

15/12



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Aan

Min VWS

Deadline: 15-12-2025

Ontworpen door

Datum Document
11 december 2025

Kenmerk
4319996-1092469-MEVA

nota

(ter beslissing) Brief aan parlement naar aanleiding van Aanwijzing
over de verdeling van opleidingsplaatsen

Bijlagen

1. Aanleiding

Uitspraak CBb 2025

Op 14 oktober 2025 heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) opnieuw uitspraak gedaan in een beroep dat was ingediend over de verdeling van medisch-specialistische opleidingsplaatsen. Het CBb heeft geoordeeld dat ook met de door VWS opgestelde AMvB de bevoegdheid van de minister van VWS om de verdeling van instroomplaatsen vast te stellen niet goed is geregeld.

Aanwijzing en niet volgen van voorhangprocedure

In vervolg op deze uitspraak en in overleg met de NZa is een aanwijzing opgesteld om ervoor te zorgen dat zij de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgopleidingen voor 2026 en verder toe kan kennen aan opleidende zorgaanbieders aan de hand van door de minister van VWS bepaalde criteria. Deze aanwijzing voldoet aan de uitspraken van het CBb. U heeft deze aanwijzing op 9 december jl. ondertekend. De NZa zal de aanwijzing ontvangen nadat dat deze is gepubliceerd in de Staatscourant.

Het is van groot belang dat de NZa de aanwijzing uiterlijk 19 december ontvangt en dat zij haar regelgeving voor 1 januari 2026 kan aanpassen. Alleen dan kan het opleiden van medisch gekwalificeerd zorgpersoneel in 2026 en verder op ongehinderde wijze doorgang vinden. In deze omstandigheden konden de Kamers niet de wettelijk verplichte dertig dagen in de gelegenheid worden gesteld om op deze aanwijzing te reageren. Daarom wordt voorgesteld om beide Kamers tegelijk met de publicatie van de aanwijzing te informeren over de aanwijzing.

Wij hebben u hierover gesproken op 9 december jl. De brieven zijn conform de uitkomst van dit overleg opgesteld.



2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd:

- De brief aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te ondertekenen (**bijlage 1**);
- De brief aan de Eerste Kamer der Staten-Generaal te ondertekenen (**bijlage 2**);

Kenmerk
4319996-1092469-MEVA

3. Kernpunten

Uitspraak CBb

Op 14 oktober 2025 heeft het CBb uitspraak gedaan over de verdeling van medisch-specialistische opleidingsplaatsen. Na deze uitspraak is binnen zeer korte termijn een aanwijzing opgesteld aan de NZa. Zonder deze aanwijzing kan de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen voor 2026 niet toegekend worden door de NZa.

Overwegingen bij voorhangprocedure

De zakelijke inhoud van een voorgenomen aanwijzing moet op grond van de wet gedurende 30 dagen worden voorgehangen bij beide Kamers der Staten-Generaal (artikel 8 Wmg). Gezien de grote financiële gevolgen voor opleidende zorgaanbieders, de opleidingscontinuïteit die mogelijk in gevaar komt en het feit dat deze aanwijzing gevolg geeft aan de CBb uitspraak, is geadviseerd om deze procedure bij wijze van uitzondering niet te volgen. Het is echter wel van groot belang om de Kamers tijdig en juist te informeren. Daarom wordt u geadviseerd om de Tweede en Eerste Kamer parallel met het versturen van de aanwijzing aan de NZa, te informeren over de nieuwe werkwijze per 2026.

Overwegingen die hierbij een rol spelen:

- het is van belang om de wet te volgen;
- er zijn grote belangen bij de opleidende zorgaanbieders bij een tijdige aanwijzing, omdat dan de NZa pas beleidsregels kan maken en subsidiebeschikkingen kan geven na een aanwijzing van de minister;
- de financiële gevolgen zijn groot voor opleidende zorgaanbieders. Het gaat namelijk om het verdelen van in totaal € 1.4 miljard per jaar voor de (medische) vervolgoopleidingen dat voor 80% wordt bevoorschot. Het niet tijdig afgeven van alle beschikkingen voor 2026 raakt alle opleidende zorgaanbieders financieel in grote mate;
- het overslaan van de voorhangprocedure tast de geldigheid van de aanwijzing aan de NZa niet aan.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De afgelopen jaren is de aandacht vanuit de politiek voor de verdeling van opleidingsplaatsen die worden bekostigd door VWS toegenomen. Dit is het gevolg van een wijziging van het verdeelcriterium in 2024 die niet met de sector was afgestemd. Inmiddels zijn partijen gewend aan de wijziging en wordt voor de komende jaren in goed overleg gewerkt met het verdeelcriterium. Eind december verzendt het Capaciteitsorgaan de nieuwe ramingen aan VWS, op basis waarvan de verdeling voor 2027 kan worden vastgesteld.



b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Naar aanleiding van de uitspraak van 14 oktober 2025 heeft de NZa opleidende zorgaanbieders geïnformeerd dat de beschikkingen voor 2026 later worden afgegeven dan november 2025. Daarnaast heeft de directie MEVA de betrokken partijen (SBOH, TOP, BOLS, NFU en NVZ) op 11 december geïnformeerd over de gevolgen van de uitspraak. Als de NZa op 1 januari van start kan met de gewijzigde werkwijze, zijn er geen risico's voor het draagvlak.

Kenmerk
4319996-1092469-MEVA

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Geen (nieuwe) arbeidsmarkteffecten. Met de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgopleidingen wordt vanuit VWS sinds 2013 geborgd dat in de toekomst voldoende gekwalificeerd zorgpersoneel beschikbaar is.

d. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

N.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

Het is van belang om de procedures van de Wmg te volgen. Er is een heel beperkt aantal precedents waarin een aanwijzing niet volgens de voorgeschreven procedure is voorgehangen bij de Tweede Kamer. Uit jurisprudentie blijkt dat dit niet leidt tot ongeldigheid van de aanwijzing ten opzichte van de NZa.

Op dit moment wordt u geadviseerd om geen verkorte voorhangprocedure te volgen, waarbij de Kamers gedurende een aantal dagen in de gelegenheid worden gesteld om te reageren. De reden daarvoor is dat elke reactie de tijdige invoering zal belemmeren en direct tot financiële risico's bij zorgaanbieders zal leiden. Dit is een eenmalige uitzondering.

De aanwijzing voor 2024 en 2025 en de wijziging voor 2027 zullen wel tijdig en volgens de wettelijke vereisten aan beide Kamers worden voorgelegd.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De directies PZo en WJZ zijn nauw betrokken bij dit onderwerp. Extern geldt dit voor de NZa. De NZa kan zich vinden in de inhoud van de aanwijzing voor 2026 en verder welke in concept met hen is gedeeld.

h. Toezeggingen

N.v.t.

i. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.