Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum
30 oktober 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door

Bijlage(n)
2

Aan Minister van SZW

nota

Kabinetsreactie initiatiefnota Ceder

Aanleiding

Het lid Ceder (CU) heeft in maart een initiatiefnota aangeboden aan de Tweede Kamer over het effectiever oplossen en duurzaam voorkomen van problematische schulden. Door de vaste commissie voor SZW is aan MSZW en stas JenV gevraagd om een kabinetsreactie op deze initiatiefnota. Bijgevoegd vindt u een aanbiedingsbrief met een overkoepelende reactie en als bijlage een inhoudelijke reactie per voorstel. Ons advies is dat bijgevoegde brief door u en stas JenV wordt getekend, zodat de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de verschillende schuldenonderwerpen wordt benadrukt.

Geadviseerd besluit

Bijgevoegde brief ondertekenen.

Kernpunten

- De probleemanalyse die het lid Ceder beschrijft in zijn initiatiefnota sluit aan op de eerdere analyse uit het IBO problematische schulden en ook bij de inhoud van de recente Kamerbrieven over verschillende schuldenonderwerpen (o.a. inzake aanpak civiele invordering). Ook de bredere uitgangspunten die het lid Ceder beschrijft (een rekening moet in beginsel worden betaald; zorg voor rechtvaardige regels bij de invordering en adequate hulp voor wie schulden niet zelfstandig kan aflossen) liggen in lijn met de uitgangspunten zoals vastgelegd in eerdere Kamerbieven over aanpak civiele invordering. In de voorgestelde kabinetsreactie wordt dan ook benadrukt dat het kabinet de uitgangspunten en probleemanalyse zoals geschetst in de initiatiefnota onderschrijft.
- In de initiatiefnota doet het lid Ceder verschillende concrete voorstellen die bijdragen aan het voorkomen van schulden, het effectiever oplossen van schulden en een duurzaam schuldenvrije situatie. In de bijlage bij de voorgestelde kabinetsreactie is per voorstel een korte inhoudelijke appreciatie gegeven.
- In zijn algemeenheid geldt dat de meeste maatregelen in lijn liggen met de voornemens en ambities van het kabinet. Op verschillende onderwerpen heeft het kabinet sinds het verschijnen van de initiatiefnota ook concrete voortgang geboekt waarover de Kamer reeds is geïnformeerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor de Kamerbrief aanpak civiele invordering (juni); start pilot kosteloze betalingsherinnering CJIB (per 1 juli 2026); de Kamerbrief inzicht in schulden (september); de implementatiewet herziene richtlijn consumentenkrediet (6

oktober aangenomen door de TK). Daarnaast is bij de augustusbesluitvorming besloten de opslag bij de bestuurlijke premie in de zorgverzekeringswet per 2029 in zijn geheel af te schaffen. Waar relevant wordt in de reactie verwezen naar de recente Kamerbrieven.

- Op enkele punten hebben wij bezwaren tegen de voorstellen uit de initiatiefnota en achten wij deze niet wenselijk en/of uitvoerbaar. Dit geldt bijvoorbeeld voor de eis dat jongeren tot 21 jaar via achterafbetaaldienst minstens één termijn moeten betalen, het heffen van een krediettax voor consumptieve kredieten en het introduceren van een nationaal schuldenfonds.
- In de initiatiefnota geeft het lid Ceder aan dat de ambities van het kabinet Jetten nog onduidelijk zijn. In de kabinetsreactie wordt de ambitie van het kabinet benadrukt en aangegeven dat het kabinet streeft naar een integrale aanpak. Om hier invulling aan te kunnen geven heeft het huidige kabinet een envelop van € 150 miljoen ter beschikking gesteld om zowel armoede als problematische schulden aan te pakken. Over de invulling van de envelop vanaf 2028 zal worden besloten tijdens de financiële besluitvorming komend voorjaar. Dit is in lijn met de boodschap uit de verzamelbrief armoede en schulden die op 9 oktober is aangeboden aan de Kamer.

Toelichting

- De verschillende voorstellen die in de initiatiefnota worden gedaan zijn onderverdeeld in drie thema's:
  - Voorkomen van schulden
  - Effectiever oplossen van schulden
  - Duurzaam schuldenvrij
- Met de nota doet het lid Ceder verschillende voorstellen die zowel het SZW-beleid, als het JenV en FIN beleid raken.
- De maatregelen 3.1, 3.2, 3.3 en 4.6 zien op achterafbetaaldiensten (BNPL). Deze beantwoording is afgestemd met FIN en sluit aan bij de inhoud van de implementatiewet consumentenkrediet die vorige week door de TK is aangenomen.
- De reactie op maatregel 4.4 (schaf de bestuursrechtelijke premie in de Zorgverzekeringswet af) is afgestemd met VWS.
- In de onderstaande tabel is een overzicht van alle maatregelen weergegeven en is per maatregel aangegeven welk departement het antwoord heeft opgesteld.

Nr	**Voorstel**	**Verantwoordelijk departement**
Voorkomen van schulden		
3.1	Grensbedrag voor kredietwaardigheidstoetsing te verlagen naar € 0.	Fin
3.2	Waterdichte leeftijdsverificatie wettelijk verankeren	Fin
3.3	Wettelijke vereiste dat jongere tot 21 jaar bij achterafbetaaldienst minstens één termijn moet betalen	Fin
3.4	a. Kosteloze betalingsherinnering bij Wahv-boetes verplichten. b. Schrappen van het minimumbedrag (225 EUR) in de Wahv waarbij een betalingsregeling overeen kan worden gekomen of het bedrag in overeenstemming brengen met de beleidsregels (75 EUR).	JenV

	c. Aanmaningskosten van verkeersboetes verlagen. d. Wahv-tarieven niet langer beleidsmatig verhogen en stapsgewijs terug te draaien. e. Mogelijkheid voor gijzeling bij niet betalen wet-Mulder boetes schrappen.	
3.5a	a. Incassobedrijven bij overtreding van het incassoregister direct sanctioneren b. Herijking incassokosten (Besluit incassokosten)	JenV
3.6	Dekkend aanbod van laagdrempelige hulp organiseren samen met vrijwilligersorganisaties	SZW
3.7	Structurele financiering vrijwilligersorganisatie	SZW
	Effectiever oplossen van schulden	
4.1	Voorzetting collectief afbetalingsplan met voldoende middelen	JenV
4.2	Introductie sociale ministerieplicht gerechtsdeurwaarder inclusief bijbehorend de-escalerend bekostigingsmodel	JenV
4.3	Nationaal schuldenfonds voor jongeren	SZW
4.4	Afschaffing bestuursrechtelijke premie Zorgverzekeringswet	VWS
4.5	Maximumrentebedrag bij overheidsvorderingen	SZW (afgestemd met FIN)
4.6	Preferente positie van overheidsvorderingen wijzigen	SZW (afgestemd met FIN)
4.7	Verjaringstermijn consumentenvorderingen verkorten	JenV
4.8	Krediettax voor consumptieve kredieten	Fin
4.9	Betere consumentenbescherming op de BES	JenV
	Duurzaam schuldenvrij	
5.1	Betrekken persoonlijkheidskenmerken in beleid bij ontwikkeling van wet- en regelgeving	SZW
5.2	Beter toerusten van werkgevers hoe om te gaan met loonbeslag	SZW
5.3	Verbeter schuldhulpverlening na detentie	SZW/ JenV
5.4	Verbeter begeleiding na schuldhulpverleningstrajecten	SZW

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief kabinetsreactie	Verzenden aan TK	
2	Reactie initiatiefnota per voorstel	Bijlage bij verzending	