019 aan de TK aangeboden. Tevens heeft RVO in 2019 een klantreis onderzoek gedaan naar Brexit.	
Agroloket	In uitvoering
Ambitie Focus op het ondersteunen van agrarische ondernemers bij het opheffen van belemmeringen voor het aangaan van investeringen voor innovaties. Maatregel Vervolg van de maatwerkeraanpak door het digitale Agroloket (gestart binnen het programma Ruimte in Regels) met als focus het helpen van ondernemers bij het opheffen van belemmeringen voor innovaties waardoor knelpunten naar tevredenheid van ondernemers worden opgelost. Agrarische ondernemers worden door het Agroloket geholpen erachter te komen of hun innovatie wettelijk mogelijk is en zo ja onder welke condities. Het Agroloket is tevens het laagdrempelige adres voor het indienen van regeldruk in de dagelijkse bedrijfsvoering die door agrarische ondernemers als onnodig wordt ervaren. Het Agroloket (agroloket@minlnv.nl) is de opvolger en uitbreiding van de periodieke maatwerkeraanpak Agrofood. Bij het Agroloket kunnen ondernemers 24/7 hun ervaren onnodige regeldruk laagdrempelig indienen en tevens de belemmeringen die zij ondervinden bij een voornemen tot innovatie op hun agrarisch bedrijf.	

Beoogd resultaat

- Het verlagen van de ervaren regeldruk bij het voornemen tot investeren in het agrarische bedrijf en zo het stimuleren van het doen van investeringen voor innovatie van het bedrijf.
- Onnodige regeldruk in de dagelijkse bedrijfsvoering van de agrarische ondernemers gezamenlijk gaan oplossen.

Stand van zaken

- Het Agroloket is gekoppeld aan het “doe mee” loket van de kringloopvisie voor de landbouw van LNV en er is inmiddels een eigen Agroloket pagina op Rijksoverheid.nl.
- Het Agroloket heeft inmiddels bijna zeventig vragen van agrarische ondernemers gekregen. De meeste knelpunten zijn uitgezocht waarbij de individuele ondernemer persoonlijk antwoord krijgt over de mogelijkheden en daarmee verder kan.

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht**Het Exportkanalisatiesysteem van de NVWA****Afgerond****Ambitie**

Meer klantgerichtheid en servicegerichtheid bij toezicht bij export

Maatregel

Sinds 1 januari 2018 maakt het EKS-systeem van de NVWA-exportcertificering mogelijk op basis van een bedrijfseigen kwaliteitssysteem. Met EKS hoeft niet iedere partij vlees meer ter plekke gekeurd te worden en kunnen certificaten door de NVWA op afstand worden afgegeven. Om hiervoor in aanmerking te komen dient een bedrijf een zogenaamd exportkanalisatiesysteem (EKS) te hebben. Bedrijven komen pas in aanmerking voor een EKS-registratie na een geslaagde aanvangsaudit door een auditor van het NVWA-team Audit- en Inspectie (Handhaven).

Beoogd resultaat

- Kostenbesparing voor het bedrijfsleven.
- Resultaten worden gerapporteerd via de voortgangsrapportages NVWA 2020.

Stand van zaken

- De aanmeldingen van bedrijven voor het EKS loopt goed, met name de grote en/of veel exporterende bedrijven hebben zich aangemeld. Deze aanpak zorgt voor kwaliteitsverbetering van het certificeringsproces. Het bedrijfsleven krijgt meer verantwoordelijkheid en flexibiliteit. Men is niet meer afhankelijk van de planning van dierenartsen maar men kan zelf bepalen wanneer geëxporteerd wordt.
- In oktober 2019 is de vijfde en tevens laatste voortgangsrapportage NVWA 2020 aan de TK gestuurd en daarmee is dit traject afgerond.

Veranderprogramma NVWA**Afgerond****Ambitie**

Meer klantgerichtheid en servicegerichtheid bij toezicht.

Maatregel

Binnen het programma NVWA 2020 is een aparte programmalijn ingericht over dienstverlening en servicegerichtheid. Hieronder vallen verschillende activiteiten, waaronder het komen tot een gezamenlijke agenda rond de dienstverlening en uiteindelijk tot publiek gedeelde normen rond de dienstverlening en servicegerichtheid van de NVWA. Hierbij is tevens oog voor het belang van regelgeving over kwaliteitsnormen in het kader van de tweede plaats van NL als agrarisch exporteur van de wereld. De NVWA heeft sinds 2018 een 17-tal overlegstructuren ingericht met brancheorganisaties en ngo's. Hierin worden ontwikkelingen in het toezicht die de sectoren aangaan besproken en aangekaart. Tevens doet de NVWA sinds 2018 klanttevredenheidsonderzoeken onder haar doelgroepen, bijvoorbeeld bij het klantcontactcentrum (burgers en bedrijven) en slachterijen. De NVWA rapporteert hierover via de voortgangsrapportages NVWA 2020 aan de TK.

Beoogd resultaat

- Gezamenlijke agenda bedrijfsleven en NVWA rond de dienstverlening en uiteindelijk tot publiek gedeelde normen rond de dienstverlening en service gerichtheid van de NVWA. Hierover wordt gerapporteerd via de voortgangsrapportages over NVWA 2020.

Stand van zaken

- In oktober 2019 is de vijfde en tevens laatste voortgangsrapportage NVWA 2020 aan de TK gestuurd en daarmee is dit traject afgerond.

Actielijn 4: Betere regelgeving in Europa en bij gemeenten	
Regelluwe Europese wetgeving	Permanent
Ambitie Alle EU-dossierhouders werken aan regelluwe wetgeving binnen hun EU-dossiers. Maatregel Sturing door EU-dossierhouders op nut en noodzaak, proportionaliteit, handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid voor betere EU-regelgeving. Beoogd resultaat - Inzet LNV voor Europese regelgeving zonder onnodige regeldruk. Door het richten van de aandacht op nut en noodzaak, proportionaliteit, handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid van nieuwe regelgeving. - Regelluwe regeldrukparagraaf bij de EU-regelgeving. - Stappen zetten naar een zo regelluw mogelijk nieuw mestbeleid. Doel is te komen tot regelgeving die doelmatig is voor de doelen uit de Europese milieukaders (Nitraatrichtlijn, Kaderrichtlijn Water), maar ook handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig is. Regeldruk speelt daar een belangrijke rol bij. - Voor het nieuwe GLB vanaf 2021 is de verlaging van de regeldruk een belangrijk onderdeel. Het GLB-traject komt tot stand in nauwe samenspraak met de TK. De besluitvorming vindt plaats in EU-kader tussen Raad en Europees Parlement. Stand van zaken - Bij de aanbidding van het zesde actieprogramma Nitraatrichtlijn (2018-2021) aan de Eerste en Tweede Kamer (33037, nr. 250) is een fundamentele herbezinning op het mestbeleid aangekondigd, wat kan leiden tot nieuwe mestregelgeving. In een interactief proces wordt onderzocht of en hoe het mogelijk is om te komen tot een wezenlijk eenvoudiger systeem van sturing op mestproductie en mestgebruik, met minder regeldruk en lasten voor zowel de boer als de overheid. Over dit traject wordt de TK apart geïnformeerd - Over de herziening van het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB vanaf 2021) is reguliere correspondentie tussen regering en Kamer in nauwe interdepartementale afstemming. Regeldrukvermindering is daarbij een van de belangrijke punten. De TK wordt binnen de reguliere correspondentie over de hervorming van het GLB ook over de inzet op regeldruk geïnformeerd. Uw Kamer heeft 14 oktober per brief een nieuwe update gekregen van de voortgang van het GLB-programma vanaf 2021.	
Gemeenten	Afgerond
Ambitie Betere regelgeving van gemeenten. Maatregel Knelpunten die via het Agroloket over gemeentes worden ingebracht worden in VNG verband besproken in samenwerking met ATR. Beoogd resultaat VNG treedt op als aanjager voor het oplossen van de gemeentelijke regeldruk knelpunten die bij het Agroloket worden ingediend door agrarische ondernemers. Stand van zaken Door direct contact tussen het Agroloket en de betreffende gemeente over gemeentelijke regeldruk die bij het Agroloket wordt aangemeld kan het beste een oplossing worden gevonden.	
Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening	
Indiening van gegevens	In uitvoering
Ambitie Binnen de wettelijke mogelijkheden zoveel mogelijk meervoudig gebruik maken van eenmalig ingediende gegevens. Maatregel Zo min mogelijk extra werk bij indiening van gegevens, bijvoorbeeld de invulling van de verplichte jaarlijkse gecombineerde opgave bij RVO (voor GLB-subsidies etc.) en verplichtingen bij CBS-enquêtes (verplichting EU) door agrarische ondernemers. Door enkel te hoeven aanvinken dat wat niet veranderd is in het bedrijf in plaats van opnieuw hetzelfde jaarlijks in te vullen wordt er veel tijd bespaard door de ondernemer: eenmalige indiening van gegevens met meermalig gebruik Beoogd resultaat Tijdsbesparingen daardoor kostenbesparing van agrarische bedrijven.	

- Gevoel van regeldrukvermindering bij agrarische ondernemers door efficiëntere aanpak verplichtingen opgaves en enquêtes door LNV.

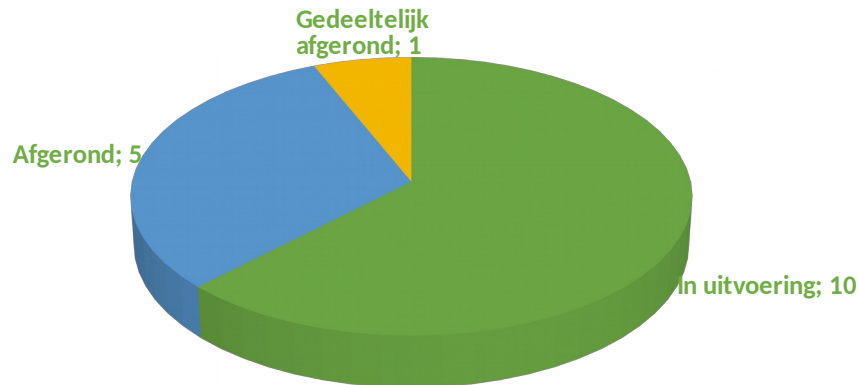
Stand van zaken

- NVWA is bezig de digitalisering van keuringsresultaten verder te professionaliseren. Bedrijven hebben interesse getoond in het digitaal uitwisselen van keuringsgegevens met de NVWA zodat de administratie efficiënter kan gaan verlopen..

Regelhulpen	In uitvoering
Ambitie Verlichting brengen bij agrarische bedrijven op het gebied van regeldruk. Maatregel Bij iedere nieuwe wetgeving checken of een regelhulp verlichting van de regeldruk bij agrarische ondernemers kan geven en als dat zo is een regelhulp ontwikkelen. Beoogd resultaat • Betere digitale dienstverlening door gericht de regels te communiceren met regelhulpen. Stand van zaken • In uitvoering	

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Overzicht maatregelen SZW - status 1-11-2020



Maatregel	Status 1-11-2020
Programma handhaving en gedragsbeïnvloeding	Afgerond
MKB toetsen	Permanent
Challenge Technologie voor Inclusie	In uitvoering
Loondoorbetaling bij ziekte	In uitvoering
RI&E (Risico inventarisatie -en evaluatie)	In uitvoering
Maatregelen vanuit de kamerbrief "breed offensief om meer mensen met een beperking aan werk te helpen"	In uitvoering
Vereenvoudiging van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten	In uitvoering
Ervaren regeldruk in beeld	In uitvoering
Klantreizen UWV	In uitvoering
Zelfinspectietools en nalevingscommunicatie	Permanent
Uitvoeringstoets	Permanent
Internationaal/Europa	Permanent
Gevaarlijke stoffencheck	Afgerond
Regelhulp/calculator loonkostenvoordelen, lage-inkomensvoordeel en loonkostensubsidie	Afgerond
Quotum calculator	Afgerond
UWV verzekeringsbericht in plaats van werkgeversverklaring	In uitvoering
Van 0900 naar 088 nummers UWV	Afgerond
Verduidelijking verschillende lijsten gevaarlijke stoffen	Gedeeltelijk afgerond
Grenswaardenlijsten en waarden	In uitvoering
Meetbaarheid blootstellingsniveaus	In uitvoering

SZW werkt aan merkbaar betere regelgeving en dienstverlening (waaronder regeldrukvermindering) voor burgers en bedrijven. Dit overzicht betreft een tussenstand van het actieplan van SZW om deze betere regelgeving en dienstverlening voor bedrijven te verlagen.	
Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren	
Actie 1.1: Meer ruimte voor experimenteren	
Programma handhaving en gedragsbeïnvloeding	Afgerond
Ambitie De toepassing van gedragskennis op het terrein van handhaving en naleving is belangrijk omdat menselijk gedrag zeer bepalend is voor de werking en naleving van overheidsbeleid. Onze ambitie is om naleving van wet- en regelgeving op SZW-terrein te bevorderen. Maatregel Een versterking van het SZW-handhavingsbeleid door gebruik te maken van gedragswetenschappelijke inzichten is opgenomen in de SZW handhavingskoers 2018-2021 die op 9 april 2018 aan de Tweede Kamer is gestuurd. SZW benadrukt daarin dat handhaving geen keuze tussen preventie of sanctionering hoort te zijn. Het is zaak de juiste instrumenten en interventies te vinden en te monitoren wat effectief is. In diverse gedragsexperimenten wordt onderzocht wat wel en wat niet werkt. Binnen SZW wordt specifiek aandacht gegeven aan preventie. We willen sanctioneren zoveel mogelijk voorkomen en dat kan o.a. door het beïnvloeden van het gedrag van mensen. Door meer te experimenteren en te onderzoeken en die kennis te delen, krijgen we meer zicht op wat wel en niet werkt zodat naleving van onze wet- en regelgeving verbeterd wordt. Er is op dit moment 1 sector waar een gedragsexperiment plaatsvindt op het terrein van gezond en veilig werken met als primair doel betere naleving. <u>Een gedragsexperiment om arbeidsveiligheid te verbeteren in de agrarische en groene sector in samenwerking met STIGAS⁴</u> Het project beoogt het aan de slag gaan met gezond en veilig werken te versterken door het aantal (digitale) RI&E's (Risico-Inventarisatie en -Evaluatie) binnen de Agrarisch en Groen te vergroten, waar veel MKB bedrijven werkzaam zijn. Het doel is onder andere door een klantreis meer inzicht te krijgen in het gedrag van bedrijven die aan de slag gaan met de RI&E, om zo met gedragsinterventies het opstellen van de digitale RI&E, inclusief plan van aanpak (PVA) en implementatie te stimuleren. Daarbij wordt ook gekeken naar de rol van de preventiemedewerker en partner. Door nog beter aan te sluiten op de belevingswereld van de ondernemers kan de ervaren regeldruk mogelijk op (langere) termijn afnemen. Resultaat Het project wordt afgerond. Tijdens het project is voor een aantal gedragsinterventies gekozen, die pasten bij het beschikbare budget. De interventies zelf hebben zich na een data analyse nog niet significant bewezen. De rol en invulling van de preventiemedewerker blijkt tijdens het project wel positief bij te dragen aan het realiseren van een RI&E. Er zal door de sector verder worden gekeken naar de andere mogelijke gedragsinterventies. Het doel blijft ook na het project om beter aan te sluiten op de belevingswereld en de ervaren regeldruk af te laten nemen.	
MKB toetsen	Permanent
Ambitie Merkbaar betere regels voor MKB. Maatregel In het regeerakkoord is vastgelegd dat er MKB-toetsen worden uitgevoerd. <u>MKB-toets Loonkostenvoordeel LKV doelgroep banenafpraak</u> Het loonkostenvoordeel (LKV) is een onderdeel van de Wet tegemoetkomingen loondomein (Wtl). Het LKV is een tegemoetkoming in de loonkosten voor werkgevers die 1 of meer werknemers met een arbeidsbeperking in dienst nemen of houden. Op 16 januari 2019 is een MKB-toets uitgevoerd over het voornemen van staatssecretaris Tamara van Ark om de doelgroepverklaring Loonkostenvoordeel (LKV) voor de doelgroep banenafpraak af te schaffen. Dit voornemen vloeit voort uit het 'breed offensief' dat de staatssecretaris heeft ingezet om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Als een werkgever iemand uit de doelgroep banenafpraak aanneemt moet hij hiervoor een doelgroepverklaring aanvragen bij het UWV. Met name bij de doelgroep banenafpraak ervaren werkgevers de aanvraag van een doelgroepverklaring voor het LKV doelgroep banenafpraak als administratieve last, omdat de werknemer ook al in	

⁴ Stigas is een kennisinstituut en beschikt over het certificaat voor arbodienstverleners.

het doelgroepregister geregistreerd staat.

SZW heeft UWV gevraagd te verkennen of voor de werknemers die in het zogenaamde doelgroepregister staan, de doelgroepsverklaring voor het LKV kan worden afgeschaft. De input van de MKB toets is meegenomen in de Memorie van Toelichting.

MKB-toets Uniformering loonwaardebepaling Participatiewet

De loonwaarde van een werknemer is bepalend voor de hoogte van loonkostensubsidie waar een werkgever op grond van de Participatiewet voor in aanmerking kan komen. De loonwaardebepaling gebeurt sinds 2015 op basis van 6 verschillende methodes. Arbeidsmarktregio's kiezen voor een van die methodes. Voor werkgevers met werknemers in twee of meer verschillende arbeidsmarktregio's is dat lastig. In het concept-besluit loonkostensubsidie en normbedragen studietoelage Participatiewet 2021 (en een daarop gebaseerde ministeriële regeling) is een uniforme loonwaardemethode opgenomen, zodat straks landelijk op basis van 1 methode de loonwaarde bepaald wordt.

Hiermee wordt beoogd drempels voor werkgevers te slechten om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen. Dit draagt bij aan de doelstelling van het Breed Offensief, om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen, dat de staatssecretaris van SZW heeft ingezet.

Op 1 september 2020 is de MKB-toets in een digitale paneldiscussie uitgevoerd. De opbrengst hiervan wordt in de nota van toelichting op het besluit opgenomen.

Challenge en congres van de Coalitie voor Technologie en Inclusie

In uitvoering

Ambitie

Mensen met een arbeidsbeperking komen moeilijk aan het werk. Onderzoek van o.a. UWV laat zien dat zij met behulp van technologie gelijkwaardiger kunnen meedoen op de arbeidsmarkt. Daarvoor moeten de doelgroep, technologieontwikkelaars en werkgevers de handen ineen slaan, maar helaas gebeurt dit nog te weinig. Hoofdoorzaken daarvoor zijn dat ze elkaars perspectief niet goed genoeg kennen of een angst voor regels en bureaucratische barrières. De Coalitie voor Technologie en Inclusie (bestaande uit SZW, UWV, en vertegenwoordigers van doelgroep, werkgevers, wetenschap en ondersteuners) wil de belanghebbenden te stimuleren om samen mensen met een beperking aan het werk te helpen.

Maatregel

De Coalitie voor Technologie en Inclusie heeft vorig jaar een challenge gelanceerd om deze ambitie te verwezenlijken. Werkgevers, technologieontwikkelaars, werknemers en hun ondersteuners konden een voorstel indienen om technologie in te zetten op de werkvloer voor mensen met een beperking. Hieruit zijn zeven pilots naar voren gekomen om innovatieve hulpmiddelen te testen in de praktijk. Informatie over de pilots en de partijen betrokken is te vinden op www.technologievoorinclusie.nl

Beoogd resultaat

De Coalitie Technologie en Inclusie krijgt een vervolg gericht op blijvende samenwerking tussen alle publieke en private stakeholders. Hulpmiddelen met bewezen meerwaarde in de praktijk kunnen komend jaar worden doorontwikkeld voor opschaling, en nieuwe innovatie wordt aangejaagd.. De Kamer wordt dit najaar over de resultaten en het vervolg van de Coalitie geïnformeerd.

Stand van zaken

In uitvoering.

Loondoorbetaling bij ziekte

In uitvoering

Ambitie

Het makkelijker maken voor kleine werkgevers om te voldoen aan de verplichtingen rond de loondoorbetaling bij ziekte.

Maatregel

Op het gebied van de loondoorbetaling bij ziekte hebben werkgevers in gesprekken aangegeven drie verschillende soorten knelpunten te ervaren: disproportionaliteit, onzekerheid en intransparantie. Met onderstaande maatregelen worden deze knelpunten opgelost. Met MKB-NL, VNO-NCW, LTO Nederland en het Verbond van Verzekeraars zijn afspraken gemaakt die de werkgeversverantwoordelijkheden voor loondoorbetaling bij ziekte makkelijker, duidelijker en goedkoper maken.

Beoogd resultaat

De belangrijkste afspraken zijn:

- Per 1 januari 2020 is er een MKB verzuim-ontzorgverzekering op de markt gekomen, waardoor kleine werkgevers optimaal ontzorgd worden. Deze verzekering vangt het financiële risico op en helpt bij de verplichtingen en taken

rond de loondoorbetaling bij ziekte.

- Er is wetgeving in behandeling in de Tweede Kamer voor een tegemoetkoming voor de kosten van loondoorbetaling van in totaal 450 miljoen euro, waar alleen kleine werkgevers van profiteren. Wetswijziging per 1 januari 2021 bleek uitvoeringstechnisch niet haalbaar en beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2022 geworden. Voor het overgangsjaar 2021 heeft het ministerie van SZW nadere afspraken gemaakt met MKB-Nederland. Afgesproken is om het beschikbare budget in 2021 door te schuiven naar 2022 en 2023. Concreet betekent dit dat kleine werkgevers eenmalig in 2022 een extra verlaging van hun Aof-tarief ontvangen van €300 miljoen en in 2023 van €150 miljoen, bovenop de verlaging die met de invoering van het wetsvoorstel is voorzien.

- Er is eveneens wetgeving in behandeling in de Tweede Kamer om per beoogde datum 1 september 2021 het medisch advies van de bedrijfsarts bij de toets op re-integratie-inspanningen (RIV-toets) door UWV leidend te maken. (De aanvankelijk beoogde invoeringsdatum van 1 januari 2021 bleek voor UWV niet haalbaar.) Op basis van dit advies richten werkgever en werknemer het re-integratietraject in. Om te stimuleren dat het medisch advies van de bedrijfsarts en het medisch oordeel van de verzekeringsarts gebaseerd zijn op gelijke uitgangspunten investeert het kabinet tien miljoen euro in een kwaliteitsverbetering. Hiervoor heeft ZonMw in februari 2020 een opdracht gekregen tot een kennis- en subsidieprogramma "Verbetering kwaliteit poortwachtersproces". Dit programma loopt van 2020-2025.

- In samenspraak met alle betrokkenen is er een meerjarig communicatietraject gestart richting werkgevers en werknemers om hen bewust te maken van de keuzes die ze hebben als het gaat om re-integratie bij langdurige ziekte.

- SZW gaat met UWV afspraken maken waardoor het voor kleine werkgevers helderder wordt waar UWV hen op beoordeelt bij de re-integratie van zieke werknemers (RIV-toets). Werkgevers krijgen meer grip op het zogenaamde 'tweede spoor'. Hierin keren zieke werknemers niet terug op de oude werkplek, maar bij een andere werkgever. Werkgevers krijgen door bovenstaande maatregelen meer zekerheid over de inzet van tweede spoor re-integratie en kunnen dan samen met de medewerker een plan maken. Hierbij krijgt de medewerker een grotere rol dan nu (wijziging ministeriële regeling). Ook gaat de minister ruimte bieden voor experimenten tweede spoor die kunnen leiden tot meer of makkelijkere re-integratie bij een andere werkgever. Planning is dat ZonMW begin 2021 een programma start om in samenspraak met de betrokken stakeholders de uitvoering van experimenten te faciliteren.

Stand van zaken

In uitvoering.

RI&E (Risico inventarisatie –en evaluatie)

In uitvoering

Ambitie

Verbeteren van de naleving van het in bezit zijn van een RI&E

Maatregel

De Strategische commissie betere regelgeving bedrijven heeft een advies uitgebracht over het gebruik van de RI&E. Daarnaast is er ook aandacht geweest voor het onderwerp vanuit het traject van de maatwerkaanpak winkelambachten. Deze conclusies onderschrijven de plannen van SZW om in te zetten op een verbetering van de toepassing van de RI&E in praktijk. Deze inzet is onderdeel van het Meerjarenplan verbetering naleving RI&E 2020-2023 dat als doel heeft het aantal bedrijven met een RI&E te verhogen en de kwaliteit van de RI&E te verbeteren.

Voor het verbeteren van de toepassing worden knelpunten weggenomen die bedrijven ervaren rondom de informatievoorziening en beschikbare ondersteunde instrumenten. Onderdeel van de aanpak is het verbeteren van de digitale hulpmiddelen. Op deze manier wordt het uitvoeren van de verplichting eenvoudiger maar zal ook de kwaliteit van de RI&E in praktijk verbeteren. Enerzijds wordt een aanpak ontwikkeld voor betere ondersteuning van bedrijven die niet lid zijn van een brancheorganisatie, anderzijds wordt gestimuleerd dat de huidige ondersteuning verbeterd die brancheorganisaties aanbieden.

In dit kader is een pilot gestart waarin een vernieuwde omgeving van het Steunpunt RI&E wordt getest: 'Route naar RI&E'. Op deze vernieuwde website staat de regelgeving eenvoudiger uitgelegd, wordt inzichtelijker gemaakt welke ondersteunende mogelijkheden er zijn voor het maken van een RI&E en wordt een nieuw gebruiksvriendelijk instrument aangeboden aan kleine werkgevers die niet kunnen terugvallen op een branche-instrument. De resultaten van de pilot worden gemonitord. Op basis van deze resultaten wordt gekeken hoe Route naar RI&E verbeterd en uitgebreid kan worden.

Daarnaast worden brancheorganisaties gestimuleerd hun ondersteuning met betrekking tot de RI&E te verbeteren. Er wordt een platform opgezet om best practices te delen om bijvoorbeeld RI&E-instrumenten te verbeteren. Dit is een vervolgstap binnen Route naar RI&E. Aanleiding voor dit initiatief is de resultaten van de pilot die vorig jaar heeft plaatsgevonden met TNO (Steunpunt RI&E), SZW en de 'Doe-het-zelfbranche'. In de pilot is onderzocht of extra ondersteuning vanuit het Steunpunt RI&E effect heeft op de naleving van de RI&E. Uit deze pilot blijkt dat het maken

van een branche-instrument voor een brancheorganisatie een complexe aangelegenheid kan zijn.

Passage advies Commissie betere regelgeving bedrijven:

De Strategische commissie betere regelgeving bedrijven adviseert dat er een volgende stap wordt gezet in het verlagen van de drempel voor het invullen van een RI&E, door in sectoren waar een sectorspecifiek (elektronisch) middel nog niet beschikbaar is, deze op te zetten. Daar waar deze reeds bestaat, deze opnieuw en daarna periodiek te beoordelen op gebruiksgemak. Zo veel mogelijk dienen de middelen te werken met een sectorspecifiek keuzemenu om de vereiste tijd voor invulling te minimaliseren, het gebruik van de RI&E te verhogen en tegelijkertijd de risico's voor werknemers binnen een organisatie verantwoord en deugdelijk in kaart te brengen.

Met het instellen van de branche RI&E en het omvormen van het Steunpunt RI&E naar een werkgroep van de Stichting van de Arbeid hebben sociale partners een sturingsmogelijkheid gekregen in het verlagen van regeldruk.

Passage rapport maatwerkaanpak winkelambachten:

In 2011 is een branche RI&E geïntroduceerd voor kleine bedrijven. Als een werkgever met 25 of minder werknemers een erkende branche RI&E gebruikt, geldt een toetsingsvrijstelling. Dit betekent dat de werkgever de RI&E niet hoeft te laten toetsen. Dat zou de regeldruk voor kleine ondernemers moeten beperken. De praktijk wijst echter uit dat kleine bedrijven nog steeds moeite met de RI&E hebben. Als oplossingsrichting is daarom bedacht dat de brancheorganisaties in het Winkelambacht in afstemming met het ministerie, de inspectie van SZW, de Werkgroep RI&E, het Steunpunt RI&E en ondernemers een digitale tool ontwikkelen voor de RI&E. Hiermee helpen zij werkgevers om te voldoen aan art. 5, eerste lid Arbowet. Bij de ontwikkeling nemen zij het beleidsdoel van de RI&E-verplichting als uitgangspunt: het voorkomen van ongevallen en ziekten die zijn gerelateerd aan het werk, door werknemers in te lichten over arbeidsrisico's en maatregelen. Het inlichten van werknemers gebeurt door de risico's en maatregelen op dynamische wijze en met eigentijdse middelen onder de aandacht te brengen. De tool sluit aan bij de context van de specifieke branche en kleine ondernemers.

Beoogd resultaat

Het makkelijker maken voor (kleinere) ondernemers om een RI&E te maken middels een digitaal hulpmiddel, communicatie en ondersteuning vanuit branches, Steunpunt RI&E (onderdeel Stichting van de Arbeid), TNO en SZW. Daardoor zal de naleving van de RI&E naar verwachting ook stijgen.

Stand van zaken

In uitvoering.

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap

Maatregelen vanuit de kamerbrief "Breed offensief om meer mensen met een beperking aan werk te helpen"

In uitvoering

Ambitie

Vereenvoudiging en verbetering van het bestaande instrument loonkostensubsidie in de Participatiewet.

Maatregel

De verschillende werkwijzen van gemeenten bij de toepassing van dit instrument maken het voor werkgevers complex om mensen met een beperking in dienst te nemen. Er zijn een drietal voorbeelden waarbij dit speelt, te weten:

- ☐ Een voorbeeld van de complexiteit die werkgevers ervaren is de loonwaardebepaling, op basis waarvan wordt vastgesteld hoe hoog de loonkostensubsidie is die de werkgever krijgt van de gemeente ter compensatie voor de verminderde productiviteit van zijn werknemer. Er zijn verschillende aanbieders met gevalideerde loonwaardemethodieken. Binnen arbeidsmarktregio's zijn afspraken gemaakt over de loonwaardemethodiek die in de regio wordt ingezet. Werkgevers met werknemers vanuit twee of meer verschillende arbeidsmarktregio's kunnen zo te maken hebben met verschillende aanbieders van loonwaardemethodieken, met elk hun eigen werkwijze. SZW wil toe naar uniformering van de loonwaardebepaling met behoud van decentrale uitvoering. Waarbij degene die de loonwaardebepaling uitvoert ook aan bepaalde uniforme kwaliteitseisen voldoet. Experts op het gebied van loonwaardebepaling hebben hiervoor voorstellen uitgewerkt en hierover advies uitgebracht. Er komt één loonwaardemethodiek en de uitvoerders worden volgens die methodiek opgeleid en zij worden getoetst op kwaliteiten. Op dit moment wordt gewerkt aan lagere regelgeving (de uitvoeringstoetsen zijn uitgebracht, inclusief een MKB-toets, zie hierboven), het beheer van de loonwaardemethodiek, het opzetten van een structuur voor het opleiden en toetsen van de uitvoerders en het toezicht hierop. De beoogde invoeringsdatum is 1 juli 2021.
- ☐ Een ander voorbeeld van de complexiteit waar werkgevers mee worden geconfronteerd heeft te maken met de per gemeente verschillende administratieve processen en termijnen rondom loonkostensubsidie, zoals

bijvoorbeeld bij de toekenning van loonkostensubsidie en de uitbetaling ervan. Experts van gemeenten en werkgevers hebben samen met de Landelijke Cliëntenraad aan Praktijktafels, georganiseerd door De Normaalste Zaak een administratief werkproces ontworpen, met bijbehorende standaard brievenset. DNZ enthousiasmeert samen met Divosa en VNG gemeenten om op het preferente werkproces over te stappen. Hiervoor zijn middelen beschikbaar gesteld. VNG werkt aan een modelverordening waarmee beoogd wordt de implementatie van het preferente werkproces bij alle gemeenten te borgen. Beslistermijnen loonkostensubsidie die deel uitmaken van het werkproces worden geregeld in het wetsvoorstel 'uitvoeren Breed Offensief' dat op dit moment bij de Tweede Kamer ligt. De betaaltermijn loonkostensubsidie uit het preferente werkproces wordt in het Besluit loonkostensubsidie Participatiewet 2021 (hierboven genoemd) geborgd. De beoogde invoeringsdatum is 1 juli 2021.

- Een derde voorbeeld is dat SZW het van belang vindt om administratieve knelpunten rond de no-riskpolis in relatie tot loonkostensubsidie voor werkgevers te verminderen. Wettelijk is al geregeld dat werkgevers onder de no-riskpolis van UWV vallen als zij mensen uit de gemeentelijke doelgroep van de banenafpraak of nieuw beschut werk in dienst nemen; werkgevers worden dan bij ziekte van de werknemer gecompenseerd. In de praktijk blijken op dit punt nog administratieve knelpunten te bestaan waar werkgevers last van hebben. De regering wil de administratieve knelpunten wegnemen en heeft dit in het wetsvoorstel 'uitvoeren Breed Offensief' geregeld. Dit wetsvoorstel ligt nu bij de Tweede Kamer. Streven is dat dit onderdeel uit het wetsvoorstel per 1 januari 2022 in werking treedt.

Beoogd resultaat

Door uniformering van de loonwaardebepaling en door invoering van een standaard werkproces loonkostensubsidie met bijbehorende standaard brievenset wordt het voor werkgevers eenvoudiger en daardoor aantrekkelijker om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen en te houden. Met de verbetervoorstellen inzake no-riskpolis en loonkostensubsidie wordt vermindering van administratieve lasten voor werkgevers beoogd.

Stand van zaken

In uitvoering.

Vereenvoudiging van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten

In uitvoering

Ambitie

Vereenvoudiging van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten

Maatregel

Uit gesprekken met stakeholders blijkt dat het huidige systeem van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten (vanaf nu: Wet Banenafpraak) complex is, leidt tot onnodige regeldruk en prikkels tot investering bevat. Dit wordt veroorzaakt door de oorspronkelijke vormgeving van de Wet Banenafpraak en de uitwerking daarvan in de dagelijkse praktijk. De huidige vormgeving leidt ertoe dat werkgevers (onnodig) tijd en energie kwijt zijn aan boekhoudkundige opgaven. Tijd en energie die werkgevers zouden kunnen besteden aan het creëren van nieuwe banen of het begeleiden van mensen met een beperking op de werkvloer.

Twee knelpunten worden vaak genoemd. Ten eerste de regeldruk rondom het meetellen van banen via inleeververbanden. Ten tweede het feit dat samenwerkingsverbanden bij het realiseren van banen onmogelijk zijn door de discussies over de vraag bij welke werkgever banen meetellen. Om deze knelpunten weg te nemen heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangekondigd de Wet banenafpraak per 2022 te willen vereenvoudigen.

Beoogd resultaat

Door de vereenvoudiging van de banenafpraak krijgen werkgevers meer mogelijkheden om banen te realiseren, zijn er voor werkgevers minder administratieve lasten en wordt het voor werkgevers aantrekkelijker om mensen uit de doelgroep banenafpraak in dienst te nemen. Dit alles leidt tot extra banen voor mensen uit de doelgroep banenafpraak.

Stand van zaken

In uitvoering.

Ervaren regeldruk in beeld

In uitvoering

Ambitie

De ervaren regeldruk onder werkgevers ten aanzien van SZW-regelgeving verlagen.

Maatregel

In opdracht van SZW is het onderzoek "Ervaren regeldruk werkgevers - Percepties van werkgevers over SZW-regelgeving en mogelijkheden voor vermindering van die ervaren regeldruk⁵" gedaan naar de ervaren regeldruk

onder werkgevers. Aan de hand van de verkregen inzichten zullen vervolgstappen worden gezet voor het daadwerkelijk verminderen van regeldruk bij burgers en bedrijven.

Beoogd resultaat

- In de 2e helft van 2019 zijn voor drie regelingen die onvoldoende scoren een sessie met relevante beleidsdirecties en mogelijk stakeholders georganiseerd om te bepalen hoe vervolg kan worden gegeven aan de resultaten.

Het gaat om de volgende regelingen:

- Werkgever mag zieke werknemers niet ontslaan om bedrijfseconomische redenen;
- Werkgever moet, als vastgesteld is dat de zieke werknemer niet meer terug kan keren in het bedrijf, de werknemer ondersteunen bij het re-integreren bij een andere werkgever;
- Werkgever moet dossier bijhouden tijdens re-integratie van zieke werknemers.
- Een deel van de knelpunten wordt opgepakt via de aangekondigde acties vanuit het dossier loondoorbetaling bij ziekte.

Stand van zaken

In uitvoering

Klantreizen UWV

In uitvoering

Ambitie

Inzicht in lasten voor burgers en bedrijven en die lasten reduceren

Maatregel

In mei 2018 heeft UWV de klantreis reisgids geïntroduceerd waarin 18 divisie overstijgende klantreizen zijn gedefinieerd. Het gaat hier om 12 primaire klantreizen en 6 algemene klantreizen waarin onderscheid is gemaakt naar werkgevers en de particulieren doelgroep. Met een multidisciplinair team van medewerkers van de desbetreffende divisies is de klantreis in kaart gebracht. Voor- en tijdens en na de klantreis hebben klantdata analyses plaatsgevonden en zijn gesprekken gevoerd met klanten en is klantonderzoek verricht om het perspectief van de klant inzichtelijk te maken.

Op deze manier verkrijgt UWV inzicht in wanneer de reis voor de klant begint en wanneer eindigt deze? Wat moet hij doen en wanneer? Met wie heeft hij contact? Welke gevoelens heeft hij op welk moment? Het UWV heeft inmiddels ook een klantreis- monitor ontwikkeld waarmee deze klantreis gemonitord wordt

Sinds de introductie van de reisgids, heeft UWV inmiddels 10 klantreizen in kaart gebracht door de toepassing van de design thinking techniek. Denk hierbij aan 'ik ben het niet eens met de beslissing', 'ik heb een zieke werknemer', 'ik ontvang een vordering' en 'ik kom van school en heb een Wajong uitkering'.

Van deze klantreizen is een klantreisposter gemaakt waar o.a. de pijnpunten inzichtelijk zijn gemaakt. Op basis van deze pijnpunten ontwikkelt UWV verbeterinitiatieven om de pijnpunten te verhelpen. Denk hierbij aan de aanpassing van een brief, het ontwikkelen van een digitaal bezwaar formulier en het verzorgen voor een training voor de medewerkers om zo klantgericht te werken middels de klantreis.

Tevens wordt voor de primaire klantreizen een klantreismonitor ontwikkeld op basis waarvan de klantreis gemonitord kan worden.

UWV is bezig met het opmaken van klantreizen, ook voor werkgevers. Een van de klantreizen die tot op heden zijn uitgevoerd is: ik heb een zieke werknemer. Deze klantreis laat zien welke route een werkgever bij UWV aflegt als hij een zieke werknemer heeft. Hierbij wordt de reis onder de loep genomen vanuit het gezichtspunt van de klant (= de ondernemer). Wanneer begint de reis voor de klant en wanneer eindigt deze? Wat moet hij doen en wanneer? Met wie heeft hij contact? Welke gevoelens heeft hij op welk moment? Het UWV heeft inmiddels ook een klantreis- monitor ontwikkeld waarmee deze klantreis gemonitord wordt. Ook heeft het UWV in februari 2020 de klantreis 'ik zoek personeel' in kaart gebracht. Tijdens een klantreis wordt het proces achter de melding van een werkgever onder de loep genomen en gekeken waar het proces verbeterd kan worden. Deze verbeterinitiatieven worden de komende periode gemonitord. De klantreis is een initiatief vanuit de verschillende divisies en directies van UWV. Behalve kennis van medewerkers van UWV is ook de stem van de klant – in dit geval werkgever – goed te horen in de klantreis. Er is volop gebruik gemaakt van uitkomsten van eerdere klantonderzoeken en data-analyses. Ook is meegeluisterd bij Klantencontact om te horen waar klanten over bellen en waar zij vragen over hebben. Daarnaast is er tevens een onderzoek uitgezet onder werkgevers via het UWV Panel (UWV kent een werkgeverspanel waarin ideeën, voorstellen, processen getoetst worden bij de werkgevers.)

Beoogd resultaat

- Klantkennis onder de medewerkers wordt vergroot door inzichtelijk maken klantreis en door realiseren van verbeterinitiatieven kan een pijnpunt verholpen kan worden zodat UWV het verschil kan maken voor de klant waar dit nodig is.
- Door de verbeterinitiatieven een verbeterd proces inrichten voor de werkgever met een zieke werknemer.

⁵ Onderzoek uitgevoerd in 2018 door Panteia "Ervaren regeldruk werkgevers - Percepties van werkgevers over SZW-regelgeving en mogelijkheden voor vermindering van die ervaren regeldruk"

Stand van zaken

Zowel de uitwerking van de klantreizen als realisatie verbeterinitiatieven voor de werkgever is in uitvoering. Denk hierbij aan het aanpassen van de brief over de no-riskpolis aan werkgevers. Vanwege de Corona-crisis zijn de verschillende verbeterinitiatieven nog niet doorgevoerd.

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht

Zelfinspectietools en nalevingscommunicatie

Permanent

Ambitie

De Inspectie SZW houdt toezicht op de naleving van de arbeidswetgeving inzake veilige arbeidsomstandigheden, bepaalde arbeidsverhoudingen (minimumloon, arbeidstijden), de arbeidsmarkt (Wav, Wagwew) en het sociale zekerheidsstelsel. De juiste naleving van de normen is primair een verantwoordelijkheid van bedrijven en werkgevers. Door een gedifferentieerde aanpak en benadering van bedrijven komen de toezichtslasten (m.n. handhaving, omdat de Inspectie risicogericht werkt) voornamelijk terecht bij bedrijven waar de kans het grootst is dat Inspectie ook daadwerkelijk overtredingen kan aantreffen.

De Inspectie zet ook in teneinde werkgevers/bedrijven van de juiste informatie te voorzien over de normen die zij in acht moeten nemen. Naast de inschatting van risico's gebruikt zij een mix van instrumenten waaronder gedragsbeïnvloeding op basis van gedragswetenschappelijke inzichten om het toezicht vorm te geven. Dit met als doel om de naleving van de wet -en regelgeving te vergroten en daarmee het gezond&veilig en eerlijk werken te bevorderen. Met deze werkwijze ervaart een werkgever die zich aan de regelgeving houdt minder last van de Inspectie.

Maatregel (1)

De Inspectie SZW geeft op zijn website ZelfInspectie.nl een viertal zelfinspectietools ten behoeve van werkgevers. Deze zijn in 2020 geheel gemoderniseerd en beslaan vier hoofdgebieden waarop de Inspectie toezicht houdt. De modernisering was gericht op het voldoen aan de wettelijke toegankelijkheidseisen van het Rijk en hebben er o.a. voor gezorgd dat de tools ook op tablet of smartphone goed te raadplegen zijn. Door middel van toegankelijke tekst en beelden wordt de werkgever in staat gesteld te bepalen of hij de risico's in zijn bedrijf voldoende kent en hoe zijn bedrijf er globaal voorstaat. Zo kan hij als het ware zijn bedrijf bekijken zoals een inspecteur dat zou doen. Dat zal bij mogelijke Inspectie tot grote tijdswinst kunnen leiden.

De zelfinspecties betreffen de volgende onderwerpen:

- werken met gevaarlijke stoffen;
- eerlijk werken;
- gezond en veilig werken;
- werkdruk en ongewenst gedrag;

In 2020-2021 wordt ook een aantal checklists gemoderniseerd, zodat ook deze de komende jaren toegankelijk blijven om zelf te checken of een werkgever op deelgebieden voldoet aan wet- en regelgeving. Het gaat om checklists zoals www.checklistschoonmaak.nl, www.checklistuizendbureaus.nl en www.veiligvakmanschap.nl. Ook is relevante informatie te vinden op www.inspectieszw.nl of de asbesttool op www.inspectiewerkt.nl.

Maatregel (2)

Actieve inzet van interventiemix waarbij vanuit de Inspectie gerichte informatie aan bedrijven wordt verstrekt om de kennis en bewustzijn van bedrijven over de normen te verbeteren, incl. gerichte inzet van sociale media.

Communicatie met effect

Naast de te raadplegen zelfinspectietools past de Inspectie gerichte communicatie toe op een grote groep bedrijven of personen. Naast persberichten, branchecommunicatie en woordvoering, vindt in toenemende mate inzet via social media plaats. Communicatie wordt gericht ingezet om specifieke groepen onder werkgevers, zelfstandigen en werknemers te bereiken, te informeren en te beïnvloeden. Groepen die zich bewust moeten zijn van hun eigen verantwoordelijkheden en verplichtingen op het gebied van gezond, veilig en eerlijk werk. Communicatie vormt ook een integraal onderdeel van de interventie-aanpak die inspectieprogramma's inzetten om gezond, veilig en eerlijk werk te bevorderen. De Inspectie investeert verder in kennis over en ervaring met de inzet van sociale media, om zo specifieke doelgroepen te bereiken en te beïnvloeden.

Beoogd resultaat

- (1) Werkgevers en werknemers via digitale hulpmiddelen de tools in handen te geven om te voldoen aan wet- en regelgeving.
- (2) Verhogen van veiligheidsbewustzijn in bedrijven en verbeteren van de kennis van de normen die voor het veilig&gezond en ook eerlijk werken in acht genomen moeten worden.

Stand van zaken

Actieve, juiste en gerichte informatie verstrekken en accentueren van eigen verantwoordelijkheid van bedrijven is een permanente activiteit. Met de moderniseringsslag kunnen de tools de komende jaren weer actief ingezet worden,

als hulpmiddel voor werkgevers, om te checken hoe zij er voorstaan.	
Actielijn 4: Betere regelgeving in Europa en bij gemeenten	
Uitvoeringstoets	Permanent
Bij de uitvoerende instanties UWV en SVB wordt standaard bij voorgenomen wet –en regelgeving een uitvoeringstoets gedaan. Jaarlijks worden er bij UWV ongeveer 40 toetsen gedaan en bij SVB ongeveer 15. In de uitvoeringstoets is er specifieke aandacht voor regeldruk.	
Internationaal/Europa	Permanent
Op het gebied van internationale regelgeving is de ambitie om bij nieuwe afspraken of richtlijnen meer aandacht te hebben voor de consequenties voor burgers, bedrijven en organisaties. De BNC-fiches binnen SZW (zoals bij alle departementen) besteden, net als alle fiches, structureel aandacht aan de regeldrukgevolgen van regelgeving vanuit de EU.	
Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening	
Gevaarlijke stoffencheck	Afgerond
Ambitie Ziekte door gevaarlijke stoffen onder medewerkers tegengaan. Maatregel Een mooi en actueel voorbeeld van dienstverlening als middel om de lasten te reduceren is de 'stoffencheck' app van de Inspectie SZW. Gevaarlijke stoffen zijn de grootste ziekmaker op de werkplek. De app, een initiatief van de Inspectie SZW en de FNV, geeft informatie over het werken met bepaalde stoffen: de risico's, of je er ziek van kunt worden en welke maatregelen nodig zijn om veilig te werken. Beoogd resultaat Verder zal dienstverlening een belangrijke rol spelen bij het vervolg geven aan onderzoeksresultaten en klantreizen. Stand van zaken Gerealiseerd.	
Regelhulp/calculator Loonkostenvoordelen, lage-inkomensvoordeel en loonkostensubsidie	Afgerond
Ambitie Het eenvoudiger maken voor werkgevers om zelf te kunnen bepalen of ze recht hebben op een van de voordelen en de hoogte ervan indien zij mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst nemen. Maatregel Werkgevers kunnen gebruik maken van verschillende financiële regelingen als ze mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt in dienst nemen. Middels een regelhulp en calculator zal het makkelijker worden voor werkgevers om te kijken welke financiële voordelen er zijn en wat de hoogte hiervan is. Beoogd resultaat Met de regelhulp en calculator kunnen werkgevers eenvoudig bepalen of ze recht hebben op een van deze voordelen en de hoogte hiervan. De regelhulp en calculator zijn inmiddels samengevoegd. Tegelijkertijd zijn extra regelingen en een werknemersoptie toegevoegd. Met deze optie krijgen werknemers een overzicht van de regelingen waar hun werkgever gebruik van kan maken. Werknemers kunnen dit overzicht bijvoorbeeld meesturen met een sollicitatie. De regelhulp is te vinden op www.financieelcv.nl Stand van zaken Gerealiseerd	
Quotum calculator	Afgerond
Ambitie Het makkelijker maken voor werkgevers om te berekenen hoeveel banen ze moeten realiseren voor mensen uit de doelgroep banenafpraak om te voldoen aan het quotumpercentage. Maatregel De quotumregeling is onderdeel van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten. In deze wet zijn de afspraken uit het Sociaal Akkoord van 2013 uitgewerkt om 125.000 extra banen te realiseren voor mensen uit de doelgroep banenafpraak: 100.000 banen in de sector markt en 25.000 banen in de sector overheid. Als werkgevers in een bepaalde sector onvoldoende banen realiseren kan de quotumregeling geactiveerd worden. Per 1 januari 2018 is de quotumregeling in de sector overheid geactiveerd.	

Beoogd resultaat

Een tool voor werkgevers om te berekenen hoeveel banen ze moeten realiseren voor mensen uit de doelgroep banenafpraak om te voldoen aan het quotumpercentage voor de sector overheid. In 2019 zal worden gekeken naar het effect/gebruik van de tool.

De quotumcalculator is te vinden op <https://regelhulpenvoorbedrijven.nl/quotumcalculator/>.

Stand van zaken

Gerealiseerd.

UWV verzekeringsbericht in plaats van werkgeversverklaring**In uitvoering****Ambitie**

Werkgever is minder tijd kwijt aan het afgeven van een werkgeversverklaring.

Maatregel

Het UWV verzekeringsbericht zal in plaats van werkgeversverklaring worden geaccepteerd als bewijs van inkomsten. Het wordt daardoor eenvoudiger om een hypotheekaanvraag te doen. Door middel van het aanleveren van een UWV verzekeringsbericht kun je de werkgeversverklaring overslaan. Dit geldt niet voor alle hypotheekaanvragen. In 2018 is een pilot uitgevoerd waaraan een aantal banken in plaats van een werkgeversverklaring ook het UWV verzekeringsbericht hanteren om het inkomen te bepalen (ABN Amro, ING Bank, Rabobank, Florius). Dit houdt in dat werkgevers geen/minder tijd kwijt zijn aan het afgeven van een werkgeversverklaring.

Iedereen die een hypotheekaanvraag wil doen en in loondienst is kan dit verzekeringsbericht gebruiken. Ook iemand die de laatste twaalf maanden in loondienst is geweest kan gebruikmaken van het verzekeringsbericht. Een aanvullende eis is dat iemand niet binnen tien jaar met pensioen gaat. Dan dient op een andere wijze het inkomen te worden vastgesteld. Voldoet iemand niet aan deze criteria dan dient het inkomen op de ouderwetse manier vastgesteld te worden.

Beoogd resultaat

Via **MijnUWV** in combinatie met DigiD is het mogelijk om het UWV verzekeringsbericht op te halen in plaats van de oude werkgeversverklaring. Door de acceptatie van het UWV verzekeringsbericht is de werkgever minder tijd kwijt aan het proces "afgeven van een werkgeversverklaring".

Stand van zaken

In uitvoering.

Van 0900 naar 088 nummers UWV**Afgerond****Ambitie**

Toegankelijk en betaalbaar contact met UWV.

Maatregel

Per 16 november 2018 is o.a. de UWV telefoon Werkgevers bereikbaar via 088-nummers. Tot nu toe waren hier 0900-telefoonnummers voor. Voor de 088-telefoonnummers betalen werkgevers een lokaal tarief, zij zijn daardoor goedkoper uit dan het bellen naar een 0900-nummer. Alle communicatiekanalen en middelen waarin UWV klanten wijst op 0900-nummers worden aangepast. Indien werkgevers nog steeds het 0900-nummer bellen horen zij een ingesproken tekst waarin zij worden gewezen op het goedkopere 088-nummer

Beoogd resultaat

Minder kosten voor werkgevers (en burgers) in het telefonisch contact met UWV

Stand van zaken

Gerealiseerd. Het UWV is zowel via 0900- als via 088-nummers bereikbaar.

Verduidelijking verschillende lijsten gevaarlijke stoffen**Gedeeltelijk afgerond****Ambitie**

Het verduidelijken van het bestaan van verschillende type lijsten met gevaarlijke stoffen, nationaal vs. EU, arbo vs. milieu en binnen arbo verschillende stofgroepen. Door het beter communiceren van het waarom van verschillende lijsten en het actualiseren van lijsten draagvlak creëren bij ondernemers.
EU vs. nationaal: er wordt gestreefd naar maximale level playing field.

Maatregel

1. Op het Arboportaal wordt 1 landingspagina voor bedrijven gecreëerd waar een overzicht is van de belangrijkste verplichtingen en tools voor bedrijven t.a.v. het gezond en veilig werken met stoffen. Dit is de Toolbox Gezond

Werken met Stoffen. Deze zal worden uitgebreid met een uitleg van de verschillende arbo regimes (BRZO/CMR/Asbest/Reprotoxisch/Allergenen/Biociden/Nanomaterialen/Transport/Proces gegenereerd/groepsbenadering/etc.). Er is speciale aandacht voor het ontzorgen van MKB bedrijven.

2. Beloofd is om op korte termijn vanuit verschillende ministeries/Inspecties naar elkaars kernpagina te verwijzen: IenW (uitvoerder: RIVM, ZZS site en RVS site), SZW (Toolbox), ISZW (zelfinspectietool). Dit is afgerond.

3. Na de zomer 2020 wordt overlegd wat een ideaal scenario zou zijn vanuit de branche t.a.v. 1 centrale landingspagina voor gevaarlijke stoffen voor bedrijven t.a.v. Arbo, Milieu, transport, BRZO etc. Dit is een belofte tot verkenning. Mocht de conclusie zijn dat partijen het eens zijn over de meerwaarde hiervan t.o.v. actie 2 (incl. financiering e.d.) dan zal dit op z'n vroegst in 2021 tot een daadwerkelijk project leiden.

Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is tijdswinst voor bedrijven, betere uitleg en overzicht voor bedrijven en andere belanghebbenden en groter draagvlak onder bedrijven voor de noodzaak van verschillende regimes.

Stand van zaken

1. De eerste versie van de Toolbox voor Bedrijven inclusief de genoemde verwijzingen is afgerond vanuit het Programma Preventie Beroepsziekten. De uitbreiding met uitleg van verschillende regimes is in uitvoering en wordt naar verwachting voor maart 2021 afgerond
2. Is afgerond.
3. In uitvoering, vertraagd door Corona drukte. Er wordt in het najaar contact opgenomen met de metaalbranche (ION). Uitkomst wordt eventueel meegenomen in het jaarplan 2021. Afronding voor maart 2021 is niet waarschijnlijk.

Grenswaardenlijsten en waardes

In uitvoering

Ambitie

Het verduidelijken van het bestaan van verschillende type grenswaardenlijsten t.a.v. gevaarlijke stoffen, up to date houden van belangrijke portalen zoals SER-arboplatform en level playing field in de EU. Verder ontwikkelen van Veilige Werkwijzen door de branche die gebaseerd zijn op grenswaarden en de arbeidshygiënische STOP strategie.

Maatregel

1. Met ISZW wordt overlegd hoe het bestaan van verschillende lijsten en hoe deze zich tot elkaar verhouden verder verduidelijkt kan worden.
2. Doorgeven signalen over grenswaarden op belangrijke externe sites als de SER site. Primaire verantwoordelijkheid van niet-SZW sites.
3. Voortdurende lobby in de EU naar een meer Europees grenswaarden beleid.
4. Ontwikkeling Veilige Werkwijzen door branches; dit scheelt de individuele ondernemer veel werk.

Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is betere uitleg en overzicht voor bedrijven en andere belanghebbenden en een groter draagvlak onder bedrijven, het voorkomen van verwarring door niet geactualiseerde grenswaarden op belangrijke sites en maximale EU samenwerking t.a.v. grenswaarden en daarmee ook meer level playing field en het concretiseren van grenswaarden naar erkende Veilige Werkwijzen.

Stand van zaken

1. In uitvoering, verwachting afgerond voor maart 2021.
2. In uitvoering, wordt afgerond in Q4 2020, SER is hier mee bezig
3. In uitvoering, voortdurende aandacht maar wel lange termijn om doelen te bereiken (jaren)
4. In uitvoering, bij kwartstof bij Erkende monumentenzorg (ERM) is een door SZW gesubsidieerd project bezig, ondersteund door metingen van TNO. Hiernaast is een consortium met o.a. het Rijksvastgoedbedrijf bezig met het opstellen van een Beheersregime Chroom-6, dat tot Veilige Werkwijzen moet leiden. Het ERM project wordt naar verwachting binnenkort afgerond, voor het chroom-6 project is geen einddatum bekend.

Verdere stappen zijn in uitvoering. Voor meer details zie EZK rapport "Actieprogramma Maatwerk-aanpak regeldruk Metaal" (2019).

Meetbaarheid blootstellingsniveaus

In uitvoering

Ambitie

Een ervaren knelpunt is dat sommige vastgestelde wettelijke (arbo)grenswaarden vanuit extrapolatie uit de literatuur zodanig laag zijn dat ze rond of beneden een betrouwbare detectiegrens liggen, of dat mogelijke metingen erg kostbaar zijn. De ambitie is om hier zo veel mogelijk oplossingen voor te bedenken.

Maatregel

1. Rapporteren van meetmethoden door de Gezondheidsraad bij het schrijven van haar adviezen aan SZW. Voor adviezen die langs de SER gaan ook dit probleem meenemen.
2. Bij dure metingen: het ontwikkelen van Veilige Werkwijzen zodat voortdurende metingen niet nodig zijn.
3. Bij onmogelijke metingen: modelleren van blootstelling, eventueel aangevuld (indien mogelijk) met gehalte-

metingen van het moedermateriaal.

4. Marktwerving gespecialiseerde bedrijven.

Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is dat er praktisch haalbare oplossingen komen waar meetbaarheid ten opzichte van grenswaarden inderdaad een knelpunt is. In bepaalde gevallen is een beoogd resultaat ook dat men nagaat of er meer mogelijkheden zijn binnen de arbeidshygiënische STOP strategie, zodat minder metingen nodig zijn.

Stand van zaken

Het streven is dat beide wijzigingen per 1 januari 2022 worden ingevoerd.

1. In uitvoering: dit is een doorlopend punt. Nuancering is dat de Gezondheidsraad een lijst maakt t.a.v. wat men tegenkomt bij haar literatuuronderzoek, hetgeen niet uitputtend is. Vervolgens is de verwachting dat de SER bij haar Haalbaarheidsonderzoek Nieuwe Stijl (HONS) ook meer informatie krijgt over meetmethoden. De HONS pilot van de SER, gefinancierd door SZW, loopt van 2019-2022 en moet protocollen opleveren voor daarna, waarbij meetmethoden een belangrijk onderdeel is

2. In uitvoering: bij kwartstof bij Erkende monumentenzorg (ERM) is een door SZW gesubsidieerd project bezig, ondersteund door metingen van TNO. Hiernaast is een consortium met o.a. het Rijksvastgoedbedrijf bezig met het opstellen van een Beheersregime Chroom-6, dat tot Veilige Werkwijzen moet leiden. Het ERM project wordt naar verwachting in 2020 afgerond, voor het chroom-6 project is geen einddatum bekend.

3. In uitvoering: de verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij bedrijven al dan niet verenigd in branches

4. In uitvoering, als er een nieuwe private of publieke grenswaarde wordt vastgesteld gaan bedrijven ook op zoek naar (betaalbare) meetmethodes. Is een doorlopend proces zonder einddatum.

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

VWS werkt aan het programma '[Ont]Regel de Zorg', voor de aanpak van regeldruk in de zorg deze kabinetsperiode. Het programma bevat 10 sectorplannen, voor de sectoren huisartsen, medisch specialistische zorg, farmacie, paramedische zorg, curatieve GGZ, wijkverpleging, sociaal domein, verpleeghuizen, gehandicaptenzorg, en patiënt/cliënt. In totaal bevatten die sectorplannen 165 acties, inclusief (voor zover mogelijk) trekkers en deadlines. Een substantieel deel van de acties, zo'n 60, komt uit de schrap- en verbetersessies van de maatwerkaanpak die VWS tussen januari – maart 2018 met zeven beroepsgroepen heeft gehouden en waar zo'n 250 zorgprofessionals aan hebben meegedaan. In 2019 zijn uit schrap- en verbetersessies met respectievelijk tandartsen, mantelzorgers en professionals uit de paramedische zorg weer diverse nieuwe actiepunten gekomen. De acties in het programma zijn onderverdeeld langs vijf actielijnen: 1. De maatwerkaanpak 2. Ruimte voor experimenten 3. Bouwen aan een nieuwe basis 4. Regelarm werken in de praktijk en 5. Voorkomen van nieuwe regeldruk. Ten behoeve van het overzicht en de consistentie zijn deze actielijnen hieronder langs de lijnen van de programmabrief weergegeven. De stand van zaken van alle acties en verschillende activiteiten in het kader van [Ont]Regel de Zorg is te vinden op www.ordz.nl. Hier zijn ook diverse video's en nieuwsberichten te vinden over bereikte resultaten, alsmede informatie over de wijze waarop VWS zorginstellingen ondersteunt die zelf met ontregelen aan de slag willen, en materialen die daarvoor gebruikt kunnen worden.

Op 23 mei 2018 hebben de bewindslieden van VWS het uitgebreide programma [Ont]Regel de Zorg naar de Kamer gestuurd⁶. Voorliggend actieprogramma bevat een samenvatting hiervan met daarbij ter illustratie een beschrijving van een aantal reeds geboekte concrete resultaten. Begin oktober 2019 volgde de eerste voortgangsrapportage [Ont]Regel de Zorg. De eerstvolgende voortgangsrapportage stond gepland voor juni 2020, maar is door de coronacrisis opgeschoven naar november 2020. Dit is in beginsel de laatste voortgangsrapportage van dit kabinet.

Bij de uitvoering van de landelijke acties uit [Ont]Regel de Zorg werd steeds duidelijker dat regeldruk in belangrijke mate ook een lokale oorsprong heeft, d.w.z. veroorzaakt wordt door regels of werkwijzen binnen de eigen organisatie. Daarom heeft VWS een aantal instrumenten ingezet om zorginstellingen die daarmee aan de slag willen te ondersteunen, zoals de [Ont]Regelbus en lokale schrapsessies. Ook heeft VWS speciaal adviseurs benoemd voor het sociaal domein en voor de ziekenhuizen.

VWS is zich zeer bewust van de grote impact die de coronacrisis heeft op zorgverleners, zorginstellingen en anderen die actief zijn in of met de zorg. In deze tijd heeft corona terecht absolute prioriteit. Een aantal activiteiten van het programma [Ont]Regel de Zorg is daarom in de afgelopen periode opgeschort. Waar mogelijk worden deze nu weer opgestart. De uitvoering van de landelijke acties uit het programma loopt zoveel als mogelijk door.

⁶ Kamerstukken 2017-2018, 29515, nr. 424

Actielijn 1: Betere nieuwe regels door betere consultatie, onafhankelijke toetsing en meer ruimte voor experimenteren

1.1 Meer ruimte voor experimenteren

Ambitie:

Creëren van meer ruimte voor experimenten in het zorgdomein

Maatregel:

VWS steunt zorgaanbieders of andere partijen die ideeën hebben over innovatieve, regelarme werkwijzen door het bieden van experimenteerruimte in wet- en regelgeving die het tijdelijk buiten werking stellen van (wettelijke) belemmeringen mogelijk maakt. Een voorbeeld hiervan is het experiment bekostiging bij de wijkverpleging, waarin wordt geëxperimenteerd met een integraal tarief. Een geslaagd experiment kan aanleiding zijn om wet- of regelgeving aan te passen.

Beoogd resultaat:

- Het tot stand laten komen van 5 experimenten
- VWS zal meten of de experimenten hebben geleid tot merkbare regeldrukvermindering en/of meer ruimte om te innoveren

Stand van zaken:

Een concreet resultaat in de afgelopen periode is bijvoorbeeld:

- In vorige voortgangsrapportages is ingegaan op het experiment dat zorgaanbieder Arkin in samenwerking met zorgverzekeraar Zilveren Kruis, de Nederlandse Zorgautoriteit en VWS per 1 januari 2019 is gestart. Hierin is de focus verschoven van registratie en verantwoording naar zinnige dossiervoering en behandeluitkomsten. Medewerkers richten zich nu op zinvolle inhoudelijke verslaglegging ten behoeve van de zorgverlening aan cliënten. Daarmee is de minutenregistratie deels komen te vervallen. De vertaling naar rechtmatige declaraties wordt administratief afgehandeld.
- Uit de eerste evaluatie bleek het succes van dit experiment. Zo besparen zorgverleners hiermee naar eigen zeggen 51 minuten per dag, tijd die in plaats van aan administratie nu aan zorgverlening aan cliënten en afstemming met ketenpartners besteed wordt. Met dit experiment toont Arkin aan dat de nieuwe werkwijze leidt tot een substantieel lagere werkdruk, het ervaren van meer zinvol werk en fors lager verzuim. Ook GGZ Centraal is gestart met een experiment, waarbij zorgverleners geen indirecte tijd meer hoeven te registreren.
- Om mogelijk te maken dat nog meer zorgaanbieders en zorgverzekeraars snel aan de slag kunnen gaan met het reduceren van administratieve lasten ten aanzien van de registratie van indirecte tijd wordt gewerkt aan een experimenteerartikel in de NZa-regelgeving. De staatssecretaris heeft, mede namens de minister voor Rechtsbescherming, de Tweede Kamer in juni 2020 geïnformeerd over het voornemen voor een experiment in de administratieve lastenverlichting in de forensische zorg en de gespecialiseerde geestelijke gezondheidszorg. In de brief wordt aangegeven dat de staatssecretaris voornemens is om de NZa met een aanwijzing op te dragen een experiment-beleidsregel vast te stellen. Daarmee wordt het voor zorgaanbieders die meedoen aan het experiment mogelijk gemaakt om geen algemeen indirecte tijd en indirect patiëntgebonden tijd meer te registreren maar wordt voor deze indirecte tijd een opslag gehanteerd op de direct patiëntgebonden tijd.

1.2 Voorkomen onnodige regeldruk

Ambitie:

Het tot stand brengen van lastenluwe regelgeving

Maatregel:

De regeldrukgevolgen van nieuwe wet- en regelgeving worden zorgvuldig in kaart gebracht en door het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) getoetst.

Beoogd resultaat:

- Alleen tot stand laten komen van wet- en regelgeving waar dit het meest geijkte instrument is
- Monitoren aan de hand van ATR-adviezen of regelgeving inderdaad in de meest lastenluwe variant tot stand komt

Stand van zaken:

- De regeldrukgevolgen van nieuwe wet- en regelgeving worden in kaart gebracht en vervolgens door het ATR

getoetst.

Actielijn 2: Merkbaar meer ruimte voor innovatie en ondernemerschap

Maatwerkaanpak

Ambitie:

Merkbare regeldrukvermindering door samen met professionals in 8 sectoren knelpunten te identificeren en gezamenlijk op te lossen.

Maatregel:

Binnen de maatwerkaanpak zorg vinden per sector schrapsessies plaats, worden knelpunten in werkgroepen geïnventariseerd en worden afspraken gemaakt om deze op te lossen. Het gaat om de sectoren huisartsen, medisch specialistische zorg, farmacie, paramedische zorg, curatieve GGZ, wijkverpleging, sociaal domein, langdurige zorg. Daarnaast is er een maatwerkaanpak voor de doelgroep patiënt/cliënt.

Beoogd resultaat:

- Het schrappen van 90 knelpunten, waarvan 60 uit de schrapsessies.
- Middels een merkbaarheidsscan (met 0 en 1-meting) meten of de geschrapte knelpunten inderdaad tot een merkbare regeldrukvermindering hebben geleid.
- Ook wordt er een klankbordgroep ingericht met ambassadeurs uit het zorgveld om kritisch mee te denken over de voortgang van het programma. Zij kijken mee of we de goede dingen doen en de dingen ook goed doen en vooral: levert het genoeg resultaat op in de praktijk?
- Oprichting regiegroep met bestuurders uit de verschillende betrokken curatieve zorgsectoren die sectoroverstijgende knelpunten oppakt en bevordert dat individuele zorginstellingen aan de slag gaan met ontregelen op lokaal niveau.

Stand van zaken:

In de afgelopen periode zijn weer diverse resultaten geboekt, zoals:

- Van de in totaal 171 actiepunten in het plan [Ont]Regel de Zorg zijn op het moment van schrijven 101 punten afgerond, 36 liggen op schema en 34 achter op schema.
- Merkbaarheidsscan (eindrapport): In juli 2020 hebben de VWS-bewindspersonen de uitkomsten van de eindmeting van de merkbaarheidsscan naar de Tweede Kamer gezonden. Over de gehele linie laat de meting een lichte vermindering in de ervaren regeldruk zien. De belangrijkste overkoepelende conclusies van het eindrapport:
 - o Van de zes sectoren waar eerder een 0-meting is uitgevoerd is tonen vijf sectoren tussen 2019 en 2020 een (lichte) vermindering in de ervaren regeldruk;
 - o Deze afname is het grootst onder fysiotherapeuten. Het cijfer dat zij geven is gedaald van een 7,5 naar een 6,7 op een schaal van 1 tot 9 waarbij 1 staat voor de laagste ervaren regeldruk en 9 voor de hoogste ervaren regeldruk;
 - o Daarbij valt op dat de farmacie, huisartsenzorg en curatieve GGZ een lichte toename laten zien van de tijd die zorgverleners aan administratieve handelingen besteden;
 - o De acceptatie van administratieve tijd is licht gestegen tussen 2019 en 2020, dit illustreert het belang van naast het schrappen ook blijven inzetten op snappen van regels.

Actielijn 3: Beter, slimmer en efficiënter toezicht

Bouwen aan een nieuwe basis

Ambitie:

Het structureel verbeteren van systemen of registratie en verantwoording.

Maatregel

Systemen van registratie of verantwoording worden structureel verbeterd, bijvoorbeeld door het op een andere manier meten van kwaliteit van zorg, het eenduidig en eenmalig registreren en waar mogelijk hergebruiken van informatie of het door horizontaal toezicht stroomlijnen van controleprocessen. Op de middellange termijn verminderen deze ontwikkelingen de regeldruk substantieel.

Beoogd resultaat:

Het oplossen van 25 knelpunten op dit terrein.

Stand van zaken:

Resultaten in de afgelopen periode op het terrein van toezicht, registratie en verantwoording zijn onder meer:

- Einde aan tijdschrijven in de jeugdzorg: Tijdens de landelijke schrapweek jeugd (10 t/m 14 februari jl.) hebben het Ministerie van VWS, de VNG, Jeugdzorg Nederland en de FNV (mede namens CNV) onder leiding van de speciaal adviseur administratieve lasten Rita Verdonk, afgesproken dat de vijf partijen alles in het werk gaan stellen om te stoppen met tijdschrijven in de jeugdzorg en daarmee de administratieve lasten voor werknemers, werkgevers en gemeenten terug te dringen. Op 11 juni 2020 is het convenant door de vijf partijen digitaal ondertekend. In het convenant zijn de volgende afspraken opgenomen: Jeugdzorg Nederland en de vakbonden (FNV/CNV) spreken af om in nieuwe CAO's geen verplichting tot vermijdbaar tijdschrijven meer op te nemen. Daarnaast spreekt de VNG af dat gemeenten in nieuwe inkoopcontracten met aanbieders geen vermijdbaar tijdschrijven meer op zullen leggen. Verder worden goede voorbeelden van werken zonder tijdschrijven geïnventariseerd en actief gedeeld door de convenantspartijen om anderen te inspireren. Ook start het Ministerie van VWS, in samenspraak met de convenantspartijen, een programma voor het vereenvoudigen van het aantal productcodes met een genormeerde tijd.
- Verlenging overgangsregeling procesgericht verantwoorden: In april 2019 is het advies van de Taskforce Gepast Gebruik ggz verschenen. In dit rapport adviseert de Taskforce Gepast Gebruik ggz over een uitwerking van een procesgerichte verantwoording op gepast gebruik op zodanige wijze dat de regeldruk voor zorgprofessionals substantieel wordt verminderd en risico's optimaal worden beheerst. Onduidelijkheid over de registratievereisten ten aanzien van gepast gebruik en de vrees bij ggz-aanbieders om niet de juiste elementen te registreren, of zaken niet te hebben geregistreerd, waarvan door een zorgverzekeraar wel verwacht wordt dat ze zijn geregistreerd, leidde namelijk tot een hoge administratieve last voor professionals. Om een maximale stimulans te realiseren voor de overgang naar een procesgerichte verantwoording over gepast gebruik, heeft de Taskforce een specifieke (tijdelijke) overgangsregeling voorgesteld. Zorgaanbieders kunnen onder bepaalde voorwaarden over 2017 en 2018 procesgericht verantwoorden. Zo wordt ruimte gecreëerd voor deze vorm van verantwoording. In mei 2020 is besloten dat de tijdelijke overgangsregeling onder dezelfde voorwaarden nu ook geldt voor het jaar 2019.

Actielijn 4: Betere regelgeving in Europa en bij gemeenten

REFIT-platform

Ambitie:

Het afschaffen van een verplichting tot aanbestedingsprocedures bij overheidsopdrachten in het sociaal domein

Maatregel:

Daar waar problemen worden veroorzaakt door knelpunten in de Europese regelgeving inzetten op aanpassing van deze regelgeving.

Beoogd resultaat:

Het op de agenda krijgen van deze problematiek bij de Europese Commissie en het aansporen van de Europese Commissie om over te gaan tot evaluatie en aanpassing van de Aanbestedingsrichtlijn door minimaal 1 inzending hierover bij het REFIT-platform in te dienen.

Stand van zaken:

VWS en EZK hebben het vereenvoudigen van aanbestedingsprocedures in het sociaal domein in Europa aangekaart. VWS en EZK hebben hierover een inzending bij het REFIT-platform ingediend. De submitatie heeft geleid tot een opinie van het REFIT-platform (advies aan de Europese Commissie) die op 14 maart 2019 is aangenomen. Daarnaast is de minister van VWS onder meer in gesprek gegaan met Eurocommissaris Timmermans. De Europese Commissie heeft via de "Annual burden survey" gereageerd op de door het REFIT-platform aangenomen opinie. De Commissie heeft aangegeven hiermee rekening te zullen houden wanneer de aanbestedingsrichtlijnen weer worden geëvalueerd. VWS beraadt zich nu op een reactie.

Actielijn 5: Betere (digitale) dienstverlening

Leren van elkaar

Ambitie:

Het faciliteren van kennisuitwisseling door het uitwisselen van goede voorbeelden tussen zorginstellingen, overheden en kennisinstellingen.

Maatregel:

Door het organiseren van gezamenlijke werkbezoeken, het in de schijnwerpers zetten van goede voorbeelden en het delen van ervaringen, werkwijzen en best practices wordt het zelflerend vermogen van de zorgsector aangesproken.

Voorbeelden van acties uit het programma onder deze actielijn zijn:

- Heldere communicatie via de website van het Actieplan [Ont]Regel de Zorg www.ordz.nl;
- Het ontwikkelen van een 'Ontregelbox' waarmee zorgverleners of instellingen zelf aan de slag kunnen om in hun organisatie regelarm(er) te gaan werken;
- Het in korte filmpjes zichtbaar maken van geschrapte regels of hardnekkige misverstanden over reeds afgeschafte regels en zorgverleners daar gericht, bijvoorbeeld via social media, over informeren;
- Het bezoeken van verpleeghuizen in het kader van 'Waardigheid en trots op locatie', om te helpen misverstanden weg te nemen over bijvoorbeeld niet verplichte registraties die toch worden bijgehouden.

Beoogd resultaat:

- Het uitvoeren van 10 geïnventariseerde acties
- Middels onderzoek/gesprekken met betrokkenen bekijken we of deze acties hebben bijgedragen aan een merkbare vermindering van regeldruk en meer ruimte om te innoveren.

Stand van zaken:

Voorbeelden van resultaten in de afgelopen periode zijn:

- [Ont]Regelbus: De Ontregelbus rijdt sinds het najaar van 2019 door Nederland en gaat op bezoek bij tientallen instellingen in de zorg om daar de rek in de regels te vinden. Dat kunnen allerlei soorten instellingen zijn: verpleeghuizen, ziekenhuizen, instellingen voor gehandicaptenzorg en curatieve GGZ, sociale wijkteams en wijkverpleging, huisartsen, apothekers en paramedische zorgorganisaties. Een deskundig ontregelteam gaat daar samen met zorgprofessionals en managers aan de slag om de lokale regeldruk te ontrafelen, ontregelen en ontknopen. Zo wordt een lokale ontregelbeweging in gang gezet, die zorgprofessionals meer grip geeft op de eigen regels. In september 2020 is een tussenrapportage uitgebracht, die te vinden is op www.ordz.nl. De belangrijkste bevinding is dat het traject met de bus energie en focus geeft. Er zijn meerdere instellingen die de knelpunten die tijdens de eerste sessie waren opgehaald vóór de tweede sessie al grotendeels hadden opgelost. Hierdoor kan er tijdens het vervolg van het traject gefocust worden op de taaie vraagstukken waarvoor input van de veranderkundigen van de bus toegevoegde waarde heeft.
- Themanieuwsbrief "Verhalen vanuit de praktijk": Vanuit het programma [Ont]Regel de Zorg is een themanieuwsbrief uitgegaan met daarin aandacht voor inspirerende voorbeelden van ontregelen in de praktijk, die laten zien dat het ook anders kan en hoe je dat dan doet.